

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

## **MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING**

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – februari 2019

### 1. Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand februari.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

### 2. Beknopte samenvatting

#### ***2.1. Agenda komende maand van de (Europese) Raad***

In de maand maart 2019 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

Datum	Raadsbijeenkomst
18 maart	Raad Landbouw en Visserij – luik Visserij

## ***2.2. Discussies voorbije maand in de (Europese) Raad***

### *2.2.1. Discussie over kwaliteit versus snelheid in onderhandelingen over toekomstige EU-begroting*

De Raad Algemene Zaken besprak de stand van zaken van de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader. De discussie spitste zich daarbij vooral toe op het proces. Er zullen verschillende thematische besprekingen georganiseerd worden, o.a. over flexibiliteit, klimaat en conditionaliteiten. Enkele lidstaten gaven aan dat kwaliteit boven snelheid gaat, terwijl andere lidstaten een akkoord in de herfst van 2019 als uitgangspunt nemen. België herhaalde, net zoals de andere lidstaten, haar gekende onderhandelingspositie. Wat de eigen middelen betreft sprak België steun uit voor de plasticbijdrage, het behoud van de 20% inningskosten voor douanerechten en de vereenvoudiging of afschaffing van het BTW-systeem. Daarnaast benadrukte België opnieuw het belang van 'excellentie' inzake onderzoek, steun voor het 'rule of law'- voorstel, de nood aan maatregelen om investeringen te ondersteunen en steun voor de afschaffing van externe convergentie.

### *2.2.2. Top van EU en Liga Arabische Staten bevestigt nood aan steun die Vlaanderen via UNRWA aan Gazastrook biedt*

Op 24 en 25 februari vond in Sharm El-Sheikh de allereerste top tussen de Europese Unie en de Liga van Arabische Staten (LAS) plaats, waaraan 49 landen, de Liga van Arabische Staten en de EU deelnamen. De leiders hadden besprekingen over regionale kwesties als het vredesproces in het Midden-Oosten en recente ontwikkelingen in Syrië, Libië en Jemen. Zij bevestigden hun gemeenschappelijke standpunten over het vredesproces in het Midden-Oosten en hun bereidheid om een tweestatenoplossing te verwezenlijken als de enige realistische manier om te komen tot een rechtvaardige, duurzame en alomvattende vrede. Zij bevestigden ook dat de UNRWA (United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East) moet worden gesteund en riepen op tot een fundamentele verandering ten goede van de Gazastrook. UNRWA geniet financiële steun van de Vlaamse Regering. Door de financiële steun aan UNRWA wordt uitvoering gegeven aan de resolutie van het Vlaams Parlement van 7 januari 2009 betreffende de oorlog in Gaza, waarin de Vlaamse Regering gevraagd wordt om inspanningen te doen en zich aan te sluiten bij de initiatieven die door de EU zijn genomen om noodhulp naar Gaza te sturen.

### *2.2.3. Onzekerheid over brexit neemt verder toe*

Na de negatieve stemming in het Britse parlement midden januari werden er gedurende de maand februari volop gesprekken gevoerd tussen de Britse premier May en de Europese leiders en staatshoofden met als doel een aanpassing van het terugtrekkingsakkoord om alsnog een meerderheid in het Britse parlement te vinden. Pijnpunt is vooral de manier waarop de backstop beëindigd kan worden en -daarmee samenhangend- de beperking ervan in de tijd. De gesprekken leidden niet tot een doorbraak. De EU weigert om het terugtrekkingsakkoord opnieuw te openen, en wil geen heronderhandeling van de backstop. De harde Brexiteers en de Noord-Ierse DUP-partij willen een akkoord zonder aangepaste 'backstop' dan weer niet goedkeuren. Dit zorgt voor een blijvende impasse en de onzekerheid bij burgers en bedrijven neemt verder toe. PM May kondigde aan dat er op 12 maart opnieuw gestemd zal worden over het akkoord, maar zonder concrete wijziging of bijkomende juridisch-bindende verklaring lijkt een goedkeuring onwaarschijnlijk. Bij verwerping van het akkoord zal er op 13 maart opnieuw een stemming georganiseerd worden, maar ditmaal over een terugtrekking zonder akkoord. Indien ook hier geen meerderheid voor is, zal er op 14 maart gestemd worden over een korte verlenging van de Art.50 termijn.

#### *2.2.4. Vlaanderen steunt Europese aanpak in gemeenschappelijke handelsverklaring met VS*

De EU-lidstaten bespreken de twee ontwerpen van mandaten voor onderhandelingen met de VS die de Europese Commissie op 18 januari 2019 voorstelde aan de lidstaten: een voor onderhandelingen over een akkoord over tarieven op industriële producten en een voor onderhandelingen over het vergemakkelijken van de conformiteitsbeoordelingen. Deze passen in de acties die zijn afgesproken in de gemeenschappelijke verklaring tussen Commissievoorzitter Juncker en president Trump van 25 juli 2018. Vlaanderen steunt de aanpak die in deze gemeenschappelijke verklaring werd afgesproken. Het is echter duidelijk dat de VS geen nieuwe tarieven mag instellen op uitvoer uit de EU op basis van onderzoek naar de bedreiging van de nationale veiligheid in het kader van Sectie 232, zoals de VS in 2018 deed voor staal en aluminium.

#### *2.2.5. België wil debat over hervorming van besluitvorming in fiscale dossiers constructief verderzetten*

De Commissie presenteerde haar mededeling betreffende de hervorming van de besluitvorming in fiscale dossiers. In deze mededeling vraagt de Commissie de mogelijkheid te onderzoeken om in vier stappen geleidelijk over te schakelen van een besluitvormingsproces gebaseerd op unanimitéit naar een versoepelde besluitvormingsproces op basis van gekwalificeerde meerderheid. De meningen van de lidstaten hierover waren verdeeld. België zou het debat graag constructief verderzetten en concretiseren welke dossiers in aanmerking komen. De Commissie concludeerde dat de tijd niet rijp is voor een snel akkoord over het voorstel. De Europese ministers van Financiën bespraken op initiatief van Nederland ook koolstofbeprijzing en luchtvaartbelasting. Bedoeling was het onderwerp onder de aandacht van de volgende Europese Commissie te brengen en tot een gecoördineerde actie op EU-niveau te komen. België steunde het Nederlands initiatief. Het topic zal mogelijks verder besproken worden op de informele Ecofin Raad van april. Nederland zal in juli een internationale conferentie over het onderwerp organiseren.

#### *2.2.6. Vlaanderen verwelkomt sterk Europees plan rond artificiële intelligentie*

De Europese Commissie presenteerde een gecoördineerd plan inzake artificiële intelligentie. De Commissie vindt dat de EU een leider moet worden, gezien de troeven die ze heeft in robotica. Er is een globale benadering nodig die de nadruk legt op vaardigheden en functieprofielen, alsook een ethisch en juridisch kader. Artificiële intelligentie moet deel uitmaken van het toekomstige industriebeleid. De Commissie benadrukte ook het belang van een gemeenschappelijk gegevensbeleid en nationale strategieën inzake artificiële intelligentie. De lidstaten verwelkomden de hoge kwaliteit van het gecoördineerd plan inzake artificiële intelligentie van de Commissie. België en Vlaanderen vinden dat artificiële intelligentie gedragen moet worden door de bevolking en het bedrijfsleven en dat bijkomende inspanningen op vlak van sensibilisering en informatie daarom broodnodig zijn. De voordelen die in de gezondheidssector behaald kunnen worden ten bate van de patiënt kunnen een inspiratiebron zijn. België en Vlaanderen riepen ook op tot verdere inspanningen in het aanpakken van het genderonevenwicht in het domein van artificiële intelligentie. Tot slot moeten data volgens België en Vlaanderen op een verantwoorde manier ter beschikking gesteld worden.

### *2.2.7. Vlaanderen wil vooruitgang blijven boeken rond Horizon Europa, met een ambitieuze houding en kwaliteit boven snelheid*

De Europese Commissie riep op om een akkoord te bereiken over het hele Horizon Europa-pakket vóór de verkiezingen van mei 2019. De lidstaten waren het eens dat er blijvend vooruitgang geboekt moet worden en dat er snel een akkoord nodig is zodat de voorbereidingen tijdig opgestart kunnen worden. Al blijft kwaliteit belangrijker dan snelheid. De lidstaten zijn het ook eens geworden over de lijst van domeinen voor missies en partnerschappen. België vermeldde nog zijn voorstel voor een maatschappij-gedreven missiedomein rond “strijden tegen ongelijkheden via onderwijs”, dat het tijdens een volgende ronde eventueel nieuwe missiedomeinen zeker opnieuw naar voor zal brengen. België en Vlaanderen gaven aan dat de lidstaten via nauwe samenwerking betrokken moeten zijn in het hele proces rond de missies en partnerschappen en dat het Europees Parlement geconsulteerd kan worden over de lijst van domeinen. In het debat over de Europese Innovatieraad stond het belang hiervan buiten kijf, ook voor België en Vlaanderen. België en Vlaanderen benadrukten dat de Europese Innovatieraad vooral Europese meerwaarde moet bieden en dat KMO's er een adequate plaats in moeten krijgen. De lidstaten benadrukten tot slot het belang van synergieën, complementariteit en goede afstemming tussen EIC, EIT, InvestEU en VentureEU.

## **2.3. Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken**

### *2.3.1. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen rapporteringsperiode*

Tussen 1 en 28 februari 2019 werden geen voorstellen van richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage II.

### *2.3.2. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen rapporteringsperiode*

Tussen 1 en 28 februari 2019 werden 10 aangenomen richtlijnen gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze behandelen volgende onderwerpen:

- lood in lagers en bussen in bepaalde niet voor de weg bestemde apparatuur voor professioneel gebruik
- lood als activator in het fluorescentiepoeder van gasontladingslampen met fosforen
- lood in de metalliseerlaag van bepaalde dioden
- loodoxide in fritaaansmeltingen van vensters voor bepaalde laserbuizen
- een toepassing van lood in kristalglas zoals omschreven in Richtlijn 69/493/EEG
- een toepassing van lood en cadmium in drukinkt voor het aanbrengen van email op glas
- lood in soldeer voor de totstandbrenging van een haalbare elektrische verbinding tussen een halfgeleider-die en een drager in „flip chip”-behuizingen voor geïntegreerde schakelingen
- een toepassing van cadmium en cadmiumverbindingen in elektrische contacten
- een toepassing van lood in op PZT gebaseerde diëlektrische keramische materialen voor bepaalde condensatoren
- een toepassing van lood in diëlektrische keramiek in bepaalde condensatoren

### *2.3.3. Stand van zaken omzettingsdossiers*

In bijlage II gaat een stand van zaken van de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Waar Vlaanderen bij de omzetting van bepaalde richtlijnen slechts een adviserende rol heeft, worden deze richtlijnen niet in dit overzicht opgenomen omdat zij geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de “interne markt” richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingsdossiers).

#### *2.3.3.1. Vlaams scorebord interne markt*

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

##### **A. Vlaams scorebord van juni 2019<sup>1</sup>**

Het Vlaams scorebord van juni 2019 telt 6 “interne markt” richtlijnen die Vlaanderen moet omzetten. Vlaanderen heeft hier al 2 richtlijnen van omgezet.

##### **B. Vlaams scorebord van december 2019<sup>2</sup>**

Het Vlaams scorebord van december 2019 telt 5 “interne markt” richtlijnen die Vlaanderen moet omzetten.

##### **C. Vlaams scorebord juni 2020<sup>3</sup>**

Het Vlaams scorebord van juni 2020 telt 3 “interne markt” richtlijnen die Vlaanderen moet omzetten.

#### *2.3.3.2. Overige Vlaamse omzettingsdossiers*

Er zijn momenteel 3 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die Vlaanderen moet omzetten.

---

<sup>1</sup> Het Vlaams scorebord van juni 2019 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2019. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2019 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2019.

<sup>2</sup> Het Vlaams scorebord van december 2019 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2019. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2019 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Europese Commissie ten laatste op 11 december 2019.

<sup>3</sup> Het Vlaams scorebord van juni 2020 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2020. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2020 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2020.

#### 2.3.4. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid dient in februari 2019 nog maatregelen te nemen in 13 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

- 5 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen
- 8 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Daarnaast was de Vlaamse overheid in februari 2019 betrokken in 12 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (= de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel gesloten zijn door de Europese Commissie<sup>4</sup>. Het gaat om:

- 8 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen
- 4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

---

<sup>4</sup> Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.

Stand van de procedure	31.01. 2018	28.02. 2018	31.03. 2018	30.04. 2018	31.05. 2018	30.06. 2018	31.08. 2018	30.09. 2018	31.10. 2018	30.11. 2018	31.01. 2019	28.02. 2019
Ingebrekestellingen	7	6	6	6	4	4	7	8	7	11	10	10
Met redenen omklede adviezen	4	4	4	3	3	3	2	2	2	2	2	2
Dagvaardingen	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal aantal inbreuk-dossiers</b>	<b>12</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>13</b>

## **Bijlagen**

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,  
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed