



DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID  
EN ONROEREND ERFGOED

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Het werkprogramma 2016 van de Europese Commissie -  
inzet voor Vlaanderen**

### 1. INHOUDELIJK

#### **Situering**

##### Het werkprogramma van de Commissie Juncker

Het eerste werkingsjaar van de huidige Europese Commissie (hierna: Commissie) onder leiding van Jean-Claude Juncker zit er op. Voorzitter Juncker gaf van bij aanvang van zijn mandaat mee dat de Commissie zich zou toeleggen op de dossiers die uitvoering geven aan de tien politieke beleidsprioriteiten die hij in zijn campagne als kandidaat-voorzitter van de Commissie naar voren had geschoven. Deze tien politieke prioriteiten zijn met name: (1) banen, groei en investeringen, (2) de digitale interne markt, (3) de energie-unie, (4) de interne markt, (5) de economische en monetaire unie, (6) de vrijhandelsovereenkomst met de VS, (7) justitie en fundamentele rechten, (8) het migratiebeleid, (9) het extern beleid, (10) democratische verandering.

In uitvoering van de tien politieke prioriteiten, stelde de Commissie het afgelopen jaar strategieën en concrete maatregelen voor, waaronder o.m. een investeringsplan voor de EU, de strategie voor de digitale eengemaakte markt, de strategie voor de energie-unie, de Europese veiligheidsagenda, de Europese migratieagenda, de kapitaalmarktenunie, het actieplan voor billijke en efficiënte vennootschapsbelasting, de nieuwe handelsstrategie, de voorstellen voor de eerste fase van het verdiepen en versterken van de economische en monetaire unie, de strategie voor een interne markt voor goederen en diensten, de strategie voor een kringlooeconomie, de arbeidsmobiliteit en beter beheer van de buitengrenzen.

Van bij aanvang van haar mandaat gaf de Commissie Juncker mee dat zij zich niet alleen zou toeleggen op de belangrijke kwesties, maar dat het die ook duidelijker en beter zou aanpakken. Dit met behoud van het ambitieniveau van de beleidsdoelstellingen, waaronder een hoog niveau van milieubescherming, strenge sociale en arbeidsnormen, energiezekerheid, een bloeiende economie die iedereen ten goede komt en een migratiebeleid dat gemeenschappelijke waarden weerspiegelt. Om haar ambities ter zake te realiseren, heeft de Commissie Juncker een agenda voor betere regelgeving uitgetekend onder leiding van eerste vicevoorzitter Timmermans. Om de uitvoering van haar agenda voor betere regelgeving extra kracht bij te zetten, neemt de Commissie haar plannen voor het komende werkjaar op in het werkprogramma.

2016 wordt het tweede werkingsjaar van de Commissie. Op 27 oktober 2015 maakte de Commissie haar werkprogramma voor dit nieuwe werkingsjaar bekend. Hierin stelt de Commissie dat ze in 2016 verder uitvoering zal geven aan de tien politieke prioriteiten en dat ze zich zal concentreren op die wetgevingsinitiatieven die, als zij spoedig worden goedgekeurd, een directe impact kunnen hebben op banen en groei, op het milieu en sociaal welzijn, op de veiligheid en op de wijze waarop de EU omgaat met een sterk verbonden wereld.

### Accenten en aandachtspunten van de Vlaamse Regering

De Vlaamse Regering ziet de publicatie van het werkprogramma van de Commissie voor 2016 als een kans om een aantal accenten en aandachtspunten te articuleren van haar beleid ten aanzien van de Commissie en de EU. De Vlaamse Regering deed dit ook al een eerste keer naar aanleiding van het de publicatie van het werkprogramma voor 2015 (zie het document VR 2015 1302 DOC.0137/1).

De Vlaamse Regering doet dit in de eerste plaats door in het werkprogramma de aangekondigde initiatieven te identificeren die slaan op de bevoegdheden van de Vlaamse Regering (de relevante dossiers) en daarbinnen de initiatieven aan te duiden die ze met prioriteit zal opvolgen. Van al deze dossiers wordt een informatiefiche opgemaakt die ook een preliminaire subsidiariteitsinschatting bevat.

De toetsing van de subsidiariteit van EU-regelgeving, zoals uiteengezet in het Verdrag van Lissabon, komt het Vlaams Parlement toe. Met het oog op het uitoefenen van deze parlementaire taak, zal deze nota aan de Vlaamse Regering dan ook integraal bezorgd worden aan de voorzitter van het Vlaams Parlement.

In tweede instantie identificeert de Vlaamse Regering de dossiers uit de betere regelgevingsagenda van de Commissie die het met aandacht zal volgen.

### **Relevante en prioritaire relevante dossiers**

#### Identificatie van de dossiers

In bijlage 1 bij haar werkprogramma presenteert de Commissie een lijst met 23 belangrijke initiatieven die het in 2016 zal nemen.

De Vlaamse Regering heeft op voorstel van de twaalf Vlaamse beleidsdomeinen - onder coördinatie van het Departement internationaal Vlaanderen en via consultatie middels SOIA (Strategisch Overleg Internationale Aangelegenheden) - ingeschat welke voorgestelde initiatieven van de Commissie slaan op de bevoegdheden van de Vlaamse overheid. Dit zijn de voor de Vlaamse overheid de twaalf relevante dossiers. Het gaat met name om:

- de follow-up van de strategie voor de eengemaakte markt;
- het post-Cotonou-kader;
- Het inter-institutioneel akkoord over een verplicht transparantieregister;
- een agenda voor nieuwe vaardigheden voor Europa;
- het pakket arbeidsmobiliteit;
- een beter migratiebeheer;
- de uitvoering van de strategie voor de digitale eengemaakte markt;
- de herziening van het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020;
- de follow-up van de handels- en investeringsstrategie;
- volgende stappen voor een duurzame Europese toekomst;
- het pakket kringlooeconomie;
- het pakket energie-unie.

Een aantal van deze relevante dossiers beschouwt de Vlaamse Regering als prioritair omwille van de potentiële gevolgen (economisch, sociaal, ecologisch, op regelgeving, op de begroting, ...). Het betreft de volgende dossiers:

- de herziening van het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020;
- beter migratiebeheer;
- de uitvoering van de strategie voor de digitale eengemaakte markt; de follow-up van de handels- en investeringsstrategie;
- volgende stappen voor een duurzame Europese toekomst;
- het pakket kringlooeconomie;
- het pakket energie-unie.

Opmerking: de precieze inhoud van het dossier “een pijler voor sociale rechten” is voorlopig nog onduidelijk. Dit dossier wordt met de nodige aandacht gevolgd vanuit de Vlaamse overheid. In geval van duidelijke linken met het Vlaamse beleid, zal het als relevant of prioritair-relevant dossier worden geïdentificeerd.

Per relevant en prioritair relevant dossier is er binnen de Vlaamse overheid een ‘trekkend’ beleidsdomein aangeduid. Het trekkend beleidsdomein is in beginsel het beleidsdomein dat het sterkst gevat is door het voorgenomen Commissie-initiatief. De trekker fungeert als eerste aanspreekpunt binnen de Vlaamse Overheid. Overige beleidsdomeinen die gevat zijn door het initiatief, maar in mindere mate, worden aangeduid als ‘betrokken’ beleidsdomeinen.

<b>DOSSIERS OPGEVOLGD DOOR DE VLAAMSE REGERING</b>		
<b>(1) PRIORITAIRE RELEVANTE DOSSIERS</b>	<b>Beleidsdomeinen</b>	
	<b>Trekkend</b>	<b>Betrokken</b>
de herziening van het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020	IV	Alle
een beter migratiebeheer	WSE	EWI, FB, KB
de uitvoering van de strategie voor de digitale eengemaakte markt	EWI, CJSM, KB	,IV, MOW, OV, VWG
de follow-up van de handels- en investeringsstrategie	IV	EWI, LNE, LV, RWO, WSE
volgende stappen voor een duurzame Europese toekomst	KB	Alle
het pakket kringlooeconomie	LNE	EWI, FB, KB, LV, MOW, RWO, WSE
het pakket energie-unie	LNE	EWI, IV, LV, MOW, RWO
<b>(2) RELEVANTE DOSSIERS</b>	<b>Beleidsdomeinen</b>	
	<b>Trekkend</b>	<b>Betrokken</b>
de follow-up van de strategie voor de eengemaakte markt	EWI	IV, KB, LNE, LV, MOW, OV
het post-Cotonou-kader	IV	LV
het inter-institutioneel akkoord over een verplicht transparantieregister	IV	KB
een agenda voor nieuwe vaardigheden voor Europa	OV, WSE	EWI
het pakket arbeidsmobiliteit	WSE	KB, MOW, VWG

## Informatiefiches van de opgevolgde dossiers

Van elk relevant en prioritair relevant initiatief heeft het trekkend beleidsdomein - in samenwerking met de betrokken beleidsdomeinen - een beknopte informatiefiche opgesteld met een schets van de inzet en het belang van het dossier en een preliminaire subsidiariteitsinschatting. De fiches zijn opgenomen in bijlage 2 bij deze nota.

De fiches van de prioritaire relevante initiatieven zullen in 2016, na de bekendmaking van de concrete voorstellen door de Commissie, verder aangevuld worden met een inschatting van de gevolgen voor Vlaanderen en een voorstel van Vlaams standpunt. Deze fiches worden opgesteld op initiatief van het trekkend beleidsdomein – in samenwerking met de betrokken beleidsdomeinen. Indien nodig zal de trekker hiervoor het advies inwinnen van lokale besturen en belanghebbenden uit het middenveld. De minister-president zal over deze fiches van prioritaire dossiers berichten in de (maandelijkse) mededeling aan de Vlaamse Regering betreffende het overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie.

### Pilootproject: Europese blauwe kaart

De Vlaamse Regering kondigde in haar nota over de versterking van de EU-reflex in Vlaanderen aan dat zij bij wijze van pilootproject één initiatief uit het werkprogramma 2016 van de Commissie aan een uitgebreidere analyse zou onderwerpen. Dit pilootproject zal het effect van het Europees initiatief inschatten op de Vlaamse bevoegdheden. Het zal een bijdrage leveren aan de geïnformeerde standpuntbepaling van de Vlaamse Regering en aan de correcte, tijdige en volledige omzetting en toepassing van de regelgeving in de Vlaamse rechtsorde met inbegrip van het vermijden van “goldplating” (dus met een minimum aan bijkomende regeldruk).

De Vlaamse regering kiest het dossier ‘Europese blauwe kaart’ als pilootproject uit het bredere Europese pakket ‘beter migratiebeheer’. Deze keuze spoort met de aandacht van de Vlaamse regering voor arbeidsmigratie, is een volwaardige Vlaamse bevoegdheid en laat toe te putten uit de aanwezige kennis en ervaring binnen de diensten van de Vlaamse Overheid, in het bijzonder binnen het departement Werk en Sociale Economie. Het Departement Kanselarij en Bestuur staat in voor de coördinatie van de uitvoering van het pilootproject.

Mocht het pilootproject ‘Europese blauwe kaart’ niet doorgaan omdat de Commissie afziet van een wetgevend initiatief, dan zal het pakket “Energie-Unie” als vervangend pilootproject fungeren.

## **Betere regelgeving en overige aandachtspunten**

### Betere regelgeving

Betere regelgeving staat centraal in de werking van de Commissie Juncker. De Commissie rapporteert daarom ook in de mededeling over haar werkprogramma over haarregelgevingsagenda. Ze rapporteert over drie aspecten van betere regelgeving: (1) een lijst met zogenaamde REFIT acties, (2) een lijst van de irrelevante wetgevingshandelingen die de Commissie wenst in te trekken, (3) een lijst van EU-wetgeving die in 2016 in werking treedt.

#### (1) REFIT

REFIT (‘Regulatory Fitness and Performance Programme’) is een programma van de Commissie gericht op eenvoudig, duidelijk, voorspelbaar en resultaatgericht regelgevend kader. Binnen dit programma licht de Commissie de EU-regelgeving door en stelt zij uiteenlopende maatregelen voor zoals vereenvoudiging en vermindering van regelgevingsdruk, intrekking van overbodige wetgeving, intrekking van voorstellen zonder reële kans op aanname of intrekking van voorstellen waarvan de oorspronkelijke doelstellingen niet meer kunnen worden verwezenlijkt.

De Commissie stelt voor om in 2016 27 nieuwe REFIT-acties op te starten. De Vlaamse Regering zal volgende initiatieven met aandacht volgen:

- de wetgeving betreffende Standaard aanbestedingsdocument en standaardformulieren voor overheidsopdrachten;
- de wetgeving betreffende de gerichte herziening van gedelegeerde verordening (EU) nr. 639/2014 (ecologische aandachtsgebieden);
- de follow-up evaluatie van de EU-natuurwetgeving;
- de follow-up evaluatie van de verordening betreffende het Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen (E-PRTR),
- de evaluatie van het initiatief inzake milieurapportage;
- de evaluatie van het initiatief inzake rapportage over de energie-unie;
- het wetgevend initiatief betreffende havenontvangst-voorzieningen;
- de geschiktheidsbeoordeling van de maritieme wetgeving.

(2) voorgenomen intrekking van eerdere voorstellen van de Commissie die geen wet zijn geworden

De Commissie stelt voor om 20 door haar in het verleden voorgestelde wetgevende initiatieven tegen uiterlijk april 2016 in te trekken. Ze nodigt het Europees Parlement en de Raad uit om desgewenst een standpunt in te nemen over dit voorstel.

(3) voorgenomen intrekking van bestaande wetgeving

De Commissie stelt voor om 20 stukken wetgeving die niet meer relevant zijn in te trekken. Volgende initiatieven hebben betrekking op de bevoegdheden van de Vlaamse Regering:

- de richtlijn tot standaardisering en rationalisering van de verslagen over de toepassing van bepaalde richtlijnen op milieugebied (91/692/EEG);
- de "vragenlijst water" (Besluit 95/337/EEG van de Commissie).

#### Overige aandachtspunten

(1) prioritaire behandeling van initiatieven die de Commissie al heeft voorgesteld

De Commissie heeft een aantal 17 lopende initiatieven voorstellen geïnventariseerd die snel door de medewetgevers (Europees Parlement en Raad) zouden moeten worden goedgekeurd. De Vlaamse Regering zal volgende initiatieven met aandacht volgen:

- de richtlijn vermindering van de nationale emissies (NEC);
- de verordening betreffende havendiensten.

(2) Wetgeving die in 2016 van toepassing wordt

De Commissie waakt, als hoedster van de Europese verdragen, over de correcte en tijdige omzetting en toepassing van de Europese wetgeving. In een lijst in haar werkprogramma somt ze de Europese wetgeving op die in 2016 van kracht zal worden en waarvan ze de omzetting en/of toepassing van nabij zal opvolgen.

De lijst bevat zeven richtlijnen die Vlaanderen dient om te zetten. Het gaat om de richtlijnen:

- 'aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid';
- 'beroepskwalificaties';
- 'rechten aan werknemers in het kader van het vrij verkeer van werknemers';
- 'seizoenarbeiders';
- 'uitrol infrastructuur voor alternatieve brandstoffen';
- 'verbruik van lichte plastic draagtassen';
- 'voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen'.

De lijst bevat ook drie verordeningen die Vlaanderen dient toe te passen. Het gaat om de verordeningen:

- 'markten voor landbouwproducten';
- 'overbrenging van afvalstoffen';
- 'kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen'.

Voor de Vlaamse Regering is de correcte, tijdige en volledige omzetting en toepassing van het EU-recht een belangrijke doelstelling. Het is één van de drie actieterreinen die vermeld worden in de nota aan de Vlaamse Regering betreffende de versterking van de EU-reflex in Vlaanderen. Zij heeft dan ook de opdracht gegeven om hierover in 2016 een nieuwe omzendbrief uit te werken, waarin de procedures en verantwoordelijkheden duidelijker worden uiteengezet. Over de omzetting van de Europese richtlijnen die in 2016 van kracht worden, zal de Vlaamse Regering verder berichten in de mededelingen aan de Vlaamse Regering betreffende het overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het voorstel heeft geen weerslag op de Vlaamse begroting.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1. verwelkomt het werkprogramma 2016 van de Europese Commissie, onderschrijft de prioriteiten die het aanbrengt in de EU-agenda en waardeert in het algemeen de inspanningen van de Commissie inzake efficiëntere regelgeving.
2. vraagt van haar diensten een actieve opvolging van de initiatieven met impact voor Vlaanderen en vraagt hierbij voorrang te geven aan de opvolging en beïnvloeding van de initiatieven uit het werkprogramma 2016, zoals vermeld in deze nota, waaronder de voor de Vlaamse Regering prioritair relevante initiatieven in het werkprogramma 2016: herziening van het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020, een beter migratiebeheer, de uitvoering van de strategie voor de digitale eengemaakte markt, de follow-up van de handels- en investeringsstrategie, volgende stappen voor een duurzame Europese toekomst, het pakket kringlooeconomie, het pakket energie-unie.
3. gelast de betrokken ministers om voor de prioritair relevante dossiers een gecoördineerd initieel Vlaams standpunt vast te leggen en aan de Minister-President mee te delen zodra de Commissie concrete voorstellen publiceert – en conform de praktische afspraken die daartoe in deze nota werden opgenomen.
4. gelast de betrokken ministers in het bijzonder voor de prioritair relevante dossiers om zo nodig het advies in te winnen van lokale besturen en belanghebbenden uit het middenveld.
5. gelast de minister-president om over de voortgang van deze dossiers te rapporteren via de *Mededeling aan de Vlaamse Regering* over de belangrijkste ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie.
6. kiest het dossier “Europese blauwe kaart” als pilootproject uit het bredere pakket Europese voorstellen voor een beter migratiebeheer. Het pilootproject zal het effect van het initiatief op de Vlaamse bevoegdheden inschatten. Het Departement Kanselarij en Bestuur wordt belast met de coördinatie van de uitvoering van dit project. Mocht de Europese Commissie afzien van een wetgevend initiatief over de “Europese blauwe kaart”, dan zal het pakket “Energie-Unie” als vervangend pilootproject aangeduid worden.
7. belast de bevoegde beleidsdomeinen met de tijdige, correcte en volledige omzetting en toepassing van de richtlijnen en verordeningen die in 2016 van kracht worden.
8. gelast de minister-president om deze beslissing mee te delen aan de Voorzitter van het Vlaams Parlement.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS