

OVERZICHT OMZETTINGEN & INBREUKDOSSIERS APRIL 2015 & MOGELIJKE OPVOLGING

Dossier waaraan het kabinet mogelijk prioritaire aandacht wenst te verlenen

A. OMZETTINGEN

De scoreborden voor november 2015 en mei 2016 bevatten een aantal richtlijnen, waarvan de omzetting tegen het aflopen van het termijn mogelijk niet volledig zal zijn.

LNE

1. **RL 2012/18/EU – beheersing gevaren zware ongevallen met gevaarlijke stoffen (Seveso III) – deadline 31/05/2015** (scorebord november 2015)
 - Akkoord over het samenwerkingsakkoord in IMC op 4/2/2015. SWA en ontwerp van instemmingsdecreet goedgekeurd door VR op 6/3/2015.
 - Gezamenlijke adviesaanvraag bij RvS zou zijn aangevraagd
 - COM beschouwt een richtlijn als omgezet wanneer deze wordt genotificeerd. Dit betekent dat deze RL wellicht te laat zal worden omgezet (stappen na RvS: goedkeuring VR, goedkeuring Vlaams Parlement, publicatie BS, notificatie aan COM)
 - Mogelijke opvolging kabinet: kabinet Schauvliege aansporen om instemmingsdecreet zo snel mogelijk te agenderen na ontvangst van het advies van de RvS en bij het Vlaams parlement in te leiden
2. **RL 2013/39/EU – prioritaire stoffen waterbeleid - deadline 14/9/2015** (scorebord november 2015)
 - Verschillende decreten en BVRs dienen te worden aangepast. LNE is al ver gevorderd. De planning voorziet echter pas goedkeuring door het Vlaams Parlement in oktober 2015, waardoor deze RL wellicht te laat zal worden omgezet.
 - Mogelijke opvolging kabinet: kabinet Schauvliege aansporen om het proces te versnellen

MOW

3. **RL 2014/103/EU - vervoer van gevaarlijke goederen over land – deadline 30/6/2015** (scorebord november 2015)
 - De federale overheid heeft al een gedetailleerde planning opgesteld en het werk aangevat. Ook het Waals Gewest is al aardig opgeschoten. DiV weet niet of aan VL kant de werkzaamheden zijn opgestart.
 - Deze RL zal wellicht te laat worden omgezet
 - Mogelijke opvolging kabinet: kabinet Weyts aansporen om de omzetting van deze RL te prioriteren

WVG

4. **RL 2012/029/EU - minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten – deadline 16/11/2015** (scorebord mei 2016)
 - Het interfederaal overleg moet nog worden aangevat, waardoor deze RL wellicht te laat zal worden omgezet
 - Mogelijke opvolging kabinet: kabinet Vandeurzen aansporen om de omzetting van deze RL te prioriteren

5. RL 2014/61/EU – verlaging kosten aanleg elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid – deadline 1/1/2016 (scorebord mei 2016)

- Betreft voornamelijk gewestelijke bevoegdheden. Er dient een samenwerkingsakkoord te worden gesloten voor geschillenbeslechting
- Tot nog toe is er weinig vooruitgang. Er is nog steeds geen trekker aangeduid. Nadat de federale overheid eerst gezegd zou hebben dat ze die rol niet op zich wou nemen, zou ze ondertussen van mening zijn veranderd. Het kabinet Decroo zou trekken.
- Van CJSM vernemen we dat er een IKW plaatsvond op 15/01/2015 op het kabinet van Minister-President Bourgeois. De uitnodiging ging uit van dhr. Andy Pieters en Lieven Cobbaert. DiV was niet uitgenodigd. Wij begrijpen hieruit dat CJSM niet is gevat. Waren o.a. uitgenodigd: de kabinetten Schauvliege, Weyts, Gatz en Turtelboom. Wij begrijpen dat CJSM niet gevat is. DiV heeft geen weet van het gevolg dat aan deze vergadering werd gegeven en welke verdere initiatieven door dhr. Pieters werden genomen of welk interfederaal overleg op IKW-niveau heeft plaats gevonden.
- DiV heeft dossier opnieuw aangekaart via het SOIA dossierteam EU-regelgeving op 20/2/2015. DiV verzamelde de verschillende juridische analyses van de beleidsdomeinen om tot een gezamenlijke analyse te komen.
- Deze RL zal wellicht te laat worden omgezet
- Mogelijke opvolging kabinet: kabinetten Weyts, Homans, Schauvliege, Turtelboom blijven attenderen op het belang van het dossier en een duidelijke trekker aanduiden

B. INBREUKEN

10 inbreukdossiers			
WSE	1	EWI/AO	1
FB/MOW	1	KB	2
LNE	5		

Nadat het aantal inbreukdossiers in de laatste maanden in dalende lijn zat, kwamen er in april 2 nieuwe dossiers bij. In een 3^{de} dossier nam de Europese Commissie een verdere stap in de inbreukprocedure door een MROA neer te leggen.

Deze evolutie is niet geheel onverwacht. DiV heeft er steeds op gewezen dat de Commissie wellicht gebruik heeft gemaakt van het interregnum tussen Barroso II en Juncker om zaken te klasseren. De luwte die hieronder ontstond, heeft zich een tijdje voortgezet doordat het een tijdje duurde voor de nieuwe Commissie op kruissnelheid kwam. Het valt dan ook niet uit te sluiten dat er in de komende maanden nieuwe inbreukdossiers zullen worden geopend, waardoor het aantal inbreukdossiers opnieuw zou kunnen stijgen.

Opvallend is dat de 2 nieuwe inbreukdossiers te maken hebben met gendergelijkheid. Dit wijst mogelijk op een verhoogde aandacht van de Europese Commissie voor deze problematiek in de context van haar controle op inbreuken tegen het EU-recht. Het is niet uitgesloten dat de Commissie bijkomende zaken opent in dit domein. Momenteel staan er namelijk ook 2 Pilot-dossiers open die te maken hebben met ouderschapsverlof; waarvan 1 bijzonder ingewikkeld is.

Het feit het beleidsdomein LNE relatief meer dossiers heeft dan de andere beleidsdomeinen is gelinkt aan het feit dat dit beleidsdomein over het algemeen meer moet omzetten dan de andere en dat deze omzettingen vaak complex zijn.

DiV wenst er op te wijzen dat er geen direct kan worden aangetoond tussen het aantal inbreukdossiers waarin Vlaanderen is betrokken en de mate waarin het achter staat in de omzetting van richtlijnen. M.a.w. het is niet omdat Vlaanderen betrokken is in minder inbreuken dat het richtlijnen sneller omzet. Omgekeerd is het ook niet zo dat wanneer Vlaanderen sneller om zou zetten, dit onvermijdelijk tot een lager aantal inbreukdossiers zou leiden. In 7/10 van de dossiers werd een inbreukprocedure geopend omwille van niet-correcte of onvolledige omzetting van richtlijnen. De kwaliteit van de wetgeving waarmee een richtlijn wordt omgezet, is dus ook van tal.

Daarbij dient ook te worden opgemerkt dat zelfs indien VL en BE zowel tijdiger als correcter zou omzetten, dat het niet gegarandeerd is dat dit snel tot een daling van het aantal inbreukdossiers zal leiden. Immers, de Commissie zou bijvoorbeeld kunnen beslissen om een zaak niet klasseren om andere lidstaten onder druk te zetten in soortgelijke zaken of de Commissie zou kunnen besluiten om BE/VL aan een scherpere controle te onderwerpen.

AO/EWI

1. Inbreukdossier 2007/4560 over RL 2005/29 – oneerlijke handelspraktijken:

- VL sinds 1/07/2014 medebevoegd. 1^{ste} veroordeling: HvJ stelt dat er een probleem is met regelgeving omtrent ambulante en kermisactiviteiten
- Goedkeuring ontwerp door VR op 13/2/2015. Geen nieuwe informatie sindsdien.
- Mogelijke opvolging kabinet: kabinet Muylers aansporen de evolutie van het dossier nauw in de gaten te houden.

MOW/FB

2. Inbreukdossier 2014/2216 over RL 2011/76/EU – gebruik infrastructuur zware vrachtwagens

- IGS-fase.
- Dit dossier raakt aan VL bevoegdheden omwille van de overdracht van een aantal bevoegdheden ihkv de 6^{de} staatshervorming. Raakt aan de Viapass. FB trekt, met betrokkenheid van MOW.
- Gezamenlijk BE antwoord zou in principe werd op 27/3/2015 aan Europese Commissie verstuurd.
- Geen onmiddellijke opvolging kabinet nodig.

LNE

3. Inbreukdossier 2008/2184 over RL 2008/50 – luchtkwaliteit:

- COM stelt dat BE zijn verplichtingen inzake de overschrijding van grenswaarden niet nakomt. Zolang er overschrijdingen blijven, zal COM de zaak doorzetten. Remediërende maatregelen nemen is zeer complex. Drastische maatregelen op het vlak van mobiliteit, industrie, landbouw enz. zouden ongetwijfeld stuiten op politiek en maatschappelijk verzet.. De Commissie heeft al enkele lidstaten voor het Hof gedaagd.
- Mogelijke opvolging kabinet: polsen betrokken kabinetten (transversaal) naar maatregelen die overwogen worden binnen de relevante beleidsdomeinen en die kunnen bijdragen tot het oplossen van het aangekaarte probleem

4. Inbreukdossier 2013/2013 over RL 2008/128 – bescherming varkens:

- 4/11/2014: Bijkomend antwoord naar COM verzonden
- In orde op een handvol stallen na.
- Mogelijke opvolging kabinet: kabinet Schauvliege polsen naar timing maatregelen om de laatste stallen in conformiteit te stellen.

5. Inbreukdossier 2014/0304 over RL 2012/27/EU - energie-efficiëntie:

- 24/11/2014: antwoord op de IGS verzonden naar de COM
- Na nazicht blijkt dat de omzetting voor VL volledig is. Voordien dacht men dat men moest wachten tot aannname van een MB over kosten-batenanalyses, maar nu blijkt dit niet nodig te zijn.
- Geen onmiddellijke opvolging kabinet nodig

6. Inbreukdossier 2014/2189 over RL 2009/27/EG & 2009/73/EG - elektriciteits- en gasmarkt

- Het decreet aangaande distributietarieven dient gewijzigd te worden.
- Mogelijke opvolging door kabinet: kabinet Turtelboom polsen naar timing voorbereiding voorontwerp van wijzigingsdecreet.

7. Inbreukdossier 2014/4104 over RL 92/43/EEG – bruinvis:

- Volgens COM komt BE zijn verplichtingen inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna, in het bijzonder bruine vis, niet na.
- 12/11/2014: melding aan de Commissie dat voorontwerp van BVR werd goedgekeurd op 7/11/2014. 2^{de} bespreking van het voorontwerp door de VR vond plaats, na advies, op 30 januari 2015. Goedkeuring op 13/3/2015. Publicatie in BS op 25/3/2015. Notificatie door administratie zal gebeuren. Hiermee zou VL in orde zijn.
- Geen onmiddellijke opvolging door kabinet lijkt nodig.

WSE

8. Inbreukdossier 2014/0230 over RL 2011/98 – aanvraagprocedure gecombineerde vergunning onderdanen 3de landen:

- IGS op 21/3/2014 en antwoord BE op 28/5/2014. Het is afwachten wat reactie van de Commissie zal zijn
- VL sinds 1/07/2014 medebevoegd. Er dient een samenwerkingsakkoord te worden gesloten
- Omzetting zal gepaard gaan met omzetting RL 2014/36 (seizoensarbeid) en 2014/66 (ICT) en aanpassing in RL 2009/50 (bleu card). Streefdoel is eind 2015.
- Mogelijke opvolging kabinet: kabinet Muyters polsen naar timing.

KB

9. Inbreukdossier 2015/2012 over RL 2006/54/EG – gelijke behandeling M/V in arbeid en beroep

- Nieuwe IGS op 29/4/2015. Instituut voor de gelijkheid van man en vrouw trekt. Overleg zal worden opgestart.
- Geen onmiddellijke opvolging kabinet nodig.

10. Inbreukdossier 2014/2053 over RL 2011/98/EU – gelijke behandeling M/V in toegang tot goederen en diensten

- Nieuwe IGS op 8/4/2015.
- Geen onmiddellijke opvolging kabinet nodig.