

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – oktober 2016

Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand oktober 2016.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- nieuwe voorstellen van de Europese Commissie, die de Vlaamse Regering als prioritair voor Vlaanderen identificeerde (VR 2016 2901 DOC.0052/1BIS);
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

Beknopte samenvatting

Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad

1. Agenda november 2016

In de maand november 2016 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

14-15 november	Raad Landbouw en Visserij (luik Visserij)
21 november	Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Jeugd)
22 november	Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Sport)

2. Pleidooi voor Europese verantwoordelijkheid en solidariteit rond migratie

Verschillende lidstaten, waaronder België, benadrukten het belang van Europese verantwoordelijkheid en solidariteit bij de implementatie van gemaakte afspraken rond migratie, onder meer met betrekking tot herplaatsing en hervestiging. Ook pleitten verschillende lidstaten voor het versterken van de Europese buitengrenzen en voor een dringende behandeling van de Commissievoorstellen voor hervorming van het Gemeenschappelijk Europese Asielstelsel. België vroeg een grondige discussie op de Europese Raad van december. De Raad besteedde ook aandacht aan de zogenaamde compacts, brede migratiepartnerschappen met een vijftal belangrijke herkomst- en transitlanden in Afrika (Ethiopië, Mali, Niger, Nigeria en Senegal). Het doel van deze compacts is om irreguliere migratiestromen naar Europa onder controle te brengen en terugkeer te bevorderen. Verschillende lidstaten willen de migratiesamenwerking ook met andere belangrijke herkomst- en transitlanden intensiveren. Mogherini gaf aan open te staan voor een uitbreiding van het concept op voorwaarde van een positieve evaluatie en toezegging van voldoende middelen. België pleitte voor een uitbreiding naar Pakistan, Afghanistan en Bangladesh en herhaalde dat visumliberalisering pas kan als Turkije alle benchmarks haalt.

3. 5 miljard euro Europese steun voor Afghanistan

Op 5 oktober 2016 vond te Brussel een internationale donorconferentie plaats voor Afghanistan. 75 landen en 26 internationale organisaties en agentschappen namen er aan deel. Deelnemers beloofden ongeveer 13,6 miljard euro aan financiële steun aan Afghanistan in de komende vier jaar. Ongeveer 5 miljard euro zou door de EU en haar lidstaten worden bijgedragen. Prominenten die aan de conferentie deelnamen waren onder meer Afghaans president Ashraf Ghani, VN-Secretaris-Generaal Ban Ki-moon, Amerikaans buitenlandminister John Kerry en Europese Raadsvoorzitter Donald Tusk.

4. Ondertekening CETA

Op 30 oktober 2016 ondertekenden de EU en Canada het Comprehensive Economic and Trade Agreement (CETA). De ondertekening was initieel voorzien voor 27 oktober 2016. Alle lidstaten behalve België konden hun fiat geven voor ondertekening op deze dag. In België konden enkel de Vlaamse en de federale overheid instemmen met ondertekening. Na intensieve intra-Belgische onderhandelingen werd een akkoord gevonden waar alle deelstaten zich konden achter scharen. Een bijkomende verklaring van de hand van de Europese Commissie over het systeem van investeringshoven werd toegevoegd. Tot slot verwijst de Belgische verklaring naar de Belgische grondwet, de opvolging van de voorlopige inwerkingtreding, de opvolging van een aantal operationaliseringsvereisten voorafgaand aan de ratificatie en het belang van de bescherming van de landbouw. De Vlaamse Regering kon akkoord gaan met de bijkomende verklaringen aangezien zij geen wijziging aanbracht aan het CETA akkoord dat op 27 oktober voorlag.

5. Marktsituatie en marktmaatregelen in de landbouw

De meeste Europese landen stellen een herstel op de landbouwmarkten vast. De maatregel voor een productiebeperking in de zuivel is succesvol gebleken; de melkprijs voor de landbouwer is beginnen

stijgen in augustus. In 2017 komt er een extra promotieprogramma voor rundsvlees ter waarde van 15 miljoen euro. Tegelijk is er de vaststelling dat de grote voorraad appels en peren (onder meer in België) de prijs drukt. Bovendien wees België op de moeilijke situatie in de Belgische suikermarkt omwille van het uitblijven van een interprofessioneel akkoord. België vroeg tot slot om extra interventiehoeveelheden voor groenten en fruit via de herverdeling van ongebruikte allocaties door andere lidstaten. Iedere lidstaat heeft een tonnage toegewezen gekregen van groenten en fruit die ze uit de markt mogen nemen met een EU-ondersteuning. Sommige lidstaten zullen hier geen gebruik van maken. Van die hoeveelheden vroeg België dat ze herverdeeld worden onder die lidstaten voor wie de hoeveelheid te weinig is.

6. Naleving van het Stabiliteits- en Groeipact: mogelijk sterkere focus op uitgavennorm

De uitgavennorm van het Stabiliteits- en Groeipact stelt dat de overheidsuitgaven niet sneller mogen stijgen dan de potentiële bbp-groei op middellange termijn, tenzij er voldoende ontvangsten tegenover staan. Een overschrijding van de norm moet opgevangen worden door discretionaire verhogingen van de overheidsontvangsten, i.e. verhoging door tussenkomst van de overheid in het begrotingsbeleid. Omgekeerd moeten discretionaire verminderingen van de ontvangsten gecompenseerd worden door uitgavenreducties. Het Economisch en Financieel Comité onderzoekt, ten eerste, of een bijgestelde uitgavennorm een grotere rol zou kunnen spelen wanneer beoordeeld wordt of de lidstaten de regels van het Stabiliteits- en Groeipact correct naleven. Een grotere focus op de uitgavennorm zou leiden tot accuratere budgettaire aanbevelingen en een grotere controle van de lidstaat op het eindresultaat. De implementatie van deze benaderingswijze in Belgische context wordt verder onderzocht. Ten tweede, wordt de impact van een grotere focus op de middellange termijn binnen het Stabiliteits- en Groeipact bekeken.

7. België vraagt om een speciaal fonds voor digitale vaardigheden

Sedert de lancering van de 'Nieuwe vaardighedenagenda voor Europa' in juni werden drie van de tien aangekondigde initiatieven gelanceerd: de vaardighedenгарantie voor laaggeschoolden, een voorstel tot herziening van het Europees Kwalificatiekader en de herziening van Europass. Alle lidstaten verwelkomen de vaardighedenagenda. De vaardigheden die het vaakst beklemtoond worden, zijn transversale, digitale en basisvaardigheden. Zowat iedereen hamert op het belang van de betrokkenheid van de sociale partners en van de samenwerking tussen verschillende beleidsactoren en beleidsniveaus voor de succesvolle realisatie van deze agenda. België verwelkomt eveneens de nieuwe vaardighedenagenda en vraagt een speciaal fonds voor digitale vaardigheden waarmee tegemoet wordt gekomen aan de bijscholingsbehoeften van een breed middensegment van werknemers.

8. Minister Schauvliege gaat namens België uitdaging aan voor reductie van broeikasgasemissies.

De ministers van Leefmilieu hielden een eerste oriënterend debat over het voorstel voor bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties voor de lidstaten tegen 2030. Ook wisselden ze van gedachten over het voorstel voor de opname van broeikasgasemissies en -verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw in het klimaat- en energiekader 2030 (LULUCF-verordening). Een groot deel van de lidstaten erkende dat het pakket zoals opgesteld door de Commissie evenwichtig

is en een goede basis vormt voor verdere besprekingen. In haar interventie benadrukte minister Schauvliege dat het voorstel voor België een grote uitdaging vormt, maar dat ons land zeker bereid is om die uitdaging aan te gaan.

Nieuwe fiche prioritair dossier

9. Tussentijdse herziening Meerjarig Financieel Kader 2014-2020

Op 14 september presenteerde de Commissie haar voorstellen voor een tussentijdse herziening van het Meerjarig Financieel Kader (MFK) 2014-2020. De Commissie wil 6,3 miljard euro meer uitgeven in de periode 2017-2020 dan tot nu toe voorzien is (waarvan 2,4 miljard euro voor groei en jobs en 3,9 miljard euro voor migratie). Daarnaast pleit de Commissie voor meer flexibiliteit om te kunnen reageren op onvoorziene omstandigheden (zoals in 2016 voor migratie) en wil ze de begrotingsregels verder stroomlijnen en vereenvoudigen. De Commissie stelt ook voor om het Europees Fonds voor Strategische Investerings te verhogen en te verlengen. De Vlaamse Regering steunt de prioritaire inzet van middelen voor groei, jobs en migratie, mits het naleven van begrotingsneutraliteit. In het bijzonder de versterkte inzet op Horizon 2020, Erasmus+, CEF Transport en Cosme kan op Vlaamse steun rekenen.

Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

10. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 31 oktober 2016 werden 4 voorstellen van richtlijn aangenomen. Zie bijlage III.

Deze voorstellen van richtlijn behandelen volgende onderwerpen:

- gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting
- gemeenschappelijke basis voor de vennootschapsbelasting
- mechanismen voor de beslechting van geschillen over dubbele belasting in de Europese Unie
- hybride mismatches met landen van buiten de EU

11. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 31 oktober 2016 werd 1 aangenomen richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage III.

Deze aangenomen richtlijn behandelt volgend onderwerp:

- het gebruik van extractiemiddelen bij de productie van levensmiddelen en bestanddelen

12. Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage III vindt u een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen slechts een louter adviserende rol. Aangezien

dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

12.1 Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld. De scoreborden worden van elkaar onderscheiden op basis van einddatum van omzettingstermijn. Zie bijlage III.

A. Vlaams scorebord van december 2016¹

Het Vlaams scorebord van december 2016 omvat 12 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 5 heeft omgezet.

B. Vlaams scorebord van juni 2017²

Het Vlaams scorebord van juni 2017 omvat 12 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 4 heeft omgezet.

C. Vlaams scorebord van december 2017³

Het Vlaams scorebord van december 2017 omvat 2 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

12.2 Overige Vlaamse omzettingsdossiers

Er zijn momenteel 2 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet. Zie bijlage III.

13. Stand van zaken inbreukdossiers

¹ Het Vlaams scorebord van december 2016 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2016. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2016 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2016.

² Het Vlaams scorebord van juni 2017 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2016. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2017.

³ Het Vlaams scorebord van december 2017 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2017.

De Vlaamse overheid was in oktober 2016 gevat door 12 inbreukdossiers. Zie bijlage III.

7 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

5 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Overzichtstabel - stand van de procedure:

Stand van de procedure	31.10 2015	30.11 2015	31.12 2015	31.1 2016	29.02 2016	31.03 2016	30.04 2016	31.05 2016	30.06 2016	31.08 2016	30.09 2016	31.10 2016
Ingebrekestellingen	4	5	4	5	4	5	5	4	4	6	5	5
Met redenen omklede adviezen	3	2	4	4	4	5	5	6	5	4	5	5
Dagvaardingen	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	9	10	11	11	10	12	12	12	11	12	12	12

Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Nieuwe voorstellen van de Europese Commissie, die de Vlaamse Regering als prioritair voor Vlaanderen identificeerde
BIJLAGE III	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,

Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed