

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – april 2017

Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand april 2017.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

Beknopte samenvatting

Agenda komende maand van de (Europese) Raad

In de maand mei 2017 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

Datum	Raadsbijeenkomst
3 mei	Informeel Raad Concurrentievermogen (Onderzoek)
11 mei	Raad Landbouw en Visserij (poss.) – luik Visserij
22-23 mei	Informeel Raad Landbouw en Visserij – luik Visserij
22 mei	Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Onderwijs, Jeugd) – luik Onderwijs
30 mei	Raad Concurrentievermogen (Onderzoek en Ruimtevaart)

Discussies voorbij maand in de (Europese) Raad

1. EU27 nemen richtsnoeren aan voor de Brexit-onderhandelingen

Na de notificatie van terugtrekking van het VK uit de EU, nam de Europese Raad in EU27-samenstelling richtsnoeren aan voor de Brexit-onderhandelingen. Deze vormen het kader voor de onderhandelingen en bevatten de algemene standpunten en beginselen die de EU tijdens de onderhandelingen zal volgen. In de

richtsnoeren verklaart de Europese Raad dat de EU27 tijdens de onderhandelingen haar eenheid zal bewaren en eensgezind zal optreden. Hoofdbedoeling van deze eerste Europese Raad onder art. 50 was eenheid uitstralen. De staatshoofden en regeringsleiders schaarden zich zonder discussie en unaniem achter de richtsnoeren. Deze erkennen onder meer dat er slechts één onderhandelaar is namens de EU (Michel Barnier). Eenheid is er ook over de sequentiële aanpak. Dat betekent dat er pas wordt overgegaan tot onderhandelingen over de toekomstige relaties met het VK nadat er voldoende vooruitgang is geboekt over de hoofdkwesties aangaande de terugtrekking, zijnde: (1) de rechten van burgers die gevolgen ondervinden van de Brexit moeten worden beschermd, (2) het VK moet zijn financiële verplichtingen onder EU28 nakomen en (3) een 'harde' grens met Noord-Ierland moet vermeden worden.

2. Cohesiebeleid moet doeltreffender, relevanter en zichtbaarder worden voor de burgers

Het cohesiebeleid biedt financiële ondersteuning aan projecten verspreid over heel Europa via het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Cohesiefonds. Op die manier wil Europa de verschillen tussen de ontwikkelingsniveaus van de regio's en de achterstand van de minst ontwikkelde regio's verkleinen. De Commissie en de lidstaten willen hun krachten bundelen om de resultaten van het cohesiebeleid beter te communiceren en zichtbaarder te maken. Het cohesiebeleid creëert mogelijkheden om het dagelijkse leven van de burgers te veranderen en is het meest zichtbare EU-beleid. De Commissie stelt een aantal acties voor, zoals een grote communicatiecampagne in de hele EU, een videowedstrijd, een 'wist-je-dat' campagne, fototentoonstellingen, nationale *regiostars awards*, een tentoonstelling met 60 projecten in het kader van de zestigste verjaardag van de EU en/of publieke debatten met de burgers.

3. Ministers van Landbouw in grote lijnen akkoord met voorstellen om financiële regels te vereenvoudigen

De Europese Commissie publiceerde de zogenaamde 'Omnibusverordening' die een vereenvoudiging van de financiële regels beoogt. Via deze verordening worden 15 andere verordeningen aangepast, waarvan er vier landbouwgerelateerd zijn. De Commissie wil snel voortgang boeken zodat de nieuwe regeling op 1 januari 2018 in werking kan treden. Er was een hoog niveau van akkoord tussen de lidstaten, maar vooral bij de verordening directe steun waren er toch nog een aantal openstaande punten. De aanpassingen aan het blijvend grasland waren een probleem voor onder meer België. Wat betreft jonge landbouwers had België, samen met een vijftal andere lidstaten, graag meer mogelijkheden gezien om de instroom te ondersteunen. Er waren uiteenlopende bezorgdheden over de gekoppelde steun en een brede steun voor het optioneel maken van de notie actieve landbouwer. Op dit laatste punt vertolkte België een minderheidsstandpunt door zich te kanten tegen het facultatief karakter. België was bezorgd om de vele uitzonderingen op de gemeenschappelijke regels die via deze Omnibus worden toegekend.

4. Lidstaten wisselen van gedachten over de toekomst van de Economische en Monetaire Unie

De Europese ministers van Financiën wisselden informeel van gedachten over de toekomst van de Economische en Monetaire Unie. De bedoeling van de discussie was om input te leveren voor de discussienota over de Economische en Monetaire Unie die de Europese Commissie in mei zal publiceren. Uit de discussie kon geen eenduidige voorkeur voor een scenario afgeleid worden. De meeste lidstaten stelden een combinatie van scenario's voor. België kwam niet tussen. Ons land vindt de optie van een terugplooiën op de interne markt geen aanvaardbaar scenario en is van oordeel dat men op korte termijn op dezelfde voet moet doorgaan. België wacht echter de inhoudelijk meer gestoffeerde discussienota's van de Europese Commissie af alvorens zich meer in detail over de verschillende scenario's uit te spreken. De visienota van de Vlaamse Regering stelt onder meer dat een verdere verdieping van de Economische en Monetaire Unie onontbeerlijk is om de stabiliteit van de muntunie te verzekeren, dat een sterker toezicht op het begrotingsbeleid nodig is en dat de Bankenunie vervolledigd moet worden.

5. België pleit voor een betere integratie van personen met een migratieachtergrond op de arbeidsmarkt

De ongelijkheden op de arbeidsmarkt zijn toegenomen sedert de crisis. Er is een grote werkgelegenheidskloof tussen vrouwen en mannen en voor personen met een handicap en migranten. Volgens de Commissie is het belangrijk gemeenschappelijke Europese sociale beginselen te hebben die verenigd zijn in een pijler van sociale rechten. België stelde zijn wetgevende en niet-wetgevende maatregelen voor die de hardnekkige kloof tussen vrouwen en mannen moeten helpen dichten en onderstreepte het belang de personen met een migrantenachtergrond beter te integreren op de arbeidsmarkt. De rol van de sociale dialoog en van de instanties die de gelijkheid moeten bevorderen kwam eveneens aan bod.

6. België ondersteunt Europese en internationale actie tegen zwerfvuil op zee

Het probleem van de steeds groter wordende hoeveelheid afval op zee is genoegzaam bekend. Vooral het grote aandeel plastic afval op zee zorgt voor problemen. Het wordt niet afgebroken, maar versnipperd in kleine partikels die de voedselketen en de biodiversiteit op zee in gevaar kunnen brengen. Binnenkort zal de Europese Commissie de "plastics strategie" uitbrengen met concrete acties. Een groot aantal lidstaten, waaronder België, onderneemt actie om het gebruik van eenmalige plastic zakjes te verminderen, door deze niet meer gratis ter beschikking te stellen of ze niet meer beschikbaar te maken. België wijst ook op de opmaak van een federaal en Vlaams plan ter bestrijding van zwerfvuil op zee. Verder is een beter productontwerp cruciaal volgens België. Het probleem is internationaal van aard en dus moet op internationaal niveau actie ondernomen en samengewerkt worden. België en Italië wijzen op hun deelname aan de UN Environment "Clean Seas" Campagne en suggereren dat meer EU-lidstaten hieraan zouden moeten deelnemen.

Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

7. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 april 2017 werden 1 voorstel van richtlijn aangenomen. Zie bijlage II.

Dit voorstel van richtlijn behandelt volgend onderwerp:

- het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers en de intrekking van richtlijn 2010/18/EU

8. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 april 2017 werd 1 aangenomen richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze aangenomen richtlijn behandelt volgend onderwerp:

- wijziging, met het oog op aanpassing aan de vooruitgang van de techniek, van bijlage II bij Richtlijn 2009/48/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de veiligheid van speelgoed, wat lood betreft

9. Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage II vindt u een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen een adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de “interne markt” richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingdossiers).

Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

A. Vlaams scorebord van juni 2017¹

Het Vlaams scorebord van juni 2017 omvat 16 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 8 heeft omgezet.

B. Vlaams scorebord van december 2017²

Het Vlaams scorebord van december 2017 omvat 5 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 1 heeft omgezet.

C. Vlaams scorebord van juni 2018³

Het Vlaams scorebord van juni 2018 omvat 3 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

Overige Vlaamse omzettingdossiers

Er zijn momenteel 3 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet.

¹ Het Vlaams scorebord van juni 2017 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2017.

² Het Vlaams scorebord van december 2017 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2017.

³ Het Vlaams scorebord van juni 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2018.

10. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid dient in april 2017 nog maatregelen te nemen in 10 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

7 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

3 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Daarnaast was de Vlaamse overheid in april 2017 betrokken in 4 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (=de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel gesloten zijn door de Europese Commissie⁴. Het gaat om:

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

⁴ Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

Stand van de procedure	30.04 2016	31.05 2016	30.06 2016	31.08 2016	30.09 2016	31.10 2016	30.11 2016	31.12 2016	31.01. 2017	28.02. 017	31.03 2017	30.04 2017
Ingebrekestellingen	5	4	4	6	5	4	5	3	4	5	5	6
Met redenen omklede adviezen	5	6	5	4	5	5	5	4	3	3	3	3
Dagvaardingen	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	12	12	11	12	12	11	12	9	8	9	9	10

Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed