

**SPECIAAL INSTRUMENT BUITEN HET MFK**  
**Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering**

**BEVOEGDE ACTOREN BINNEN DE EUROPESE INSTELLINGEN**

Europese Commissie	Werkgelegenheid, Sociale zaken en Inclusie (CONTROLLEREN)
Raad van de EU	Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken (EPSCO)  Raadswerkgroep Sociale Vraagstukken
Europees Parlement	Commissie Werkgelegenheid en Sociale Zaken (EMPL)

**INHOUD**

Context van het initiatief	<p>Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) werd oorspronkelijk opgericht bij Verordening (EG) nr. 1927/20061 voor de programmeringsperiode 2007-2013. Het is opgericht om de Unie een instrument te verschaffen om solidariteit te betonen met en steun te verlenen aan werknemers die werkloos zijn geworden als gevolg van door de globalisering veroorzaakte grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen en van wie de gedwongen ontslagen een significant negatief effect hebben op de regionale of lokale economie. Door actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen mede te financieren, beoogt het EFG werknemers in door een ernstige economische ontwrichting getroffen regio's, bedrijfstakken, gebieden of arbeidsmarkten te helpen bij hun terugkeer op de arbeidsmarkt. Sinds de lancering van het fonds in 2007 heeft het 611 miljoen euro vrijgemaakt voor 147 000 ontslagen werknemers en jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen (NEET-jongeren). Dit voorstel beoogt in de eerste plaats ervoor te zorgen dat het EFG zijn activiteiten voortzet na 31 december 2020, zonder beperking in de tijd voor de periode, aangezien het een speciaal instrument is buiten de maxima van het meerjarig financieel kader.</p>
Doelstellingen van het initiatief	<p>De algemene doelstelling van het programma is solidariteit te betonen met en steun te verlenen aan ontslagen werknemers en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd als gevolg van onverwachte grote herstructurerings, zoals bedoeld in artikel 5.</p> <p>De specifieke doelstelling van het EFG is steun te verlenen in geval van onverwachte grote herstructurerings, met name wanneer die zijn veroorzaakt door uitdagingen die verband houden met de globalisering, zoals veranderingen in de wereldhandelspatronen, handelsgeschillen, financiële of economische crises, de overgang naar een koolstofarme economie of als gevolg van de digitalisering of</p>

	<p>Financiering uit het Fonds voor aanpassing aan de globalisering is erop gericht de vaardigheden en inzetbaarheid van deze mensen te verbeteren en de algemene bijscholing van de Europese beroepsbevolking te bevorderen, om te zorgen dat niemand buiten de boot valt en om ontslagen werknemers te helpen een nieuwe baan te vinden.</p>
Beleidsopties	<p>De EC heeft een 5-tal opties onderzocht. Op basis van de resultaten van de evaluaties en van de raadplegingen van belanghebbenden was de voorkeursoptie om het ESF, het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief, het FEAD, het EaSI en het EU-gezondheidsprogramma samen te voegen. Het EFG blijft wel buiten de begroting. Naar de mening van de beheersautoriteiten zou een brede integratie van de fondsen de capaciteit ervan om hun strategische interventie te stroomlijnen over alle gebieden van het sociale beleid heen verbeteren. Dit zou de fondsen meer flexibiliteit bieden bij het plannen van interventies en het zou de verwezenlijking van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten vergemakkelijken. Begunstigden bevestigden dat er nog steeds onbenut potentieel is om de synergieën tussen gefinancierde programma's en projecten te verbeteren.</p> <p>Het definitieve beleidsvoorstel wijkt niet af van de bevindingen van de effectbeoordeling. De belangrijkste bevinding met betrekking tot het EFG is dat het Fonds buiten de maxima van het meerjarig financieel kader moet blijven aangezien het een fonds voor noodhulp is. Van noodfondsen wordt niet verwacht dat zij een specifieke begroting absorberen. Indien het Fonds zich binnen het meerjarig financieel kader zou bevinden, zou dit bijgevolg het omgekeerde betekenen: het Fonds zou worden verondersteld een specifieke begroting te besteden, wat het tot een instrument van regelmatige herstructureringssteun zou maken. Het feit dat het zich buiten het meerjarig financieel kader bevindt, houdt echter in dat de procedure voor de beschikbaarstelling van de middelen langdurig is, wat belemmerend werkt voor de functie ervan als een fonds voor noodhulp. De procedure voor de beschikbaarstelling van de middelen moet dus worden versneld en gestroomlijnd.</p> <p>In de effectbeoordeling wordt het belang van een lagere drempel en een ruimer toepassingsgebied van het EFG benadrukt. Momenteel komen ontslagen werknemers alleen in aanmerking voor EFG-steun als hun ontslag is veroorzaakt door veranderingen in de wereldhandelspatronen of door de gevolgen van de financiële en economische crisis. In het voorstel van de Commissie voor de toekomstige EU-begroting zal een bredere reikwijdte worden gehanteerd om te bepalen of ingrijpende herstructureringen in aanmerking komen voor financiering. Hierdoor zou het fonds flexibel genoeg worden om in te spelen op de huidige of toekomstige economische uitdagingen – zoals digitalisering en automatisering – en inclusiever worden.</p>
Verwachte effecten van het initiatief	<p>De vereenvoudigde aanvraag betekent dat het eenvoudiger wordt om een aanvraag te doen bij de Europese Commissie. De Commissie stelt ook voor om de drempel voor het aantal ontslagen werknemers om voor steun in aanmerking te komen, te verlagen van 500 tot 250. In veel regio's zijn er simpelweg geen zeer grote ondernemingen, maar hebben herstructureringen die leiden tot een kleiner aantal ontslagen niettemin een zeer grote impact. Gezien de drempel verlaagt, komen ook kleinere bedrijven in aanmerking wat positief is gezien het KMO landschap in</p>

	Vlaanderen. Ook zal het medefinancieringspercentage – momenteel 60 % – worden afgestemd op de hoogste ESF+-medefinancieringspercentages voor een bepaalde lidstaat. In verschillende gevallen zou dit betekenen dat de EU een hoger percentage van de totale kosten medefinanciert. Daarnaast kan ook een gezamenlijke aanvraag gedaan worden voor een cluster van getroffen bedrijven in dezelfde regio (bijvoorbeeld door de Brexit).
Soort initiatief	Wetgevend initiatief
Verdragsartikel	De rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en met name artikel 175, derde alinea. Indien specifieke maatregelen buiten de structurele fondsen om noodzakelijk blijken, staat artikel 175, derde alinea, toe dat zulke maatregelen, onverminderd de maatregelen waartoe in het kader van ander beleid van de Unie wordt besloten, door het Europees Parlement en de Raad volgens de gewone wetgevingsprocedure na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's worden vastgesteld.
EU-regelgeving	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) - 2018/0202 (COD)

#### TIMING

Verwachte publicatie voorstel	30 mei 2018
Behandelend Voorzitterschap	Bulgarije/Oostenrijk/Roemenië

#### CONSULTATIE DOOR DE EUROPESE COMMISSIE OVER HET INITIATIEF

Openbare raadpleging	Uitgebreide raadplegingen van belanghebbenden, waaronder openbare raadplegingen via internet, gerichte raadplegingen en focusgroepvergaderingen waren belangrijke onderdelen van de hierboven vermelde tussentijdse evaluatie en de hieronder vermelde effectbeoordeling. De Commissie heeft ook evenementen voor belanghebbenden gehouden waar zij mogelijke wijzigingen aan het ontwerp van het EFG na 2020 heeft besproken. Dit overleg heeft plaatsgevonden tijdens de regelmatige bijeenkomsten en netwerkseminars van EFG-contactpersonen in oktober 2017 en maart 2018, en tijdens een buitengewone bijeenkomst van EFG-contactpersonen in januari 2018 die volledig aan de besprekingen over het EFG na 2020 was gewijd. De standpunten van de belanghebbenden weken over het algemeen niet af van die van de Commissie en zijn weergegeven in dit voorstel.
Routekaart	De Europese Commissie heeft geen routekaart opgemaakt.
Aanvangseffectbeoordeling	Er is een effectbeoordeling uitgevoerd. De beleidsoptie die de voorkeur wegdroeg van de EC is om het EFG niet samen te voegen met de andere bestaande fondsen zoals ESF+. Dit zou enkel een kunstmatige vermindering van het aantal fondsen tot gevolg hebben. De zeer specifieke doelstellingen, grote politieke zichtbaarheid en budgettaire flexibiliteit van het EFG zouden verloren gaan indien het zou worden samengevoegd met het ESF+. Het definitieve beleidsvoorstel wijkt niet af van de bevindingen van

	<p>de effectbeoordeling. De belangrijkste bevinding met betrekking tot het EFG is dat het Fonds buiten de maxima van het meerjarig financieel kader moet blijven aangezien het een fonds voor noodhulp is. Van noodfondsen wordt niet verwacht dat zij een specifieke begroting absorberen. Indien het Fonds zich binnen het meerjarig financieel kader zou bevinden, zou dit bijgevolg het omgekeerde betekenen: het Fonds zou worden verondersteld een specifieke begroting te besteden, wat het tot een instrument van regelmatige herstructureringssteun zou maken. Het feit dat het zich buiten het meerjarig financieel kader bevindt, houdt echter in dat de procedure voor de beschikbaarstelling van de middelen langdurig is, wat belemmerend werkt voor de functie ervan als een fonds voor noodhulp. De procedure voor de beschikbaarstelling van de middelen moet dus worden versneld en gestroomlijnd. In de effectbeoordeling wordt het belang van een lagere drempel en een ruimer toepassingsgebied van het EFG benadrukt.</p>
Voorstel van regelgeving en effectbeoordeling	<p>Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG)</p> <p>De Commissie heeft ook evenementen voor belanghebbenden gehouden waar zij mogelijke wijzigingen aan het ontwerp van het EFG na 2020 heeft besproken. Dit overleg heeft plaatsgevonden tijdens de regelmatige bijeenkomsten en netwerkseminars van EFG-contactpersonen in oktober 2017 en maart 2018, en tijdens een buitengewone bijeenkomst van EFG-contactpersonen in januari 2018 die volledig aan de besprekingen over het EFG na 2020 was gewijd.</p>

#### BEVOEGDE ACTOREN BINNEN VLAANDEREN

Trekkend minister	Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Trekkend beleidsdomein	Beleidsdomein Werk en Sociale Economie
Betrokken ministers	Geert Bourgeois, Minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed
Betrokken beleidsdomeinen	Departement Buitenlandse Zaken

#### VLAAMSE ANALYSE VAN HET VOORSTEL

##### *Juridisch*

Vlaamse bevoegdheid	De rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en met name artikel 175, derde alinea. Indien specifieke maatregelen buiten de structurele fondsen om noodzakelijk blijken, staat artikel 175, derde alinea, toe dat zulke maatregelen, onverminderd de maatregelen waartoe in het kader van ander beleid van de Unie wordt besloten, door het Europees Parlement en de Raad volgens
---------------------	--

	de gewone wetgevingsprocedure na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's worden vastgesteld.
Vlaamse rechtsinstrumenten	Zoals hierboven beschreven staat is het EFG een aanvulling op de structuurfondsen, zoals ESF Vlaanderen.

### *Beleidsmatig*

Huidig beleid	De algemene doelstelling van het EFG is solidariteit betonen en steun verlenen aan ontslagen werknemers en zelfstandigen als gevolg van onverwachte grote herstructurerings. Deze herstructurerings zijn het gevolg van de globalisering, de overgang naar een koolstofarme economie of als gevolg van digitalisering / automatisering. Bijzondere focus moet er liggen op maatregelen die de meest kwetsbare kansengroepen helpen.
Vlaamse context van het initiatief	Vlaanderen heeft zeker te lijden aan de gevolgen van globalisering en heeft in het verleden al meermaals beroep gedaan op het EFG. Een goed voorbeeld is de sluiting van Ford Genk in 2014.
Relevantie EU-doelstellingen voor Vlaanderen	Het EFG speelt een belangrijke ondersteunende rol bij de begeleiding, vorming en activering van werkzoekenden/zelfstandigen die het slachtoffer zijn geworden van collectief ontslag. In het nieuwe ontwerp zal er meer aandacht zal uitgaan naar digitalisering op het vlak van vorming. Nu de drempel voor het indienen van een aanvraag gedaald is van 500 naar 250 werknemers neemt het belang van het EFG voor Vlaanderen, als KMO-landschap, nog toe.
Geschiktheid van de beleidsopties voor Vlaanderen	Het beleidsdomein WSE verwelkomt de aanpassing in de ontwerp EFG verordening zoals het inkorten van de besluitvormingsprocedure voor de aanvraag van steunverlening, waardoor de doorlooptijd verkort wordt. Als ook het verlagen van de drempel naar minstens 250 ontslagen werknemers en zelfstandigen. Deze verlaagde drempel sluit meer aan bij de realiteit op onze arbeidsmarkt.
Verwachte effecten van het initiatief in Vlaanderen	<p>Mogelijks zijn er ook een aantal negatieve effecten. In het voorliggend ontwerp van EFG-verordening wordt met betrekking tot de co-financiering voorgesteld om dit percentage te bepalen op het hoogste medefinancieringspercentage van het ESF+ in de respectievelijke lidstaat. Momenteel bedraagt het co-financieringspercentage in de EFG-verordening 60%. Vlaanderen is voor behoud van de 60% omwille van het specifieke karakter van de problematiek. Deze is niet gelijklopend aan de problematiek van de regio categorisatie in ontwikkelde transitie of onderontwikkeld. Het gaat telkens om grote schokken die we willen opvangen.</p> <p>Bovendien dreigt de rapporteringslast groter te worden. De EC vraagt aan lidstaten om gedetailleerde informatie aan te leveren over indicatoren wat niet realistisch is. Wat de indicatoren "percentage dat een kwalificatie behaald" en "percentage EFG-begunstigden dat onderwijs of opleiding volgt" betreft, zijn dit indicatoren die moeilijk tot onmogelijk door de VDAB kunnen worden opgeleverd, daar deze niet automatisch door de PES worden opgenomen in elk individueel klantendossier.</p> <p>Wat de aanvraagprocedure betreft is de antwoordtijd voor lidstaten sterk ingekort van 6 weken naar 10 dagen.</p>

## BETROKKENHEID VAN DE VLAAMSE BELANGHEBBENDEN

Vlaamse belanghebbenden	<p>De begunstigen zijn ontslagen werknemers of zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd binnen de referentieperiodes voor steunverlening. Deze doelgroep kan verder ook uitgebreid worden met ontslagen werknemers of zelfstandigen buiten de referentieperiodes, met name 6 maanden voor het begin van de referentieperiode of tussen de het einde van de referentieperiode en de laatste dag voor de datum van de definitieve beoordeling door de Europese Commissie. Voor deze extra doelgroep moet er wel een duidelijk oorzakelijk verband zijn met het gedwongen ontslag van de werknemers in de referentieperiode.</p> <p>Om in aanmerking te komen voor steun vanuit het fonds moet aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan:</p> <p>a) Meer dan 250 ontslagen werknemers of zelfstandigen binnen een periode van vier maanden in een onderneming in een lidstaat, met inbegrip van de ontslagen bij leveranciers of downstreamproducenten; of</p> <p>b) Meer dan 250 ontslagen werknemers of zelfstandigen binnen een periode van 6 maanden, met name in kleine of middelgrote ondernemingen, in een NACE 2-divisie gelegen in een NUTS 2-regio of in twee aan elkaar grenzende NUTS 2-regio's of in meer dan twee aan elkaar grenzende NUTS 2-regio's als er meer dan 250 ontslagen werknemers of zelfstandigen zijn in 2 van de regio's samen;</p> <p>c) Meer dan 250 ontslagen werknemers of zelfstandigen binnen een periode van 4 maanden, met name in kmo's, die actief zijn in dezelfde of verschillende NACE 2-divisies gelegen zijn in dezelfde NUTS 2-regio.</p>
Consultatie van de Vlaamse belanghebbenden	Het EFG is een noodfonds en dus worden belanghebbenden pas gecontacteerd in geval van een collectief ontslag na een bedrijfsherstructurering. Als aan de criteria voor een aanvraag wordt voldoen, kan Vlaanderen overwegen een aanvraag in te dienen.
Door de Vlaamse belanghebbenden verwachte effecten	/

## EERSTE VLAAMSE STANDPUNTBEPALING

**Vlaanderen onderschrijft dat het EFG een instrument is dat solidariteit met ontslagen werknemers realiseert.** Het EFG is een bijkomend instrument om in te zetten op een gecoördineerd pakket aan maatregelen die ontslagen werknemers snel aan een baan moeten helpen. Volgende acties, die werden toegevoegd in het ontwerp van verordening worden door Vlaanderen als positief ervaren omdat ze passen in de loopbaanvisie, met name begeleiding door een mentor (meer nadruk op begeleiding op de werkvloer bv. bij heroriëntering/mobiliteit), outplacementbegeleiding (wordt expliciet vermeld, thans wordt enkel gesproken over ontslagbegeleiding), mobiliteitspremies (ter stimulering van heroriëntatie) en investeringen in fysieke bedrijfsmiddelen voor het uitoefenen van een zelfstandige activiteit (stimuli voor transitie naar zelfstandige activiteiten).

Het voorstel bevat een aantal aanknopingspunten die het EFG mogelijks ook als instrument inzetbaar zal kunnen maken in het kader van ontslagen die kunnen voortvloeien uit het vertrek van het VK uit de Unie:

- De thans vereiste uitgebreide analyses die het verband aantonen tussen de gedwongen ontslagen en de globalisering of crisis worden geschrapt. Het voorstel voorziet enkel nog in een feitelijke toetsing van minstens 250 ontslagen binnen een specifieke referentieperiode.
- De minimumdrempel van 250 ontslagen kan ook overschreden worden als gevolg van een gecumuleerd effect van ontslagen van werknemers of zelfstandigen.

Vlaanderen ijvert in de onderhandelingen binnen de Raad voor een EFG dat maximaal inzetbaar zal zijn in het kader van ontslagen als gevolg van de brexit.

Uit de uitvoeringspraktijk blijkt echter dat de doeltreffendheid van dit instrument verre van optimaal is omwille van de traagheid en de logheid van de procedures. Hierdoor mist het deels zijn doel om ingezet te worden als snel instrument voor crisissteunverlening bij (grootschalige) herstructureringen. De uitvoeringspraktijk leert dat de duurtijd tussen het indienen van een dossier en de goedkeuring tot 7 maanden kan duren.

De Commissie geeft enerzijds aan in het ontwerp van voorstel om verder een inspanning te leveren om snellere goedkeuringen te krijgen door de procedure te vereenvoudigen. De uitgebreide analyses die het verband aantonen tussen de gedwongen ontslagen en de globalisering of crisis worden geschrapt. Deze vereenvoudiging kunnen we vanuit Vlaanderen dan ook zeker ondersteunen. Voor ons kan ook nog de periode voor indiening van een aanvraag verkort worden naar 10 weken in plaats van de huidige 12 weken.

De belangrijkste factor in de logheid van de procedure ligt in de keuze om het EFG als een speciaal instrument buiten het Meerjarig Financieel Kader (MFK) te organiseren. Deze keuze blijft gehandhaafd in het huidige Commissievoorstel. Het EFG fungeert hierdoor als een reserve buiten de begroting en krijgt hierdoor geen eigen budget binnen de begroting en elke toepassing ervan moet langs Commissie, Raad en Parlement passeren om het budget toe te kennen. Hierdoor blijft de procedure lang en complex. Om hier enigszins aan tegemoet te komen, is de procedure verkort naar enkel de factuele toetsing van minstens 250 ontslagen binnen een specifieke referentieperiode. Wat als gevolg heeft dat de procedure om middelen vrij te maken verkort wordt.

De lidstaten kunnen de acties vroeger opstarten maar de partners die instappen blijven gedurende een lange periode in onzekerheid vertoeven over de terugbetaling van gemaakte kosten en moeten aan prefinanciering doen. Dit werkt demotiverend bij partners om in te stappen in een EFG project. Gezien de beoordeling enkel nog de toetsing is aan het behalen van de minimumdrempel van minstens 250 ontslagen, wordt de onzekerheid over een toekomstige terugbetaling wel weggenomen. Voor Vlaanderen is de verkorte termijn vooruitgang, maar blijft de periode tussen aanvraag en beslissing te lang.

Een andere factor van complexiteit is ook dat de acties aanvullend moeten zijn op de nationale/regionale pakketten van dienstverlening. Vlaanderen/België kent krachtens de nationale/regionale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten al veel begeleidingsmaatregelen en het omgaan met het supplementair karakter van het EFG kan bijkomend leiden tot complexiteit.

Vlaanderen verwelkomt de aanpassing van de besluitvormingsprocedure voor de aanvraag van steunverlening, waardoor de doorlooptijd verkort wordt. Als ook het verlagen van de drempel naar minstens 250 ontslagen werknemers en zelfstandigen. Deze verlaagde drempel sluit meer aan bij de realiteit op onze arbeidsmarkt.

## REACTIE VANUIT VLAANDEREN OP DE EUROPESE CONSULTATIE

Openbare raadpleging, routekaart, aanvangseffectbeoordeling en/of effectbeoordeling	De Impact Assessment is voornamelijk gebaseerd op de Mid-Term Evaluation 2014-2020 en de openbare raadpleging mbt EU Fondsen. De EC geeft aan rekening te hebben gehouden met de feedback via deze kanalen, maar het blijft onduidelijk wat er gebeurd is met de feedback van begunstigden via de online bevraging. Het is ook niet duidelijk wat hoeveel begunstigden aan de bevraging hebben deelgenomen.
---	---

## EERSTE SUBSIDIARITEITSINSCHATTING

### 1. *Bevoegdheid van de Europese Unie*

Het voorstel betreft een niet-exclusieve bevoegdheid van de Unie. De juridische basis betreft artikel 175 (derde paragraaf) van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie. Er dient een subsidiariteitstoets te worden opgemaakt.

### 2. *Evaluatie van de subsidiariteitstoets van de Europese Commissie*

#### d. Noodzakelijkheidstest

Financiering uit de begroting van de Unie is gericht op activiteiten waarvan de doelstellingen niet voldoende door de lidstaten alleen kunnen worden verwezenlijkt en waarbij het optreden van de Unie een toegevoegde waarde kan bieden ten opzichte van het optreden van de lidstaten. De beschikbaarstelling van middelen uit het EFG voor de medefinanciering van maatregelen die tot doel hebben ontslagen werknemers bij te staan bij hun zoektocht naar een nieuwe baan is in overeenstemming met het beginsel van subsidiariteit en biedt een Europese toegevoegde waarde.

Het behoort tot de gangbare praktijk van nationale arbeidsmarktprogramma's om ontslagen werknemers bij te staan en het EFG heeft niet tot doel dergelijke programma's te vervangen. Onverwachte herstructureringen die een zeer grote impact hebben, kunnen de grenzen van de capaciteit van vaste nationale programma's echter op de proef stellen. Daarom, vanwege de omvang en de gevolgen van onverwachte herstructureringen en omdat het EFG een uiting is van solidariteit tussen de lidstaten, kan de steun beter op het niveau van de Unie worden verleend. Beide takken van de begrotingsautoriteit moeten instemmen met het beschikbaar stellen van een financiële bijdrage uit het EFG, waardoor zowel de Unie als de lidstaten hun solidariteit betonen. Op deze wijze zal het voorstel ertoe bijdragen dat de doelstelling van solidariteit van de Unie in uitzonderlijke omstandigheden tastbaarder wordt voor dat deel van de werkende bevolking dat in het bijzonder is getroffen en voor de burgers van de Unie in het algemeen. Het optreden van de Unie zal dus worden beperkt tot wat nodig is om de doelstellingen van het betonen van solidariteit van de Unie met ontslagen werknemers te verwezenlijken.

#### e. EU-meerwaardetest

De beschikbaarstelling van middelen uit het EFG biedt een toegevoegde waarde ten opzichte van het optreden van de lidstaten. De door het EFG medegefinancierde maatregelen verhogen niet alleen het totale aantal diensten dat wordt aangeboden aan ontslagen werknemers maar ook in het bijzonder de verscheidenheid en het intensiteitsniveau ervan. De beschikbaarstelling van middelen uit het EFG biedt daarnaast roleffecten. Deze hebben betrekking op de mate waarin



innovatieve ideeën kunnen worden getest en beste praktijken in kaart kunnen worden gebracht en in het reguliere dienstenpakket kunnen worden opgenomen. De door het EFG medegefinancierde maatregelen dragen ook bij tot de algemene verbetering van het uitvoeringsproces.

f. Conclusie

De Europese Commissie heeft het optreden van de Unie voldoende gemotiveerd.