

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) - november 2015

Deze mededeling aan de Vlaamse Regering biedt een overzicht van voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in de EU tijdens de voorbije maand.

Secties 1 tot en met 4 behandelen bijeenkomsten van de Europese Raad en bijeenkomsten van de Raad op ministerieel niveau:

1. lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad;
2. algemene ontwikkelingen en bijeenkomsten van de Europese Raad;
3. bijeenkomsten van de Raad;
4. lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad tijdens de komende maand.

Sectie 5 behandelt nieuwe voorstellen van de Europese Commissie die de Vlaamse Regering van prioritair belang beschouwt

Secties 6 tot en met 9 behandelen de omzetting van het Europees recht in de Vlaamse rechtsorde en de inbreuken op het Europees recht:

6. nieuwe voorstellen van richtlijn;
7. aangenomen richtlijnen;
8. stand van zaken omzettingsdossiers;
9. stand van zaken inbreukdossiers.

De mededeling kwam tot stand met inbreng van de attachés bij de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering binnen de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie (AAVR EU) en de leden van het SOIA-dossiersteam EU-regelgeving. Het Departement internationaal Vlaanderen stond in voor de coördinatie.

1. Lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
9 november	Eurogroep	Federaal	n.v.t.
10 november	Raad Economische en financiële zaken	Federaal	n.v.t.
13 november	Raad Economische en financiële zaken (Budget)	Federaal	n.v.t.
16 november	Raad Buitenlandse zaken	Federaal	n.v.t.
17 november	Raad Buitenlandse zaken (Defensie)	Federaal	n.v.t.
16-17 november	Raad Landbouw en Visserij	<i>Landbouw.</i> federaal <i>Visserij.</i> Vlaams Gewest	<i>Landbouw.</i> Vlaams / Waals Gewest (roterend)
17 november	Raad Algemene zaken	Federaal	n.v.t.
18 november	Raad Algemene zaken (Cohesiebeleid)	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	n.v.t.
23 november	Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Onderwijs en Jeugdzaken)	<i>Onderwijs.</i> Vlaamse Gemeenschap <i>Jeugd.</i> Franse Gemeenschap	n.v.t.
24 november	Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Cultuur en Sport)	<i>Cultuur.</i> Duitstalige Gemeenschap <i>Sport.</i> Franse Gemeenschap	n.v.t.
26 november	Vervoer, Telecommunicatiemiddelen en Energie (Energie)	Federaal	Waals Gewest
26 november	Informeel Raad Ruimtelijke Ordening	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	n.v.t.
27 november	Informeel Raad Stedenbeleid	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	n.v.t.
27 november	Raad Buitenlandse zaken (Handel)	Federaal	n.v.t.
30 november en 1 december	Informeel Raad Concurrentievermogen	<i>Interne markt.</i> Federaal <i>Industrie.</i> Brussels Hoofdstedelijk Gewest <i>Onderzoek.</i>	<i>Interne markt.</i> Brussels Hoofdstedelijk Gewest <i>Industrie.</i> Federaal <i>Onderzoek.</i>

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
		Vlaamse Gemeenschap	Federaal

2. Algemene ontwikkelingen binnen de EU

Hieronder berichten we over de ontwikkelingen binnen de Europese Raad, de Raad Algemene Zaken en de Raad Buitenlandse Zaken en relevante internationale ontwikkelingen.

2.1 Raad Algemene Zaken van 17 oktober

De Raad Algemene zaken kwam op 17 oktober bijeen. Ons land werd vertegenwoordigd door minister Reynders. Op de agenda stonden volgende punten: de voorbereiding van de Europese Raad van 17 en 18 december, het werkprogramma van de Commissie voor 2016, een debat over de rechtsstatelijkheid, het interinstitutioneel akkoord over betere regelgeving, het Europees Semester en het register voor gedelegeerde handelingen.

Vorbereiding van de Europese Raad

De Raad behandelde de ontwerpagenda voor de Europese Raad van 17 en 18 december. De Europese Raad zal volgende agendapunten behandelen: de strijd tegen het terrorisme na de aanslagen in Parijs; migratie, waarbij de staatshoofden en regeringsleiders de geboekte vooruitgang bij de uitvoering van al genomen besluiten zullen evalueren; het verslag van de voorzitters over de voltooiing van de economische en monetaire unie; de voltooiing van de interne markt; de plannen van het Verenigd Koninkrijk voor een referendum; en de betrekkingen met Rusland en de situatie in Oekraïne.

Werkprogramma van de Commissie

Het voorzitterschap en de Commissie blikten tevreden terug op het proces van totstandkoming van het werkprogramma van de Commissie. De Commissie heeft de Raad op gelijke voet met het Europees Parlement betrokken bij de totstandkoming. Vicevoorzitter van de Commissie Timmermans lichtte het werkprogramma op hoofdlijnen toe. Er waren geen interventies van de lidstaten over dit agendapunt.

Rechtsstatelijkheid

De ministers hebben hun eerste jaarlijkse dialoog over de rechtsstaat gehouden. Deze dialoog is in december 2014 gestart. Zij hielden een gedachtewisseling over goede praktijken en uitdagingen op vlak van de rechtsstaat en ze besteedden specifieke aandacht aan de kwestie van de rechtsstaat in het digitale tijdperk. Minister Reynders verwees in zijn interventie als voorbeeld van een goede praktijk in België naar een samenwerkingsinitiatief tussen de minister van justitie, de minister van binnenlandse zaken en het College van Procureurs-generaal rond een vormingsprogramma om de kennis van de anti-discriminatiewetgeving te verbeteren bij magistraten en politiemensen. Als uitdaging in België verwees minister Reynders naar de strijd tegen de verschillende vormen van geweld gebaseerd op gender.

Interinstitutioneel akkoord over betere regelgeving

Het voorzitterschap en de Commissie brachten verslag uit over de lopende besprekingen over een akkoord tussen de Raad, het Europees Parlement en de Commissie die het wetgevingsproces van de EU moet verbeteren. Het Voorzitterschap gaf aan dat de onderhandelingen voorspoedig verlopen en inhoudelijk de goede kant opgaan voor de Raad, zowel op het terrein van programmering, ten aanzien van gelijkwaardigheid tussen Raad en EP, als betreffende de gedelegeerde handelingen ten aanzien van de systematische consultatie van experts. De discussies over impact assessments, vooral over de substantiële amendementen bij wetgevingsvoorstellen, zijn nog niet afgerond. Het Voorzitterschap streeft nog altijd naar een akkoord aan het eind van het jaar.

Europees Semester

Het Luxemburgse Voorzitterschap en Nederland, als inkomend Voorzitterschap van de Raad, hebben de 'roadmap' voor het Europees Semester 2016 toegelicht. Daarbij heeft Nederland onder meer het belang onderstreept van de nadruk op 'better governance' in de bespreking van de implementatie van de landenspecifieke aanbevelingen.

2.2 Horizontale interne ontwikkelingen

EU-budget

Onderhandelaars van Raad en Europees Parlement sloten op 14 november in het bemiddelingscomité een akkoord over de EU-begroting voor volgend jaar. De Raad keurde het akkoord vervolgens unaniem goed op 24 november en de voltallige vergadering van het Europees Parlement keurde het goed op 25 november (516 stemmen tegen 179 en 8 onthoudingen).

De EU-begroting voor 2016 bedraagt 155 miljard euro aan vastleggings- en 144 miljard euro aan betalingskredieten. De begroting bevat een verhoging van de uitgaven voor de aanpak van de vluchtelingen crisis. Ruim 4 miljard euro zal worden ingezet in 2016, zowel in de EU als in de landen waarvan vluchtelingen afkomstig zijn. Dit brengt de totale financiering voor de vluchtelingen crisis in 2015 en 2016 op bijna 10 miljard euro.

Europees Semester

Op 26 november publiceerde de Commissie een pakket documenten, dat de start van het Europees Semester inluit. Het pakket bestaat uit: de Jaarlijkse Groei Analyse (JGA), het Waarschuwingsmechanismeverslag (WMV), de Aanbevelingen aan de Eurozone en het Gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid (GVW).

De JGA is het jaarlijkse rapport waarin de Commissie aangeeft wat volgens haar, zowel op Europees als op nationaal niveau, de beleidsprioriteiten moeten zijn om de Europese economie terug op het goede spoor te krijgen. In de JGA 2016 stelt de Commissie dat de economie van de EU een gematigd herstel ondervindt, doch de werkloosheid - hoewel dalende - blijft historisch hoog. Tegelijk blijven de economische en sociale verschillen tussen de lidstaten zeer groot. De Commissie beveelt aan verder te werken langs de lijnen uitgezet in de JGA 2015, zijnde herlancering van investeringen, structurele hervormingen doorvoeren ter modernisering van de economieën en een groeivriendelijk verantwoordelijk begrotingsbeleid voeren.

Het WMV vormt de basis voor de 'macro-economische onevenwichtighedenprocedure' (MIP), onderdeel van het "6-Pack" dat in december 2011 het licht zag en strengere Europese regels voor macro-economisch en budgettair toezicht invoerde. Aan de hand van een knipperlichttabel met 11 macro-economische indicatoren beslist de Commissie in het WMV voor welke lidstaten een diepgaand onderzoek noodzakelijk is om uit te maken of er een macro-economische onevenwichtigheid bestaat en of die onevenwichtigheid al dan niet buitensporig is. Dit jaar identificeert de Commissie zestien lidstaten, waaronder België, waarvoor via een diepgaand onderzoek onderzocht moet worden of hun economie (al dan niet buitensporige) macro-economische onevenwichtigheden vertoont. België wordt aan een diepgaand onderzoek onderworpen om na te gaan of de macro-economische onevenwichtigheden gerelateerd aan de concurrentiekracht van België, zich doorzetten of aan het afnemen zijn. De drempelwaarden van de macro-economische indicatoren exportmarktaandeel en private en publieke schuld werden net als de twee vorige jaren opnieuw overschreden. Daar komt nu de toename aan lange termijn en jeugdwerkloosheid bij.

In haar Aanbevelingen aan de Eurozone meldt de Commissie dat de Eurozone bescheiden economische groei kent, maar geconfronteerd blijft met grote interne verschillen inzake werkgelegenheid.

In het het Gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid (GVW) meldt de Commissie dat, hoewel er belangrijke verschillen blijven bestaan tussen en in lidstaten, de werkgelegenheidscijfers stijgen en werkloosheid in bijna alle lidstaten daalt. De hervormingen voor een goed functionerende, dynamische en inclusieve arbeidsmarkt moeten worden voortgezet, terwijl belastingstelsels beter geschikt moeten worden gemaakt voor jobcreatie.

Het bovenstaande pakket van documenten dat de Commissie op tafel legde, zal de komende maanden het onderwerp uitmaken van discussies op verschillende Raadsformaties en zal uiteindelijk in maart aan de Europese Raad voorgelegd worden, met als doel strategische richtsnoeren vast te leggen. Deze richtsnoeren dienen vervolgens als basis voor de lidstaten om hun Nationale Hervormingsprogramma's op te stellen en voor de Commissie om Landenspecifieke Aanbevelingen voor te stellen.

2.3 Aspecten van het extern beleid van de EU

Externe dimensie van de vluchtelingen- en migratiecrisis

Migratietop in Valletta

Op 11 en 12 november 2015 vond te Valletta (Malta) een top plaats tussen de Europese staats- en regeringsleiders en hun Afrikaanse evenknieën over de vluchtelingen- en migratiecrisis. De top leidde tot een gezamenlijk actieplan met vijf prioritaire doelstellingen:

- de onderliggende oorzaken van irreguliere migratie en gedwongen verplaatsing aanpakken;
- de voorlichting over en de organisatie van legale migratiekanalen verbeteren;
- de bescherming van migranten en asielzoekers verbeteren;
- de uitbuiting en smokkel van migranten bestrijden;
- de samenwerking inzake terugkeer, overname en re-integratie verbeteren.

Verder werd tijdens de top van Valletta het EU-noodtrustfonds officieel ingesteld ter waarde van 1,8 miljard euro (aangevuld met financiering door de lidstaten). Dit fonds heeft tot doel de stabiliteit en de aanpak van de onderliggende oorzaken van irreguliere migratie en ontheemde personen in Afrika te bevorderen. Dat fonds zal aanvullende financiering leveren voor de uitvoering van het actieplan.

Informeel bijeenkomst van staatshoofden en regeringsleiders

Op de aansluitende informele Europese Raadsvergadering van 12 november 2015 kwam opnieuw de externe dimensie van de Europese aanpak van de vluchtelingen- en migratiecrisis ter sprake, in het bijzonder de samenwerking met Turkije, aan bod.

Raad Buitenlandse Zaken

Ook de Raad Buitenlandse Zaken van 16 november boog zich over het actieplan en behandelde de conclusies van de top van oktober over de Westelijke Balkanroute.

Tijdens het defensieluik van de Raad Buitenlandse Zaken bespraken de buitenlandministers de vooruitgang van operatie Sophia, de EUNAVFOR MED-operatie in de Middellandse Zee. Deze heeft tot op heden geleid tot de overdracht van 42 mensensmokkelaars aan de Italiaanse autoriteiten en heeft ervoor gezorgd dat ongeveer 5.400 migranten konden worden gered.

G20-top te Antalya

In de marge van de top spraken de voorzitters Tusk en Juncker met de Turkse premier Davutoğlu en de Turkse president Recep Erdoğan over de samenwerking tussen de EU en Turkije op het gebied van migratie en de vluchtelingencrisis.

Bijeenkomst van de staatshoofden en regeringsleiders van de EU met Turkije

Tijdens de bijeenkomst met Turkije op 29 november 2015 werd een gezamenlijk EU-Turks actieplan vastgesteld om het hoofd te bieden aan de vluchtelingencrisis ten gevolge van de situatie in Syrië. De EU zei een initieel bedrag van 3 miljard euro aan bijkomende middelen aan Turkije toe om het te helpen bij het opvangen van de grote aantallen Syrische vluchtelingen in het land. In hun samenwerking nemen de EU en Turkije zich o.a. voor om te voorkomen dat migranten die geen internationale bescherming behoevenvrij naar de EU en Turkije kunnen reizen, om terugkeer naar landen van herkomst te bespoedigen en om bilaterale akkoorden betreffende overname uit te voeren.

Europees Nabuurschapsbeleid

Op 18 november 2015 keurden de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger een gezamenlijke mededeling goed over de toekomst van het Europese nabuurschapsbeleid (ENB). De mededeling schetst de nieuwe aanpak van de EU t.a.v. de zuidelijke en oostelijke buurlanden van de EU (met uitzondering van de kandidaat-lidstaten). Voorafgaand aan de goedkeuring hadden de Europese Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) een brede openbare raadpleging georganiseerd.

De belangrijkste prioriteit van het ENB zal de stabilisatie van de buurlanden zijn. Differentiatie en betrokkenheid zijn leidende beginselen. Dit houdt in dat de EU-aanpak t.a.v. individuele landen zal worden aangepast aan hun noden en rekening zal houden met hun wensen. Tegelijk wordt bevestigd dat de EU via het ENB universele waarden wil blijven uitdragen en bevorderen, en democratie, mensenrechten, fundamentele vrijheden en de rechtsstaat promoten.

Met het ENB wensen de Commissie en de EDEO inclusieve economische en sociale ontwikkeling te ondersteunen. Het scheppen van werkgelegenheid voor jongeren is een belangrijk thema. Daarnaast valt ook de klemtoon op de samenwerking met de partnerlanden in de veiligheidssector op, met name op het gebied van conflictpreventie, terrorismebestrijding en antiradicalisering. Het aanpakken van irreguliere migratiestromen is ook prioritair. Ten slotte is er ook aandacht voor energiezekerheid en klimaatactie.

De beschikbare financiële middelen zullen in het nieuwe ENB flexibeler worden ingezet, zodat de EU sneller kan reageren op nieuwe ontwikkelingen. Het maatschappelijk middenveld, de sociale partners en jongeren zullen meer bij het ENB worden betrokken.

Het ENB dekt twee geografische zones en samenwerkingsverbanden: het Oostelijk Partnerschap en de Unie voor het Middellandse Zeegebied. Die worden behouden en zullen worden versterkt. Via het ENB zullen ook andere regionale actoren buiten het directe nabuurschap worden betrokken in gevallen waar dit wenselijk is om regionale problemen aan te pakken.

Turkije

Op 29 november vond een bilaterale bijeenkomst plaats tussen de Europese staats- en regeringsleiders en Turkije (zie ook hoger). Op de agenda stonden de toetredingsonderhandelingen met Turkije en de vluchtelingen- en migratiecrisis. De leiders kwamen overeen om de

toetredingsonderhandelingen een nieuwe impuls te geven. Op 14 december 2015 zal een intergouvernementele conferentie plaatsvinden waarin het hoofdstuk 17 van de toetredingsonderhandelingen zal worden geopend. Van de 35 hoofdstukken zijn er 14 geopend en één voorlopig gesloten.

De Europese en Turkse leiders besloten ook om tot een meer gestructureerde dialoog te komen, die op regelmatigere tijdstippen zou worden gehouden.

De EU en Turkije kwamen ook overeen dat tegen uiterlijk oktober 2016 de visumplicht voor Turkse burgers in het Schengengebied zou worden opgeheven.

Syrië

Op 14 november vond te Wenen een top plaats van de Internationale Steungroep voor Syrië, bestaande uit de EU, de VN, de vijf permanente leden van de VN-veiligheidsraad, leden van de Arabische Liga, Turkije en een aantal andere landen. Hoge Vertegenwoordiger Mogherini nam deel namens de EU. Een eerdere ontmoeting had al op 30 oktober plaats gevonden. De leden van de groep bespraken hoe ze de totstandkoming van een wapenstilstand en politieke dialoog tussen het Assad-regime en de rebellen konden bevorderen. Zij waren het er over eens dat men via de VN moest blijven werken. De wapenstilstand zou geen betrekking hebben op Da'esh, al-Nusra en andere terroristische groeperingen.

Tijdens de vergadering van de Raad Buitenlandse Zaken van 16 november 2015 bespraken de buitenlandministers de laatste ontwikkelingen in Syrië. VN-gezant De Mistura nam deel aan de vergadering en bracht verslag uit over recente diplomatieke inspanningen, zoals de gesprekken in Wenen op 30 oktober en 14 november. De buitenlandministers verklaarden dat de EU haar humanitaire hulp zou verder zetten en zich op politiek vlak zou inzetten om een transitieproces in gang te zetten.

Vredesproces in het Midden-Oosten

Op 16 november 2015 besprak de Raad Buitenlandse Zaken het vredesproces in het Midden Oosten naar aanleiding van het toenemende geweld in Oost-Jeruzalem, op de Westelijke Jordaanoever en in Gaza. De buitenlandministers bevestigden de bereidheid van de EU om het politieke proces te ondersteunen, in samenspraak met de regionale partners.

Anti-terreur

Tijdens het luik van de Raad Buitenlandse Zaken gewijd aan defensie vroeg en kreeg Frankrijk hulp en bijstand van zijn Europese partners naar aanleiding van de terroristische aanslagen te Parijs op 13 november 2015. De Franse regering deed hiervoor een beroep op artikel 42, lid 7, van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Na deze oproep kondigde Duitsland aan dat het overwoog om 650 militairen te sturen naar Mali om de Franse troepen in dit land te ontlasten. De Duitse regering zette eveneens het licht op groen voor de inzet van Duitse gevechtsvliegtuigen tegen terreurorganisatie Da'esh boven Syrië en Irak.

De terroristische aanslagen in Parijs en de strijd tegen terrorisme werd eveneens aangekaart op de G20-top die op 15 en 16 november 2015 in Antalya (Turkije) plaatsvond. In hun eindcommuniqué benadrukten de G20-leiders het belang om de financiering van terroristische organisaties aan te pakken, de grondoorzaken voor terrorisme, radicalisering en rekrutering aan te pakken en de bewegingsvrijheid van Syriëstrijders in te perken.

Handel

Op 27 november vond de Raad Buitenlandse Zaken (formatie Handel) plaats. De ministers namen raadconclusies n.a.v. de publicatie van de nieuwe handelsstrategie van de Europese Commissie getiteld "Trade for All".

De ministers bespraken eveneens de voorbereiding van de tiende Ministeriële Conferentie van de WTO. Een positief aspect is dat alle WTO-leden open staan voor dialoog en geen rode lijnen trekken. Discussies in Genève gaan over de Ministeriële verklaring, de plurilaterale akkoorden (Information Technology Agreement 2 (ITA 2) en het Environmental Goods Agreement (EGA), het Nairobi-pakket (waar exportcompetitie het enige haalbare lijkt), en Post-Nairobi (discussie over de toekomst van de Doha Development Agenda en nieuwe onderwerpen die in de WTO kunnen worden besproken).

Tijdens de top tussen de EU en de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caraïbische Staten (EU-CELAC top) in juni 2015 verklaarde Brazilië dat de onderhandelingen tussen de EU en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt (Mercosur), die al jaren in het slop liggen, opnieuw gelanceerd kunnen worden. Mercosur zou een nieuw markttoegangsvoorstel op tafel leggen. Het voorstel blijkt echter niet aan de EU-verwachtingen te voldoen en lijkt zelfs minder ambitieus dan bijvoorbeeld de markttoegang bereikt in het akkoord met Vietnam en Colombia. Een ambitieus en evenwichtig akkoord met Mercosur blijft echter noodzakelijk.

Tijdens dertiende ronde met de EU, na het afronden van Trans-Pacifisch Partnerschap (TPP), is er duidelijk een ander Japan aan de overkant van de onderhandelingstafel. Het was lange tijd moeilijk om Japan te bewegen voor een werkelijke openmaking van de markt voor openbare aanbestedingen (wat een offensief belang voor Vlaanderen is), tijdens deze ronde zijn de eerste keer markttoegangsvoorstellen ter tafel gelegd en Japan toont ambitie. Hetzelfde geldt voor duurzame ontwikkeling en handelsfacilitering. Echter, m.b.t. tot niet-tarifaire handelsbarrières, zoals de markttoegangsproblemen voor bier en maritieme diensten, is er geen enkele vooruitgang.

Tijdens de zomer van 2015 werd een akkoord bereikt over de toekomstige EU-Vietnam handelsovereenkomst. Vietnam aanvaardt nu ook het nieuwe EU investeringsbeschermingssysteem. Aan het einde van het jaar zal de voorlopige tekst worden gepubliceerd. Daarna volgt worden de teksten juridisch op punt gezet en vertaald. In 2017 zal de Europese Commissie een voorstel ter ondertekening van het akkoord aan de Raad bezorgen.

In november 2015 verleenden de ministers van handel een mandaat om de onderhandelingen met de Filippijnen herop te starten.

3. Bijeenkomsten van de Raad

In deze sectie berichten we over de ontwikkelingen op ministerieel niveau binnen de raadsformaties:

- Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie en Onderzoek, incl. toerisme)
- Economische en Financiële Zaken
- Landbouw en Visserij
- Milieu
- Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (incl. audiovisuele sector)
- Raad Algemene Zaken (aspect cohesie en stedenbeleid)
- Vervoer, Telecommunicatie en Energie
- Werkgelegenheid, Sociaal beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken

Hieronder wordt achtereenvolgens gerapporteerd over volgende bijeenkomsten:

- Raad Economische en financiële zaken van 10 november
- Raad Landbouw en Visserij van 16-17 november
- Raad Algemene zaken (Cohesiebeleid) van 18 november
- Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Onderwijs) van 23 november
- Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Sport) van 24 november
- Vervoer, Telecommunicatiemiddelen en Energie (Energie) van 26 november
- Informele ministeriële bijeenkomst over territoriale cohesie en stedenbeleid van 26 en 27 november
- Informele ministeriële bijeenkomst Concurrentievermogen van 30 november

3.1 Raad Economische en financiële zaken van 10 november

Deze vergadering vond plaats op 10 november 2015 in Brussel. België werd vertegenwoordigd door minister Van Overtveldt.

A. Hoofdpunten van de agenda

Follow-up van het verslag van de vijf voorzitters over de voltooiing van de Economische en Monetaire Unie (EMU): presentatie door de Commissie en eerste gedachtewisseling

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

Op 21 oktober publiceerde de Commissie een eerste pakket met voorstellen over de hervorming van de EMU. Het maatregelenpakket bouwt voort op de bestaande instrumenten en op het optimaal benutten van de bestaande verdragen. Het is de bedoeling om in deze fase het convergentieproces aan te scherpen, zodat men in een volgende fase kan komen tot een verdere deling van soevereiniteit en solidariteit, die gepaard zal moeten gaan met een striktere democratische controle.

Het pakket heeft betrekking op 4 thema's:

- De hervorming van het Europees Semester, verder bouwend op de stroomlijning die vorig jaar ingezet werd, met een grotere focus op tewerkstelling, sociale prestaties en convergentie, en meer aandacht voor de Eurozone dimensie.
- De verbetering van het instrumentarium voor economisch bestuur: meer transparantie in de budgettaire regels, een verbetering en verduidelijking van de toepassing van de macro-economische onevenwichtighedenprocedure, de oprichting van een adviserende Europese Budgettaire Raad en nationale raden voor het concurrentievermogen.

- De externe vertegenwoordiging van de Eurozone in internationale organisaties, met een focus op het IMF.
- Verdere stappen in de richting van een financiële unie: de voltooiing van de bankenunie (o.m. via een gemeenschappelijke Europese depositogarantieregeling) en het realiseren van een kapitaalmarktenunie.

Tijdens de Ecofin Raad kregen de ministers de kans om een eerste reactie op het pakket mee te geven. De discussie concentreerde zich op het Commissiebesluit voor de oprichting van een adviserende Europese Budgettaire Raad, de aanbeveling voor het opzetten van nationale raden voor het concurrentievermogen, het voorstel voor een besluit om te komen tot een zetel voor de Eurozone in het IMF en algemeen op het meer transparant maken van de huidige bestaande regels inzake economisch bestuur.

Uit deze eerste gedachtewisseling bleek dat er veel vragen blijven over de precieze inrichting en toegevoegde waarde van de nationale raden voor het concurrentievermogen en de Europese Budgettaire Raad. België heeft al een nationale raad voor het concurrentievermogen en verdedigde het belang ervan. Voor wat betreft de externe vertegenwoordiging waren de lidstaten het erover eens dat een versterking van de coördinatie van belang is maar er bleven ook nog heel wat vragen open. Tenslotte zijn alle lidstaten voorstanders van meer transparantie en duidelijkheid in de bestaande regels van het economisch bestuur.

De discussies zullen meer in detail voortgezet worden binnen het Economisch en Financieel Comité (EFC).

C. Link met Europa 2020

Het versterken van de funderingen van de EMU zal leiden tot een evenwichtige economische groei, een concurrerende sociale markteconomie gericht op volledige werkgelegenheid en sociale vooruitgang.

D. Link met het Europees Parlement

Het op 22 juni gepubliceerde verslag van de vijf Voorzitters werd mede opgesteld door de voorzitter van het Europees Parlement. Op 24 juni keurde het Europees Parlement een resolutie goed met als titel "evaluatie van het kader voor economisch bestuur: balans en uitdagingen".

3.2 Raad Landbouw van 16 november

Deze vergadering vond plaats op 16 november 2015 in Brussel. België werd vertegenwoordigd door federaal minister Willy Borsus.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Internationale handel in landbouwproducten
- b) Evolutie op de landbouwmarkten en opvolging marktmaatregelen
- c) Vereenvoudiging van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB)
- d) Hervorming van de programma's voor schoolmelk en -fruit

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Commissaris Hogan kaderde zijn interventie in de bijdrage van handel aan groei en jobs (zie ook het luik 'Handel' onder 2.3). Hij zei dat de toekomst er in het algemeen goed uit ziet, vooral dankzij de groeiende markten in derde landen. Wat betreft de WTO-onderhandelingen in Nairobi ligt enkel exportconcurrentie op tafel. Op het vlak van bilaterale onderhandelingen schiet het akkoord met China over de bescherming van EU-producten goed op. Akkoorden met Vietnam en IJsland waren al afgesloten. Vooral dat met Vietnam is heel ambitieus. Binnenkort komen er onderhandelingen met de Filipijnen, Japan, VS (TTIP) en Mercosur. De Trade for All-mededeling kondigt onderhandelingen met Nieuw Zeeland, Australië, Mexico en Chili aan. De Europese Commissie zal een lijst met gevoelige landbouwproducten opstellen en riep de ministers op in nauw contact te blijven met hun collega's voor handel. De Commissie maakt verder werk van het beslechten van fytosanitaire barrières, van een verbeterd promotiebeleid met een groter budget en van een diplomatiek offensief om via bezoeken aan derde landen deuren te openen.
- Tijdens de bespreking drukten de lidstaten hun bezorgdheid uit over de WTO-onderhandelingen. Ze wilden een evenwichtig akkoord over exportconcurrentie. In het algemeen vonden een aantal lidstaten, waaronder België, dat de verschillende akkoorden de eigen normen en standaarden moeten respecteren en dat het GLB als dusdanig gehandhaafd moet blijven. Wat betreft TTIP pleitten een aantal delegaties ervoor om de offensieve en defensieve belangen van de EU nog meer te verdedigen. Anderen wilden meer transparantie. België beaamde de groeiende vraag, maar zei ook dat deze volatiel is. De akkoorden moeten een antwoord bieden op handelsobstakels met derde landen. Tot slot vroeg België om de evoluties op vlak van TTIP en WTO voor het jaareinde verder toe te lichten.
- Hogan bevestigde dat hij in TTIP blijft werken aan een evenwichtig resultaat. De Commissie geeft maximale transparantie maar kan niet alle kaarten op tafel leggen.
- b) Hogan gaf een stand van zaken bij de implementatie van het steunpakket ter waarde van 500 miljoen euro dat in september werd aangekondigd. De lidstaten bedankten hem om zo snel het pakket te implementeren. Sommigen beaamden dat het te vroeg is om de maatregelen te evalueren. Zeven lidstaten, waaronder België, vonden dat het pakket vooral de korte termijn als horizon had en dat het is nu tijd om naar structurele problemen en oplossingen te kijken. België zei dat de aangekondigde task force sneller met resultaten zou moeten komen. Wat betreft de zuivelsector erkenden de lidstaten het lichte herstel, maar o.a. België vroeg om deze markt van dichtbij op te volgen, net als het effect van de maatregelen. België herhaalde zijn vraag om een betere opvolging via de monitoring van de marges. De crisis in de varkenssector werd breed erkend door de Raad. België vroeg, samen met acht andere delegaties, om private opslag van varkensvlees snel in te voeren, al volstaat deze maatregel volgens België en Nederland niet als structurele oplossing voor de crisis. Commissaris Hogan beaamde dat structurele oplossingen nodig zijn zonder daarbij te specificeren welke hij in gedachten heeft. De Task Force zal verslag uitbrengen in 2016. Hij vroeg om de schema's voor private opslag te promoten aangezien er nog niet veel aanvragen waren. Private opslag voor varkensvlees zal van kracht worden begin januari via een guller systeem dan voorheen (ook spek). Hij wees er wel op dat de varkensproductie stijgt en dat ook hier de wet van vraag en aanbod werkt. Hij blijft de situatie heel nauw opvolgen en zal kijken hoe de lidstaten kunnen worden ondersteund.
- c) Vereenvoudiging blijft een prioriteit voor commissaris Hogan. Hij wil zo het leven van landbouwers en overheden makkelijker maken, maar tegelijkertijd moet het GLB ook goed financieel beheerd worden. Dit is een lopend proces, geen big bang. Hij gaf een overzicht van de komende vereenvoudigingsinitiatieven. De commissaris staat open

voor wijzigingen aan de basiswetgeving indien nodig voor de vereenvoudiging. Onder meer België steunde dit, maar waarschuwde tegelijk om de nodige stabiliteit te bewaren. Een aantal, vooral noordelijke lidstaten waren ontgoocheld over de vooruitgang die tot nog toe is geboekt en vroegen om de lat hoger te leggen. De delegaties vermeldden hun specifieke voorstellen inzake vereenvoudiging. Vergroening, het controle- en sanctiesysteem en de plattelandsprogramma's werden daarbij door heel wat delegaties aangestipt. België zei dat richtsnoeren de zaken soms complexer maken, zoals bijvoorbeeld bij blijvend grasland. België vroeg aan commissaris Hogan om te erkennen dat 2015 een overgangsjaar is waarin rekening zou gehouden worden met de moeilijkheden bij de tenuitvoerlegging. Hogan zei daarop open te staan voor aanpassingen. Hij ging akkoord met een meer proportionele toewijzing van administratieve straffen voor kleine landbouwers. Vergroening staat nog op de agenda en wordt dus nog besproken.

- d) Het Luxemburgs voorzitterschap lichtte toe dat de onderhandelingen met het Europees Parlement moeilijk waren verlopen. Het Europees Parlement gaat niet akkoord met het voorstel van de Raad op vlak van de juridische grondslag. De Raad wil immers dat de verdeling van de middelen niet via de gewone wetgevingsprocedure wordt beslist en dat enkel de Raad hierover kan beslissen. Er is geen nieuwe datum vastgelegd voor een nieuwe dialoog, maar het voorzitterschap oordeelde wel dat mits de nodige flexibiliteit een akkoord binnen handbereik is. Een beperkt aantal landen konden een zekere flexibiliteit tonen op het vlak van de rechtsgrond, al moest dit zich voor sommigen vertalen in toegevingen van het Europees Parlement op de inhoud. België had eerder zal zijn flexibiliteit getoond en kwam niet tussen in het debat.

C. Link met Europa 2020

- a) Er is een link met de doelstellingen binnen de Europa 2020-strategie.
b) Geen link
c) Geen link
d) Geen link

D. Link met het Europees Parlement

Niet van toepassing

3.3 Raad Algemene zaken (Cohesiebeleid) van 18 november

Op 18 november vergaderde de Raad Algemene Zaken in Brussel voor een sessie specifiek gewijd aan het cohesiebeleid. België werd op deze Raad Algemene Zaken vertegenwoordigd door Waals minister-president Paul Magnette.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Gedachtewisseling en aannname Raadsconclusies rond 'De overgang naar een koolstofarme economie: de bijdrage van het cohesiebeleid, en meer algemeen, van de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESI-fondsen)'.
b) Gedachtewisseling en aanname Raadsconclusies rond '25 jaar Interreg: de bijdrage van het programma aan de doelstellingen van het cohesiebeleid'.
c) Gedachtewisseling en aanname Raadsconclusies rond 'Vereenvoudiging: de prioriteiten en verwachtingen van de lidstaten met betrekking tot de ESI-fondsen'.

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

Het is de derde keer dat er een Raad Algemene Zaken plaatsvindt die specifiek en volledig is gewijd aan het cohesiebeleid. Europees Commissaris voor regionaal beleid, Corina Cretu, en heel wat lidstaten, waaronder België, bedanken het Luxemburgs Voorzitterschap dan ook voor de organisatie van deze Raad. Commissaris Cretu vraagt aan de lidstaten om zo snel mogelijk autoriteiten aan te wijzen voor de operationele programma's.

- a) Commissaris Cretu wijst op de unieke kans om over te stappen naar een koolstofarme economie. De klimaatgerelateerde uitgaven via de ESI-fondsen zouden naar schatting 25% van het budget van de ESI-fondsen voor de periode 2014-2020 bedragen, wat overeenkomt met de ruimere EU-doelstelling om 20% van het EU-budget voor de periode 2014-2020 te besteden aan klimaatgerelateerde acties. België benadrukt het belang van het thema en dat er nu actie nodig. Onder meer de aandacht die in Vlaanderen uitgaat naar innovatie wordt vermeld.
- b) Commissaris Cretu geeft aan dat Interreg op 25 jaar tijd een op zichzelf staande doelstelling van het cohesiebeleid is geworden. Ze benadrukt het belang van territoriale, en grensoverschrijdende, samenwerking en moedigt de beheersautoriteiten aan om deel te nemen aan de openbare raadpleging over het overwinnen van obstakels in grensregio's die loopt tot 21 december 2015. Commissaris Cretu spreekt ook over de mogelijke rol die de structuurfondsen kunnen spelen in het kader van de migratie-uitdaging en verwijst naar de brief die ze daaromtrent aan de lidstaten heeft bezorgd. België geeft aan dat het altijd overtuigd is geweest van het belang van dit programma en er ook altijd heel actief mee is omgegaan. Het beklemtoont ook de rol van Interreg als laboratorium voor het cohesiebeleid en in het kader van slimme specialisatie.

Heel wat lidstaten, waaronder België, steunen de ontwerp-Raadsconclusies, en benadrukken hun expliciete steun aan de paragraaf over de rol die Interreg zou kunnen spelen in het kader van de uitdagingen rond migratie, die volgens hen niet bindend is en vooral opportuniteiten creëert. Deze landen bedanken ook Commissaris Cretu voor de brief die ze hen daaromtrent heeft bezorgd. Duitsland beklemtoont dat het cohesiebeleid een uitdrukking van solidariteit is tussen de lidstaten. Hongarije kondigt aan dat het een unilaterale verklaring zal afleggen, die als bijlage bij de Raadsconclusies gevoegd wordt, waarin het benadrukt dat de middelen van het programma moeten bijdragen aan de vooropgestelde doelstellingen.

- c) Commissaris Cretu geeft aan dat vereenvoudiging in de uitvoering van de EU-fondsen een belangrijk deel van haar werk uitmaakt, waarvoor ze met alle lidstaten wil samenwerken. Ze geeft aan dat de High Level Group rond vereenvoudiging ondertussen werd opgericht, dat deze al een eerste keer samenkwam en dat deze vooral op de begunstigden gericht moet zijn. De Commissaris voorziet de Raad regelmatig op de hoogte te houden.

Verschillende lidstaten, waaronder België, vinden dat vereenvoudiging van toepassing moet zijn op alle betrokkenen (dus naast begunstigden, ook op beheersautoriteiten). Een aantal lidstaten, waaronder België, benadrukken het belang van proportionaliteit van controles en van het vereenvoudigen van controles. België vraagt ook aandacht voor het principe van de single audit en voor een focus op resultaten bij controles.

C. Link met Europa 2020

Tijdens de programmaperiode 2014-2020 is het cohesiebeleid een belangrijk instrument om de Europa 2020 doelstellingen te helpen verwezenlijken: groei en banen scheppen, de klimaatverandering en de energieafhankelijkheid aanpakken en de armoede en sociale uitsluiting terugdringen.

D. Link met het Europees Parlement

Niet van toepassing.

3.4 Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Onderwijs) van 23 november

Deze vergadering vond plaats op 23 november te Brussel. België werd vertegenwoordigd door Minister Hilde Crevits.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Opvolging van de Verklaring van Parijs over het promoten van burgerschap en gemeenschappelijke waarden als vrijheid, tolerantie en non-discriminatie via onderwijs
- b) Nieuwe prioriteiten voor de Europese samenwerking inzake onderwijs en vorming 2020: aanneming van een gezamenlijk verslag van de Raad en de Europese Commissie
- c) Aanneming van raadsconclusies over het verminderen van voortijdig schoolverlaten
- d) Beleidsdebat over migratie en onderwijs

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Uit het korte debat kwam duidelijk naar voren dat onderwijs en vorming een belangrijke rol spelen in de strijd tegen uitsluiting en radicalisering, maar niet een mirakeloplossing zijn. Het belang van de Verklaring van Parijs - aangenomen tijdens een informele vergadering van de Europese ministers van onderwijs op 17 maart jl. in de nasleep van de terroristische aanslagen in Parijs in januari begin dit jaar - werd onderstreept. De Raad was het erover eens dat het politieke momentum moet gegrepen worden om verder opvolging te geven aan de Verklaring via het strategische raamwerk voor Europese samenwerking inzake onderwijs en vorming 2020 (zie agendapunt b) en via extra projectmiddelen in het kader van Erasmus+. De Europese Commissie gaf daarop mee al een extra budgetlijn van 3 miljoen euro vrijgemaakt te hebben binnen Erasmus+ en de belangrijkste boodschappen van de Verklaring van Parijs meegenomen zijn in de Europese veiligheidsagenda.

Minister Crevits heeft in naam van de Belgische delegatie haar steun betuigd aan de Fransen, enkele recente maatregelen aangehaald en haar collega ministers uitgenodigd voor een conferentie die zij samen met de Raad van Europa zal organiseren rond de thematiek in april 2016.

- b) Het strategische raamwerk voor Europese samenwerking inzake onderwijs en vorming 2020 (ET2020) helpt lidstaten hun onderwijssystemen te moderniseren en draagt bij tot het behalen van de Europa 2020 doelstellingen. Dit gezamenlijk verslag maakt de balans op van de bereikte resultaten tot dusver en legt de prioriteiten vast voor de periode tot 2020. Klemtoon ligt daarbij op meer focus, betere governance en

betere verspreiding van de resultaten en successen van de Europese samenwerking. Het gezamenlijk verslag legt 6 prioriteiten vast voor de periode tot 2020 en focust daarbij o.a. op inzetbaarheid, mobiliteit, de sociale dimensie van onderwijs, de strijd tegen radicalisering en uitdagingen die zich stellen door migratie. Het gezamenlijk verslag werd zonder debat aangenomen.

- c) De Raad nam conclusies aan over het terugdringen van voortijdig schoolverlaten en het promoten van succes op school. De conclusies maken de balans op van de vooruitgang geboekt in de strijd tegen voortijdig schoolverlaten sinds de Europese aanbeveling uit 2011. De afgelopen jaren werd vooruitgang geboekt: ten opzichte van de Europese doelstelling van maximaal 10% voortijdige schoolverlaters tegen 2020, staat de EU als geheel momenteel op 11,1% (komende van 14,2% in 2009). Er blijven echter grote verschillen bestaan in en tussen lidstaten. Volgens de meest recente cijfers uit 2014 staat Vlaanderen momenteel op 7% (België op 9,8%).
- d) De Europese ministers van onderwijs bespraken strategieën voor de integratie van pas aangekomen migranten. Succesvolle integratie is immers een voorwaarde voor de economische competitiviteit van Europa en voor sociale cohesie. Veel lidstaten wezen echter ook op de uitdagingen die de recente en ongeziene instroom van migranten stelt. De interventies legden onder andere de focus op:
 - Prioriteit voor het leren van de taal van het gastland.
 - Snellere assessment en validering van elders verworven kwalificaties.
 - Systematisch promoten van gemeenschappelijke Europese waarden op alle niveaus van onderwijs.
 - Vermijden van geografische concentratie van migranten.
 - Belang van leerkrachten en aandacht voor de thematiek in de lerarenopleiding en bijscholingen. Hetzelfde geldt voor medeleerlingen en ouders.
 - Nood aan meer multiculturele leeromgevingen.
 - Nood aan uitwisselen van goede praktijken onder lidstaten.

Minister Crevits legde in haar interventie de klemtoon op het recht op onderwijs voor iedereen, de recente maatregelen met betrekking tot het aanbieden van onderwijs in de onmiddellijke omgeving van opvangvoorzieningen of 'on site', het belang van taal en het belang van diversiteitscompetenties bij het onderwijzend personeel. De minister riep daarnaast de Europese Commissie ook op om bij de beoordeling van de ontwerpbegrotingen van de lidstaten in het kader van het Europees Semester, de in het Stabiliteits- en Groeipact voorziene flexibiliteit toe te passen op de meeruitgaven ten gevolge van de vluchtelingen crisis.

C. Link met Europa 2020

- a) N.v.t.
- b) Het strategische raamwerk voor Europese samenwerking inzake onderwijs en vorming 2020 (ET2020) is het instrument bij uitstek voor de Europese ministers van onderwijs om bij te dragen aan het behalen van de doelstellingen van Europa 2020. Het gezamenlijk verslag draagt daartoe bij gezien er een tussentijdse evaluatie werd gemaakt en nieuwe prioriteiten afgeklopt tegen de horizon van 2020.
- c) De raadsconclusies over voortijdig schoolverlaten zijn een instrument in het behalen van de Europa 2020 doelstelling om het aantal voortijdige schoolverlaters terug te dringen tot maximaal 10%.

d) N.v.t.

D. Link met het Europees Parlement

n.v.t.

3.5 Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Sport) van 24 november

Deze vergadering vond plaats op 24 november te Brussel. België werd vertegenwoordigd door minister René Collin (Franse Gemeenschap) en minister Philippe Muyters.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Vertegenwoordiging van de Europese Unie in, het Wereld Anti Doping Agentschap (WADA)
- b) Raadsconclusies over het belang van motorische vaardigheden bij kinderen en jongeren
- c) Debat over de rol van sport als middel voor sociale inclusie

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Het systeem van vertegenwoordiging van de EU in WADA blijft onveranderd en blijft de komende drie jaar bestaan uit een vertegenwoordiger van het zittende EU-triovoorzitterschap, het inkomende trio en een expert minister. Minister Muyters heeft van zijn collega ministers een nieuw mandaat van drie jaar gekregen om de EU in het stichtingsbestuur van WADA te vertegenwoordigen. De nieuwe termijn start op 1 januari 2016.
- b) De aangenomen conclusies beogen alle betrokken partijen en overheden te sensibiliseren om lichamelijke opvoeding, sport en bewegen bij jonge kinderen te promoten. Het maakt daartoe een aantal niet-bindende aanbevelingen. De Raadsconclusies liggen volledig in de lijn van bestaande Vlaamse initiatieven en samenwerkingen.
- c) Het debat ging in op de educatieve rol van sport voor de samenleving en kansarme jongeren in het bijzonder, waarbij de ministers van gedachten wisselden over het bevorderen van de sociale integratie van kansarme jongeren door sport. Naast het aanhalen van enkele praktijkvoorbeelden, pleitte België ervoor om het thema hoog op de agenda te houden en het Erasmus+ sportprogramma zoveel mogelijk in te zetten op het ondersteunen van sportprojecten die sociale inclusie bevorderen.

3.6 Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Jeugdzaken) van 24 november

Deze vergadering vond plaats op 23 november 2015 in Brussel. België werd vertegenwoordigd door minister Isabelle Simonis (Franse gemeenschap).

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Gezamenlijk verslag 2015 van de Raad en de Commissie betreffende de uitvoering van het nieuwe kader voor Europese samenwerking in jeugdzaken (2010-2018).

- b) Resolutie van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over een jeugdwerkplan van de Europese Unie voor 2016-2018.
- c) Resolutie van de Raad betreffende de bevordering van politieke participatie van jongeren aan het democratische debat in Europa - Gezamenlijke slotaanbevelingen over de responsabilisering van jongeren voor de politieke participatie aan het democratische debat in Europa.

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) De economische crisis heeft de jongeren hard getroffen. De crisis heeft de kloof tussen jongeren met meer en minder kansen vergroot. Sommige jongeren raken meer en meer uitgesloten van het sociale en gemeenschapsleven. Sommigen lopen het gevaar het contact met de samenleving te verliezen, in de marginaliteit terecht te komen of “gewelddadig” te radicaliseren.
Daarom zijn de Commissie en de lidstaten in de periode 2013-2015 blijven samenwerken om de inzetbaarheid van jongeren, hun integratie op de arbeidsmarkt, hun sociale inclusie en hun participatie te bevorderen. Gelet op de groeiende sociaaleconomische kloof moeten de beleidsmakers de ernstige sociale problemen blijven aanpakken waarmee vele jongeren worden geconfronteerd. We moeten duurzame oplossingen vinden om de jeugdwerkloosheid te bestrijden, de sociale inclusie te versterken en gewelddadige vormen van radicalisering te voorkomen. Dit vereist een meer systematische samenwerking op tal van Europese en nationale beleidsterreinen, zoals werkgelegenheid, onderwijs, opleiding, non-discriminatie, sociaal beleid, burgerschap (met inbegrip van het burgerschap van de Unie) en jeugdzaken, maar ook cultuur, sport en gezondheid.
- b) Het werkplan moet:
 - voortbouwen op de verwezenlijkingen van het vorige werkplan voor jeugdzaken (2014-2015);
 - jeugdwerk op EU-niveau in passende situaties aanmoedigen en op de voorgrond plaatsen;
 - met behulp van sectoroverschrijdende samenwerking helpen andere beleidstakken van de EU te doordringen van de specifieke problemen van jongeren;
 - bijdragen aan de overkoepelende prioriteiten van de EU-agenda's voor veiligheid, economisch en sociaal beleid;
 - kennis vergaren en een goed onderbouwd jeugdbeleid tot stand brengen;
 - een flexibel instrument blijven waarmee tijdig en adequaat kan worden ingespeeld op het veranderende beleidsklimaat;
 - een op samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie gebaseerde aanpak bevorderen - met meerwaarde voor de prioritaire thema's;
 - voortbouwen op de synergie met het Erasmus+-programma, bijvoorbeeld door de specifieke prioriteiten voor het jaarlijkse werkprogramma van Erasmus+ te helpen vaststellen;
 - jongeren bij de gang van zaken betrekken via raadplegingsprocedures, opdat met het werkplan de zaken worden opgepakt die voor hen relevant zijn.
- c) Democratie, pluralisme en actief burgerschap zijn fundamentele waarden van de Europese Unie. Zij omvatten de waarden van vrijheid van meningsuiting en tolerantie en vormen een waarborg voor de insluiting van alle Europese burgers. Democratie is niet vanzelfsprekend en moet voortdurend worden beschermd en gekeesterd.

Over het algemeen steunen jongeren in Europa de democratie en haar vertegenwoordigende instanties, en geloven zij erin, maar ze zijn kritisch over de wijze waarop het systeem in de praktijk wordt gebracht en over de resultaten die worden behaald.

De gestructureerde dialoog is een instrument om jongeren in het kader van de Europese samenwerking in jeugdzaken bij de ontwikkeling van EU-beleid te betrekken. De uitkomst van de vierde werkcyclus van 18 maanden over de algemene thematische prioriteit “Jongeren mondiger maken door de toegang tot rechten te verbeteren en het belang van politieke participatie van jongeren te benadrukken” is gebaseerd op de resultaten van overleg met jongeren voor en tijdens het Italiaanse, het Letse en het Luxemburgse voorzitterschap, alsook op de EU-jeugdconferenties.

De resultaten van de dialoog tussen jongeren en politieke vertegenwoordigers, zoals de opvattingen van jongeren, jeugdwerkers en andere deskundigen op het gebied van jeugdzaken, vormen belangrijke input voor deze resolutie en bevorderen de ontwikkeling van op feiten gebaseerd en doeltreffend EU-beleid.

Vanuit Vlaanderen wordt de input mede voorbereid door de jeugdambassadeurs.

C. Link met Europa 2020

Geen rechtstreekse link.

D. Link met het Europees Parlement

n.v.t.

3.7 Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Cultuur) van 24 november

Deze vergadering vond plaats op 24 november 2015 in Brussel. België werd vertegenwoordigd door adjunct ambassadeur Olivier Belle.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Raadsconclusies over cultuur in de buitenlandse betrekkingen van de EU, met de nadruk op cultuur in ontwikkelingssamenwerking
- b) Raadsconclusies over de wijziging van het Werkprogramma voor cultuur (2015-2018), voor wat betreft de interculturele dialoog
- c) Beleidsdebat over de vernietiging van en de illegale handel in cultureel erfgoed in conflictgebieden

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) De Raad nam deze conclusies zonder debat aan. De conclusies benadrukken de transversale waarde van cultuur in het externe beleid van de EU (culturele diplomatie) en hebben bijzondere aandacht voor de rol van cultuur en creatieve sectoren in ontwikkelingssamenwerking. De tekst kadert in het Europees jaar voor ontwikkeling (2015) en legt linken met de nieuwe Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling (VN). De Raad vraagt aan de Commissie om een strategische aanpak uit te werken voor cultuur in externe relaties en stelt ook een ad hoc werkgroep in het

vooruitzicht voor de verdere uitbouw van een lange termijnvisie voor cultuur en ontwikkelingssamenwerking. Vlaanderen kan deze tekst steunen.

- b) Deze conclusies van de Raad amenderen het bestaande Werkplan voor cultuur (2015-2018) door onder het hoofdstuk 'culturele diversiteit' een nieuwe actie toe te voegen inzake 'interculturele dialoog'. Het gaat om een OMC-groep (open methode van coördinatie) waarin nationale experts goede praktijken zullen uitwisselen met betrekking tot de integratie van vluchtelingen via kunst en cultuur. Deze nieuwe actie kadert in de huidige context van de migratiebewegingen en vluchtelingen in de EU.
- c) In dit debat wilde de Raad nagaan welke rol de EU kan spelen in de urgente strijd tegen de vernietiging van en illegale handel in cultuurgoederen uit conflictgebieden. Verschillende lidstaten verwezen naar het verder uitbouwen en versterken van de samenwerking met Unesco en het coördineren van acties. Er is een coherente aanpak nodig op EU niveau. Een sterker juridisch kader voor de invoer van cultuurgoederen in de EU, een betere inzet van douane, betere gemeenschappelijke informatiesystemen en databanken voor cultuurgoederen, gezamenlijke voorbereiding van heropbouw (satellietbeelden, 3-D digitalisering en printing). Daarnaast moet er ook aandacht gaan naar preventie en sensibilisering. Enkele lidstaten, waaronder België, steunden in deze context het idee om een Europees jaar voor het erfgoed te organiseren.

C. Link met Europa 2020

n.v.t

D. Link met het Europees Parlement

n.v.t

3.8 Vervoer, Telecommunicatiemiddelen en Energie (Energie) van 26 november

Woordvoerder voor België op deze bijeenkomst was de federale minister Marghem.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Herziening richtlijn energie-labelling – aanneming van een algemene oriëntatie
- b) Raadsconclusies met betrekking tot energie 'governance' – goedkeuring
- c) Het model van de elektriciteitsmarkt – beleidsdebat

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) De Commissie publiceerde op 16 juli 2015 een voorstel tot herziening van de richtlijn energielabelling. Het voorstel beoogt het potentieel van energie-efficiëntie bij energie gerelateerde producten zoals televisietoestellen, wasmachines en koelkasten, beter te benutten. Een belangrijk onderdeel van het voorstel betreft de herschaling van de energielabels. In 2010 zijn de energieklassen A+ tot en met A+++ toegevoegd aan de oorspronkelijke A-G schaal. De hogere niveaus van energieklassen A+ tot A+++ zijn onduidelijk voor de consument en daarom wordt teruggekeerd naar de originele A tot G schaal. Er komt ook een verplichting om periodiek de producten die reeds op de markt zijn correct te herschalen. Een database op Europees niveau zal het systeem

onderbouwen en zal de handhaving faciliteren. Ook wordt de richtlijn vervangen door een verordening.

Het dossier behoort tot de federale bevoegdheden (productnormen) maar betreft uiteraard een belangrijk Europees instrument voor het energie-efficiëntiebeleid dat wel gewestelijke bevoegdheid is.

- b) De Europese Raad bepaalde in oktober 2014 dat een betrouwbaar en transparant governance systeem moet ontwikkeld worden om te helpen verzekeren dat de EU zijn energiedoelstellingen realiseert.

Een nieuwe Europese governance aanpak is belangrijk voor de realisering van de 2030 klimaat-energie-doelstellingen en van de doelstellingen van de Energie Unie in elk van zijn vijf dimensies waarbij de samenhang van het energie- en klimaatbeleid van de lidstaten wordt vergroot. De vijf dimensies zijn: bevoorradingszekerheid, interne energiemarkt, energie-efficiëntie, het koolstofarm maken van de energieopwekking en onderzoek en ontwikkeling.

Belangrijke onderdelen van de governance zijn:

- Nationale klimaat-energieplannen met 2030 doelstellingen waarbij de vijf dimensies van de Energie Unie aan bod komen.
- Tweejaarlijkse nationale vooruitgangsrapporten en een jaarlijks vooruitgangsrapport van de Europese Commissie ('State of the Energy Union').
- Monitoring van de vooruitgang op Europees niveau aan de hand van een aantal indicatoren.
- Stroomlijning en vereenvoudiging van de verschillende nationale energie- en klimaatrapporteringen.

De Raad keurde raadsconclusies goed. In de conclusies wordt vooral ingegaan op de nationale klimaat-energieplannen die eind 2019, na overleg met de Europese Commissie en buurlanden, moeten gefinaliseerd worden. Daarbij wordt enerzijds de bevoegdheid van de lidstaten om zelf hun energiemix te bepalen erkend en wordt anderzijds het belang van een constructieve dialoog benadrukt tussen Commissie, lidstaten en andere actoren om de doelstellingen te realiseren.

Ook België zal de komende jaren werk moeten maken van een geïntegreerd nationaal klimaat-energieplan met onder andere:

- referentie- en beleidsprojecties met betrekking tot klimaat en energie tot 2030, met een perspectief tot 2050;
- indicatieve 2030 doelstellingen voor energie-efficiëntie en hernieuwbare energie;
- maatregelen om de doelstellingen te realiseren.

- c) In juli 2015 publiceerde de Commissie mededelingen betreffende de hervorming van de elektriciteitsmarkt (een nieuw marktdesign - COM (2015)340; een nieuwe 'deal' voor energieconsumenten - COM(2015)339). Eind 2016 zal de Commissie wetgevende voorstellen doen voor hervormingen in de elektriciteitsmarkt door aanpassingen in een aantal bestaande Europese richtlijnen en verordeningen.

De voorstellen spruiten voort uit de nood aan een hervorming van de elektriciteitsmarkt die moet aangepast worden om een toenemende hoeveelheid elektriciteit uit variabele hernieuwbare energiebronnen te kunnen verwerken, om de nodige investeringen in productiecapaciteit en infrastructuur te kunnen genereren en om tot een flexibeler systeem te komen. Dit laatste is mogelijk door het bevorderen van vraagsturing, opslag, meer interconnecties en regionale samenwerking.

Het Luxemburgse voorzitterschap legde in een voorbereidende nota de focus van het beleidsdebat op de rol die consumenten en distributienetbeheerders kunnen spelen bij het creëren van meer flexibiliteit op de Europese elektriciteitsmarkt. Volgende punten kwamen tijdens het debat aan bod.

- het toekomstige elektriciteitssysteem en het nieuwe marktontwerp moeten de juiste signalen aan investeerders genereren om te verzekeren dat investeringen tot stand komen die op lange termijn kostenefficiënt zijn;
- nieuwe operatoren en innovatieve technologieën, producten en diensten moeten toegang krijgen tot de markt om mededinging en groei te bevorderen;
- distributienetbeheerders zullen in het nieuwe marktmodel een belangrijke en neutrale rol vervullen, onder meer in verband met de flexibiliteit van het energiesysteem en het activeren van de consumenten;
- samenwerking tussen distributienetbeheerders moet ondersteund worden;
- nieuwe technologieën, zoals slimme meters, moeten consumenten toelaten op actieve en kosteneffectieve wijze hun energieverbruik te controleren;
- de nodige aandacht moet gaan naar kwetsbare afnemers.

België wees er op dat de distributienetbeheerders op de eerste plaats als neutrale marktfacilitator moeten instaan voor een veilige uitbating van het distributienetwerk. Uitdagingen en opportuniteiten voor de distributienetbeheerders in het nieuwe marktmodel zijn onder andere het steeds groeiende aandeel van decentraal opgewekte elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen, het ontwikkelen van de sturing van de energievraag en een passend kader voor het beheer van de talrijke energiedata met inachtneming van hoge standaarden voor privacy en databescherming.

3.9 Informele ministeriële vergadering rond territoriale cohesie en stedenbeleid van 26 en 27 november

Op 26 en 27 november organiseerde het Luxemburgs Voorzitterschap in Luxemburg een informele ministeriële vergadering voor de ministers bevoegd voor territoriale cohesie en stedenbeleid. Op 26 november stond territoriale cohesie op de agenda; op 27 november stedenbeleid. België werd op beide dagen - conform de toerbeurtregeling voor het cohesiebeleid - vertegenwoordigd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Aangezien Brussels minister-president Rudy Vervoort zelf niet aanwezig kon zijn, werd hij vertegenwoordigd door de Directeur-generaal van Brussel Stedelijke Ontwikkeling, Arlette Verkruyssen.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Gedachtewisseling over aspecten van territoriale cohesie (26 november)
- b) Gedachtewisseling over aspecten van stedenbeleid (27 november) en voorstelling van de Europese Stedelijke Agenda

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Gedachtewisseling over aspecten van territoriale cohesie (26 november)

Tijdens een eerste sessie bespraken de ministers de vooruitgang die de EU heeft gemaakt inzake territoriale cohesie. Een nota, opgesteld door het Luxemburgs Voorzitterschap, met mogelijke manieren om de territoriale cohesie in de EU te versterken, diende als uitgangspunt. De Territoriale Agenda 2020 werd nog als actueel beschouwd, waardoor er nu voor gekozen wordt om verder te bouwen op de reeds behaalde resultaten, getrokken lessen en goede praktijken. België gaf aan dat

maatregelen vooral moeten leiden tot effectieve actie en tot concrete resultaten. Daarnaast vroeg België ook aandacht voor de convergentie tussen territoriale cohesie en stedenbeleid: grensoverschrijdende samenwerking in functionele gebieden is zowel voor stedelijke als regionale ontwikkeling cruciaal. Een concreet project van grensoverschrijdende samenwerking kan gaan over de aanpak van verkeerscongestie en het op elkaar afstemmen van transport- en vervoerssystemen over de grenzen heen.

Tijdens een tweede sessie bespraken de ministers verschillende territoriale scenario's om meer vat te kunnen krijgen op de territoriale uitdagingen waarmee de EU nog te maken zal krijgen in de toekomst. Het werken met scenario's, die de territoriale impact van beleidskeuzes zichtbaar maken, wordt toegejuicht als communicatie-instrument ten aanzien van het sectoraal beleid.

De ministers bediscussieerden ook het door het Luxemburgs Voorzitterschap voorgestelde idee om een instrument te ontwikkelen op Europees niveau dat grensoverschrijdende samenwerking kan stimuleren. Dat instrument zou eventuele hindernissen kunnen wegwerken, die veroorzaakt zijn door verschillen in wetten of regelgeving tussen grensoverschrijdende gebieden. Het instrument zou op vrijwillige basis gebruikt kunnen worden en flexibel zijn zodat het toepasbaar is in verschillende contexten. België gaf aan dat het een dergelijk instrument als een goed voorbeeld beschouwt om bij te dragen aan de doelstelling inzake territoriale cohesie. Voor België is het wel belangrijk dat dit instrument ook toegepast kan worden aan regionale grenzen.

Europees Commissaris Cretu loofde alle inspanningen die tot op heden gedaan zijn door de lidstaten om de regionale dimensie te integreren bij de uitvoering van lokaal, regionaal en nationaal beleid. Voor wat betreft de grensoverschrijdende samenwerking kondigde de Commissaris nog aan dat er een openbare raadpleging opgestart zal worden, om te zien hoe hindernissen op dit vlak weggenomen kunnen worden.

b) Gedachtewisseling over aspecten van stedenbeleid (27 november) en voorstelling van de Europese Stedelijke Agenda

De ministers bevoegd voor stedenbeleid bespraken mogelijke strategieën om de rol van kleine en middelgrote steden – met minder dan 250.000 inwoners, maar waar een aanzienlijk deel van de Europese bevolking woont – als attractiepolen en dienstencentra te versterken. Het concept van 'polycentrische regionale ontwikkeling' (de ontwikkeling van regio's opgebouwd rond meerdere kernen) was een element in het debat. Ook de grensoverschrijdende context kwam daarbij aan bod. De verbetering van het ontwikkelingspotentieel van grensoverschrijdende regio's ten behoeve van de Europese cohesie moet vooral vanuit een praktisch perspectief worden benaderd. België vroeg om niet alleen aandacht te hebben voor de kleine en middelgrote steden, maar ook voor steden met meer dan 250.000 inwoners, aangezien alle soorten steden in overweging genomen moeten worden voor een geïntegreerde benadering van de stedelijke ontwikkeling in de Europese Stedelijke Agenda.

De ministers bespraken ook de stedelijke dimensie van de actuele vluchtelingen crisis. Het lokale bestuursniveau heeft immers een cruciale rol in de opvang en vestiging van asielzoekers en de integratie van erkende vluchtelingen. Dat is niet enkel een uitdaging op korte termijn, maar ook op lange termijn. Steden en gemeenten moeten daartoe op de nodige steun kunnen rekenen, onder meer inzake huisvesting, training, armoedebestrijding en integratie. Over dit onderwerp riep Europees Commissaris Corina Cretu de Lidstaten op om na te gaan hoe de steunmogelijkheden van de drie fondsen

(Asiel-, Migratie en Integratie (AMIF), Europees Sociaal Fonds (ESF) en Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO)) gecombineerd kunnen worden. Ze stelde dat de Commissie een flexibel gebruik van EFRO kan accepteren. België verwelkomde dit verzoek van de Europese Commissie, maar nodigde de Europese Commissie ook uit om aanvullende fondsen vrij te maken voor specifieke programma's, in het bijzonder in de steden, door bijvoorbeeld niet gebruikte fondsen toe te wijzen. België benadrukte ook het belang van coördinatie en van een transversale aanpak van de vluchtelingenproblematiek in het kader van de Stedelijke Agenda. Het debat over deze kwestie zal onder het volgende, Nederlandse, EU-Voorzitterschap worden voortgezet.

Tijdens de informele ministeriële vergadering rond stedenbeleid vond ook een sessie (zonder gedachtewisseling) plaats over de 'Vooruitgang inzake de Europese Stedelijke Agenda'. Deze sessie omvatte een voorstelling door de Europese Commissie en het aantredend Nederlands Voorzitterschap over de vooruitgang met betrekking tot de 'roadmap van Riga tot Amsterdam'. Het aantredend Nederlands Voorzitterschap wil via een 'Pact van Amsterdam' de Europese Stedelijke Agenda lanceren. De ministers werden ingelicht over de voortgang van de lopende voorbereidingen. In Luxemburg werd ook de start van vier pilootprojecten (partnerschappen) aangekondigd om stedelijke oplossingen voor belangrijke maatschappelijke problemen (stedelijke armoede, huisvesting, luchtkwaliteit, inclusie van vluchtelingen en migranten) te ontwikkelen. België kwam tijdens deze sessie kort tussen over het partnerschap rond stedelijke armoede dat het in het kader van de Europese Stedelijke Agenda samen met Frankrijk zal trekken.

c) Link met Europa 2020

Tijdens de programmaperiode 2014-2020 is het cohesiebeleid een belangrijk instrument om de Europa 2020 doelstellingen te helpen verwezenlijken: groei en banen scheppen, de klimaatverandering en de energieafhankelijkheid aanpakken en de armoede en sociale uitsluiting terugdringen.

d) Link met het Europees Parlement

Het Europees Parlement werd vertegenwoordigd door Iskra Mihaylova, de voorzitter van de Commissie voor Regionaal Beleid van het Europees Parlement. Mihaylova deed een tussenkomst rond de evaluatie van de Territoriale Agenda 2020, kleine en middelgrote steden in grensoverschrijdende polycentrische gebieden en de stedelijke uitdagingen van de vluchtelingensituatie.

3.10 Informele Raad Concurrentievermogen van 30 november en 1 december

De informele bijeenkomst van de Raad Concurrentievermogen vond plaats op 30 november en 1 december in Brussel. Federaal minister Kris Peeters (industrie/interne markt) en Vlaams minister Philippe Muyters (onderzoek) vertegenwoordigden België.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Industrie/Interne Markt: Concurrentievermogen Check-Up
- b) Industrie/Interne Markt: Strategie voor de Interne Markt
- c) Industrie/Interne Markt: nationale comités voor het concurrentievermogen
- d) Onderzoek: Raadsconclusies over onderzoeksintegriteit

- e) Onderzoek: Raadsconclusies over gendergelijkheid
- f) Onderzoek: Europees Fonds voor Strategische Investeringen

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Voor de tweede maal organiseerde Luxemburgs voorzitterschap de zogenaamde competitiveness check-up, onderdeel van het competitiveness mainstreaming (i.e. het beter integreren van concurrentievermogenaspecten in initiatieven die in andere Raadsonderdelen worden behandeld). De Commissie gaf enkele actuele cijfers m.b.t. het concurrentievermogen waarbij ministers vrij waren om al dan niet kort te reageren. Daarbij ging het om het marktaandeel van de EU in de wereld (constant gebleven), de investeringskloof in de EU en onze comparatieve voordelen (m.n. het segment met hoge toegevoegde waarde in alle industrieën). Volgens de Commissie is de versterking van de interne markt essentieel voor het behoud van ons concurrentievermogen.

Lidstaten waren het eens met de Commissie dat versterken van de interne markt essentieel is. België wees er samen met Italië op dat ook het KMO-beleid moet worden versterkt. België en Duitsland riepen op tot een EU industriebeleid. De versnippering van industrieaspecten in andere beleidsdomeinen werkt niet.

Verschillende lidstaten benadrukten het nut van de check-up. Oostenrijk kwam met het voorstel van een 'Competitiveness Scoreboard' om de opvolging meer robuust te maken. De High Level Group Concurrentievermogen en Groei zal dit voorstel bekijken en verder uitwerken. Italië zei dat nagedacht moest worden over hoe de check-up kan leiden tot impact op het werk van andere Raadsformaties. Sommige lidstaten wezen daarbij op het belang van coördinatie op nationaal niveau.

- b) De suboptimale werking van de interne markt zorgt voor onderbenutting van het potentieel. Tegelijkertijd ontstaan er, onder meer door de digitalisering, nieuwe bedrijfsmodellen. Deze nieuwe modellen kunnen vaak echter niet groeien over de grenzen heen. Bovendien zijn de bestaande regels vaak moeilijk toe te passen op deze nieuwe bedrijfsmodellen. Om rechtszekerheid op de interne markt te verzekeren zijn regels nodig die eenvoudig, duidelijk en efficiënt zijn en die bedrijven toelaten om op eenvoudige wijze op de interne markt handel te voeren. Bovendien moeten deze regels ook goed ontworpen en toekomstbestendig zijn.

Tijdens de bijeenkomst van de informele Raad Concurrentievermogen peilde het Luxemburgse Voorzitterschap naar de prioriteiten van lidstaten binnen de Strategie voor de Interne Markt en elementen die in de strategie ontbreken.

Het werd een eerder klassieke discussie waarbij lidstaten vooral wezen op de initiatieven inzake startups en KMOs, de dienstenmarkt (bvb. dienstenpaspoort, waarover lidstaten meer informatie wensen en administratieve lasten voor de overheid willen vermijden), de deeleconomie, ongerechtvaardigde prijsdiscriminatie, wederzijdse erkenning en het versterken van SOLVIT.

- c) In het kader van de verdieping van de Economische en Monetaire Unie (EMU) werd eerder dit jaar een rapport van de vijf voorzitters opgesteld (Juncker, Tusk, Dijsselbloem, Draghi en Schulz). Een van de aanbevelingen in het rapport dat werd overgenomen in een voorstellen van de Commissie van begin oktober, betreft het oprichten van nationale comités voor het concurrentievermogen die onafhankelijk van de overheid het concurrentievermogen monitoren en analyseren.

Op 23 oktober heeft de Commissie een aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad gepubliceerd. Het voorstel van de Commissie is echter ruimer dan het voorstel in het rapport van de vijf voorzitters. In dat rapport wordt gesproken van comités die de loonontwikkeling volgen. In het voorstel van de Commissie staat dat, naast loonontwikkelingen, ook andere aspecten gemonitord moeten worden: niet-loonfactoren, productiviteitsfactoren en dynamische overwegingen die verband houden met investeringen, innovatie en de aantrekkelijkheid van de economie voor het bedrijfsleven.

Ook tijdens de Raad Concurrentievermogen bleken de meeste lidstaten erg kritisch te staan tegenover het voorstel van de Commissie. Sommige lidstaten zagen expliciet geen meerwaarde in het voorstel van de Commissie en vreesden voor een vertraging in de beleidsvorming. Een minderheid van lidstaten, waaronder België, zagen echter wel het nut van het idee – al hadden ook deze lidstaten nog heel wat vragen over de precieze details. Alle lidstaten waren het er in elk geval over eens dat de oprichting van bijkomende structuren vermeden moest worden.

Ondanks de erg kritische noten tijdens de Raad Concurrentievermogen, is het niet uitgesloten dat het voorstel alsnog wordt aanvaard. Uiteindelijk zijn het ministers van financiën (ECOFIN) die beslissen over dit het voorstel van de Commissie.

- d) Onderzoeksintegriteit is een prioriteit van het Luxemburgs Voorzitterschap. Onderzoeksintegriteit is essentieel voor wetenschappelijke excellentie en maatschappelijke relevantie en houdt verband met het voeren van onderzoek volgens de hoogste standaarden. Wangedrag, zoals het fabriceren of vervalsen van data, plagiaat plegen en bijkomende vormen van wangedrag gerelateerd aan onderzoekopzet, financiële aspecten, publicaties etc., vormt een aanslag op de onderzoeksintegriteit. De Raadsconclusies gaan in op het thema aan de hand van drie hoofdstukken: onderzoeksintegriteit als sleutel tot excellentie en sociaal-economische relevantie van onderzoek, sociaal-economische gevolgen en preventie van wangedrag in onderzoek, bevordering van onderzoeksintegriteit op het niveau van de EU en van de lidstaten.
- e) Gendergelijkheid is volgens het Luxemburgs Voorzitterschap niet enkel een kwestie van rechtvaardigheid, maar ook van economische efficiëntie en onderzoekskwaliteit. In de zoektocht naar talent blijkt steeds weer dat vrouwen ondervertegenwoordigd zijn in leidinggevende posities. 47% van de doctorandi zijn vrouwen, 33% van de onderzoekers, 20% van de topacademici en 1 op 10 van de rectoren. Hoe hoger op de carrière ladder men komt, hoe minder vrouwen aanwezig zijn. De EU doet algemene inspanningen (inclusief bindende wetgeving) om gendergelijkheid te verzekeren. Maar volgens Luxemburgs Voorzitterschap is er voor het onderzoeksdomein een aangepaste aanpak nodig om gendergelijkheid effectief te realiseren. De Raadsconclusies gaan in op het thema aan de hand van vier hoofdstukken: implementeren van de ERA Roadmap, duurzame culturele en institutionele veranderingen, genderevenwicht in besluitvormingsposities, kennis en monitoring van gender
- f) Het Luxemburgse Voorzitterschap peilde bij de ministers naar manieren om ervoor te zorgen dat voldoende middelen uit het EFSI voor O&O&I-investeringen zouden worden gebruikt. Het voorzitterschap polste o.m. naar de rol van de Raad en het Europees Parlement en de mogelijkheden van financiële instrumenten.

Lidstaten willen meer informatie van de Commissie zodat duidelijk is welk soort projecten onder EFSI gefinancierd kunnen worden. Ze menen dat op geregelde

tijdstippen goede voorbeelden moeten worden uitgewisseld onder lidstaten. Ook roepen ze de Commissie op om geregeld te rapporteren over de investeringen in O&O&I vanuit EFSI, zodat de Raad en het Europees Parlement de zaken kunnen opvolgen. Alle lidstaten zijn het erover eens dat financiële instrumenten en investeringen elkaar aanvullen. Zeker (maar niet alleen) voor wetenschappelijk onderzoek, waar kennis eerder dan winst het hoofddoel is, blijven subsidies nodig.

In de Belgische tussenkomst werd ook nog gewezen op de mogelijkheden die werden geboden door Europese onderzoeksinfrastructuur, de Kennis- en Innovatiegemeenschappen van het Europees Instituut voor Innovatie en Technologie en interregionale samenwerkingsverbanden zoals het Vanguard Initiative. Vooral die laatste twee lijken een uiterst geschikte basis om investeringsplatformen op te bouwen.

C. Link met Europa 2020

De Strategie voor de Interne Markt (punt a) is een essentieel onderdeel van de Europa 2020-strategie. Hetzelfde geldt voor de verdieping van de Europese en Monetaire Unie (punt c).

De andere punten hebben betrekking op het concurrentievermogen, dat belangrijk is voor groei en jobs. Aldus is er minstens onrechtstreeks een verband met de Europa 2020-strategie.

D. Link met het Europees Parlement

Er is geen rechtstreeks verband met het Europees Parlement voor punten a, b en c.

Het Europees Parlement was medewetgever voor punt f.

4. Lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad tijdens de komende maand

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
3-4 december	Raad Justitie en Binnenlandse zaken	Federaal	n.v.t.
7 december	Eurogroep	Federaal	n.v.t.
7 december	Raad Werkgelegenheid, Sociaal beleid, Gezondheid en Consumentenbescherming (Werk)	Federaal	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
8 december	Raad Werkgelegenheid, Sociaal beleid, Gezondheid en Consumentenbescherming (Volksgezondheid)	Federaal	Duitstalige Gemeenschap
8 december	Raad Economische en Financiële zaken	Federaal	n.v.t.
10 december	Raad Vervoer, Telecommunicatiemiddelen en Energie (Transport)	Federaal	Vlaams Gewest
11 december	Raad Vervoer, Telecommunicatiemiddelen en Energie (Telecom)	Federaal	n.v.t.
14-15 december	Raad Landbouw en Visserij	<i>Landbouw:</i> federaal <i>Visserij:</i> Vlaams Gewest	<i>Landbouw:</i> Vlaams/Waals Gewest (roterend)
14 december	Raad Buitenlandse Zaken	Federaal	n.v.t.
15 december	Raad Buitenlandse Zaken (Handel)	Federaal	n.v.t.
15 december	Raad Algemene Zaken	Federaal	n.v.t.
16 december	Raad Leefmilieu		
17-18 december	Europese Raad	Federaal	n.v.t.

5. Nieuwe voorstellen van de Commissie met prioritair belang voor de Vlaamse Regering

In deze mededeling is één dossiers opgenomen die de Vlaamse Regering eerder als prioritair aanstipte, met name de strategie voor de verbetering van de interne markt.

A. Identificatie van het voorstel

Officiële volledige naam	De eengemaakte markt verbeteren: meer mogelijkheden voor mensen en ondernemingen
Referentienummer	COM (2015) 550
Soort initiatief	Niet-wetgevend (aankondiging van zowel wetgevende als niet-wetgevende initiatieven)
Actoren + besluitvormingsprocedure in de Raad	- Raadswerkgroep Groei & Concurrentievermogen: federale attaché. - Raad Concurrentievermogen: minister Kris Peeters. - Debat onder Luxemburgs Voorzitterschap en Raadsconclusies onder Nederlands Voorzitterschap.
Actoren + rol van het Europees Parlement	Nog niet gespecificeerd.
EUR-lex - wetgevingsprocedures	http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/NOT/?uri=COM%3A2015%3A550%3AFIN
Link Oeil	Nog niet gespecificeerd.
Impact Assessment van de Commissie	De Commissie heeft (nog) geen impact assessment uitgevoerd. Wel werd een 'Staff Working Document' vrijgegeven met achtergrondinformatie en onderbouwing van de beleidskeuzes.

B. Identificatie betrokkenen

Trekker binnen Vlaanderen	EWI
Betrokkenheid binnen Vlaanderen	LNE, OV, DKB, iV
Betrokkenheid andere overheden	Federale overheid + andere gemeenschappen en gewesten
Aard intra-Vlaams overleg	dossierteam binnen het Strategisch Overlegorgaan Internationale Aangelegenheden (SOIA)
Aard intra-Belgisch overleg	DGE

C. Inhoud van het voorstel

De Strategie voor de interne markt kondigt 22 concrete initiatieven aan (hieronder aangeduid via nummering) onder drie pijlers. De initiatieven zullen door de Commissie worden voorgesteld in 2016-2017.

- **Creëren van kansen voor consumenten en bedrijven**
 - o Deeleeconomie
 - (1) Ontwikkeling van een agenda voor de deeleeconomie, incl. richtsnoeren over hoe huidige regels van toepassing zijn op de deeleeconomie.
 - Leemtes identificeren en de ontwikkeling van de deeleeconomie monitoren.
 - o KMO's en start-ups helpen groeien
 - (2) Actieplan BTW.
 - (3) Wetgevend voorstel rond bedrijfsinsolventie om tweede kans voor ondernemers te verzekeren.

- (4) Verminderen van administratieve lasten, inclusief gebruik van digitale technologie en vereenvoudigen van grensoverschrijdende fusie en splitsingen.
- (5) Start-Up Initiative om vereisten voor start-ups te verminderen en grensoverschrijdende operaties te vereenvoudigen, onder meer met COSME middelen.
- Verbeteren van toegang tot financiering via Investeringsplan voor Europa en Kapitaalmarktenunie.
- Via REFIT-platform hinderpalen voor innovatie identificeren en oplossingen bespreken.
- Innovatieve bedrijven/personen aantrekken, onder meer via Blue Card aanpak.
- Dienstenmarkt
 - (6) Wetgevend initiatief voor een dienstenpaspoort met geharmoniseerde aanmeldingsformulieren en een elektronische bewaarplaats voor documenten. Dit paspoort kan worden uitgevaardigd door het thuisland van een onderneming en toont het gastland dat aan alle verplichtingen is voldaan om bepaalde activiteiten uit te voeren.
 - (7) Toegang tot vrije beroepen vereenvoudigen door geregeld advies uit te vaardigen over aanpassing van onrechtvaardige regels in de lidstaten.
 - (8) Analytisch kader opstellen dat lidstaten kan begeleiden bij het screenen van hun wetgeving voor de toegang tot het beroep.
 - (9) Wetgevende initiatieven om hinderpalen aan te pakken voor belangrijke bedrijfsdiensten en, indien gepast, voor bouwbedrijven. Bvb. verschillende rechtsvormen en aandeelhoudersvereisten, organisatievereisten...
 - Indien nodig actie ondernemen rond verzekeringsvereisten voor bedrijven om grensoverschrijdend handel te voeren.
- Beperkingen in de kleinhandel aanpakken
 - (10) Beste praktijken aanduiden voor het vereenvoudigen van handelsvestiging en het verminderen van beperkingen op de interne markt.
- Voorkomen van discriminatie van consumenten en ondernemers
 - (11) Maatregelen (zowel wetgevend als afdwingende maatregelen) voor het bestrijden van ongerechtvaardigde verschillende behandeling van consumenten op basis van hun woonplaats of nationaliteit in termen van toegang, prijzen of andere verkoopvoorwaarden:
 - Verbieden van bepaalde discriminaties.
 - Eenvoudiger maken voor consumenten en consumentenorganisaties om te weten of en hoe er discriminatie is.
 - Verbeteren van afdwinging van consumentenrechten door nationale autoriteiten.
- **Aanmoedigen van modernisering en innovatie**
 - Modernisering van het standaardisatiesysteem
 - (12) Joint Initiative on Standardisation.
 - (13) Richtsnoeren voor dienstennormering.
 - Meer transparante, efficiënte en verantwoordelijke openbare aanbestedingen
 - (14) Vrijwillig ex-ante evaluatiemechanisme voor bepaalde grote infrastructuurprojecten.
 - Lidstaten aanmoedigen de toetsing van aanbestedingsbesluiten te verbeteren via netwerking tussen de beroepsinstanties van eerste aanleg.
 - (15) Samenwerken met LS voor het verbeteren van de transparantie en de kwaliteit van de aanbestedingen via beter data, opzetten van contractregisters en ontwikkelen van analytische instrumenten om abnormaliteiten te detecteren.
 - Consolideren van het kader voor intellectuele eigendom
 - (16) Maatregelen om het kader te moderniseren, inclusief maatregelen om het gebruik van intellectueel eigendom door KMO's aan te moedigen.

- Verbeteren van octrooisysteem in de EU, in het bijzonder voor farmaceutica en andere sectoren die voorwerp zijn van marktvergunning.
- **Verzekeren van praktische resultaten**
 - Een cultuur van naleving en slimme afdwinging
 - Toepassen van slimme afdwingingsstrategie, inclusief sectorale strategieën.
 - (17) Regelgevend initiatief dat COM toelaat rechtstreeks bij marktspelers informatie op te halen.
 - (18) Versterken van samenwerking met lidstaten via implementatieplannen voor nieuwe wetgeving en jaarlijkse nalevingsdialogen. Eventueel ontwikkelen van een instrument voor gegevensanalyse.
 - (19) Hervorming van de aanmeldingsprocedure onder de dienstenrichtlijn.
 - Versterken van de interne markt voor goederen
 - (20) Actieplan voor betere bewustmaking rond wederzijdse erkenning.
 - (21) Evalueren van de Verordening wederzijdse erkenning.
 - Ontwikkelen van vrijwillige verklaring van naleven van geldige regels.
 - (22) Acties om niet-conforme producten van de markt te houden.

D. Betrokkenheid lokale besturen en belanghebbenden uit het middenveld

Verschillende voorstellen zijn relevant voor werkgeversorganisaties en mogelijks ook voor de lokale besturen (in het bijzonder openbare aanbestedingen).

E. Subsidiariteits-inschatting

De voorstellen zullen op de relevante Verdragsartikelen worden gebaseerd. Een eerste, ruwe inschatting lijkt aan te geven dat het subsidiariteitsbeginsel in de meeste gevallen wordt gerespecteerd. Uiteraard moet steeds de concrete voorstellen worden afgewacht vooraleer we deze preliminaire inschatting kunnen bevestigen. Specifieke aandacht lijkt vereist voor het wetgevende voorstel inzake bedrijfsinsolventie. Binnen België is dit op regelgevend niveau een federale bevoegdheid (cf. infra).

F. Eerste politieke standpuntinname

De hiernavolgende standpunten kwamen tot stand op basis van input van de beleidsdomeinen EWI, iV en DKB. Daarbij werd uitgegaan van de Vlaamse bevoegdheden:

- Meer nadruk op de link tussen de Strategie voor de Interne Markt en het concurrentievermogen van de maakindustrie was nuttig geweest. Het ontbreken van een volwaardig EU industriebeleid onder de Commissie Juncker blijft een gemiste kans.
- We kijken uit naar de voorstellen van Commissie inzake de deeleconomie. De deeleconomie kent vele facetten, waaronder disruptieve bedrijfsmodellen zoals Uber en AirBnB die, wanneer zij de markt betreden, niet gevat zijn of zich niet gevat voelen door de bestaande regelgeving. In Vlaanderen wordt alvast een nieuw logiesdecreet ontwikkeld dat ook op AirBnB van toepassing zal zijn.

De deeleconomie kent echter vele vormen. Cambio, het initiatief autodelen, is een ander voorbeeld van de deeleconomie. De deeleconomie als concept is belangrijk voor het realiseren van de kringloopeconomie/circulaire economie. Aangezien dit een van de zeven prioriteiten is uit de Visie 2050-nota, is de ontwikkeling van de deeleconomie een belangrijke prioriteit. Dit vereist een omslag in het economisch denken. Een gelijk speelveld en uniforme regels zijn ter zake belangrijk. Strenge sociale en ecologische normen zijn nodig om deeleconomie te stimuleren en deze normen worden bij voorkeur ontwikkeld op Europees niveau.

- De initiatieven voor KMOs en start-ups zijn positief. Echter lijkt de plaatsing hiervan onder de Strategie voor de Interne Markt enigszins geforceerd. Zo lijkt het voorstel inzake bedrijfsinsolventieop het eerste zicht geen interne marktdimensie te hebben en er dreigen hierdoor ook specifieke problemen die KMOs ervaren op de interne markt onderbelicht te geraken.

Vlaanderen geeft nog steeds de voorkeur aan een actualisering van de Small Business Act (SBA). De SBA was voor Vlaanderen onvolmaakt. Een heikel punt blijft dat de Commissie nooit regionale statistieken in haar macro-economische analyse gebruikt. Maar de SBA bevatte wel meer nuttige en concrete acties, zoals bijvoorbeeld het meten van de toepassing van het Think Small First-principe. Als “second best” kijken we echter uit naar de voorstellen van de Commissie in het kader van de Strategie voor de Interne Markt. Daarbij moet wel de kanttekening worden gemaakt dat het COSME-programma, waar de Commissie naar kijkt in het kader van het ‘Start-up Initiative’, slechts over een beperkt budget beschikt. Het is niet duidelijk of de vermelde initiatieven al waren voorzien bij de opmaak van COSME, dan wel nieuwe initiatieven betreffen. De informatiecampagnes die de Commissie met COSME-middelen wil financieren moeten in elk geval complementair zijn aan de acties van de lidstaten en duplicatie van inspanningen moet vermeden worden. De focus van de acties zou idealiter niet beperkt mogen worden tot jonge, innovatieve bedrijven. Ook minder jonge bedrijven moeten gestimuleerd worden grensoverschrijdend zaken te doen.

- Het verminderen van administratieve lasten, inclusief het gebruik van digitale technologie, sluit nauw aan bij de prioriteit van de Vlaamse Regering om “radicaal digitaal” te gaan. Het is belangrijk dat handelingen die digitaal worden verricht dezelfde rechtsgeldigheid krijgen als de “analoge” equivalenten. Om geen enkele groep uit te sluiten, is het tevens belangrijk dat de gebruikelijke mogelijkheden nog blijven bestaan naast de digitale opties.

Vlaanderen wijst ter zake ook op het verband met de Strategie voor de Digitale Interne Markt en de mogelijkheid voor de EU om bijvoorbeeld een meer actieve rol te spelen, of meer nadruk te leggen op, cybersecurity. Veiligheid en privacy zijn essentieel indien meer op digitale technologie wordt ingezet.

- De toegang tot het beroep is een pas geregionaliseerde materie. Inzake de regulering van beroepen kunnen we het ontwikkelen van een analytisch kader voor het screenen van de wetgeving toejuichen.
- Inzake de ex-ante evaluatie van grote infrastructuurprojecten, wordt erop gewezen dat het hier gaat om projecten van meer dan 700 miljoen euro. Die zijn eerder zeldzaam in Vlaanderen. Bovendien worden in Vlaanderen stevast de Europese regels voor aanbestedingen gevolgd in het kader van grote projecten.
- Wat betreft de voorgestelde samenwerking met lidstaten voor het verbeteren van de transparantie van de aanbestedingen via betere data, opzetten van contractregisters en het ontwikkelen van analytische instrumenten om abnormaliteiten te detecteren, wordt vanuit Vlaanderen reeds gewerkt aan een geïntegreerde en geautomatiseerde monitoring van overheidsopdrachten die is geënt op bestaande systemen (contractmanagementsysteem en e-procurementplatformen). Dit zal helpen evoluties vast te stellen inzake duurzame en innovatieve overheidsopdrachten, het gebruik van e-procurement, de deelname van KMOs aan overheidsopdrachten etc.

De monitoring zal toelaten om onszelf te vergelijken met andere regio's. In die zin is het EU-initiatief zeker relevant. Bovendien is het zinvol om te komen tot een uitwisseling van goede praktijken rond monitoring. Momenteel blijkt dat alle Europese Lidstaten zoeken naar een manier om bijvoorbeeld het duurzaam of innovatief karakter van een overheidsopdracht te

meten. Het delen van ervaringen over de gehanteerde aanpak en datasets is daarbij zeer nuttig.

Met betrekking tot het opzetten van contractregisters is het belangrijk om tot een goed evenwicht te komen tussen transparantie en mededinging. Dergelijke contractregisters waarbij gedetailleerde contractinformatie publiek beschikbaar wordt gesteld, staan vaak op gespannen voet met het vertrouwelijk karakter van commerciële en industriële informatie. Een verregaande transparantie is vaak ingegeven door de terechte bekommernis om onregelmatigheden/abnormaliteiten te detecteren. Niettemin kan het publiek beschikbaar stellen van gedetailleerde (prijs)informatie negatieve effecten hebben op de mededinging. De OESO gaf reeds aan dat dit kan leiden tot collusie tussen inschrijvers en kartelvorming. Bovendien zou dit ondernemingen er ook toe kunnen brengen om aan bepaalde opdrachten niet langer deel te nemen, vanuit een bezorgdheid om hun commerciële belangen te beschermen. De oplossing is voldoende 'granulariteit' inbouwen (= een aanpak waarbij de toegang tot gegevens en de mate van detail gekoppeld is aan de persoon/organisatie die inzage in de gegevens wil krijgen). Ook het anonimiseren van gegevens en het beschikbaar stellen van geaggregeerde informatie kan hier voor oplossingen zorgen. In elk geval moet bij een verdere uitwerking van dit initiatief hieraan de nodige aandacht worden besteed.

- Tot slot, wat betreft de nalevingsdialogen ("compliance dialogues") is het van groot belang dat Vlaanderen als regio volwaardig betrokken wordt bij deze dialogen met de Commissie. In deze jaarlijkse dialogen zal de Commissie met de lidstaten de belangrijkste omzettingssdossiers bespreken. Betrokkenheid is een intern-Belgisch aandachtspunt en tot op heden is er geen probleem.

6. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 november 2015 werd 1 nieuw voorstel van richtlijn aangenomen. Zie bijlage 1.

7. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 november 2015 werden 6 richtlijnen gepubliceerd. Zie bijlage 1.

8. Stand van zaken omzettingdossiers

Hieronder volgt een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen slechts een louter adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

8.1 Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van 'interne markt' richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een "Vlaams scorebord interne markt" samengesteld. Zie bijlage 2.

7.1.1 Vlaams scorebord van november 2015¹

Het Vlaams scorebord van november 2015 omvat 5 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 2 heeft omgezet.

7.1.2 Vlaams scorebord van mei 2016²

Het Vlaams scorebord van mei 2016 omvat 8 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 3 heeft omgezet.

7.1.3. Vlaams scorebord van november 2016³

Het Vlaams scorebord van november 2016 omvat 8 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

¹ Het Vlaams scorebord van november 2015 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van november 2015. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 oktober 2015 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 december 2015.

² Het Vlaams scorebord van mei 2016 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van mei 2016. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 april 2016 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 mei 2016.

³ Het Vlaams scorebord van november 2016 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van november 2016. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 oktober 2016 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 november 2016.

8.2 Overige Vlaamse omzettingdossiers

Er is momenteel 2 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet, waarvan 1 deze maand werd omgezet. Zie bijlage 3.

9. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid was in oktober 2015 gevat door 10 inbreukdossiers. Zie bijlage 4.

5 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen
5 inbreukdossiers wegens niet-correcte omzetting van richtlijnen

Overzichtstabel - stand van de procedure:

Stand van de procedure	30.11 2014	31.12 2014	31.1 2015	28.02 2015	27.03 2015	27.04 2015	31.05 2015	30.06 2015	31.08 2015	30.09 2015	31.10 2015	30.11 2015
Ingebrekestellingen	6	6	5	5	5	5	5	4	5	5	4	5
Met redenen omklede adviezen	5	3	3	3	3	3	3	2	2	2	3	2
Dagvaardingen	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	1	2
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	13	10	9	9	9	9	9	8	9	9	9	10

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,

Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Bijlage 1: Eén voorstel van richtlijn en zes aangenomen richtlijnen

VOORSTEL VAN RICHTLIJN	
Dossier	Inhoud
<u>Voorstel</u> : COM(2015) 750 <u>Naam</u> : controle op het verwerven en bezit van wapens	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en van de Raad ter aanpassing van de richtlijn 91/447/EG inzake de controle op het verwerven en het bezit van wapens

AANGENOMEN RICHTLIJNEN		
Dossier	Inhoud	Termijn^[4]
<u>RL</u> : (EU) 2015/2060 <u>Naam</u> : belastingheffing op inkomsten uit spaargelden in de vorm van rentebetaling	Richtlijn (EU) 2015/2060 van de Raad van 10 november 2015 tot intrekking van Richtlijn 2003/48/EG betreffende belastingheffing op inkomsten uit spaargelden in de vorm van rentebetaling	
<u>RL</u> : (EU) 2015/1794 <u>Naam</u> : havenontvangstvoorzieningen voor scheepsafval en ladingresiduen	Richtlijn (EU) 2015/2087 van de Commissie van 18 november 2015 houdende wijziging van bijlage II van Richtlijn 2000/59/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende havenontvangstvoorzieningen voor scheepsafval en ladingresiduen	09-12-2016
<u>RL</u> : (EU) 2015/2115 <u>Naam</u> : gebruik van formamide in speelgoed	Richtlijn (EU) 2015/2115 van de Commissie van 23 november 2015 tot wijziging, met het oog op de vaststelling van specifieke grenswaarden voor chemische stoffen die worden gebruikt in speelgoed, van aanhangsel C van bijlage II bij Richtlijn 2009/48/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de veiligheid van speelgoed, wat betreft formamide	24-05-2017
<u>RL</u> : (EU) 2015/2116 <u>Naam</u> : gebruik van benzisothiazolinon in speelgoed	Richtlijn (EU) 2015/2116 van de Commissie van 23 november 2015 tot wijziging, met het oog op de vaststelling van specifieke grenswaarden voor chemische stoffen die worden gebruikt in speelgoed, van aanhangsel C van bijlage II bij Richtlijn 2009/48/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de veiligheid van speelgoed, wat betreft benzisothiazolinon	24-05-2017

^[4] Met termijn wordt de datum bedoeld tegen dewelke lidstaten worden verwacht de richtlijn te hebben omgezet.

<p><u>RL:</u> (EU) 2015/2117 <u>Naam:</u> gebruik van choormethylisothiazolinon en methylisothiazolinon in speelgoed</p>	<p>Richtlijn (EU) 2015/2117 van de Commissie van 23 november 2015 tot wijziging, met het oog op de vaststelling van specifieke grenswaarden voor chemische stoffen die worden gebruikt in speelgoed, van aanhangsel C van bijlage II bij Richtlijn 2009/48/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de veiligheid van speelgoed, wat betreft chloormethylisothiazolinon en methylisothiazolinon – zowel afzonderlijk als in een verhouding van 3:1</p>	<p>24-11-2017</p>
<p><u>RL:</u> (EU): 2015/2193 <u>Naam:</u> verontreinigende stoffen door middelgrote stookinstallaties</p>	<p>Richtlijn (EU) 2015/2193 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 inzake de beperking van de emissies van bepaalde verontreinigende stoffen in de lucht door middelgrote stookinstallaties</p>	<p>19-12-2017</p>

Bijlage 2: Vlaams scorebord interne markt**Vlaams scorebord van november 2015**

VLAAMSE OMZETTING VOLLEDIG		
Richtlijn	Laatste stand van zaken	Termijn
<u>RL: 2013/56/EU</u> <u>Naam:</u> Batterijen, accu's <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege	16/9/2014: aanmelding BVR bij Europese Commissie 12/9/2014: publicatie BVR in het Belgisch Staatsblad De Vlaamse overheid diende artikel 17 van de richtlijn om te zetten en vereiste een wijziging aan VLAREMA. De omzetting is volledig voor het Vlaams Gewest. Referentie notificatie aan de Europese Commissie: MNE (2014) 55442.	30-06-2015
<u>RL: 2013/37/EU</u> <u>Naam:</u> Hergebruik overheidsinformatie <u>Beleidsdomein(en):</u> DKB <u>Minister(s):</u> Homans	3/7/2015: aanmelding decreet bij de Europese Commissie 30/6/2015: publicatie decreet in het Belgisch Staatsblad Op 12 juni 2015 werd het decreet tot wijziging van het decreet van 27 april 2007 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie en het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronisch bestuurlijke gegevensverkeer bekrachtigd. De belangrijkste wijzigingen betreffen de invoering van een recht op hergebruik van algemeen toegankelijke bestuursdocumenten, de toevoeging van culturele instellingen aan het toepassingsgebied en een vergoedingsbeleid met marginale kosten als uitgangspunt. De omzetting is volledig voor het Vlaams Gewest. Referentie notificatie aan de Europese Commissie: MNE(2015)54959.	18-07-2015

LOPENDE DOSSIERS		
Richtlijn	Laatste stand van zaken	Termijn
<u>RL: 2014/103/EU</u> <u>Naam:</u> aanpassing vervoer gevaarlijke goederen <u>Beleidsdomein(en):</u> MOW <u>Minister(s):</u> Weyts	Richtlijn 2014/103/EU van de Commissie van 21 november 2014 tot derde aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land. Voor de aspecten m.b.t. de binnenvaart werd het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang op 27 november 2015 voor de eerste maal principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering, met het oog op het advies van de adviesraden.	30-06-2015

	<p>Voor wat betreft de aspecten m.b.t het wegvervoer is een aparte omzetting van de richtlijn niet vereist, gelet op de dynamische bepaling in artikel 1, lid 2, 1° van het koninklijk besluit van 28 juni 2009. Teneinde de rechtszekerheid te bewaren zal het Vlaams Gewest het Besluit van de Vlaamse Regering “tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang” aanpassen met een verwijzing naar richtlijn 2014/103/EU.</p> <p>Er wordt verwacht dat de procedure kan worden afgerond tegen januari 2016.</p>	
--	--	--

<p>RL: 2013/39/EU</p> <p><u>Naam:</u> Prioritaire stoffen op het gebied van waterbeleid</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> LNE</p> <p><u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Richtlijn 2013/39/EU brengt wijzigingen aan de kaderrichtlijn Water en aan de Richtlijn prioritaire stoffen aan. Het decreet integraal waterbeleid moet worden gewijzigd, alsook een aantal besluiten (VLAREM I en II, besluit integraal waterbeleid, ...). Het Verzameldecreet voert een aantal, door de richtlijn geïnitieerde, wijzigingen aan het decreet door. De belangrijkste zijn: het opleggen van de goede chemische toestand in oppervlaktewateren voor prioritaire stoffen, het opleggen van een voorlopig maatregelenprogramma en een aanvullend monitoringprogramma voor de prioritaire stoffen waarvoor de goede chemische toestand in 2027 moet bereikt worden en het aanvullen van de inhoud van de stroomgebiedbeheersplannen voor wat betreft de gegevens met betrekking tot de geïnitieerde prioritaire stoffen. Het verzameldecreet (omgeving, natuur en landbouw) werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 12 juni 2015. Daarna werd het ingediend bij het Vlaams Parlement waar het momenteel ter behandeling voorligt. De parlementaire goedkeuring wordt verwacht begin december 2015. De wijziging aan het VLAREM-uitvoeringsbesluit werd definitief goedgekeurd op 16 oktober 2015. Publicatie in het Belgisch Staatsblad volgt.</p>	<p>14-09-2015</p>
<p>RL: 2012/18/EU</p> <p><u>Naam:</u> Beheersing gevaren zware ongevallen met gevaarlijke stoffen (Seveso III)</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> LNE</p> <p><u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Derde aanpassing (technische bijlage) van bestaande wetgeving die gericht is op de uniforme toepassing van geharmoniseerde veiligheidsregels in de hele EU m.b.t. het vervoer over land van gevaarlijke goederen om een hoog beschermingsniveau van de menselijke gezondheid en het milieu te garanderen in geval van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, zoals de chemische ramp die zich in het Italiaanse Seveso in juli 1976 voordeed. De richtlijn brengt wijzigingen aan bestaande wetgeving aan. Vlaanderen is bevoegd om het gedeelte vervoer van gevaarlijke goederen over de weg om te zetten.</p> <p>Voor de omzetting is een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de drie gewesten nodig. Naar aanleiding van een advies van de Raad van State wordt het eerder ondertekend samenwerkingsakkoord aangepast. In februari 2016 zal het instemmingsdecreet met het samenwerkingsakkoord worden ingediend in het Vlaams Parlement, waar het vermoedelijk in maart 2016 zal worden aangenomen. De publicatie en de notificatie volgt in april 2016.</p> <p>Daarnaast zijn nog richtlijnbevestigingen die door Vlaanderen reeds zijn omgezet. De bestaande regelgeving werd op 18 september 2015 aangemeld bij de Europese Commissie. Referenties notificatie aan de Europese Commissie: MNE (2005) 54901-01, MNE (2005) 60681-02, MNE (2007) 54832-01, MNE (2015) 56565, MNE (2015) 56566, MNE (2015) 56571, MNE (2015) 56572 en MNE (2015) 56575.</p>	<p>31-05-2015</p>

Vlaams scorebord van mei 2016

VLAAMSE OMZETTING VOLLEDIG		
Richtlijn	Laatste stand van zaken	Termijn
<p>RL: 2014/105/EU <u>Naam:</u> onderzoek en minimumeisen landbouw- en groentegewassen <u>Beleidsdomein(en):</u> LV <u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Uitvoeringsrichtlijn 2014/105/EU van de Commissie van 4 december 2014 tot wijziging van de Richtlijnen 2003/90/EG en 2003/91/EG houdende bepalingen ter uitvoering van artikel 7 van Richtlijn 2002/53/EG van de Raad, respectievelijk artikel 7 van Richtlijn 2002/55/EG van de Raad, met betrekking tot de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouwgewassen en groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek.</p> <p>Deze richtlijn wordt omgezet via ministerieel besluit Het ministerieel besluit werd op 16 november 2015 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en op 25 november 2015 genotificeerd aan de Europese Commissie. Referentie notificatie aan de Europese Commissie: MNE (2015) 58684 .</p>	31-12-2015
<p>RL: 2014/21/EU <u>Naam:</u> minimumeisen prebasispootgoed aardappelen <u>Beleidsdomein(en):</u> LV <u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Uitvoeringsrichtlijn 2014/21/EU van de Commissie van 6 februari 2014 tot vaststelling van minimumeisen en EU-klassen voor prebasispootgoed van aardappelen</p> <p>De richtlijn zal worden omgezet via ministerieel besluit tot vaststelling van minimumeisen voor prebasispootgoed van aardappelen. Het ministerieel besluit werd op 20 november 2015 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en op 25 november 2015 genotificeerd aan de Europese Commissie. Referentie notificatie aan de Europese Commissie: MNE (2015) 58682 .</p>	31-12-2015
<p>RL: 2014/20/EU <u>Naam:</u> EU-klassen basis- en gecertificeerd pootgoed aardappelen <u>Beleidsdomein(en):</u> LV <u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Uitvoeringsrichtlijn 2014/20/EU van de Commissie van 6 februari 2014 tot vaststelling van EU-klassen voor basispootgoed en gecertificeerd pootgoed van aardappelen en van de daarvoor geldende eisen en aanduidingen.</p> <p>De richtlijn zal worden omgezet via ministerieel besluit tot vaststelling van EU-klassen voor prebasispootgoed, basispootgoed en gecertificeerd pootgoed van aardappelen en van de daarvoor geldende eisen en aanduidingen. Het ministerieel besluit werd op 20 november 2015 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en op 25 november 2015 genotificeerd aan de Europese Commissie. Referentie notificatie aan de Europese Commissie: MNE (2015) 58669 .</p>	31-12-2015

LOPENDE DOSSIERS		
Richtlijn	Laatste stand van zaken	Termijn
<p><u>RL:</u> 2014/107/EU <u>Naam:</u> automatische uitwisseling inlichtingen belastingen <u>Beleidsdomein(en):</u> FB <u>Minister(s):</u> Turtelboom</p>	<p>Richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied</p> <p>Het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen moet worden aangepast. Naast een wijziging in de definitie van automatische uitwisseling, zal ook in artikel 27 een tekstuele wijziging dienen te gebeuren. Daarnaast zal een bepaling moeten worden voorzien zoals in artikel 21, lid2, alinea 3 dat elke individuele te rapporteren persoon in kennis wordt gesteld van een schending van de beveiliging van zijn gegevens wanneer die schending afbreuk kan doen aan de bescherming van zijn persoonsgegevens of persoonlijke levenssfeer.' Het verzameldecreet financiën, dat het decreet betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen wijzigt, werd op 16 oktober 2015 definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Nu volgt de parlementaire procedure die zal afgerond worden eind december 2015.</p>	31-12-2015
<p><u>RL:</u> 2014/100/EU <u>Naam:</u> monitoring en informatiesysteem zeescheepvaart <u>Beleidsdomein(en):</u> MOW <u>Minister(s):</u> Weyts</p>	<p>Richtlijn 2014/100/EU van de Commissie van 28 oktober 2014 tot wijziging van Richtlijn 2002/59/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de invoering van een communautair monitoring- en informatiesysteem voor de zeescheepvaart.</p> <p>Voor de omzetting van deze richtlijn werd een ontwerp van ministerieel besluit opgemaakt. Dit ministerieel besluit vervangt het ministerieel besluit van 15 juli 2011 betreffende het elektronisch berichtenverkeer in het kader van het Scheepvaartbegeleidingsdecreet. Het advies van de inspectie van financiën werd opgevraagd.</p>	18-11-2015

<p><u>RL:</u> 2014/061/EU</p> <p><u>Naam:</u> aanleg elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid</p> <p><u>Beleidsdomeinen:</u> MOW, LNE, CJSJ, DKB</p> <p><u>Minister(s):</u> Wetys, Schauvliege, Turtelboom, Gatz, Homans</p>	<p>Richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid.</p> <p>Deze richtlijn, die ook wel de Broadband Cost-richtlijn wordt genoemd, heeft als doel de uitbouw van snelle elektronische communicatienetwerken te vergemakkelijken en de kosten ervan te drukken door de toegang tot de fysieke infrastructuur en civieltechnische werken te bevorderen.</p> <p>De gewesten en de federale overheid dienen afspraken te maken rond de oprichting van een instantie die geschillen kan beoordelen in geval van onenigheden tussen partijen m.b.t. toegang tot infrastructuur, maar ook bij geschillen over transparantie van de informatie, de coördinatie van de civiele werken en de toegang tot de fysieke binnenhuisinfrastructuur. Een samenwerkingsakkoord hierover is in voorbereiding.</p> <p>Sommige bepalingen van de richtlijn dienen te worden omgezet door de gewesten en de gemeenschappen. Er werd een technisch-ambtelijke werkgroep opgericht die zich buigt over de omzetting van deze richtlijn in Vlaanderen.</p>	<p>1-1-2016</p>
<p><u>RL:</u> 2013/63/EU</p> <p><u>Naam:</u> pootaardappelen en partijen pootaardappelen</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> LV</p> <p><u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Uitvoeringsrichtlijn 2013/63/EU van de Commissie van 17 december 2013 tot wijziging van de bijlagen I en II bij Richtlijn 2002/56/EG van de Raad wat betreft de minimumvoorwaarden voor pootaardappelen en partijen pootaardappelen</p> <p>Deze richtlijn wordt omgezet door middel van een besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van pootaardappelen. Het besluit werd op 27 november 2015 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Dit besluit zal worden genotificeerd aan de Europese Commissie.</p>	<p>31-12-2015</p>
<p><u>RL:</u> 2013/55/EU</p> <p><u>Naam:</u> Beroepskwalificaties en administratieve samenwerking IMI</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> EWI, OV, WVG, MOW, CJSJ</p> <p><u>Minister(s):</u> Muyters, Crevits, Vandeurzen, Weyts</p>	<p>Richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt („de IMI-verordening”).</p> <p>Ten gevolge van de zesde staatshervorming werden de gewesten en gemeenschappen bevoegd voor diverse beroepen. Beleidsdomeinen EWI, OV, WVG, MOW en CJSJ zijn betrokken bij de omzetting en de toepassing van deze richtlijn. Er wordt een decreet voorbereid ter omzetting van deze richtlijn.</p>	<p>18-1-2016</p>

Vlaams scorebord van november 2016

LOPENDE DOSSIERS		
Richtlijn	Laatste stand van zaken	Termijn
<p><u>RL:</u> (EU) 2015/1168 <u>Naam:</u> onderzoek van bepaalde rassen van landbouw- en groentegewassen <u>Beleidsdomein(en):</u> LV <u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2015/1168 van de Commissie van 15 juli 2015 tot wijziging van de richtlijnen 2003/90/EG en 2003/91/EG houdende bepalingen ter uitvoering van artikel 7 van richtlijn 2002/53/EG van de Raad, respectievelijk artikel 7 van richtlijn 2002/55/EG van de Raad, met betrekking tot de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouwgewassen en groentegewassen zich tenminste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek</p> <p>De omzetting wordt voorbereid.</p>	30-06-2016
<p><u>RL:</u> (EU) 2015/1127 <u>Naam:</u> afvalstoffen <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Richtlijn (EU) 2015/1127 van de Commissie van 10 juli 2015 tot wijziging van bijlage II bij richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen</p> <p>De omzetting van deze richtlijn gebeurt door een aanpassing aan het Vlaams Reglement voor het duurzaam beheer van Materiaalcringlopen en Afvalstoffen (VLAREMA). De omzetting is in voorbereiding, er werd op 4 september 2015 gunstig advies verkregen van de inspectie financiën. Verwacht wordt dat de omzetting voltooid zal zijn in april 2016.</p>	31-07-2016
<p><u>RL:</u> 2014/101/EU <u>Naam:</u> waterbeleid <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Richtlijn 2014/101/EU van de Commissie van 30 oktober 2014 tot wijziging van Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid</p>	20-05-2016
<p><u>RL:</u> 2014/99/EU <u>Naam:</u> benzinedampterugwinning <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Richtlijn 2014/99/EU van de Commissie van 21 oktober 2014 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de technische vooruitgang, van richtlijn 2009/126/EG inzake fase II-benzinedampterugwinning tijdens het bijtanken van motorvoertuigen in benzinestations</p> <p>De omzetting van deze richtlijn gebeurt door de VLAREM-trein 2015. De definitieve aanneming van de wetgeving is voorzien voor maart 2016.</p>	12-05-2016
<p><u>RL:</u> 2014/80/EU <u>Naam:</u> bescherming grondwater</p>	<p>Richtlijn 2014/80/EU van de Commissie van 20 juni 2014 tot wijziging van bijlage II bij Richtlijn 2006/118/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van het grondwater tegen verontreiniging en achteruitgang van de toestand</p>	11-07-2016

<u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege	Voor de omzetting van deze richtlijn is een wijziging van bijlage 2.4.1. van titel II van VLAREM nodig. De omzetting wordt voorbereid.	
<u>RL:</u> 2014/67/EU <u>Naam:</u> terbeschikkingstelling werknemers <u>Beleidsdomein(en):</u> WSE <u>Minister(s):</u> Muyters	Richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake de handhaving van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt („de IMI-verordening”)	18-06-2016
<u>RL:</u> 2014/54/EU <u>Naam:</u> vrij verkeer van werknemers <u>Beleidsdomein(en):</u> WSE <u>Minister(s):</u> Muyters	Richtlijn 2014/54/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende maatregelen om de uitoefening van de in de context van het vrije verkeer van werknemers aan werknemers verleende rechten te vergemakkelijken	21-5-2016
<u>RL:</u> (EU) 2015/1955 <u>Naam:</u> In handel brengen van zaaigranen <u>Beleidsdomein(en):</u> LV <u>Minister(s):</u> Schauvliege	Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2015/1955 van de Commissie van 29 oktober 2015 tot wijziging van de bijlagen I en II bij Richtlijn 66/402/EEG van de Raad betreffende het in de handel brengen van zaaigranen	30-06-2016

Bijlage 3: Overige Vlaamse omzettingsdossiers

VLAAMSE OMZETTING VOLLEDIG		
<p><u>RL:</u> 2012/29/EU <u>Naam:</u> rechten, ondersteuning en bescherming slachtoffers strafbare feiten <u>Beleidsdomein(en):</u> WVG <u>Minister(s):</u> Vandeurzen</p>	<p>Richtlijn 2012/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten, en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/220/JBZ.</p> <p>De richtlijn heeft tot doel om ervoor te zorgen dat slachtoffers van strafbare feiten passende informatie, ondersteuning en bescherming krijgen en aan de strafprocedure kunnen deelnemen. De lidstaten zorgen ervoor dat slachtoffers op een respectvolle, tactvolle, geïndividualiseerde, professionele en niet-discriminerende manier worden erkend en bejegend. Wanneer het slachtoffer een kind is, dient een kindvriendelijke aanpak te worden verzekerd, waarin voldoende rekening wordt gehouden met de leeftijd, het ontwikkelingsniveau, de meningen, behoeften en zorgen van het kind. De richtlijn raakt aan justitie, politionele zaken en personenbijstand en legt rapportageverplichtingen op. De federale overheid en de deelstaten zijn in overleg getreden.</p> <p>Vlaanderen is deels bevoegd. De artikelen die betrekking hebben op Vlaamse bevoegdheden zijn onder andere de artikelen art. 3 (Recht te begrijpen en te worden begrepen), art. 8 (Recht op toegang tot slachtofferhulporganisaties), 9 (Ondersteuning door slachtofferhulporganisaties), art. 25 (Opleiding van praktijkbeoefenaars) en art. 26 (Samenwerking en coördinatie van de diensten). De bepalingen van de richtlijn werden reeds geïmplementeerd in Vlaanderen. De Vlaamse wetgeving werd op 13 november 2015 aangemeld bij de Europese Commissie. Referentie notificaties aan de Europese Commissie: MNE(2015)58362 tot MNE(2015)58371 en MNE(2015)58373 - MNE(2015)58375 - MNE(2015)58377 - MNE(2015)58381</p>	16-11-2015
LOPENDE DOSSIERS		
<p><u>RL:</u> 2014/36/EU <u>Naam:</u> seizoenarbeiders <u>Beleidsdomein(en):</u> WSE, OV <u>Minister(s):</u> Muyters, Crevits</p>	<p>Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider.</p> <p>Deze richtlijn zal gedeeltelijk worden omgezet door een besluit betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. Dit besluit is in ontwerp. Voor wat betreft de onderwijsaspecten is</p>	30-9-2016

de Vlaamse regelgeving al in orde. Deze regelgeving zal worden aangemeld.

Bijlage 4: Vlaamse inbreukdossiers

Vijf inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

FASE 2: INGEBREKESTELLING (IGS)

LOPENDE DOSSIERS

Laatste stand van zaken

<p>Nr: 2015/0511</p> <p><u>Naam:</u> Prioritaire stoffen op het gebied van waterbeleid</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> LNE</p> <p><u>Minister(s):</u> Schauvliege</p> <p><u>Richtlijn:</u> 2013/39/EU</p>	<p>Fase 2: IGS (24/11/2015)</p> <p>Richtlijn 2013/39/EU brengt wijzigingen aan de kaderrichtlijn Water en aan de Richtlijn prioritaire stoffen aan. Het decreet integraal waterbeleid moet worden gewijzigd, alsook een aantal besluiten (VLAREM I en II, besluit integraal waterbeleid, ...). Het Verzameldecreet voert een aantal, door de richtlijn geïnitieerde, wijzigingen aan het decreet door. De belangrijkste zijn: het opleggen van de goede chemische toestand in oppervlaktewateren voor prioritaire stoffen, het opleggen van een voorlopig maatregelenprogramma en een aanvullend monitoringprogramma voor de prioritaire stoffen waarvoor de goede chemische toestand in 2027 moet bereikt worden en het aanvullen van de inhoud van de stroomgebiedbeheersplannen voor wat betreft de gegevens met betrekking tot de geïntegreerde prioritaire stoffen. Het verzameldecreet (omgeving, natuur en landbouw) werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 12 juni 2015. Daarna werd het ingediend bij het Vlaams Parlement waar het momenteel ter behandeling voorligt. De parlementaire goedkeuring wordt verwacht begin december 2015. De wijziging aan het VLAREM-uitvoeringsbesluit werd definitief goedgekeurd op 16 oktober 2015. Publicatie in het Belgisch Staatsblad volgt.</p>
<p>Nr.: 2015/0245</p> <p><u>Naam:</u> Beheersing gevaren zware ongevallen met gevaarlijke stoffen (Seveso III)</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> LNE</p> <p><u>Minister(s):</u> Schauvliege</p> <p><u>Richtlijn:</u> 2012/18/EG</p>	<p>Fase 2: IGS (22/07/2015)</p> <p>30/09/2015: antwoord op IGS werd aan de Europese Commissie overgemaakt</p> <p>Derde aanpassing (technische bijlage) van bestaande wetgeving die gericht is op de uniforme toepassing van geharmoniseerde veiligheidsregels in de hele EU m.b.t. het vervoer over land van gevaarlijke goederen om een hoog beschermingsniveau van de menselijke gezondheid en het milieu te garanderen in geval van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, zoals de chemische ramp die zich in het Italiaanse Seveso in juli 1976 voordeed. De richtlijn brengt wijzigingen aan bestaande wetgeving aan. Vlaanderen is bevoegd om</p>

	<p>het gedeelte vervoer van gevaarlijke goederen over de weg om te zetten.</p> <p>Voor de omzetting is een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de drie gewesten nodig. Naar aanleiding van een advies van de Raad van State wordt het eerder ondertekend samenwerkingsakkoord aangepast. In februari 2016 zal het instemmingsdecreet met het samenwerkingsakkoord worden ingediend in het Vlaams Parlement, waar het vermoedelijk in maart 2016 zal worden aangenomen. De publicatie en de notificatie volgt in april 2016.</p> <p>Daarnaast zijn nog richtlijnbevestigingen die door Vlaanderen reeds zijn omgezet. De bestaande regelgeving werd op 18 september 2015 aangemeld bij de Europese Commissie. Referenties notificatie aan de Europese Commissie: MNE (2005) 54901-01, MNE (2005) 60681-02, MNE (2007) 54832-01, MNE (2015) 56565, MNE (2015) 56566, MNE (2015) 56571, MNE (2015) 56572 en MNE (2015) 56575.</p>
<p>Nr.: 2015/0249</p> <p><u>Naam:</u> aanpassing vervoer gevaarlijke goederen</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> MOW</p> <p><u>Minister(s):</u> Weyts</p> <p><u>Richtlijn:</u> 104/103/EU</p>	<p>Fase 2: IGS (22/07/2015)</p> <p>23/09/2015: antwoord op IGS werd aan de Europese Commissie overgemaakt</p> <p>Richtlijn 2014/103/EU van de Commissie van 21 november 2014 tot derde aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land.</p> <p>Voor de aspecten m.b.t. de binnenvaart werd het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang op 27 november 2015 voor de eerste maal principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering, met het oog op het advies van de adviesraden.</p> <p>Voor wat betreft de aspecten m.b.t het wegvervoer is een aparte omzetting van de richtlijn niet vereist, gelet op de dynamische bepaling in artikel 1, lid 2, 1° van het koninklijk besluit van 28 juni 2009. Teneinde de rechtszekerheid te bewaren zal het Vlaams Gewest het Besluit van de Vlaamse Regering "tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang" aanpassen met een verwijzing naar richtlijn 2014/103/EU.</p>

FASE 3: MET REDENEN OMKLEED ADVIES (MROA)

LOPENDE DOSSIERS	
Dossier	Laatste stand van zaken
<p><u>Nr.:</u> 2014/0304 <u>Naam:</u> Energie-efficiëntie <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Turtelboom <u>Richtlijn:</u> 2012/27/EG</p>	<p>Fase 3: MROA (22/10/2015)</p> <p>25/11/2015: er werd uitstel gevraagd van de deadline voor antwoord op het MROA met drie maand</p> <p>22/12/2015: deadline voor antwoord op MROA</p> <p>1/4/2015: beslissing Overlegcomité om omzetting Art. 6 opnieuw te bekijken via interfederale werkgroep.</p> <p>24/11/2014: Antwoord op IGS verzonden</p> <p>25/9/2014: volledige omzetting door Vlaanderen</p> <p>De Vlaamse overheid dient verschillende artikelen uit deze richtlijn om te zetten:</p> <p>Artikel 4 stelt dat lidstaten tegen 30 april 2014 een eerste versie moeten bepalen van een langetermijnstrategie om het gebouwenpark grondig te renoveren. Stakeholdersoverleg over de langetermijn-renovatiestrategie van het gebouwenpark werd gevoerd op 11 juni 2013 en gevolgd door een informatiesessie op 23 september 2013. De langetermijnstrategie werd op 5 mei 2014 aangemeld bij de Europese Commissie (MNE (2014) 52663).</p> <p>Artikel 5 legt aan de lidstaten een renovatieverplichting voor overheidsgebouwen op. De Vlaamse Regering heeft een nota, in verband met toepassingsgebied en aanmelding van alternatieve benadering, goedgekeurd op 13 december 2013. Dit werd bij de Europese Commissie aangemeld op 13 januari 2014 (MNE (2014) 50213).</p> <p>Artikel 7 verplicht lidstaten tot een efficiëntieverbetering van 1,5% per jaar tussen 2014 en 2020, en vertaalt dit in een cumulatief doel voor energiebesparingen. Er werd een mededeling aan de Vlaamse Regering voorbereid in verband met aanmelding alternatieve benadering. De Vlaamse Regering nam op 22 november 2013 akte van de mededeling. Aanmelding bij de Europese Commissie is gebeurd op 10 december 2013 (MNE (2013) 59604);</p> <p>Voor de omzetting van artikel 8 in verband met energieaudits en energiebeheerssystemen, werd een tekst opgenomen in de Vlaamse milieuwetgeving (VLAREM-trein 2013). Het besluit werd op 24 september 2014 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad, en op 25 september 2014 aangemeld bij de Europese Commissie (MNE (2014) 55590).</p> <p>Artikel 14 legt verplichtingen op voor de bevordering van warmtekrachtkoppeling, warmtenetten en benutting van restwarmte. Voor de omzetting van dit artikel werd een tekst in de Vlaamse milieuwetgeving (VLAREM-trein 2013). Het besluit werd op 24 september 2014 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en op 25 september 2014 aangemeld bij de Europese Commissie (MNE (2014) 55590). Op ENOVER-plenair van 24 oktober 2013 werd de beslissing genomen om geen uitzonderingen aan te vragen. Deze beslissing werd op 27 januari 2014 meegedeeld</p>

aan de Europese Commissie (MNE (2014) 50639).

Voor de verplichtingen over energiemeters (artikel 9) en de energietransformatie, -transmissie en -distributie (artikel 15), wordt een decreet opgesteld. Dit decreet werd op 28 maart 2014 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en op 2 april 2014 aan de Europese Commissie genotificeerd (MNE (2014) 52213).

Voor de overige artikelen en leden van artikelen waarvoor Vlaanderen bevoegd is werd begin juni 2014 een hele reeks reeds bestaande regelgeving aangemeld bij de Europese Commissie (MNE (2014) 53256, MNE (2014) 53267, MNE (2014) 53131, MNE (2014) 53133, MNE (2014) 53138, MNE (2014) 53139, MNE (2014) 53140, MNE (2014) 53141, MNE (2014) 53142, MNE (2014) 53143, MNE (2014) 53144, MNE (2014) 53146, MNE (2014) 53147, MNE (2014) 53148, MNE (2014) 53149, MNE (2014) 53154, MNE (2014) 53155, MNE (2014) 53156, MNE (2014) 53157, MNE (2014) 53158, MNE (2014) 53159, MNE (2014) 53160, MNE (2014) 53161, MNE (2014) 53162, MNE (2014) 53164, MNE (2014) 53165, MNE (2014) 53166, MNE (2014) 53167, MNE (2014) 53168, MNE (2014) 53169, MNE (2014) 53170, MNE (2014) 53171, MNE (2014) 53172, MNE (2014) 53173, MNE (2014) 53174, MNE (2014) 53175, MNE (2014) 53176, MNE (2014) 53177, MNE (2014) 53178, MNE (2014) 53179, MNE (2014) 53180, MNE (2014) 53182, MNE (2014) 53183, MNE (2014) 53184, MNE (2014) 53185, MNE (2014) 53187, MNE (2014) 53189, MNE (2014) 53192, MNE (2014) 53193, MNE (2014) 53230, MNE (2014) 53367, MNE (2014) 53369, MNE (2014) 53371, MNE (2014) 53374, MNE (2014) 53375).

De bevestigende verklaring van volledigheid van omzetting dateert van 24 november 2014 (met name in de brief op het antwoord op de ingebrekestelling, waaraan ook een omzettingstabel werd gehecht). De aanvullende modaliteiten voor de kostenbatenanalyses (artikel 14) worden geacht te behoren tot de uitvoeringsfase en niet tot de primaire wetgevende omzetting. Derhalve is eigenlijk sinds 25/9/2014 (datum van notificatie van laatste besluit van de Vlaamse regering) voldaan aan de notificatieplicht bepaald in artikel 28 van de Richtlijn.

Over de omzetting van artikel 6 (overheidsopdrachten) verschillen de interpretaties op verschillende Belgische bevoegdheidsniveaus. De Vlaamse regering is van oordeel dat in de huidige stand van rechtspraak en rechtsleer de op gebied van algemene regels inzake overheidsopdrachten de omzetting van de bepalingen niet zomaar door Vlaanderen kan gebeuren. De aangenomen wetswijziging in dat verband moet daarom geamendeerd worden ten einde deze bepalingen op alle aanbestedende overheden te laten slaan. Vlaanderen verschilt van mening met de federale overheid over de reikwijdte en toepassing van artikel 6. Volgens de federale overheid volstaat het dat de Gewesten en Gemeenschappen een circulaire rondsturen om de in de federale wetgeving vastgelegde regels aangaande overheidsopdrachten van toepassing te maken. De Vlaamse Regering is echter de mening toegedaan dat het onwettig is om via omzendbrief reglementaire bepalingen uit te vaardigen (cf. rechtspraak van de Raad van State). De Bijzondere Wet over de Hervorming der Instellingen wijst het vaststellen van algemene regels inzake overheidsopdrachten ook aan de federale overheid aan.

De MROA van 22 oktober 2015 betwist de volledige omzetting door het Vlaams Gewest.

FASE 4: DAGVAARDING

LOPENDE DOSSIERS	
Dossier	Laatste stand van zaken
<p><u>Nr.:</u> 2014/0230</p> <p><u>Naam:</u> aanvraagprocedure gecombineerde vergunning onderdanen derde landen</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> WSE</p> <p><u>Minister(s):</u> Muyters</p> <p><u>Richtlijn:</u> 2011/98/EU</p>	<p>Fase 4: Beslissing tot dagvaarding (19/11/2015)</p> <p>Verzoekschrift werd nog niet ontvangen</p> <p>08/07/2015: verlenging van de antwoordtermijn voor MROA geweigerd</p> <p>30/06/2015: deadline voor antwoord op MROA</p> <p>30/4/2015: Commissie legt MROA neer</p> <p>5/2/2015: bijkomend gecoördineerd Belgisch antwoord op IGS naar de Europese Commissie verzonden</p> <p>28/5/2014: antwoord op IGS naar de Europese Commissie verzonden</p> <p>Dit inbreukdossier valt ten gevolge van de zesde staatshervorming sinds 1 juli 2014 gedeeltelijk onder de bevoegdheid van Vlaams Gewest. Vlaanderen zal een besluit inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten opmaken. Daarnaast dient er een samenwerkingsakkoord gesloten te worden tussen de verschillende Belgische overheden (onder meer voor de organisatie van de Adviesraad).</p> <p>Een verlenging van de antwoordtermijn op de MROA werd aangevraagd, maar dit werd door de Europese Commissie afgewezen.</p>

Vijf inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting van richtlijnen

FASE 2: INGEBREKESTELLING (IGS)

LOPENDE DOSSIERS	
Dossier	Laatste stand van zaken
<p><u>Nr.:</u> 2015/2012</p> <p><u>Naam:</u> gelijke behandeling man/vrouw arbeid en beroep</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> KB</p> <p><u>Minister(s):</u> Homans</p> <p><u>Richtlijn:</u> 2006/54/EG</p>	<p>Fase 2: IGS (29/4/2015)</p> <p>31/8/2015: antwoord op MROA aan de Europese Commissie verzonden</p> <p>11/6/2015: instemming Commissie met verlenging van antwoordtermijn</p> <p>29/4/2015: beslissing Commissie tot ingebrekestelling</p> <p>De Europese Commissie is van oordeel dat België niet voldoet aan zijn verplichtingen onder richtlijn 2006/54/EG over de toepassing van het beginsel van gelijke kansen en gelijke behandeling van man en vrouw in arbeid en beroep. De richtlijn omvat bepalingen m.b.t. de toegang tot het arbeidsproces (met inbegrip van promotie), toegang tot beroepsopleiding, arbeidsvoorwaarden (met inbegrip van beloning) en ondernemings- en sectorale regelingen inzake sociale zekerheid.</p> <p>De richtlijn verplicht de lidstaten om een orgaan aan te wijzen of op te richten dat o.a. de uitvoering van de richtlijn monitort, onafhankelijk onderzoek naar discriminatie uitvoert en bijstand verleent aan slachtoffers van discriminatie. De problematiek van de bescherming tegen represailles wordt in dit dossier ook op tafel gelegd. Vlaanderen is betrokken partij voor deze twee aspecten. Voor wat betreft het eerste aspect werd het Ombudsdecreet (gelijkheidsorgaan gender) gewijzigd. Deze wijziging werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 21 augustus 2015 en aangemeld bij de Europese Commissie op 2 september 2015 (MNE (2015)56116). Voor wat betreft het tweede aspect wordt de Vlaamse wetgeving herbekeken.</p> <p>Een gezamenlijk Belgische antwoord op de MROA werd aan de Europese Commissie overgemaakt op 31 augustus 2015 (INF(2015)110741, INF(2015)110742).</p>

<p><u>Nr.:</u> 2014/2189</p> <p><u>Naam:</u> Gemeenschappelijke regels interne markt voor elektriciteit en aardgas</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> LNE</p> <p><u>Minister(s):</u> Schauvliege</p> <p><u>Richtlijnen:</u> 2009/72/EG, 2009/73/EG</p>	<p>Fase 2: IGS (16/10/2014)</p> <p>18/02/2015: antwoord op IGS verzonden</p> <p>De Europese Commissie heeft beslist om een procedure van ingebrekestelling te openen t.a.v. België. Ze is van oordeel dat bepalingen uit richtlijnen 2009/72/EG en 2009/73/EG betreffende de ontvlechting van transmissiesystemen, de onafhankelijkheid en bevoegdheden van de nationale regulerende instanties (NRI's) en de bescherming van consumenten onjuist werden omgezet.</p> <p>Dit inbreukdossier valt ten gevolge van de zesde staatshervorming sinds 1 juli 2014 gedeeltelijk onder de bevoegdheid van Vlaams Gewest. Er werd na overleg in schoot van de intra-federale overleggroep over energie (ENOVER) gezamenlijk geantwoord. Het voorontwerp van decreet op gebied van distributietarieven, dat noodzakelijk is na overdracht van de bevoegdheid, zullen enkele punten die terecht bezwarend zijn, opnemen om een richtlijnconforme omzetting te waarborgen. Op een ander punt zullen het energiedecreet en het energiebesluit aangepast moeten worden. Wat het punt van de juridische kracht van het consumentenakkoord betreft wordt gerekend op wetgevende actie door de federale overheid. Het decreet houdende diverse bepalingen rond energie werd op 27 november 2015 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering. Publicatie en notificatie volgt.</p>
--	---

FASE 3: MET REDENEN OMKLEED ADVIES (MROA)**LOPENDE DOSSIERS**

Dossier	Laatste stand van zaken
<p><u>Nr.:</u> 2013/2013 <u>Naam:</u> Bescherming varkens <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Weyts <u>Richtlijn:</u> 2008/128/EG</p>	<p>Fase 3: MROA (27/01/2014) 4/11/2014: bijkomend antwoord op MROA naar de Europese Commissie verzonden 4/08/2014: bijkomend antwoord op MROA naar de Europese Commissie verzonden. Dit inbreukdossier valt ten gevolge van de zesde staatshervorming sinds 1 juli 2014 gedeeltelijk onder de bevoegdheid van Vlaams Gewest. De Europese Commissie stelt dat België niet voldaan heeft aan zijn verplichtingen uit hoofde van artikelen 3 en 4 van richtlijn 2008/128 EG. Deze artikelen leggen verplichtingen op met betrekking tot de huisvesting van zeugen en gelten. Op 13 augustus 2015 waren er in Vlaanderen nog drie bedrijven niet in orde; deze bedrijven worden van nabij opgevolgd.</p>

FASE 4: DAGVAARDING

LOPENDE DOSSIERS	
Dossier	Laatste stand van zaken
<p><u>Nr.:</u> 2008/2184 <u>Naam:</u> Luchtkwaliteit/ schonere lucht <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege <u>Richtlijn:</u> 2008/50/EG</p>	<p>Fase 4: Dagvaarding (18/6/2015) Verzoekschrift nog niet ontvangen 19/11/2015: de Europese Commissie beslist om de zaak uit te stellen 21/04/2014: antwoord op bijkomende MROA naar de Commissie verzonden 20/02/2013: gecoördineerd antwoord van de drie gewesten op aanvullend IGS 28/10/2010: antwoord op MROA naar de Europese Commissie verzonden. Het Vlaamse Gewest vroeg daarin de klassering van dit dossier. De Europese Commissie stelt dat België artikelen 13 (overschrijding van grenswaarden voor het niveau van PM 10) en 23, lid 1 (de verplichting om de overschrijding zo kort mogelijk te houden) van de richtlijn niet is nagekomen. Op 18 juni 2015 liet de Europese Commissie weten dat zij de zaak aanhangig zouden maken bij de Europese Commissie. De data over de luchtkwaliteit die bij de Europese Commissie bekend zijn, hebben betrekking op het jaar 2013. In het jaar 2013 waren in Vlaanderen nog slechts drie meetpunten in overschrijding zijnde Roeselare (industriezone), Borgerhout straatkant en Evergem (Gentse kanaalzone). In 2014 was er geen enkel meetpunt in Vlaanderen in overschrijding. Deze gegevens moeten officieel pas tegen september 2015 worden ingediend bij de Europese Commissie. De dagvaarding van de Commissie is nog niet uitgestuurd. Het is afwachten met welke gegevens de Commissie rekening zal houden in haar in te dienen verzoekschrift.</p>

FASE 5: EERSTE VEROORDELING

LOPENDE DOSSIERS	
Dossier	Laatste stand van zaken
<p><u>Nr.:</u> 2007/4560 <u>Naam:</u> Oneerlijke handelspraktijken ondernemingen jegens consumenten <u>Beleidsdomein(en):</u> EWI <u>Minister(s):</u> Muyters <u>Richtlijn:</u> 2005/29/EG</p>	<p>Fase 5: Eerste veroordeling 10/07/2014: Uitspraak Dit inbreukdossier valt ten gevolge van de zesde staatshervorming sinds 1 juli 2014 gedeeltelijk onder de bevoegdheid van Vlaams Gewest. Op 10 juli 2014 werd België voor de eerste maal veroordeeld door het Europees Hof van Justitie. Het Hof stelt dat België door artikel 4, lid 3, van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, zoals gewijzigd bij de wet van 4 juli 2005, en artikel 5, lid 1, van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten te handhaven de krachtens de artikelen 2, sub b en d, 3 en 4 van richtlijn 2005/29/EG op het rustende verplichtingen niet nagekomen. Ten gevolge van de zesde staatshervorming dient ook het Vlaams Gewest regelgeving aan te nemen om de verkeerde toepassing van het EU-recht recht te zetten. Een decreet zal wijzigingen aanbrengen aan de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van de Europese richtlijn 2005/29/EG. Op 10 oktober 2015 keurde de Vlaamse regering het voorontwerp van decreet voor de tweede keer principiële goed, waarbij het advies van de Raad van State werd gevraagd. Het advies van de Raad van State werd ontvangen.</p>