

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – januari 2017

Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand januari 2017.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

Beknopte samenvatting

Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad

1. Agenda februari 2017

In de maand februari 2017 is Vlaanderen woordvoerder namens België in de volgende vakraden.

Datum	Raadsbijeenkomst
13-14 februari	Raad Landbouw en Visserij (poss.) – luik Visserij
17 februari	Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport – luiken Jeugd en Sport
28 februari	Raad Milieu

2. Discussie over de toekomst van de Europese samenwerking

Het Maltese voorzitterschap presenteerde een discussiepaper over de toekomst van de Europese samenwerking, getiteld *'Our European Future Together'*. Op de voorafgaande DGE werd de visie op de toekomst van de Europese Unie van de Vlaamse Regering toegelicht. België verwelkomde de resultaatgerichtheid van de Maltese discussiepaper en de actiepunten die erin staan. Veel lidstaten onderschreven het motto van het Maltese voorzitterschap om minder te beloven, en meer waar te maken. Enkele lidstaten stelden hierbij dat ruimte moet worden gegeven aan kopgroepen van lidstaten, wanneer blijkt dat een aantal landen een gezamenlijk probleem willen aanpakken dat niet door alle lidstaten op die wijze wordt ervaren. Ook wezen meerdere lidstaten op het belang van veiligheid en bescherming (betere grensbewaking, defensiesamenwerking, sociale pijler). Over de verdieping van de Economische en Monetaire Unie (EMU) bestond geen consensus: sommige lidstaten willen de energie eerder richten op die terreinen waar directe vooruitgang nodig en mogelijk is, zoals migratie.

3. EU beraadt zich over de toekomst van Syrië

Op 16 januari 2016 bespraken de Europese buitenlandministers de situatie in Syrië, nadat een staakt-het-vuren was afgekondigd. Rusland en Turkije speelden een faciliterende rol bij de totstandkoming van dit staakt-het-vuren. De buitenlandministers spraken hun steun uit voor de pogingen van de VN om tot een politieke oplossing te komen. De internationale gemeenschap hoopt dat op 8 februari 2017 de vredesgesprekken tussen de strijdende partijen opnieuw zullen aanvatten in Genève. De buitenlandministers riepen opnieuw op dat de strijdende partijen humanitaire hulpverleners toegang en bescherming moeten verlenen op het hele Syrische grondgebied. De EU zal tijdens de lente van 2017 een conferentie organiseren over de toekomst van Syrië en de regio. De Hoge Vertegenwoordigster van de EU voor Buitenlandse zaken en Veiligheidsbeleid en de Europese Commissie bereiden een gezamenlijke mededeling over Syrië voor tegen april 2017.

4. Impact van bilaterale handelsbesprekingen op de landbouw

Europees Commissaris voor Landbouw Hogan gaf een stand van zaken van de bilaterale handelsbesprekingen en hun impact op landbouw. Hij had het daarbij onder meer over Japan, TTIP, Mercosur, Nieuw-Zeeland en Australië. Hij verwacht meer handelsconflicten in de komende jaren, vooral met China en Rusland. Anderzijds is er heel wat onduidelijkheid over de positie van de VS en over de Brexit. Een studie van de Europese Commissie beschrijft de impact van 12 handelsakkoorden op de landbouw. Over het algemeen steunden de lidstaten de agenda van vrijhandelsakkoorden, al wezen vele op de nood om onze normen en standaarden te behouden en gevoelige sectoren te beschermen. België vond, samen met nog andere lidstaten, dat de studie technisch beter kon, maar onderstreepte tegelijkertijd het belang ervan.

5. EU verkent pistes voor eigen middelen in de EU-begroting

Een high level werkgroep presenteerde haar eindrapport in verband met de eigen middelen in de EU-begroting. Het rapport vertrekt van twee belangrijke uitgangspunten: begrotingsneutraliteit en het

vermijden van een grotere belastingdruk voor de Europese belastingbetaler. Het rapport verkent onder meer de volgende pistes voor eigen middelen: een hervormde BTW-eigenmiddelenbron, een Europese vennootschapsbelasting, een belasting op financiële transacties en op andere financiële activiteiten, een CO2-heffing, opbrengsten uit het Europees emissiehandelssysteem, een elektriciteitsbelasting, een heffing op brandstof en indirecte belastingen op ingevoerde goederen die geproduceerd zijn in derde landen met hoge emissies. De Europese Commissie zal het rapport nu grondig analyseren en vervolgens voorstellen voor een nieuw eigen middelenbesluit presenteren. Het is de bedoeling om deze voorstellen gelijktijdig te onderhandelen met de voorstellen over het komend Meerjarig Financieel Kader 2020, die de Commissie in het najaar van 2017 zal presenteren.

Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

6. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 31 januari 2017 werden 5 voorstellen van richtlijn aangenomen. Zie bijlage II.

Deze voorstellen van richtlijn behandelen volgende onderwerpen:

- de handhaving van Richtlijn 2006/123/EG betreffende diensten op de interne markt, tot vaststelling van een kennisgevingsprocedure voor vergunningstelsels en vereisten met betrekking tot diensten en tot wijziging van Richtlijn 2006/123/EG en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt;
- een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen;
- het juridische en operationele kader van de Europese e-kaart voor diensten ingevoerd bij de ESC-Verordening;
- wijziging van Richtlijn 2004/37/EG betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene of mutagene agentia op het werk;
- wijziging van Richtlijn 2011/65/EU betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur.

7. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 31 januari 2017 werd 1 aangenomen richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze aangenomen richtlijn behandelt volgend onderwerp:

- Uitvoering van de overeenkomst betreffende de uitvoering van het Verdrag betreffende werk in de visserijsector van de Internationale Arbeidsorganisatie uit 2007.

8. Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage II vindt u een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen slechts een louter adviserende rol. Aangezien

dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de “interne markt” richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingsdossiers).

Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

A. Vlaams scorebord van juni 2017¹

Het Vlaams scorebord van juni 2017 omvat 15 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 6 heeft omgezet.

B. Vlaams scorebord van december 2017²

Het Vlaams scorebord van december 2017 omvat 4 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

C. Vlaams scorebord van juni 2018³

Het Vlaams scorebord van juni 2018 omvat 3 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

Overige Vlaamse omzettingsdossiers

Er zijn momenteel 3 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet. Zie bijlage II.

¹ Het Vlaams scorebord van juni 2017 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2017.

² Het Vlaams scorebord van december 2017 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2017.

³ Het Vlaams scorebord van juni 2018 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2018.

9. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid dient in januari 2017 nog maatregelen te nemen in 8 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

6 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

2 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Daarnaast was de Vlaamse overheid in januari 2017 betrokken in 10 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (=de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel gesloten zijn door de Europese Commissie.⁴ Het gaat om:

4 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

6 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

⁴ Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.

Stand van de procedure	31.01 2016	29.02 2016	31.03 2016	30.04 2016	31.05 2016	30.06 2016	31.08 2016	30.09 2016	31.10 2016	30.11 2016	31.12 2016	31.01. 2017
Ingebrekestellingen	5	4	5	5	4	4	6	5	4	5	3	4
Met redenen omklede adviezen	4	4	5	5	6	5	4	5	5	5	4	3
Dagvaardingen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	11	10	12	12	12	11	12	12	11	12	9	8

Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I

Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad

BIJLAGE II

Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS
Minister-president van de Vlaamse Regering,
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed