

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – mei 2018

Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand mei 2018.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

Beknopte samenvatting

Agenda komende maand van de (Europese) Raad

In de maand juni 2018 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

Datum	Raadsbijeenkomst
4-5 juni	Informeel Raad Landbouw en Visserij (luik Visserij)
18-19 juni	Raad Landbouw en Visserij (luik Visserij)

Discussies voorbij maand in de (Europese) Raad

1. Commissievoorstellen voor het EU-budget na 2020 vormen goed vertrekpunt voor verdere onderhandelingen

De Commissie presenteerde begin mei haar voorstel voor het toekomstig Meerjarig Financieel Kader (MFK). In een eerste reactie in de Raad Algemene Zaken, benadrukte België dat er interessante elementen in het voorstel zitten om de begroting te moderniseren en dat het een goed vertrekpunt vormt voor verdere onderhandelingen. Daarnaast vroeg het aan de Commissie om meer duidelijkheid over de gebruikte methodologie en een vergelijking met het bestaande kader, onder andere om de impact voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het cohesiebeleid te kunnen berekenen. Het verlagen van de

inningskosten voor de douane is onaanvaardbaar voor ons land. Ook heerst er onduidelijkheid over steun aan lidstaten die de impact van de brexit het hardst zullen voelen. Tot slot, ondersteunde België het voorstel van de Commissie om het MFK te linken aan de naleving van de rechtstaat.

2. Vlaamse Regering steunt het EU-perspectief voor de landen uit de Westelijke Balkan

De Europese staatshoofden en regeringsleiders kwamen bijeen met hun collega's uit de Westelijke Balkan (Albanië, Bosnië-Herzegovina, Servië, Montenegro, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en Kosovo). De Europese Raad herbevestigde het Europees perspectief aan de landen van de Westelijke Balkan dat hen in 2003 was toegezegd. Concreet werd besproken hoe de menselijke, economische, digitale en infrastructuurverbindingen tussen de Unie en de zes landen uit de regio versterkt kunnen worden. De leiders kwamen bijvoorbeeld overeen om de capaciteit van Erasmus+ te verdubbelen, zodat meer jongeren in de EU kunnen studeren. Ook besloten ze om toe te werken naar lagere roamingtarieven en om via betere bankgaranties gunstigere voorwaarden te scheppen voor particuliere investeringen. Verder bespraken ze de verbetering van de rechtsstaat en het belang van verzoening en goede nabuurschapsrelaties. De integratie van de Westelijke Balkan is sinds begin 2018 een topprioriteit voor de EU. De Vlaamse Regering steunt het EU-perspectief dat de Westelijke Balkanlanden herbevestigd kregen. Stabiliteit en ontwikkeling in deze historisch woelige regio helpt om irreguliere migratie te beperken en om grensoverschrijdende criminaliteit en etnische spanningen in de regio tegen te gaan. Een uiteindelijke toetreding tot de EU kan enkel wanneer de landen in kwestie strikt aan alle daarvoor opgestelde voorwaarden voldoen en wanneer de Unie intern voorbereid is nieuwe leden op te nemen. Ieder land wordt daarbij beoordeeld op z'n eigen merites.

3. Vlaamse Regering steunt EU-aanpak tegen beslissing VS om invoertarieven voor Europees aluminium en staal in te voeren

De VS domineerde in mei de Europese handelsagenda. Op 1 juni liep de tijdelijke uitsluiting van de EU van de invoertarieven op aluminium en staal af. De Europese staats- en regeringsleiders probeerden een permanente vrijstelling van de tarieven te bekomen in de VS. In ruil wilde de EU dan de dialoog met de VS aangaan om de samenwerking te verdiepen. Jammer genoeg kondigde de VS op 31 mei aan dat de tarieven voor Europees staal (25%) en aluminium (10%) op 1 juni toch van start zouden gaan. De Vlaamse Regering steunt de aanpak van de Commissie om een WTO-geschil op te starten, maar ook herbalanceringsmaatregelen aan te nemen die Amerikaanse producten treffen. Daarbij komt dat de VS een onderzoek heeft opgestart om te bekijken of de invoer van auto's en auto-onderdelen in de VS een bedreiging vormt voor de nationale veiligheid. Een derde alarmerende ontwikkeling vanuit de VS was de terugtrekking uit het "Joint Comprehensive Plan of Action" met Iran. Bedrijven die handel drijven met Iran kunnen in de VS vervolgd worden en gesanctioneerd worden.

4. Vlaanderen weegt met succes mee op Europese aanbevelingen rond sleutelcompetenties

De Europese ministers van Onderwijs formuleerden vernieuwde aanbevelingen over sleutelcompetenties. Iedereen heeft sleutelcompetenties nodig om te kunnen participeren aan alle aspecten van de samenleving en deze moeten levenslang verbeterd worden. Het Europees referentiekader bevat acht sleutelcompetenties, waaronder taalvaardigheid, digitale, wiskundige/technische en ondernemerschapcompetenties. De aanbeveling benadrukt brede transversale competenties omdat onderwijs de globale vorming vooropstaat en voorbereidt op deelname aan de samenleving, nu en in de toekomst, in al zijn aspecten. Vlaanderen heeft actief mee gewogen op de finale tekst. Zo komen de interdisciplinaire samenhang tussen de sleutelcompetenties nu duidelijk aan bod, alsook de samenhang tussen sleutelcompetenties en de maatschappelijke realiteit. Ook pleitte Vlaanderen met succes voor een verwijzing naar de VN ontwikkelingsdoelstellingen en een verwijzing naar de "21st Century Skills" van de OESO. Vlaanderen zag erop toe dat de rapportagelasten niet zouden stijgen, wat gelukt is.

5. Vlaams minister voor Cultuur Gatz roept op om Europese ambitie voor cultuur te verhogen

De cultuurministers reageerden voor een eerste keer op de voorstellen van de Europese Commissie voor het Meerjarig Financieel Kader na 2020 die begin mei gepubliceerd werden. Vanuit cultureel perspectief heeft Vlaanderen de nieuwe voorstellen positief onthaald. Het programma Creatief Europa blijft immers als autonoom programma overeind en het voorgestelde budget overstijgt het huidige budget. Daarnaast riep minister Gatz in naam van België op om de ambitie voor cultuur te verhogen door bijkomend in te zetten op kansen voor culturele actoren in andere programma's zoals Erasmus+. Ook andere lidstaten benadrukten het belang van EU middelen voor cultuur en de meerwaarde van culturele ontwikkeling voor Europees burgerschap en het Europees project.

6. Vlaanderen deelt goede praktijken over preventie van gewelddadige radicalisering bij jongeren

Op 30 mei 2016 ondertekende de Vlaamse minister van Jeugd samen met zijn collega's van Frankrijk, de Duitstalige Gemeenschap en de Franse Gemeenschap een verklaring over de preventie van gewelddadige radicalisering bij jongeren. Hierin spraken ze hun wens uit voor een intensievere samenwerking in de strijd tegen radicalisering en gewelddadig extremisme. De verklaring werd zopas aangevuld met een brochure, die werd voorgesteld aan de Europese ministers bevoegd voor Jeugd. De brochure documenteert de gezamenlijke activiteiten die gerealiseerd werden met de steun van het Europese programma Erasmus+/Jeugd in Actie en de nationale agentschappen. De Raad concludeerde al in 2016 dat de jeugdsector een belangrijke rol speelt in een geïntegreerde preventie en bestrijding van gewelddadige radicalisering van jongeren.

7. Vlaanderen wil goed bestuur, financieel fairplay en integriteit in de sportsector bewaken in samenwerking met internationale organisaties

Het Europese sportmodel is een piramidesysteem waarbij middelen vanuit de elitesport (top van de piramide) terugvloeien naar de recreatieve sporters (basis van de piramide). Dit model staat onder druk omdat sport naast het vrijetijdsaspect ook een steeds grotere economische rol inneemt. De druk die op dit model komt heeft als gevolg dat er commerciëler gehandeld wordt vanuit de elitesport en dit ten koste van de recreatieve sporters (of minder commerciële sporten). Vlaanderen onderstreept in dit verhaal het belang van goed bestuur, financiële fairplay en integriteit. Daarnaast onderstreepte Vlaanderen de autonomie van de sportsector. De voornaamste rol van overheden is om kwaliteit te garanderen maar dit kan enkel in samenwerking met andere betrokken actoren zoals de EU, internationale sportorganisaties en – federaties. Deze boodschap werd bevestigd vanuit de Europese Commissie, de Raad van de Europese Unie en UEFA.

8. België boekt vooruitgang bij 64% van de landenspecifieke aanbevelingen

De Europese ministers van Economische en Financiële Zaken namen conclusies aan over de diepgaande evaluaties in het kader van de macro-economische onevenwichtigheden procedure waaraan 12 lidstaten (niet België) in maart onderworpen werden en over de implementatie van de landenspecifieke aanbevelingen 2017. Over een langere termijn oordeelt de Commissie dat voor twee derde van de aanbevelingen sprake is van ten minste enige vooruitgang op vlak van de implementatie. Voor wat de aanbevelingen uit 2017 betreft, is er voor ongeveer de helft sprake van ten minste enige vooruitgang. Over een langere termijn heeft België voor 64 % van alle landenspecifieke aanbevelingen ten minste enige vooruitgang geboekt. Wat de landenspecifieke aanbevelingen 2017 betreft, boekte België slechts beperkte vooruitgang. De Commissie maakte van de gelegenheid gebruik om de lidstaten uit te nodigen om van de goede economische omstandigheden gebruik te maken om structurele hervormingen uit te voeren.

9. Vlaanderen wil ambitieus programma voor onderzoek en innovatie

De Commissie publiceerde op 2 mei haar voorstellen voor het toekomstige meerjarig financieel kader (MFK), die 100 miljard euro voor onderzoek en innovatie en een nieuw programma 'Digitaal Europa' in het vooruitzicht stellen. België pleitte samen met veel andere lidstaten voor een ambitieus programma voor onderzoek en innovatie, gebaseerd op excellentie. Daarnaast benadrukte België, net als andere lidstaten, het belang van synergieën met andere beleidsdomeinen. Voorts gaf België onder meer nog aan dat het de inspanningen van de Commissie met het oog op vereenvoudiging van de administratieve regels verwelkomt en dat het uitkijkt naar evoluties in de staatssteunregels ter ondersteuning van innovatie.

Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 31 mei 2018 werden 10 voorstellen van richtlijn aangenomen. Zie bijlage II.

Deze voorstellen van richtlijn zijn:

- Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD tot wijziging van Richtlijnen 2006/112/EG en 2008/118/EG wat betreft de opname van de Italiaanse gemeente Campione d'Italia en de Italiaanse wateren van het meer van Lugano in het douanegebied van de Unie en in het territoriale toepassingsgebied van Richtlijn 2008/118/EG
- Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN RAAD tot aanpassing van richtlijn 2008/96/EG betreffende het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur
- Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde wat betreft de toepassing van de facultatieve verleggingsregeling voor leveringen van bepaalde fraudegevoelige goederen en diensten en van het snellereactiemechanisme tegen btw-fraude
- Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2008/106/EG inzake het minimum opleidingsniveau van zeevarenden en tot intrekking van Richtlijn 2005/45/EG
- Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de invoering van gedetailleerde technische maatregelen voor de werking van het definitieve btw-stelsel voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten
- Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 92/83/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken
- Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2009/103/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 betreffende de verzekering tegen de wettelijke aansprakelijkheid waartoe de deelneming aan het verkeer van motorrijtuigen aanleiding kan geven en de controle op de verzekering tegen deze aansprakelijkheid
- Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu
- Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD houdende een algemene regeling inzake accijns (herziening)
- Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD inzake een EU nood-reisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB

Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 31 mei 2018 werden 9 aangenomen richtlijnen gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze aangenomen richtlijnen zijn:

- Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2018/742 van de Commissie van 1 maart 2018 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van lood in soldeer met een hoge smelttemperatuur
- Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2018/741 van de Commissie van 1 maart 2018 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van lood als legeringselement in koper
- Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2018/740 VAN DE COMMISSIE van 1 maart 2018 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van lood als legeringselement in aluminium
- Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2018/739 van de Commissie van 1 maart 2018 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van lood als legeringselement in staal
- Gedelegeerde richtlijn (EU) 2018/738 van de Commissie van 27 februari 2018 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van lood in cermet-gebaseerde trimmer-potentiometeronderdelen
- Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2018/737 van de Commissie van 27 februari 2018 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van lood in soldeer voor het solderen aan discoïdale en „planar array” keramische meerlagencondensatoren met een machinaal aangebracht doorlopend gat (1)”
- Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2018/736 VAN DE COMMISSIE van 27 februari 2018 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor bepaalde loodhoudend glas of loodhoudende keramiek bevattende elektrische en elektronische onderdelen
- Richtlijn (EU) 2018/725 van de Commissie van 16 mei 2018 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de technische en wetenschappelijke ontwikkelingen, van punt 13 van deel III van bijlage II bij Richtlijn 2009/48/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de veiligheid van speelgoed, wat chroom (VI) betreft
- Richtlijn (EU) 2018/645 van het Europees Parlement en de Raad van 18 april 2018 tot wijziging van Richtlijn 2003/59/EG betreffende de vakbekwaamheid en de opleiding en nascholing van bestuurders van bepaalde voor goederen- en personenvervoer over de weg bestemde voertuigen en Richtlijn 2006/126/EG betreffende het rijbewijs

Stand van zaken omzettingsdossiers

In bijlage II vindt u een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen een adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de “interne markt” richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingsdossiers).

Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

A. Vlaams scorebord van juni 2018¹

Het Vlaams scorebord van juni 2018 omvat 7 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 6 heeft omgezet.

B. Vlaams scorebord van december 2018²

Het Vlaams scorebord van december 2018 omvat 6 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 1 heeft omgezet.

C. Vlaams scorebord van juni 2019³

Het Vlaams scorebord van juni 2019 omvat 2 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

Overige Vlaamse omzettingsdossiers

Er zijn momenteel 4 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet.

Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid dient in mei 2018 nog maatregelen te nemen in 8 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

4 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Daarnaast was de Vlaamse overheid in mei 2018 betrokken in 9 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (=de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel gesloten zijn door de Europese Commissie⁴. Het gaat om:

¹ Het Vlaams scorebord van juni 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2018. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2018.

² Het Vlaams scorebord van december 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2018. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op december 2018.

³ Het Vlaams scorebord van juni 2019 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2019. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2019 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2019.

⁴ Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is

5 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

Stand van de procedure	31.05 2017	30.06 2017	30.08 2017	30.09 2017	31.10. 2017	30.11. 2017	31.12. 2017	31.01. 2018	28.02 2018	31.03 2018	30.04 2018	31.05 2018
Ingebrekestellingen	4	3	6	6	6	6	6	7	6	6	6	4
Met redenen omklede adviezen	2	2	2	3	4	4	4	4	4	4	3	3
Dagvaardingen	1	1	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreuk-dossiers	7	6	10	11	12	12	11	12	11	11	10	8

met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.

Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed