

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – oktober 2017

Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand oktober 2017.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

Beknopte samenvatting

Agenda komende maand van de (Europese) Raad

In de maand november 2017 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

| Datum | Raadsbijeenkomst |
|--------------|---|
| 6-7 november | Raad Landbouw en Visserij – luik Visserij |
| 15 november | Raad Algemene Zaken (Cohesiebeleid) |
| 21 november | Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport – luik Cultuur |
| 30 november | Raad Concurrentievermogen - luik Industrie |

Discussies voorbije maand in de (Europese) Raad

1. Europa bereidt zich digitaal voor op de toekomst

De Europese Raad heeft aangegeven al het nodige te willen doen om Europa digitaal voor te bereiden op de toekomst. Daarom heeft de Europese Raad zich verbonden aan een snelle implementatie van de voorstellen van de digitale interne markt strategie, uiterlijk eind 2018. Daarnaast spraken de staats- en regeringsleiders over de noodzaak om belastingstelsels geschikt te maken voor het digitale tijdperk. Het is belangrijk ervoor te zorgen dat alle bedrijven een eerlijk aandeel in de belastingen betalen en dat er

wereldwijd een gelijk speelveld tot stand wordt gebracht, in overeenstemming met de lopende werkzaamheden bij de OESO. Begin 2018 worden hierover Commissievoorstellen verwacht. De Vlaamse Regering steunt de vervolmaking van een Digitale Unie in Europa en beschouwt de uitvoering van de digitale eengemaakte marktstrategie als een prioriteit.

2. Europese ministers van Buitenlandse Zaken bevestigen blijvend engagement om mensenrechten wereldwijd te bevorderen en beschermen

De Europese ministers van Buitenlandse Zaken spraken over het EU-beleid inzake mensenrechten en over de beste manier om die te stimuleren in bilateraal en multilateraal verband. Duidelijk is dat de rechtstaat wereldwijd onder druk staat. Daarom bevestigde de Raad dat de EU zich inzet om de mensenrechten overal in de wereld te bevorderen en te beschermen. De Buitenlandministers namen ook conclusies aan over de tussentijdse evaluatie van het actieplan inzake mensenrechten en democratie, net als het jaarverslag 2016 over mensenrechten en democratie in de wereld.

3. Europese Lidstaten kritisch over eerste vier maanden van Brexit-onderhandelingen

Op 20 oktober 2017 besloten de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Raad dat onvoldoende vooruitgang is geboekt in de eerste fase van de brexit-onderhandelingen. Na vier maanden onderhandelen over de terugtrekkingsvoorwaarden van het VK is het bilan eerder negatief. De Europese Raad erkent dat enige vooruitgang is geboekt inzake rechten van burgers en de Ierse grenskwestie en neemt akte van de Britse belofte om financiële verplichtingen na te komen. Maar deze vorderingen zijn onvoldoende om door te gaan naar de tweede fase van de uittredingsonderhandelingen. De Europese Raad hoopt voorts dat onderhandelingen over de contouren van de toekomstige relatie zo snel mogelijk kunnen beginnen en stelt dat het interne discussies zal starten ter voorbereiding van deze volgende fase. De Britten, die al geruime tijd aansturen op onderhandelingen over de toekomstige relatie, betreuren de beslissing van de EU27. De Europese lidstaten mikken op de Europese top van 14-15 december om een nieuwe inschatting te maken van de voortgang in de brexit-onderhandelingen.

4. Besprekingen over diverse vrijhandelsakkoorden gaan gestaag verder

De Raad is gestart met het bespreken van de onderhandelingsmandaten voor vrijhandelsakkoorden met Australië en Nieuw-Zeeland. De Commissie hoopt nog voor het jaareinde de mandaten op zak te hebben. Daarnaast lopen de onderhandelingen met MERCOSUR en Mexico verder en is men in de laatste fase beland van de voorbereiding van de 11e Ministeriële Conferentie van de WTO die midden december gepland staat. Een akkoord over visserijsubsidies lijkt in de maak.

5. Stabieler situatie in de landbouw, maar bezorgdheden over voorraden mager melkpoeder

De marktsituatie voor de meeste producten in de landbouw is momenteel goed. Weliswaar zijn de hoge voorraden mager melkpoeder een zorg. De Europese Commissie stelde voor om volgend jaar geen mager melkpoeder aan vaste prijs in te kopen, maar met aanbestedingen te werken. België vond net als de meeste andere lidstaten dat de volumes mager melkpoeder met de grootste voorzichtigheid terug op de markt moeten gebracht worden. Daarnaast vond een tiental lidstaten dat de Commissie te vroeg verlaagde tarieven voor rundsvlees en ethanol heeft aangeboden bij de vrijhandelsbesprekingen met de Mercosurlanden. Zij kregen de steun van een aantal andere landen, waaronder België. De Commissie stelde dat dit nodig was om de onderhandelingen niet te blokkeren. Tenslotte wees België de Commissie ook op de impact van droogte en vorst in de fruit- en sierteeltsector en bracht het eieren (na de fipronilcrisis) onder de aandacht.

6. Ministers bespreken Europees visserijakkoord met Noorwegen en inzet middelen Europees visserijprogramma

De Raad hield een uitgebreide gedachtewisseling over het visserijakkoord tussen de Europese Unie en Noorwegen over de gemeenschappelijke bestanden en de jaarlijkse quota ruil. Ook Vlaanderen heeft belang bij het gemeenschappelijk beheer van verschillende belangrijke bestanden zoals kabeljauw en schol in de Noordzee. Bij de jaarlijkse quota ruil is het voor Vlaanderen vooral van belang dat er geen tong uit de Noordzee wordt gebruikt. Vlaanderen heeft een voorkeur voor het gebruik van bestanden buiten de Noordzee. De Commissie spoorde daarnaast de lidstaten aan om bijkomende inspanningen te leveren voor een optimaal gebruik van de financiële middelen uit het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV). Na een tragere opstart zit het verbruik van middelen nu op kruissnelheid in Vlaanderen/België.

7. Uitvoering van landenspecifieke aanbevelingen moet multilateraal toezicht krijgen

De voorzitter van het Economisch en Financieel Comité presenteerde het resultaat van de discussies die in het EFC en in het Comité voor Economisch Beleid (EPC) hebben plaatsgevonden over manieren om de uitvoering van de landenspecifieke aanbevelingen te verbeteren. Uit deze discussies bleek dat het gebrek aan een multilateraal toezicht en de hiermee samenhangende groepsdruk vanwege de andere lidstaten een belangrijk pijnpunt is. Een sterker multilateraal toezicht is eveneens van belang vanuit het perspectief van mogelijke spill-over effecten die de structurele hervormingen (of het gebrek eraan) van een bepaalde lidstaat kunnen hebben op andere lidstaten. Ook de Europese Centrale Bank (ECB) gaf aan dat er nog marge voor verbetering is in de volledige en tijdige uitvoering van de landenspecifieke aanbevelingen. Volgens de ECB zou slechts 2% van de aanbevelingen volledig geïmplementeerd zijn. De ECB stelt vast dat er beter uitvoering gegeven wordt aan de budgettaire aanbevelingen dan aan de aanbevelingen betreffende het economisch beleid.

8. Ministers van Leefmilieu bereiken akkoord over emissiereducties in sectoren als transport, gebouwen, landbouw en afval

De Europese ministers van Leefmilieu bereikten een akkoord over de verdeling van de inspanningen voor broeikasgasemissies in de zogenaamde niet-ETS-sectoren tegen 2030. Tot de niet-ETS-sectoren behoren onder meer transport, gebouwen, landbouw en afval. De Europese doelstelling voor deze sectoren wordt verdeeld over de verschillende EU-lidstaten. Volgens het akkoord in de Raad, zal België tegen 2030 35% minder broeikasgassen moeten uitstoten in deze sectoren in vergelijking met 2005. Discussiepunten waren onder meer de veiligheidsreserve, waar lidstaten die in 2020 beter zullen doen dan vereist gebruik van kunnen maken in 2030, en het startpunt van de emissiereducties. België betreurde de verhoging van de veiligheidsreserve van 100 miljoen rechten naar 115 miljoen rechten, maar kon akkoord gaan met het compromis. Na het akkoord in de Raad, kunnen de onderhandelingen tussen de Raad en het Europees Parlement van start gaan.

9. Belangrijke doorbraak in 'gelijk loon voor gelijk werk' binnen Europa

In het kader van de huidige detachingsrichtlijn is er sprake van heel wat misbruik en fraude van buitenlandse ondernemingen die werknemers tewerkstellen in het gastland aan een minimumloon van het thuisland en vaak zonder sociale bijdragen te betalen. Deze praktijken leidden tot deloyale concurrentie en zwartwerk en zijn al langer een doorn in het oog van West-Europese lidstaten. Frankrijk pleitte sterk voor de toepassing van het principe gelijk loon voor gelijk werk vanaf dag 1 van de detachering, voor een ruime interpretatie van wat begrepen wordt onder verloning en voor een versterkte aanpak in de strijd tegen fraude. Ze wilden de duur van detachering ook beperken tot 12 maanden. Het Belgisch standpunt sloot, samen met andere West-Europese landen, in grote mate aan bij dit standpunt. De Centraal- en Oost-Europese landen, vooral van de VISEGRAD groep, lieten verstaan zich onmogelijk te kunnen verzoenen met deze eisenbundel van de West-Europese landen. Het bereikte compromis beperkt de duur van de detachering tot 12 maanden en het principe van gelijk loon voor gelijk werk blijft overeind. Ook het ruimer

loonbegrip werd aanvaard. De herziening van de detacheringsrichtlijn is een stap vooruit in de strijd tegen sociale dumping. Het akkoord is ook in grote mate in lijn met het Belgisch standpunt.

Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

10. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 juli en 31 oktober 2017 werden 3 voorstellen van richtlijn aangenomen. Zie bijlage II.

Deze voorstellen van richtlijn behandelen volgende onderwerpen:

- wijziging van bijlage IV bij Richtlijn 2000/29/EG van de Raad wat betreft het in het verkeer brengen van zaden van *Solanum tuberosum* L. van oorsprong uit de Unie;
- wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft harmonisering en vereenvoudiging van bepaalde regels in het btw-stelsel en tot invoering van het definitieve stelsel voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten;
- bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de online-verkoop en andere verkoop op afstand van goederen, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2006/2004 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 2009/22/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 1999/44/EG van het Europees Parlement en de Raad.

11. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 juli en 31 oktober 2017 werden 3 aangenomen richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze aangenomen richtlijnen behandelen volgende onderwerpen:

- mechanismen ter beslechting van belastinggeschillen in de Europese Unie;
- wijziging van bijlage IV bij Richtlijn 2000/29/EG van de Raad wat betreft het in het verkeer brengen van zaden van *Solanum tuberosum* L. van oorsprong uit de Unie;
- wijziging, met het oog op aanpassing aan de vooruitgang van wetenschap en techniek, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft een vrijstelling voor cadmium in lichtdioden (leds) met kleuromzetting voor gebruik in beeldweergavesystemen.

12. Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage II vindt u een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen een adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de “interne markt” richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingdossiers).

Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

A. Vlaams scorebord van december 2017¹

Het Vlaams scorebord van december 2017 omvat 9 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 4 heeft omgezet.

B. Vlaams scorebord van juni 2018²

Het Vlaams scorebord van juni 2018 omvat 2 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

C. Vlaams scorebord van december 2018³

Het Vlaams scorebord van december 2018 omvat 5 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

Overige Vlaamse omzettingsdossiers

Er zijn momenteel 3 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet.

13. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid dient in oktober 2017 nog maatregelen te nemen in 12 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

8 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Daarnaast was de Vlaamse overheid in oktober 2017 betrokken in 7 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (=de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel gesloten zijn door de Europese Commissie⁴. Het gaat om:

3 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

¹ Het Vlaams scorebord van december 2017 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2017.

² Het Vlaams scorebord van juni 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2018.

³ Het Vlaams scorebord van december 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2018.

⁴ Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

| Stand van de procedure | 30.09 2016 | 31.10 2016 | 30.11 2016 | 31.12 2016 | 31.01. 2017 | 28.02 2017 | 31.03 2017 | 30.04 2017 | 31.05 2017 | 30.06 2017 | 30.08 2017 | 30.09 2017 | 31.10. 2017 |
|--|------------|------------|------------|------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| Ingebrekestellingen | 5 | 4 | 5 | 3 | 4 | 5 | 5 | 6 | 4 | 3 | 6 | 6 | 6 |
| Met redenen omklede adviezen | 5 | 5 | 5 | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 3 | 4 |
| Dagvaardingen | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 |
| Eerste veroordeling door het Hof van Justitie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Dagvaardingen na een eerste veroordeling | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Tweede veroordeling door het Hof van Justitie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totaal aantal inbreuk-dossiers | 12 | 11 | 12 | 9 | 8 | 9 | 9 | 10 | 7 | 6 | 10 | 11 | 12 |

Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

| | |
|------------|--|
| BIJLAGE I | Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad |
| BIJLAGE II | Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken |

Geert BOURGEOIS
Minister-president van de Vlaamse Regering,
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed