

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

## MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – september 2017

### Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maanden september 2017.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

### Beknopte samenvatting

#### *Agenda komende maand van de (Europese) Raad*

In de maand oktober 2017 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

Datum	Raadsbijeenkomst
9-10 oktober	Raad Landbouw en Visserij – luik Visserij
17 oktober	Raad Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie) (poss.) – luik Industrie

#### *Discussies voorbije maand in de (Europese) Raad*

##### 1. Geplande prioriteiten van de Commissie voor 2018

Op 13 september hield de voorzitter van de Europese Commissie zijn jaarlijkse rede over de Staat van de Unie. In zijn zogenaamde intentiebrief kondigde hij de prioriteiten van de Commissie aan voor volgend jaar. Het voorzitterschap zal op basis van de reacties van de lidstaten een brief aan de Commissie opstellen voorafgaand aan de presentatie van het volledige Commissie Werkprogramma in oktober. België onderstreepte het belang van de migratievoorstellen en pleitte voor een evenwicht tussen de interne en externe dimensie van het migratiebeleid.

Ons land vroeg daarnaast naar meer ruimte voor kmo's in het industriebeleid; refereerde naar de voorstellen van de Commissie inzake handelsbeschermingsinstrumenten en stelde zich vragen bij de afwezigheid van het extern EU-beleid in de intentiebrief. Tot slot stelde België ook de vraag naar de rol van de Raad Algemene Zaken in het debat over de toekomst van de EU en suggereerde een buitengewone zitting van de Europese Raad hierover.

## 2. Theresa May blaast brexit-onderhandelingen nieuw leven in

Op 22 september gaf Brits premier Theresa May verdere toelichting bij haar visie op de brexit. Premier May probeerde de stroef lopende brexit-onderhandelingen nieuw leven in te blazen en zij kwam in haar toespraak dan ook voorzichtig tegemoet aan verschillende EU-27 eisen. Tegelijk zette zij de lijnen uit voor haar eigen achterban en onderhandelingsteam. Zo stelde May voor het eerst dat Britse rechtbanken bij de uitlegging van het terugtrekkingsakkoord "rekening moeten kunnen houden" met de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie. Daarnaast pleitte May voor de inrichting van een "implementatieperiode" (lees: transitieperiode) van twee jaar na de brexit, waarbij bestaande EU-raamwerken hun uitwerking zouden behouden. May opperde ook dat het VK haar financiële verplichtingen tegenover de EU zou honoreren, en dat beloofde Britse bijdragen betaald zouden worden. De Europese Commissie en verschillende lidstaten verwelkomden de houding van May, maar vroegen ook om concrete voorstellen aan de onderhandelingstafel.

## 3. Commissie lanceert ambitieus handelspakket

Commissievoorzitter Juncker lanceerde in zijn Staat van de Unie 2017 op 13 september een handelspakket voor een evenwichtig en vooruitstrevend handelsbeleid. De belangrijkste elementen hierin zijn: een Europees kader voor de screening van buitenlandse investeringen, handelsovereenkomsten met Australië en Nieuw-Zeeland, de oprichting van een multilateraal gerecht voor investeringsgeschillen, meer transparantie en de oprichting van een adviesgroep voor EU-handelsovereenkomsten. Het Handelscomité hield een eerste gedachtewisseling over deze voorstellen. Het Comité besprak ook het voorstel van de Commissie om vrijhandelsakkoorden op te splitsen volgens de bevoegdheidsverdeling over handelsbepalingen tussen de EU en de lidstaten. De Vlaamse Regering pleit al langer voor een opsplitsing. Daarnaast riep Vlaanderen de Commissie op om prioritair in te zetten op de lopende handelsonderhandelingen.

## 4. Lidstaten willen risico's in de landbouw beter kunnen aanpakken

De ministers van Landbouw willen in de toekomst risico's in de landbouw beter kunnen beheersen. Zeker omdat verwacht wordt dat de klimaatverandering een grondig effect kan hebben op de landbouw. Daarom moeten er specifieke instrumenten ingebouwd worden in het toekomstig landbouwbeleid. België pleitte onder andere voor meer markttransparantie. Ons land vond ook dat verzekeringen en onderlinge fondsen adequate instrumenten waren, maar dat de landbouwers niet altijd de weg er naar toe vinden. Andere lidstaten noemden onder meer verzekeringen, onderlinge fondsen, een instrument voor inkomensstabilisering... De meeste lidstaten onderstreepten het stabiliserend effect van directe betalingen, al vonden verschillende ministers dat ze niet volstaan als risicobeheer. België zei dat de directe betalingen niet gelinkt zijn aan de volatiliteit van de markten en wou ze daarom in het algemeen niet omschrijven als een voldoende antwoord op risicobeheer.

## 5. Europese Commissie kondigt hervorming van de Europese Monetaire Unie aan

Op 6 december zal de Europese Commissie een pakket presenteren voor een hervorming van de Europese Monetaire Unie (EMU). De Europese Commissie vindt dat een versterking van de institutionele architectuur nodig is en dat goed werkende instellingen en geloofwaardige regels hand in hand gaan. Structurele hervormingen in de eurozone moeten aangemoedigd worden. Zowel de Commissie als de Europese Centrale Bank (ECB) willen de bankenunie vervolledigen en verdere stappen zetten in de kapitaalmarktenunie.

De ECB is van oordeel dat de weerbaarheid van de EMU verhoogd moet worden, de implementatie van structurele hervormingen aangemoedigd moet worden, dat een budgettaire stabilisatiefunctie een belangrijke aanvulling kan vormen op het monetair beleid en de stabilisatie van de economie van de EU ten goede kan komen. Het Europees Parlement gaf haar volledige steun aan de voorstellen van Commissievoorzitter Juncker.

6. Grensoverschrijdende projecten, wegwerken van missing links en bottlenecks, digitalisering, en decarbonisering vormen de belangrijkste uitdagingen voor Europese transportinvesteringen

De Europese ministers van Transport willen na 2020 een opvolger van de 'Connecting Europe Facility' (CEF), het programma voor de ontwikkeling van trans-Europese transport-, energie- en digitale netwerken. Innovatieve financieringsinstrumenten kunnen een nuttige aanvulling zijn op het budget maar subsidies blijven absoluut noodzakelijk, vooral in sectoren als spoor en binnenvaart. Als prioriteiten worden grensoverschrijdende projecten, wegwerken van missing links en bottlenecks, digitalisering, decarbonisering en traffic management naar voor geschoven. België benadrukte het succes van het CEF-programma, de goede projectopvolging en de EU meerwaarde. Net als de meeste andere delegaties pleitte België voor een sterk CEF II met voldoende aandacht voor subsidies. Innovatieve financieringsmiddelen kunnen een oplossing bieden voor een aantal projecten maar niet voor bepaalde types projecten op vlak van spoor en binnenvaart. België benadrukt ook het toenemend belang van onderhoud van infrastructuur en vraagt hier de mogelijkheden in CEF II te bekijken.

*Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken*

7. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 juli en 30 september 2017 werden 2 voorstellen van richtlijn aangenomen. Zie bijlage II.

Deze voorstellen van richtlijn behandelen volgend onderwerpen:

- bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/413/JBZ;
- aanpassing van richtlijn 2014/65/EU betreffende markten in financiële instrumenten en richtlijn 2009/138/EG betreffende de toegang en uitoefening van het verzekerings- en herverzekeringsbedrijf (Solvabiliteit II).

8. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 juli en 30 september 2017 werden 2 aangenomen richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze aangenomen richtlijnen behandelen volgend onderwerpen:

- beginselen en richtsnoeren inzake goede praktijken bij het vervaardigen van geneesmiddelen voor menselijk gebruik;
- bepaalde toegestane vormen van gebruik van bepaalde werken en ander materiaal die door het auteursrecht en naburige rechten beschermd zijn ten behoeve van personen die blind zijn, visueel gehandicapt of anderszins een leeshandicap hebben, en tot wijziging van Richtlijn 2001/29/EG betreffende de harmonisatie van bepaalde aspecten van het auteursrecht en de naburige rechten in de informatiemaatschappij.

9. Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage II vindt u een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen.

Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen een adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de “interne markt” richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingsdossiers).

#### *Vlaams scorebord interne markt*

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

#### A. Vlaams scorebord van december 2017<sup>1</sup>

Het Vlaams scorebord van december 2017 omvat 10 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 3 heeft omgezet.

#### B. Vlaams scorebord van juni 2018<sup>2</sup>

Het Vlaams scorebord van juni 2018 omvat 2 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

#### C. Vlaams scorebord van december 2018<sup>3</sup>

Het Vlaams scorebord van december 2018 omvat 5 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

#### *Overige Vlaamse omzettingsdossiers*

Er zijn momenteel 3 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet.

#### 10. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid dient in september 2017 nog maatregelen te nemen in 11 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

8 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

---

<sup>1</sup> Het Vlaams scorebord van december 2017 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2017.

<sup>2</sup> Het Vlaams scorebord van juni 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2018.

<sup>3</sup> Het Vlaams scorebord van december 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2018.

3 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Daarnaast was de Vlaamse overheid in september 2017 betrokken in 7 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (=de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel gesloten zijn door de Europese Commissie<sup>4</sup>. Het gaat om:

3 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

Stand van de procedure	30.09 2016	31.10 2016	30.11 2016	31.12 2016	31.01. 2017	28.02. 017	31.03 2017	30.04 2017	31.05 2017	30.06 2017	30.08 2017	30.09 2017
Ingebrekestellingen	5	4	5	3	4	5	5	6	4	3	6	6
Met redenen omklede adviezen	5	5	5	4	3	3	3	3	2	2	2	3
Dagvaardingen	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1	2	2
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal aantal inbreuk-dossiers</b>	<b>12</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>11</b>

<sup>4</sup> Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.

## **Bijlagen**

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,  
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed