



MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) - oktober 2015

Deze mededeling aan de Vlaamse Regering biedt een overzicht van voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in de EU tijdens de voorbije maand.

Secties 1 tot en met 4 behandelen bijeenkomsten van de Europese Raad en bijeenkomsten van de Raad op ministerieel niveau:

1. lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad;
2. algemene ontwikkelingen en bijeenkomsten van de Europese Raad;
3. bijeenkomsten van de Raad;
4. lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad tijdens de komende maand.

Sectie 5 behandelt nieuwe voorstellen van de Europese Commissie die de Vlaamse Regering van prioritair belang beschouwt

Secties 6 tot en met 9 behandelen de omzetting van het Europees recht in de Vlaamse rechtsorde en de inbreuken op het Europees recht:

6. nieuwe voorstellen van richtlijn;
7. aangenomen richtlijnen;
8. stand van zaken omzettingsdossiers;
9. stand van zaken inbreukdossiers.

De mededeling kwam tot stand met inbreng van de attachés bij de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering binnen de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie (AAVR EU) en de leden van het SOIA-dossiersteam EU-regelgeving. Het Departement internationaal Vlaanderen stond in voor de coördinatie.

1. Lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
1 oktober	Informeel Raad Concurrentievermogen (interne markt, industrie)	Interne markt: Federaal Industrie: Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Interne markt: Brussels Hoofdstedelijk Gewest Industrie: Federaal
5 oktober	Eurogroep	Federaal	n.v.t.
5 oktober	Raad Werkgelegenheid, sociaal beleid, gezondheid en consumentenbescherming (Werkgelegenheid)	Federaal	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
6 oktober	Raad Economische en financiële zaken	Federaal	n.v.t.
7 oktober	Informeel Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Vervoer)	Federaal	Vlaams Gewest
8 oktober	Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Vervoer)	Federaal	Vlaams Gewest
8 oktober	Raad Justitie en Binnenlandse Zaken	Federaal	n.v.t.
12 oktober	Raad Buitenlandse Zaken	Federaal	n.v.t.
13 oktober	Raad Algemene zaken	Federaal	n.v.t.
15-16 oktober	Europese Raad	Federaal	n.v.t.
22-23 oktober	Raad Landbouw en Visserij	Landbouw: federaal Visserij: Vlaams Gewest	Landbouw: Vlaams / Waals Gewest (roterend)
26 oktober	Raad Buitenlandse Zaken (Ontwikkelingssamenwerking)	Federaal	n.v.t.
26 oktober	Raad Leefmilieu	Waals Gewest	Federaal

2. Algemene ontwikkelingen binnen de EU

Hieronder berichten we over de ontwikkelingen binnen de Europese Raad, de Raad Algemene Zaken en de Raad Buitenlandse Zaken en relevante internationale ontwikkelingen.

Overzicht van de bijeenkomsten tijdens de afgelopen maand:

- Raad Buitenlandse Zaken van 12 oktober
- Raad Algemene Zaken van 13 oktober
- Europese Raad van 15-16 oktober

2.1 Raad Algemene Zaken van 13 oktober

De Raad Algemene Zaken vond plaats op 13 oktober. België werd vertegenwoordigd door Permanent Vertegenwoordiger Wouters. Hoofdpunt op de agenda was de voorbereiding van de Europese Raad van 15-16 oktober (cf. infra). Daarnaast besprak de Raad haar antwoord op de intentiebrief van de Commissie betreffende haar werkprogramma voor 2016. Als variapunt informeerde het Luxemburgs voorzitterschap over de lopende onderhandelingen tussen de Raad, het Europees Parlement en de Commissie over een inter-institutioneel akkoord inzake betere regelgeving. Tevens als variapunt is op verzoek van Denemarken ook gesproken over een bijeenkomst van de ministers van werk en sociale zaken in Eurozoneformatie op 5 oktober.

Vorbereiding Europese Raad

De Raad sprak ter voorbereiding van de Europese Raad over de vluchtelingen- en migratiecrisis. Hierbij behandelde het de ontwerpraadsconclusies evenals specifieke voorstellen, zoals het tijdelijke herplaatsingsmechanisme en hotspots. Ook de controle van de externe grenzen is besproken. Vrijwel alle ministers onderstreepten dat Turkije cruciaal is voor het aanpakken van de migratiecrisis.

Uit de discussies in de verschillende Raadsformaties (ECOFIN, EPSCO en RAZ) blijkt dat een meerderheid van de lidstaten spoedige uitwerking wil van de in het vijf voorzittersrapport over de Economische en Monetaire Unie (EMU) genoemde maatregelen voor de korte termijn. België benadrukte in dat verband het belang van een vervolmaking van een Bankenunie. De Commissie kondigde aan weldra voorstellen te presenteren met betrekking tot de eerste (korte termijn) fase van het rapport. (n.v.d.r. ondertussen heeft de Commissie op 21 oktober een maatregelenpakket op tafel gelegd om fase 1 ("al doende verdiepen") van het proces van voltooiing van de EMU te implementeren. Het pakket bevat drie grote luiken: (1) herziening van de aanpak van het Europees Semester, met o.m. de invoering van nationale raden voor concurrentievermogen en een adviserende Europese Budgettaire Raad; (2) meer gezamenlijke vertegenwoordiging van de eurozone in internationale financiële instellingen, in het bijzonder in het IMF; (3) stappen in de richting van een voltooiing van de Bankenunie, o.m. via een Europees depositogarantiestelsel)

De Luxemburgse voorzitter Asselborn gaf aan, dat, met oog op het door de Britse regering aangekondigde referendum over EU-lidmaatschap, de Europese Raad zal geïnformeerd worden over het voorziene proces voor de bespreking van Britse wensen voor EU-hervorming. Het voorzitterschap verwachtte tijdens de volgende Europese Raad geen inhoudelijke discussie .

Reactie van de Raad op de intentiebrief van de Commissie

De Raad Algemene Zaken bekrachtigde de reactie van de Raad op de intentiebrief van de Commissie ("letter of intent") over het werkprogramma van de Commissie in 2016.

Variapunt: inter-institutioneel akkoord betere regelgeving

Het Luxemburgs Voorzitterschap gaf een overzicht van de besprekingen over het inter-institutioneel akkoord (IIA) Betere Regelgeving tussen de Raad, Europees Parlement en de Europese Commissie. Een eerste vergadering met de vertegenwoordigers van de drie instellingen (Timmermans (COM), Verhofstadt (Europees Parlement) en Schmit (de Raad)) vond plaats op 6 oktober 2015. Daaruit bleek dat de drie instellingen dicht bij een akkoord zijn over hoofdstuk 2 van het IIA, dat de programmering behandelt. Van belang voor Vlaanderen in hoofdstuk 2 is dat er vermeld wordt dat de Raad en het Europees Parlement geconsulteerd zullen worden voor (via een intentiebrief) en na de aanname van het werkprogramma van de Europese Commissie. Op 28 oktober 2015 vond een nieuwe vergadering plaats, waar er ook een akkoord werd gemeld over de impactanalyses (in hoofdstuk 3). Er werd algemeen afgesproken dat de uitvoering van de impactanalyses toekomt aan de wetgevers, de Raad en het Europees Parlement, dit binnen het idee dat het wetgevend proces een politiek proces moet blijven en dat de macht van de wetgevers niet kan worden ingeperkt.

De drie instellingen moeten nog een overeenkomst vinden, over de gedelegeerde handelingen, waar de Raad vraagt dat de experts van alle lidstaten geconsulteerd worden wanneer de Europese Commissie gedelegeerde handelingen aanneemt (hoofdstuk 5). Dit is ook voor Vlaanderen van belang. Het Europees Parlement heeft voorts nog een aantal specifieke wensen waar de Raad niet kan mee instemmen, zoals vertegenwoordiging van het Europees Parlement bij vergaderingen van de werkgroepen van de Raad, versterkte betrokkenheid van het Europees Parlement bij internationale overeenkomsten en nauwere betrokkenheid bij de omzetting van Europese wetgeving in de lidstaten (hoofdstuk 6).

Varia: informele Eurozoneformaties

Op verzoek van Denemarken is ook gesproken over een recente informele bijeenkomst (5 oktober) van de 19 ministers van werk en sociale zaken van de eurozone over de sociale dimensie van het economisch beheer van de EMU, in aanloop naar een officiële bijeenkomst van de ministers van alle werk en sociale zaken van alle 28 EU-lidstaten. Bij de niet-eurozone landen bestaan zorgen over de ingezette trend en de institutionele implicaties van informele bijeenkomsten in eurozoneformaties. Meerdere eurozone lidstaten gaven aan dat bij een eventuele toekomstige informele bijeenkomst in eurozoneformaat, grotere transparantie ten aanzien van de niet-eurozone landen mogelijk is, bijvoorbeeld door ook de niet-eurozone landen uit te nodigen voor deelname.

2.2 Europese Raad van 15-16 oktober

Hoofdpunt op de agenda van de Europese Raad van 15-16 oktober was de vluchtelingen crisis. Daarnaast bespraken de staatshoofden en regeringsleiders kort aspecten van het vijf voorzittersrapport over de EMU, de voorbereidingen op het aangekondigde referendum over het Britse EU-lidmaatschap en het verslag van de Nederlandse Onderzoeksraad voor Veiligheid over het neerhalen van vlucht MH17.

Vluchtelingen- en migratiecrisis

De Europese Raad besprak de voortgang die sinds de vorige bijeenkomst van 23 september is geboekt, onder andere aan de hand van een mededeling van de Commissie van 14 oktober. De Europese Raad bevestigde het belang van een geïntegreerd beleid ten aanzien van de vluchtelingen- en migratiecrisis, gebaseerd op solidariteit en verantwoordelijkheid, en in samenwerking met landen van herkomst en doortocht.

De Europese Raad stelde vervolgens richtsnoeren vast voor drie thema's: het samen met derde landen indammen van de stromen, betere bescherming van de buitengrenzen van de Unie en de reactie op de instroom van vluchtelingen in Europa en terugkeer.

Samenwerking met derde landen

Om de grote aantallen migranten via Turkije - onder wie veel Syrische vluchtelingen - het hoofd te bieden, presenteerde de Voorzitter van de Commissie het door de Commissie met Turkije overeengekomen actieplan over een gezamenlijk aanpak van migratie. Het plan werd door de leden van de Europese Raad verwelkomd. Op basis van een gezamenlijke inventarisatie van behoeften, zullen Turkije en de EU acties ontwikkelen om tegemoet te komen aan de basisbehoeften van Syriërs die tijdelijke bescherming genieten in Turkije en van de gemeenschappen. Tegelijk is er ook aandacht voor de benodigde infrastructuur.

De EU en haar lidstaten van hun kant, staan klaar om de samenwerking met Turkije uit te breiden en hun politieke en financiële inzet aanzienlijk op te voeren binnen het vastgestelde kader. Het toetredingsproces van Turkije tot de EU moet nieuw leven worden ingeblazen om vooruitgang te kunnen boeken met de onderhandelingen, conform het onderhandelingskader en de Raadsconclusies hierover.

Lidstaten werden uitgenodigd hun bijdragen aan de Het Hoog Commissariaat der Verenigde Naties voor Vluchtelingen (UNHCR), het Wereldvoedselprogramma (WFP) en andere agentschappen te verhogen en bij te dragen aan het Regionaal Trustfonds van de Europese Unie in respons op de Syrische crisis en het EU-Trustfonds voor Afrika.

Betere bescherming van de buitengrenzen van de EU

De Europese Raad kwam overeen te werken aan de geleidelijke invoering van een geïntegreerd beheersysteem voor de buitengrenzen. Zij benadrukten dat het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (Frontex) volledig gebruik moet maken van zijn mandaat, inclusief de inzet van snelle grensinterventieteams. Voortbouwend op het Schengenacquis en in overeenstemming met de verdeling van bevoegdheden in de Europese verdragen is de Europese Raad voorts van mening dat het mandaat van Frontex versterkt moet worden in de context van besprekingen over de oprichting van een Europees grens- en kustwachtstelsel.

Reactie op de instroom van vluchtelingen in Europa en werken aan terugkeer

De Europese Raad verzocht voortgang te maken met herplaatsing, terugkeer en de inrichting van meer hotspots. Daar moeten verzoekers om internationale bescherming en andere migranten worden opgevangen, geïdentificeerd en geregistreerd en hun vingerafdrukken afgenomen.

De staatshoofden en regeringsleiders roepen op om snel over te gaan tot de volledige uitvoering van de herplaatsingsbesluiten van de Raad en de beloftes inzake hervestiging.

Voor het einde van het jaar zal een speciaal terugkeerbureau binnen Frontex opgericht worden waarmee de steun aan lidstaten kan worden opgeschaald. Het mandaat van Frontex op het gebied van terugkeer zal verruimd worden met het recht om gezamenlijke terugkeeroperaties uit eigen beweging te organiseren. Daarnaast zal de rol van Frontex voor het verkrijgen van reisdocumenten voor terugkeerders versterkt worden.

Derde landen moeten ertoe worden bewogen een verbeterd Europees laissez-passer voor terugkeer te aanvaarden als het referentiedocument. Er dient daadwerkelijk uitvoering gegeven te worden aan alle toezeggingen betreffende overname, ongeacht of ze gedaan zijn in het kader van formele overnameovereenkomsten, de Cotonou Overeenkomst of andere afspraken.

Het hefboomeffect op het gebied van terugkeer en overname kan nog vergroot kan worden door waar mogelijk de "meer voor meer"-benadering te hanteren. Deze benadering houdt in dat de steun aan derde landen mede afhankelijk wordt gesteld van de uitvoering van bilaterale afspraken tussen de EU en de derde landen in kwestie. In dit verband zullen de Commissie en de hoge vertegenwoordiger binnen zes maanden alomvattende en op maat gesneden stimulansen voorstellen om in de contacten met derde landen te gebruiken.

2.3 Aspecten van het extern beleid van de EU

Beleidscoherentie voor ontwikkeling

Op 26 oktober 2015 bespraken de ministers van ontwikkeling het vijfde monitoringsrapport over beleidscoherentie voor ontwikkeling. De meeste aandacht ging uit naar de vijf prioritaire domeinen van handel en financiering, voedselzekerheid, klimaatverandering, migratie en veiligheid. De Raad riep de Commissie en de lidstaten op om hun beleid op een meer systematische manier te beoordelen op zijn effecten op ontwikkelingslanden. De Raad verwacht eveneens dat de Europese Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden voorstellen formuleert voor de integratie van de 2030 agenda en de Addis Ababa Agenda's in beleidscoherentie voor ontwikkeling.

ACS-EU partnerschap

Op 6 oktober 2015 lanceerden de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) en de Europese Commissie een gezamenlijke openbare raadpleging over de toekomst van het Cotonou-akkoord dat het juridisch kader vastlegt voor de samenwerking tussen de EU en de groep van ACS-landen (Afrika, Caraïben en Stille Ocean). De openbare raadpleging loopt tot 31 december 2015.

Het Cotonou-akkoord dateert van 2000 (herzien in 2020) en biedt een alomvattend kader voor de samenwerking tussen de EU en de ACS-groep. Het partnerschap biedt een institutioneel kader voor een politieke dialoog, legt doelstellingen en regels vast voor ontwikkelingssamenwerking, handels- en economische samenwerking en legt de voorwaarden en modaliteiten van de EU ontwikkelingshulp vast.

Het akkoord loopt af in 2020. De onderhandelingen van de opvolger dienen te worden voorbereid. Via de raadpleging wensen de Commissie en EDEO input te krijgen van stakeholders en actoren voor de voorbereiding van een evaluatie van het huidige ACS-EU partnerschap en een voorstel voor de hernieuwing ervan na 2020. Dit voorstel is voorzien voor 2016 en werd opgenomen in het Commissiewerkprogramma voor 2016.

De Europese Commissie en EDEO zullen het partnerschap wellicht willen aanpassen aan de gewijzigde internationale context sinds 2000 en 2010 (jaar waarin Cotonou een eerste update kreeg), zoals de opkomst economische machten in Azië, Latijns Amerika en Afrika. Daarnaast zullen het nut van het ACS-EU partnerschap worden geëvalueerd in het licht van de regionale partnerschappen die de EU met regionale ACS-groepen sloot; m.n.: EU-Afrika, EU-Caraïben, EU-Stille Oceaan. Ook de institutionele opzet zal worden herbekeken in het licht van de EU-samenwerking met regionale integratieorganisaties en de sluiting van Economische Partnerschapsakkoorden.

Humanitaire hulp

Op 26 oktober bespraken de ministers van ontwikkeling de voorbereiding van de mondiale top gewijd aan humanitaire zaken die op 23 en mei 2016 te Istanbul zal doorgaan. De ministers hielden een gedachtewisseling over manieren waarop humanitaire hulp verbeterd zou kunnen worden. Momenteel telt de wereld 60 miljoen ontheemden, het hoogste aantal sinds Wereldoorlog II. Tijdens hun discussie benadrukten de ministers de noodzaak om de principes van onpartijdigheid, neutraliteit en onafhankelijkheid te vrijwaren en de link tussen humanitaire hulp en ontwikkelingshulp te versterken.

Vluchtelingen crisis/ irreguliere migratie

De externe dimensie van de Europese plannen om de vluchtelingen crisis en irreguliere migratie aan te pakken, werden besproken op de vergadering van de Raad Buitenlandse zaken van 12 en 26 oktober 2015. De ministers voor ontwikkelingssamenwerking kwamen overeen om meer rond deze problematiek samen te werken met derde landen en multilaterale organisaties. De vergadering van de ministers van ontwikkelingssamenwerking diende eveneens als voorbereiding op de migratietop met de Afrikaanse partners die in november 2015 te Valletta zal plaatsvinden.

Op 8 oktober 2015 vond eveneens een internationale conferentie gewijd aan de vluchtelingen- en migratiesituatie in het oostelijk Middellandse Zeegebied en de westelijke Balkan. De ministers van binnenlandse zaken namen hieraan deel, samen met hun evenknieën uit Turkije, Libanon, Jordanië, de kandidaat-lidstaten in de westelijke Balkan, Zwitserland en de EFTA-landen. Ook internationale organisaties zoals het UNHCR en de IOM schoven aan. De Europese ministers toonden zich bereid om meer hulp te bieden aan de partnerlanden bij het opvangen van vluchtelingen.

Libië

Op 8 oktober 2015 kwamen de twee rivaliserende Libische regeringen, gebaseerd in Tripoli en Toebroek, tot een vergelijk over de vorming van nationale eenheid, onder de auspiciën van de VN Speciaal Gezant Bernardino Leon. Tijdens hun vergadering van 12 oktober 2015 verwelkomden de buitenlandministers deze positieve ontwikkeling en stemden ze in met bijkomende steun aan de regering van nationale eenheid.

Syrië

Op 12 oktober 2015 werd in de Raad buitenlandse zaken de situatie in Syrië besproken. Reeds 250.000 personen werden gedood. 7,6 miljoen personen zijn intern ontheemd. 4 miljoen personen vluchtten naar buur- en andere landen. De Raad riep het Assad-regime en de rebellen op om tot een politieke oplossing te komen conform de principes van het Genève-communiqué van 30 juni 2012. De buitenlandministers gaven aan dat volgens hen een dergelijk proces niet kon slagen onder het huidige leiderschap van Assad, waarvan ze menen dat hij oorlogsmisdaden pleegt. De Raad gaf haar volle steun aan de bemiddelingspogingen van VN Speciaal Gezant Staffan de Mistura.

De Raad gaf eveneens aan dat de EU met sleutellanden in de regio zou samenwerken: Irak, Iran, Saudi-Arabië en Turkije. Die boodschap werd herhaald op de Europese Raad van 15 oktober 2015, waarop Turkije het vooruitzicht werd geboden van een visa-liberalisering.

De buitenlandministers spraken opnieuw hun veroordeling uit van de acties van Da'esh en andere terroristische organisaties, zoals Jabhat al-Nusra. Ook de Russische militaire activiteiten in Syrië kwamen aan bod. De Raad riep Rusland op om de gematigde rebellen niet te bestoken en ook het luchtruim van de buurlanden niet te schenden.

Kosovo

Op 27 oktober 2015 ondertekenden de EU en Kosovo een Stabilisatie- en Associatieovereenkomst. Deze overeenkomst plaveit de weg op voor de toetreding op langere termijn van Kosovo tot de EU. Ze voorziet in een institutioneel kader voor politieke dialoog en samenwerking in een brede waaier van domeinen, zoals onderwijs en vorming, energie, milieu en justitie en binnenlandse zaken. Daarnaast stelt de overeenkomst ook een vrijhandelszone in tussen de EU en Kosovo. Van Kosovo wordt verwacht dat het land zijn wetten afstemt op die van de EU. Het land zal daarvoor van financiële steun kunnen genieten via het instrument voor pre-toetredingssteun (IPA) ten belope van 645,5 miljoen euro.

Armenië

Op 12 oktober gaven de buitenlandministers hun fiat voor het openen van onderhandelingen met Armenië met het oog op de sluiting van een partnerschaps- en samenwerkingsakkoord. De eerste onderhandelingsronde zou nog voor het einde van het jaar moeten plaatsvinden.

EU handelsbeleid

De elfde onderhandelingsronde in de TTIP-onderhandelingen vond plaats van 19 tot 23 oktober in Miami. Het hoofdstuk over de KMO's werd verder besproken, waarbij een comité voor KMO's die o.a. over de tenuitvoerlegging van het akkoord moet waken in het belang van de KMO's werd voorgesteld. Op vraag van Vlaanderen zal er, i.s.m. BENELUX-partners, een duidelijke en schriftelijke bijdrage geleverd worden aan de Europese Commissie om verder te wegen op de onderhandelingen in het luik maritiem transport. Vrijdag 30 oktober 2015 heeft de Europese Commissie het nieuwe ICS-voorstel doorgestuurd naar de VS. Het is nu afwachten op de reactie van de VS op dit voorstel. Vlaanderen heeft haar bezorgdheid geuit over (1) de kostenstructuur van het systeem, rekening houdende met het feit dat dit systeem niet onmiddellijk multilateraal zal gedragen worden en derhalve in verschillende gedaanten in verschillende FTA's zal opgenomen worden, (2) de financiële haalbaarheid van het systeem voor KMO's en (3) de balans tussen het regelgevingsrecht van de staten en de investeringsbescherming an sich.

De dertiende onderhandelingsronde met Japan vond eind oktober plaats. Hiervan is nog geen uitgebreid rapport beschikbaar. Tijdens de vorige ronde werd een gewijzigd Europees markttoegangs aanbod inzake openbare aanbestedingen voorgesteld aangezien er nu ook een Japans voorstel was. Er worden positieve signalen ontvangen over de manier waarop Japan wil tegemoetkomen aan een aantal offensieve belangen.

Sinds is gebleken dat een EU-ASEAN vrijhandelsakkoord niet haalbaar is, werd er eind 2009 geopteerd om bilaterale handelsakkoorden met de ASEAN-regio af te sluiten. Tot op vandaag is er een akkoord met Singapore en een politiek akkoord met Vietnam. De Europese Commissie vraagt de Raad om eveneens gesprekken voor een handel - en investeringsakkoord met de Filipijnen, op basis van het EU-ASEAN mandaat uit 2007, te starten. De Filipijnen kennen een economische groei en het investeringsklimaat gaat de goede richting uit

Ondertussen gaan de onderhandelingen voor een plurilateraal akkoord voor handel in diensten (TiSA) verder. Tijdens de 14de onderhandelingsronde werd er gesproken over regelgevende hoofdstukken, zoals onder meer financiële diensten, telecommunicatie, modus 4, transparantie en e-handel, en zijn er ook sessies over markttoegang geweest. Uruguay en Paraguay hebben de onderhandelingstafel verlaten en Pakistan moet nog steeds een voorstel op tafel moet leggen.

3. Bijeenkomsten van de Raad

In deze sectie berichten we over de ontwikkelingen op ministerieel niveau binnen de raadsformaties:

- Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie en Onderzoek, incl. toerisme)
- Economische en Financiële Zaken
- Landbouw en Visserij
- Milieu
- Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (incl. audiovisuele sector)
- Vervoer, Telecommunicatie en Energie
- Werkgelegenheid, Sociaal beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken

Hieronder wordt achtereenvolgens gerapporteerd over volgende bijeenkomsten:

- Informele Raad Concurrentievermogen (interne markt, industrie) van 1 oktober
- Raad Werkgelegenheid, sociaal beleid, gezondheid en consumentenbescherming (Werkgelegenheid) van 5 oktober
- Raad Economische en financiële zaken van 6 oktober
- Informele Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Vervoer) van 7 oktober
- Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Vervoer) van 8 oktober
- Raad Landbouw en Visserij van 22-23 oktober
- Raad Leefmilieu van 26 oktober

3.1 Informele Raad Concurrentievermogen (interne markt, industrie) van 1 oktober

De informele bijeenkomst van de Raad Concurrentievermogen vond plaats op 1 oktober in Luxemburg. Het betrof de onderdelen industrie en interne markt. Adjunct-Permanent Vertegenwoordiger Olivier Belle trad op als woordvoerder voor België.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Concurrentievermogen 'check-up'
- b) EU Emissiehandelssysteem (ETS)
- c) Volkswagen

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Industrie/Interne Markt: Concurrentievermogen Check-Up

Voor de eerste maal organiseerde het voorzitterschap de zogenaamde competitiveness check-up, onderdeel van het 'competitiveness mainstreaming' wat neerkomt op het beter integreren van concurrentievermogen in andere EU beleidsdomeinen. De check-up bestond uit twee delen:

- De Commissie gaf enkele actuele cijfers over de situatie in de kleinhandel en over de mening van bedrijven over nationale administraties en de regelgevende last verbonden met milieuwetgeving.
- Het tweede deel betrof een 'Presidency mainstreaming list'. Dit is een overzicht van lopende of toekomstige initiatieven binnen andere EU beleidsdomeinen met een verwachte impact op het concurrentievermogen. Qua toekomstige dossiers vertoonden lidstaten de meeste interesse in de strategie interne markt voor goederen en diensten, digitale economie en de

gevolgen voor KMO's, toegang tot financiering, hervorming van het EU emissiehandelssysteem, innovatie en extern concurrentievermogen.

b) EU Emissiehandelssysteem (ETS)

Het voorstel voor een aanpassing van het ETS is een dossier dat onder de Raad Leefmilieu valt, maar dat belangrijke gevolgen heeft voor het industrieel concurrentievermogen van de EU. Het Luxemburgse Voorzitterschap besloot daarom om een lunchdiscussie over dit dossier te houden, ingeleid door externe sprekers.

De externe sprekers benadrukten het gevaar voor investment leakage. Voldoende gratis rechten moeten worden voorzien voor sectoren die gevoelig zijn aan internationale concurrentie. Sommige sprekers benadrukten het 'prime mover advantage' die de EU industrie kan hebben wanneer ze als eerste koolstofarme productietechnologie ontwikkelt.

De ministers gaven aan dat de ETS-hervorming een van de belangrijkste lopende dossier is voor de industrie en gaven aan dat de Raad Concurrentievermogen daarom voldoende moet betrokken worden bij de behandeling van het dossier.

c) Volkswagen

Het Volkswagenschandaal werd behandeld tijdens de lunch. Commissaris Bieńkowska riep lidstaten op de nodige onderzoeken uit te voeren om de omvang van schandaal te kennen en spoorde lidstaten aan voldoende informatie uit te wisselen, zowel onderling als met de Commissie.

De Duitse minister legde in zijn interventie de nadruk op het feit het schandaal in hoge mate een aangelegenheid is die binnen de bevoegdheidsfeer van de lidstaten valt. Een aantal andere ministers onderstreepte de noodzaak aan actie zonder te vervallen in overdramatisering.

C. Link met Europa 2020

Alle punten hebben betrekking tot het concurrentievermogen, dat belangrijk is voor groei en jobs. Aldus is er op zijn minst onrechtstreeks een verband met de Europa 2020-strategie. Het ETS-dossier houdt rechtstreeks verband met de klimaat en energie doelstelling binnen de Europa 2020 strategie.

D. Link met het Europees Parlement

Er is geen rechtstreeks verband met het Europees Parlement voor punten a en c. Het EP is medewetgever voor punt b.

3.2 Raad Werkgelegenheid, sociaal beleid, gezondheid en consumentenbescherming (Werkgelegenheid) van 5 oktober

Deze vergadering vond plaats op 5 oktober 2015 in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door Bart Tommelein, staatssecretaris voor preventie van sociale fraude, de bescherming van de privacy en de Noordzee.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Sociaal bestuur in een inclusief Europa – verder stappen - oriëntatiedebat
- b) Voorstel van aanbeveling over de integratie van langdurig werklozen op de arbeidsmarkt - oriëntatiedebat
- c) De implicaties van de vluchtelingen crisis voor het werkgelegenheids- en sociaal beleid - lunchdebat

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Sociaal bestuur in een inclusief Europa – verder stappen - oriëntatiedebat

Het rapport van de vijf Voorzitters over de verdieping van de Economische en Monetaire Unie (EMU) vormde de basis voor een ministerieel debat.

De meeste lidstaten die tijdens dit debat tussenkwamen vinden de bestaande procedure inzake 'macro-economische onevenwichtigheden' toereikend om structurele hervormingen in het kader van het economisch toezicht door te voeren. De meeste lidstaten zijn niet gewonnen voor bijkomende sociale indicatoren in dat kader. Meerdere lidstaten tonen zich voorstander van sociale minimum normen ('sociale triple A') en sociale convergentie en/of zijn bereid hierover te reflecteren. De meeste lidstaten maken melding van wederzijds leren, 'peer pressure' en de open coördinatiemethode als beleidsinstrumenten en onderstrepen het belang van eenvoudige rapportageprocedures. Veelal vinden de lidstaten dat we moeten blijven mikken op de Europa 2020-strategie

In zijn interventie, bevestigde minister Tommelein het belang dat België hecht aan opwaartse economische en sociale convergentie. De EU moet in haar geheel op zoek naar middelen voor een opwaartse convergentie inzake werkgelegenheid en sociale bescherming aangezien de sociale uitdagingen voor de 28 lidstaten gelden. Niettemin vindt België dat, gezien het vooruitzicht op een versterkt economisch en budgettair convergentiebeleid in de EMU, een denkoefening over verdere convergentie in de eurozone op gang gebracht moet worden. Inzake convergentie-instrumenten en -processen, denkt België dat benchmarks over bijvoorbeeld werkloosheids- of armoedebestrijding of over de modernisering van de sociale bescherming nuttig kunnen zijn. Om doeltreffend te zijn, moeten zij stevig verankerd worden in de Europa 2020-strategie. Ook moeten de sociale partners tijdens het Europees semester geraadpleegd worden en kan er meer aandacht komen voor onderzoek naar de invloed van het economische en begrotingsbeleid op het welzijn van de werknemers en burgers.

- b) Voorstel van aanbeveling over de integratie van langdurig werklozen op de arbeidsmarkt - oriëntatiedebat

Opmerking vooraf: dit dossier wordt ook toegelicht in een uitgebreide fiche onder titel 5 van deze mededeling.

Commissaris M. Thyssen lichtte toe dat er tussen 2007 en 2013 een verdubbeling is van het aantal langdurig werklozen. Slechts 73% onder hen zijn geregistreerd. Er is volgens de Commissaris een gebrek aan coördinatie tussen de werkgelegenheids- en sociale diensten om de langdurig werklozen te ondersteunen. Het voorstel van aanbeveling voorziet in een inschrijving bij een werkgelegenheidsdienst, een individuele beoordeling vooraleer de 18 maanden werkloosheid bereikt zijn en een herintegratieovereenkomst. De Commissie stelt ook een enig contactpunt bij de lidstaten voor, alsook een nauwe betrokkenheid van werkgevers met stimuleringsmaatregelen. Er is EU-steun via het ESF en het Europees programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie. Deze aanbeveling moet bijdragen tot meer sociale convergentie tussen de 28 lidstaten en tot de verbetering van de levenskwaliteit van de burgers. Het voorstel is gebaseerd op het model van de jongerengarantieregeling. De Commissie beoogt geen nieuwe diensten of structurele veranderingen maar wel een geïntegreerde benadering.

De lidstaten verwelkomden allen het voorstel van de Commissie. Ze vinden het een goed kader met goede krachtlijnen. Ze wezen o.a. op de erosie van vaardigheden en het risico op armoede en uitsluiting. De noodzaak tot efficiënte op maat gesneden initiatieven en individuele trajecten vinden ze de goede aanpak. Meerdere onder hen pleiten echter voor meer armslag voor de lidstaten bij de coördinatie van diensten onder actoren. Onder meer waren er twijfels bij het enig contactpunt.

- c) De implicaties van de vluchtelingen crisis voor het werkgelegenheids- en sociaal beleid – lunchdebat

Commissaris M. Thyssen meldde dat de Commissie heeft voorgesteld 900 miljoen euro voor de meest betrokken lidstaten te voorzien, en dat de lidstaten middelen uit het Europees Sociaal Fonds en het Fonds voor Europese Hulp aan de minst bedeelden kunnen inzetten om acties te ondersteunen die gericht zijn op arbeidsmarkt- en sociale integratie. Middelen zouden moeten worden verschoven vanuit andere activiteiten met minder prioriteit. Algemeen gezien echter, mogen de acties voor vluchtelingen niet ten koste gaan van bestaande beleidslijnen voor andere benadeelde groepen.

De Commissaris onderstreepte de noodzaak voor een vroege toegang van de vluchtelingen tot de arbeidsmarkt: het EU-minimum is negen maanden na inschrijving, maar heel wat lidstaten geven vroeger toegang, en ze verwelkomde de recente veranderingen in Zweden, Luxemburg en België in dit verband. België heeft de wachtperiode voor toegang tot regulier betaald werk teruggebracht van zes naar vier maanden. Verder kent België o.a. maatregelen zoals taalcursussen toegespitst op de beroepspraktijk, de vaardigheden linken aan concrete jobaanbiedingen en bewustmakingsacties naar werkgevers om een baan of een stage aan te bieden op maat.

C. Link met Europa 2020

- a) In het Rapport van de vijf Voorzitters over de verdieping van de Economische en Monetaire Unie is er geen directe verwijzing naar de Europa 2020-strategie maar in het debat beklemtoonden meerdere lidstaten dat we deze strategie steeds als

mikpunt moeten houden, welke ook de bestuursprocessen zijn die tot meer convergentie moeten leiden.

- b) Een effectievere en duurzame integratie van de langdurig werklozen op de arbeidsmarkt zal bijdragen tot het bereiken van de Europa-2020 doelstellingen.
- c) In de mate dat de lidstaten erin slagen een succesvolle sociale en arbeidsmarktintegratie van de vluchtelingen te bewerkstelligen door te investeren in menselijk kapitaal, kunnen deze nieuwkomers bijdragen tot het bereiken van de Europa-2020 doelstellingen.

D. Link met het Europees Parlement

- a) Niet van toepassing
- b) De Commissie Werk en Sociale zaken van het Europees Parlement behandelde het voorstel van aanbeveling op 23 september en 13 oktober 2015.
- c) Niet van toepassing

3.3 Raad Economische en financiële zaken van 6 oktober

Deze vergadering vond plaats op 6 oktober 2015 in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door minister Johan Van Overtveldt.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Europees Semester – getrokken lessen - gedachtewisseling
- b) Stabiliteits- en Groeipact – gemeenschappelijk standpunt over flexibiliteit – stand van zaken

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Europees Semester – getrokken lessen – gedachtewisseling

De ministers hielden een gedachtewisseling over de lessen die getrokken kunnen worden uit het afgelopen Europees Semester en de verdere verbeteringen die aangebracht kunnen worden.

De voorzitter van het Economisch en Financieel Comité (EFC) gaf aan dat er in 2015 reeds belangrijke stappen tot stroomlijning genomen werden (zoals bijvoorbeeld de toegenomen focus in de landenspecifieke aanbevelingen), maar dat er nog ruimte is voor verbetering. De voorzitter benadrukte het belang van een diepgaande consultatie van de lidstaten teneinde het eigenaarschap te vergroten, de bespreking van Eurozone-aanbevelingen voorafgaand aan de bespreking van de landenspecifieke aanbevelingen te houden en betekenisvolle debatten in de Raad verder te zetten.

De Commissie gaf aan dat ze op 21 oktober met een voorstel zou komen om het Europees Semester verder te versterken. Deze voorstellen zullen aan de ministers gepresenteerd worden tijdens de Ecofin Raad van 11 november. Op dat moment zullen de ministers hierover ook een eerste maal van gedachten kunnen wisselen.

- b) Stabiliteits- en Groeipact – gemeenschappelijk standpunt over flexibiliteit – stand van zaken

Op 13 januari 2015 publiceerde de Europese Commissie een mededeling omtrent het optimaal gebruik van flexibiliteit binnen de bestaande regels van het Stabiliteits- en Groeipact. Het is de bedoeling om deze mededeling te integreren in de gedragscode inzake de implementatie van het Stabiliteits- en Groeipact. Deze codificatie moet aan de lidstaten duidelijkheid bieden over de interpretatie van de mededeling en de procedures die gevolgd moeten worden om van de flexibiliteit gebruik te kunnen maken. Deze codificatie zal tevens rekening houden met het juridisch advies van de Raad dat in april 2015 verstrekt werd. De voorzitter van het Economisch en Financieel Comité (EFC) gaf tijdens de ECOFIN Raad een stand van zaken van de discussies die hieromtrent in zijn comité lopen. Het is de bedoeling dat de lidstaten tegen het einde van het jaar overeenstemming bereiken over de tekst.

C. Link met Europa 2020

- a) Het Europees Semester is een beleidscyclus met een bestuursmethode voor economische coördinatie die het mogelijk moet maken de Europa 2020 doelstellingen te bereiken.
- b) Het Stabiliteits- en Groeipact bewaakt het streven naar een verantwoordelijk, groeivriendelijk begrotingsbeleid en draagt bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020 strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei.

D. Link met het Europees Parlement

- a) Het Europees Parlement heeft 28 oktober in Plenaire zitting een debat gehouden over het nieuwe pakket aan voorstellen van de Commissie inzake o.m. de verdere versterking van het Europees Semester, dat de Commissie op 21 oktober heeft voorgesteld.
- b) N.v.t.

3.4 Informele Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Vervoer) van 7-8 oktober

Deze vergadering vond plaats op 7 oktober 2015 in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door adjunct ambassadeur Belle.

A. Hoofdpunten van de agenda

De informele Raad Transport onder Luxemburgs voorzitterschap handelde over fietsen.

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

Naast enkele toelichtingen van experts werd er een kort debat gehouden onder de ministers.

De lidstaten onderschreven het potentieel van de fiets maar vanuit verschillende hoeken werd ook de subsidiariteit in dit thema benadrukt. Acties als uitwisseling van

goede praktijken via en het oplijsten van bestaande financieringsmogelijkheden en beleidsinitiatieven werden ruim gesteund.

Daarnaast nam de Raad een verklaring aan over het fietsen waarin het de Commissie oproept om een Europese fietsstrategie te ontwikkelen. Deze Verklaring is niet juridisch bindend en werd ook niet formeel ondertekend.

C. Link met Europa 2020

N.v.t.

D. Link met het Europees Parlement

De voorzitter van het vervoerscomité in het Europees Parlement, M. Cramer, was aanwezig op de Informele Raad.

3.5 Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Vervoer) van 8 oktober

Deze vergadering vond plaats op 8 oktober in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door minister Galant.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Vierde spoorpakket: politieke pijler – algemene benadering
- b) Witboek transport: debat
- c) Nieuwe mogelijkheden in het kader van het Europees Fonds voor strategische investeringen en de EU-financiering op gebied van vervoer: presentatie door de Commissie over de stand van de werkzaamheden
- d) Volkswagen

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Vierde spoorpakket: politieke pijler – algemene benadering

Het voorzitterschap hield eraan om beide voorstellen van de politieke pijler samen voor te leggen voor akkoord. De technische pijler werd aangenomen in juni 2015 en het Luxemburgs voorzitterschap hoopt nu snel onderhandelingen met het Europees Parlement op te starten over de marktpijler.

Het initiële voorstel werd danig afgezwakt waarbij de mogelijkheid van directe toewijzing door de overheid van het aanbestedingscontract opgenomen blijft en een lange overgangperiode wordt voorzien.

België vindt de tekst een goede basis voor compromis. De directe toewijzing moet mogelijk blijven en de overgangperiode moet lang genoeg zijn.

De Vlaamse bevoegdheden in dit dossier beperken zich tot de impact van de verordening openbare dienstverplichtingen op het openbaar vervoer en meer bepaald de definitie van bevoegde lokale autoriteit. In voorliggende tekst wordt echter uitgegaan van de bestaande verordening.

b) Witboek transport: debat

Het Witboek transport bevat 40 initiatieven m.b.t. stedelijk, interstedelijk en lange afstandsvervoer, intermodaliteit, alternatieve brandstoffen, enz. Het werd gepubliceerd in 2011 en loopt tot 2020 met een vooruitblik naar 2030 en 2050.

De Commissie stelt vast dat verschillende wetgevende initiatieven niet voldoende geëvolueerd zijn. Het Witboek gaat in de goede richting, maar verdere stappen zijn nodig op vlak van technologie, prijsbepaling en sociale aspecten. Een herziening van het Witboek is evenwel niet nodig want er kunnen nog veel acties genomen worden binnen het bestaande kader.

Het voorzitterschap concludeert dat de doelstellingen van het witboek niet in vraag worden gesteld maar dat men moet definiëren wat verder moet worden geïmplementeerd en zeker het vervuiler betaalt beginsel moet implementeren. De focus moet liggen op de implementatie van bestaande wetgeving zonder creatie van bijkomende lagen. Investerings en financiering moeten prioriteit blijven. Digitalisering en automatisering is een nieuw element sinds 2011 en hier speelt het belang van connectiviteit. Tot slot benadrukt men het belang van meer op maat gemaakte oplossingen m.b.t. specifieke omstandigheden binnen de lidstaten, de sociale aspecten en het beter verdedigen van de EU competitie op internationaal vlak.

In de Belgische interventie werd de focus gelegd op de internalisering van externe kosten, intelligente transportsystemen, verkeersveiligheid en de zwakke weggebruikers. Een aantal objectieven zoals de reductie van broeikasgassen met 60% tegen 2050 en de 'modal shift' over langere afstanden zijn nog niet bereikt en verdere actie op EU niveau is dan ook nodig.

De resultaten van dit debat zullen worden meegenomen in het 'implementation report' over het Witboek Transport dan de Commissie plant aan te nemen in december 2015.

c) Nieuwe mogelijkheden in het kader van het Europees Fonds voor Strategische investeringen (EFSI) en de EU-financiering op gebied van vervoer: presentatie door de Commissie over de stand van de werkzaamheden

Commissaris Katainen stelt dat de implementatie van EFSI goed op schema zit. Het is belangrijk dat alle sectoren de opportuniteiten kennen. Er is geen allocatie per sector maar gezien belang transportsector zal hier wellicht een significant onderdeel van de fondsen naar toe gaan. Er werden al negen dossiers afgerond door de Europese Investeringsbank. Twaalf voorstellen zijn in behandeling. Door Commissaris Bulc worden de mogelijkheden van de 'blending' financieringsmethode benadrukt.

d) Commissaris Bieńkowska stelt dat het Volkswagen schandaal het consumentenvertrouwen en de geloofwaardigheid industrie op het spel zet. Een snelle en collectieve reactie is nodig volgens haar. De Commissie kan zelf geen onderzoek voeren, maar wenst een platform oprichten voor de uitwisseling van informatie. Daarnaast moeten de onderhandelingen over het voorstel 'Real Driving Emissions' worden opgevoerd en zo snel mogelijk afgerond (nvdr: ondertussen heeft op 28 oktober het Technisch Comité Motorvoertuigen een beslissing genomen).

De meeste lidstaten die tussenkwamen onderschreven het voornemen van de Commissie om het RDE dossier snel af te ronden en te implementeren. De Duitse delegatie gaf een update van de stand van zaken en belooft de andere lidstaten transparant op de hoogte te zullen houden.

C. Link met Europa 2020

n.v.t.

D. Link met het Europees Parlement

- a) Het Parlement nam haar positie m.b.t. de marktpijler van het vierde spoorpakket al aan het eind van vorige legislatuur aan.
Het Luxemburgs voorzitterschap heeft de intentie om de onderhandelingen met het Parlement zeer snel op te starten en hoopt op een vlotte onderhandeling.
- b) Het Parlement nam eerder een resolutie aan m.b.t. mid term review van het Witboek Transport. Samen met de discussies op deze Raad zal dit als input worden gebruikt voor het implementation report van de Commissie dat in december wordt verwacht.
- c) N.v.t.

3.6 Raad Landbouw van 22 oktober

Deze vergadering vond plaats op 22 oktober 2015 in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door federaal minister Willy Borsus.

A. Hoofdpunten van de agenda

Beleidsdebat: “Naar een klimaatvriendelijke landbouw”

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

Nadat het debat in september was uitgesteld omwille van de crisis op de landbouwmarkten, boog de Raad zich over de bijdrage die landbouw kan leveren aan de klimaatproblematiek.

Bij het begin van de bespreking onder de lidstaten lichtte Frankrijk een voorstel toe waarbij 4 promille koolstof in de bodem opgeslagen zou worden. Een kleine verhoging van koolstof in de bodem kan een belangrijke bijdrage leveren aan klimaatbeleid en aan voedselzekerheid. De Franse minister zal de lidstaten uitnodigen voor de ondertekening van dit initiatief op 1 december. Twaalf lidstaten, waaronder België, steunden dit initiatief.

De lidstaten gaven daarop hun prioriteiten voor klimaatmitigatie. Daarin waren vaak vermelde maatregelen: meer inzetten op het omvormen van mest tot biogas, de lokale productie van eiwitten, herbebossing, de bijdrage van het huidige Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Op de vraag hoe de link tussen onderzoek en de landbouwpraktijk kan verbeterd worden werd o.a. verwezen naar het overtuigen van landbouwers, meer informatie geven aan landbouwers, het Europees Innovatiepartnerschap (EIP).

België vroeg in zijn interventie om de nodige aandacht voor een gelijk speelveld in internationaal verband. België verwees naar een aantal bestaande initiatieven uit het landbouwbeleid zoals vergroening, agromilieu- en klimaatmaatregelen. Verder moet er meer werk worden gemaakt van bevoorradingsautonomie en van de strijd tegen voedselverlies. Het is ook belangrijk om de landbouwer de nodige kennis over klimaatmitigerende maatregelen bij te brengen en hiervoor de nodige middelen voor te voorzien.

C. Link met Europa 2020

Er is een link met de klimaatdoelstellingen binnen de Europa 2020-strategie.

D. Link met het Europees Parlement

Niet van toepassing

3.7 Raad Visserij van 22 oktober

Deze vergadering vond plaats op 22 oktober in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door Adjunct Permanent Vertegenwoordiger Olivier Belle.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Vangstmogelijkheden voor de Oostzee: politiek akkoord
- b) EU/Noorwegen: jaarlijks overleg voor 2016: gedachtewisseling

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Vlaanderen heeft geen direct belang bij de bepaling van de vangstmogelijkheden voor de Oostzee. Anderzijds, komen in deze besprekingen ook horizontale punten aan bod, waar Vlaanderen wel een belang bij heeft.

België pleitte ervoor om grote schommelingen in quota van jaar tot jaar te vermijden, en wees ook op het belang van socio-economische argumenten bij de bepaling van de vangstmogelijkheden.

België steunde ook een verklaring over de recreatieve visserij.

- b) Vlaanderen heeft een direct belang in het bilaterale visserijakkoord tussen de EU en Noorwegen voor 2016. Het akkoord bepaalt het beheer van gedeelde bestanden (bv. de schol in de Noordzee) en ook de uitwisseling van vangstmogelijkheden.

Tijdens de gedachtewisseling bracht België de volgende punten:

- Het bilateraal akkoord met Noorwegen moet tot een vlotte invoering van de aanlandingsplicht leiden.
- België steunt een Nederlands voorstel voor een verhoging van de totaal toegestane vangsten (TAC) voor het scholbestand in de Noordzee zoals bepaald in het meerjarenplan.

- België gaat akkoord met de Commissie om pilootprojecten voor “Volledige Gedocumenteerde Visserij” inzake kabeljauw niet verder te zetten.
- Wat de uitwisseling van vangstmogelijkheden betreft, pleitte België om geen betaling te doen met Noordzeetong, maar eerder met vangstmogelijkheden buiten de Noordzee. Eventueel wil België wel schol ontvangen, maar dit dient volgens het principe van de “relatieve stabiliteit” te worden verdeeld.

C. Link met Europa 2020

N.v.t.

D. Link met het Europees Parlement

Dit valt onder artikel 43.3 van het Verdrag van Lissabon, dat bepaalt dat enkel de Raad de vangstmogelijkheden vastlegt.

3.7 Raad Leefmilieu van 26 oktober

Deze vergadering vond plaats op 26 oktober 2015 in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door Waals minister van Klimaat, dhr. Furlan.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) De herziening van de EU Emissiehandelssysteem (EU-ETS-richtlijn)
- b) De vergroening van het Europese semester: subsidies die schadelijk zijn voor het milieu en tenuitvoerlegging van de milieuwetgeving
- c) Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en haar milieuperspectieven
- d) Uitstoot in reële rijomstandigheden en sjoemelsoftware in auto's: impact op luchtkwaliteit in de Europese Unie

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Het voorstel voor herziening van de EU-ETS richtlijn verscheen op 15 juli 2015. Het voorstel heeft betrekking op de handelsperiode van emissierechten van 2021 tot 2030 en omvat de concrete uitwerking van de krijtlijnen die de Europese Raad van 24 oktober 2014 heeft vastgelegd in de conclusies over het Europese klimaat- en energiepakket 2030. De ministers van leefmilieu hielden een eerste oriënterend debat over het voorstel. Vele lidstaten, waaronder België, onderstreepten de nood aan een meer gefocust systeem voor de gratis toewijzing van emissierechten aan die sectoren die het meeste risico lopen op koolstoflekkage. Voor België komt het er ook op aan om het aandeel van gratis toe te wijzen rechten te verhogen, om in de toekomst te vermijden dat de cross-sectorale correctiefactor toegepast moet worden. De lidstaten verwelkomden de mogelijkheid dat het voorstel biedt om steun te voorzien voor koolstofarme innovatie in alle lidstaten (het innovatiefonds, de opvolger van het NER-300-fonds). Voor het moderniseringsfonds, dat steun voorziet voor de modernisering van de energiesector in minder kapitaalkrachtige lidstaten, merkte België op dat er moet op toegezien worden dat hiermee geen steun verleend wordt aan projecten die

de keuze voor energieproductie met een hoge CO₂-uitstoot voor lange tijd vastlegt.

- b) De vergroening van het Europese semester is een jaarlijks terugkerend thema op de Raad Leefmilieu. Het Luxemburgse voorzitterschap richtte het debat deze keer op twee onderwerpen: de milieuschadelijke subsidies en de tenuitvoerlegging van de Europese milieuregelgeving. Milieuschadelijke subsidies worden algemeen aanzien als een hinderpaal in de transitie naar een koolstofarme en circulaire economie. De EU heeft zich in recente jaren bij meerdere gelegenheden verbonden tot de geleidelijke afschaffing ervan, bijvoorbeeld in het 7^{de} milieuactieprogramma volgens het welk milieuschadelijke subsidies onverwijld moeten worden afgeschaft op EU- en lidstaatsniveau, of in de conclusies van de Europese Raad van 22 mei 2013 die prioriteit verlenen aan de uitfasering van subsidies die schadelijk zijn voor het milieu of de economie, met inbegrip van subsidies voor fossiele brandstoffen. De lidstaten ondersteunden tijdens de gedachtewisseling dit reeds langer bestaande voornemen, dat evenwel slechts moeilijk in de praktijk wordt omgezet. Enkele lidstaten gaven aan dat de sleutel tot succes bestond in het zorgen voor een voldoende draagvlak voor het afschaffen van een subsidie door duidelijk te communiceren en te vermijden dat de afschaffing van de subsidie negatieve sociale gevolgen met zich meebrengt. België opperde dat het gepast zou zijn indien de volgende Europese Raad een positie zou innemen inzake het afbouwen van milieuschadelijke subsidies, zodat dit zou kunnen worden meegenomen in toekomstige internationale samenkomsten. Inzake betere tenuitvoerlegging van het EU-milieubeleid werd een recent door de Europese Commissie geopperd idee om periodiek op de Raad Leefmilieu de belangrijkste nog bestaande uitvoeringshiaten inzake milieu te bespreken, door verschillende lidstaten interessant bevonden. Het Luxemburgse voorzitterschap zal een synthese van de debatten bezorgen aan de Raad Algemene Zaken, bij wijze van input voor de discussie over de jaarlijkse groeianalyse op de bijeenkomst van de Europese Raad in maart volgend jaar.
- c) De VN-agenda 2030 met de globale duurzame ontwikkelingsdoelen (SDG's) werd aangenomen op de VN-top eind september 2015 in New York. De EU-leefmilieu-ministers wisselden van gedachten over de beste manier om deze doelen uit te voeren in de EU en in de lidstaten. Voor België is het van belang dat er zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van bestaande instrumenten, zoals het 7^{de} milieuactieprogramma, en dat de SDG's volledig worden geïntegreerd in de tussentijdse herziening van de Europa 2020-strategie. Tegelijk dringt België aan op een snel en grondig doorvoeren van een "gap analysis" om na te gaan welke extra acties er ondernomen moeten worden op Europees niveau om de SDG's te kunnen bereiken. Enkele lidstaten drongen aan op een nieuw overkoepelend Europees kader voor duurzame ontwikkeling, met dezelfde tijdshorizon als de SDG's (2030). Om meer beleidscoherentie na te streven, ziet België een rol weggelegd voor de Raad Algemene Zaken. Inzake monitoring van de SDG's opperde België de idee om een systeem van peer review in te stellen. Voor de rapportage over de SDG's ziet België, net als andere lidstaten, een rol weggelegd voor het VN High Level Political Forum. De bestaande Europese rapporteringsmechanismen moeten volgens België gevaloriseerd worden, tegelijk moeten een aantal nieuwe indicatoren vorm krijgen, vb. op het vlak van 'resource efficiency' en kringloopeconomie.
- d) Naar aanleiding van de recente onthulling van het gebruik van "sjoemelsoftware" bij het Volkswagenconcern, drukten enkele lidstaten, waaronder België, hun ongerustheid uit over de gevolgen hiervan voor het bereiken van de Europese

doelstellingen voor het verbeteren van de luchtkwaliteit, en wensten hierin snel opheldering te krijgen vanwege de Commissie. De Europese Commissie hoopt tegen eind november 2015 hier een duidelijker beeld van te hebben, maar is afhankelijk van onderzoeken die op lidstaatsniveau hierover gevoerd worden. Verschillende lidstaten, waaronder België, drongen aan op een snelle invoering van de nieuwe tests die de uitstoot in reële rijomstandigheden beter benaderen (de zgn. “Real Driving Emissions”- of RDE-test). De Europese Commissie drong er bij de lidstaten op aan om een duidelijk politiek mandaat te geven aan de vertegenwoordigers in het Technical Committee on Motor Vehicles, dat hierover twee dagen later zou stemmen. De Europese Commissie herhaalde haar voornemen om tegen het eind van het jaar een voorstel voor versterking van verordening 2007/46 over de typegoedkeuring van voertuigen voor te stellen, waarin ze een striktere supervisie voor de Commissie zal voorzien.

C. Link met Europa 2020

- a) Europa 2020 herneemt de reeds bestaande Europese doelstellingen inzake klimaat en energie voor 2020 (de zogenaamde 20-20-20-doelstellingen). De mededeling “routekaart naar een koolstofarme economie”, onderdeel van het vlaggenschip “efficiënt hulpbronnengebruik” legt mogelijke maatregelen voor tot het jaar 2050, die de EU in staat moeten stellen de uitstoot van broeikasgassen te verminderen met 80% ten opzichte van 1990. De doelstelling die is vastgelegd op de Europese Raad van oktober 2014 om tegen 2030 40% van de emissies te reduceren in vergelijking met 1990, past binnen dit traject. Het voorstel voor herziening van de EU-ETS richtlijn voor de periode 2021-2030 is een vertaling van deze door de Europese Raad vastgelegde ambitie.
- b) De Europa 2020-strategie bevat, binnen het vlaggenschipinitiatief voor efficiënt gebruik van hulpbronnen in Europa, een oproep tot de lidstaten om subsidies die schadelijk zijn voor het milieu af te bouwen, en alleen uitzonderingen te maken voor mensen met speciale sociale behoeften. Om dit te verwezenlijken is de lidstaten in het Stappenplan voor efficiënt hulpbronnengebruik in Europa verzocht om de belangrijkste milieuschadelijke subsidies in kaart te brengen, plannen en tijdschema’s op te stellen voor de geleidelijke afschaffing ervan en hierover te rapporteren als onderdeel van hun nationale hervormingsprogramma’s in de context van het Europees semester.
- c) In het Commissie werkprogramma voor 2016 is aangegeven dat de Commissie een nieuwe aanpak zal voorstellen voor economische groei en sociale en milieuduurzaamheid die verder gaat dan 2020. Deze nieuwe aanpak zal rekening houden met de tussentijdse herziening van de Europa 2020 strategie en met de interne en externe uitvoering van de universele duurzame ontwikkelingsagenda 2030.
- d) N.v.t.

D. Link met het Europees Parlement

- a) Het voorstel zal volgens de gewone wetgevende procedure besproken worden. De bevoegde Commissie in het EP is de Commissie Milieubeheer, Volksgezondheid en Voedselveiligheid (ENVI). De rapporteur is dhr. Ian Duncan (ECR/UK).
- b) N.v.t.

- c) N.v.t.
- d) Het Europees Parlement nam op 27 oktober 2015 een resolutie aan omtrent de emissiemetingen in de automobielsector, waarin ze de Commissie onder andere oproept om snel de RDE-testen te implementeren, die zo dicht mogelijk aansluiten bij de Euro-normen en die ook de uitstoot van andere verontreinigende stoffen naast NOx controleren.

4. Lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad tijdens de komende maand

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
9 november	Eurogroep	Federaal	n.v.t.
10 november	Raad Economische en financiële zaken	Federaal	n.v.t.
13 november	Raad Economische en financiële zaken (Budget)	Federaal	n.v.t.
16 november	Raad Buitenlandse zaken	Federaal	n.v.t.
17 november	Raad Buitenlandse zaken (Defensie)	Federaal	n.v.t.
16-17 november	Raad Landbouw en Visserij	<i>Landbouw.</i> federaal <i>Visserij.</i> Vlaams Gewest	<i>Landbouw.</i> Vlaams / Waals Gewest (roterend)
17 november	Raad Algemene zaken	Federaal	n.v.t.
18 november	Raad Algemene zaken (Cohesiebeleid)	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	n.v.t.
23 november	Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Onderwijs en Jeugdzaken)	<i>Onderwijs.</i> Vlaamse Gemeenschap <i>Jeugd.</i> Franse Gemeenschap	n.v.t.
24 november	Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Cultuur en Sport)	<i>Cultuur.</i> Duitstalige Gemeenschap <i>Sport.</i> Franse Gemeenschap	n.v.t.
26 november	Vervoer, Telecommunicatiemiddelen en Energie (Energie)	Federaal	Waals Gewest
26 november	Informeel Raad Ruimtelijke Ordening	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	n.v.t.
27 november	Informeel Raad Stedenbeleid	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	n.v.t.
27 november	Raad Buitenlandse zaken	Federaal	n.v.t.

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
	(Handel)		
30 november	Raad Concurrentievermogen (Interne markt en Industrie)	<i>Interne markt.</i> Federaal <i>Industrie.</i> Brussels Hoofdstedelijk Gewest	<i>Interne markt.</i> Brussels Hoofdstedelijk Gewest <i>Industrie.</i> Federaal

5. Nieuwe voorstellen van de Commissie met prioritair belang voor de Vlaamse Regering

In deze mededeling zijn twee dossiers opgenomen die de Vlaamse Regering eerder als prioritair aanstipte:

- Aanbeveling van de Raad over arbeidsmarktintegratie van langdurig werklozen
- Mededeling van de Commissie "Handel voor Iedereen" (Trade for All)

5.1 Aanbeveling van de Raad over arbeidsmarktintegratie van langdurig werklozen

De langdurige werkloosheid is sinds 2007 verdubbeld en maakt de helft uit van de totale werkloosheid: 12,1 miljoen mensen, d.w.z. 5% van de actieve bevolking in de EU. Daarvan zijn 62% minstens twee jaar achtereen werkloos in 2014.

Specifieke uitdagingen die met de aanbeveling van de Raad worden aangepakt, zijn onder meer het gebrek aan ondersteuning van langdurig werklozen bij het zoeken naar werk, waardoor in sommige lidstaten minder mensen ingeschreven zijn bij de openbare diensten voor arbeidsvoorziening, het complexe karakter van de oorzaken van werkloosheid en de beëindiging van de dienstverlening wanneer de werkloosheidsuitkering wordt stopgezet.

De algemene doelstelling van de voorgestelde aanbeveling van de Raad is om het percentage langdurig werklozen dat terugkeert op de arbeidsmarkt te vergroten. Daarnaast zijn er drie specifieke doelstellingen:

1. Het bereik vergroten d.m.v. een hogere inschrijving en actieve steun voor de langdurig werklozen.
2. Zorgen voor continuïteit en coördinatie tussen de desbetreffende diensten.
3. De doeltreffendheid van acties vergroten die gericht zijn op langdurig werklozen en werkgevers.

De aanbeveling moet de hervormingen ondersteunen om de hoofddoelstellingen inzake het verhogen van de arbeidsparticipatie en het bestrijden van armoede van de Europa 2020-strategie te bereiken.

Hiermee wordt gevolg gegeven aan de oproep van de Raad - in de conclusies van de Raad over de jaarlijkse groeianalyse en het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid voor 2015 - om "voorstellen op te stellen om de langdurig werklozen te ondersteunen, daarbij lering trekkend uit de invoering van de jongerengaranties in de EU, en die voorstellen volledig te integreren in de Europese werkgelegenheidsstrategie".

Verder bouwt de aanbeveling voort op de nieuwe werkgelegenheidsrichtsnoeren waarin de lidstaten worden opgeroepen tot een forse vermindering en preventie van langdurige werkloosheid.

A. Identificatie van het voorstel

Officiële volledige naam	Voorstel tot aanbeveling "Integratie van langdurig werklozen op de arbeidsmarkt"
Referentienummer	COM(2015)462
Soort initiatief	Voorstel tot aanbeveling
Actoren + besluitvormingsprocedure in	- Raad Werkgelegenheid en Sociale Zaken (EPSCO) met

de Raad	advies van EMCO
Actoren + rol van het Europees Parlement	- Commissie werkgelegenheid en Sociale zaken - advies
Link Oeil	http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=COM(2015)0462&l=en
COM Impact Assessment	De Commissie heeft geen effectbeoordeling uitgevoerd.

B. Identificatie betrokkenen

Trekker binnen Vlaanderen	WSE
Betrokkenheid binnen Vlaanderen	OV, CJSM, EWI, IV
Betrokkenheid andere overheden	Andere gewesten en gemeenschappen
Aard intra-Vlaams overleg	
Aard intra-Belgisch overleg	Synerjob-leden, DGE

C. Inhoud van het voorstel

De Commissie stelt drie concrete stappen voor die de weg naar de integratie van langdurig werklozen op de arbeidsmarkt moeten vrijmaken:

1. Aanmoediging tot inschrijving bij een dienst voor arbeidsbemiddeling
2. Beoordeling van individuele behoeften en mogelijkheden van langdurig werklozen voordat ze 18 maanden werkloos zijn
3. Een aanbod van een re-integratieovereenkomst aan langdurig werklozen na uiterlijk 18 maanden werkloosheid

De maatregelen om inschrijving aan te moedigen, de gepersonaliseerde aanpak en de diensten voor werkgevers kunnen zeer flexibel worden toegepast waardoor de lidstaten bestaande praktijken en maatregelen kunnen gebruiken en combineren.

Aanmoediging tot inschrijving bij een dienst voor arbeidsbemiddeling

De inschrijving van langdurig werklozen bij een openbare dienst voor arbeidsvoorziening of andere diensten voor sociale bijstand aanmoedigen gebeurt door met hulp van partnerschappen informatie te verschaffen waarin wordt toegelicht welke vormen van steun beschikbaar zijn voor een integratietraject dat is afgestemd op de individuele behoeften.

Individuele beoordeling en aanpak

Om langdurig werklozen bij te staan, is een combinatie van maatregelen noodzakelijk. In deze maatregelen moet rekening worden gehouden met alle uitdagingen die moeten worden aangepakt. De voorgestelde aanbeveling bevat een uitnodiging om diepgaande beoordelingen voor langdurig werklozen uit te voeren wanneer zij tussen twaalf en achttien maanden werkloos zijn. Dit sluit individuele beoordelingen in eerdere stadia van werkloosheid niet uit. Deze beoordelingen moeten o.a. een beoordeling van de vaardigheden/ inzetbaarheid omvatten en leiden tot advies en begeleiding, waarbij rekening wordt gehouden met de ervaring van de persoon, eerdere ervaringen bij het zoeken naar werk en belemmeringen bij het vinden van een baan, en met de behoeften van de arbeidsmarkt.

Naast deze beoordeling informeren de diensten voor arbeidsvoorziening, samen met andere partners die de integratie op de arbeidsmarkt ondersteunen, de langdurig werklozen over vacatures en de beschikbare steun in verschillende economische sectoren, regio's en lidstaten, met name via het Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (EURES).

Re-integratieovereenkomsten

Deze overeenkomst houdt een aanbod op maat in voor ondersteuning waarbij maatregelen worden gecombineerd die door diverse organisaties worden aangeboden (diensten voor arbeidsvoorziening, onderwijs en opleiding, sociale diensten) en waarbij wederzijdse rechten en verplichtingen duidelijk zijn vastgelegd. De overeenkomst zal uiterlijk na 18 maanden werkloosheid worden aangeboden aan alle langdurig werklozen die niet onder de jongerengarantie vallen.

De individuele beoordeling mondt uit in een plan voor een traject om weer aan het werk te gaan. De aanpak voor de re-integratieovereenkomst bevat de volgende elementen:

- Een *individueel aanbod van diensten* die zijn afgestemd op de behoeften en mogelijkheden van langdurig werklozen en voortbouwen op nationale maatregelen: hulp bij het zoeken naar werk, onderwijs en opleiding met inbegrip van taalonderwijs, werkervaring, rehabilitatie, advies en begeleiding, validatie van niet-formeel en informeel leren, mentorschap, sociale dienstverlening zoals bijv. schuldhulpverlening, voor- en vroegschoolse educatie, kinderopvang, gezondheidszorg, langdurige zorgverlening, hulp bij huisvesting en vervoer.
- Een *schriftelijke overeenkomst* tussen de langdurig werkloze en een centraal contactpunt, waarin de rechten en verantwoordelijkheden die aan het aanbod zijn verbonden worden uiteengezet, d.w.z. een gezamenlijke verbintenis tussen de begunstigde en de betrokken organisatie (bijv. de verplichting om actieve stappen te zetten om een baan te vinden, passend werk aanvaarden, deelname aan een opleiding, sollicitatiegesprekken, begeleiding). De re-integratieovereenkomst moet regelmatig doorgelicht worden om op gewijzigde omstandigheden te kunnen inspelen en de overeenkomst aan te passen.
- De *instelling van één enkel persoonlijk contactpunt* om te zorgen voor continuïteit en consistentie in de steun van verschillende organisaties, zoals de openbare diensten voor arbeidsvoorziening, de sociale diensten en de gemeenten. De lidstaten zorgen voor de nodige juridische en institutionele regelingen om langdurig werklozen een gecoördineerd aanbod van diensten te kunnen leveren. Dit centrale contactpunt moet organisaties omvatten die verantwoordelijk zijn voor het zoeken naar werk, het beheer van uitkeringen en sancties, sociale bijstand en ondersteunende diensten, enz. Dit omvat mechanismen voor het bundelen van informatie en waar mogelijk het delen van gegevens zodat alle daarvoor aangewezen personen toegang hebben tot de dossiers van hun cliënten en dat de informatie over vacatures en opleidingsmogelijkheden de langdurige werklozen bereikt, ongeacht de dienstverlener. Dit contactpunt moet zorgen voor begeleiding en een vlottere toegang tot uitkeringen, werkgelegenheid en sociale diensten.

Betrokkenheid van de werkgevers

Om langdurig werklozen te helpen bij hun terugkeer naar de primaire arbeidsmarkt, moeten diensten voor arbeidsvoorziening en ondersteunende diensten ook beter inspelen op de behoeften van de werkgevers. Een sterkere betrokkenheid van de werkgevers kan de doeltreffendheid van de integratiemaatregelen verbeteren. Om de banden nauwer aan te halen met de werkgevers voorziet de aanbeveling het opzetten van partnerschappen tussen werkgevers, sociale partners, overheidsinstanties, diensten voor arbeidsvoorziening en sociale diensten. Dit moet waarborgen dat de aanbiedingen op de werkelijke behoeften van bedrijven en werknemers zijn toegespitst.

Aan de lidstaten wordt ook aanbevolen diensten voor werkgevers te ontwikkelen zoals de screening van vacatures, de ondersteuning van stages, begeleiding en opleiding op de werkplek, alsook steun na afloop van stages.

Tot slot moeten financiële stimuleringsmaatregelen gericht zijn op regelingen die de directe integratie op de arbeidsmarkt ondersteunen: bijvoorbeeld aanwervingssubsidies en vrijstellingen van sociale zekerheids bijdragen om de werkgelegenheid te bevorderen.

Beoordeling en toezicht

Het Comité voor de werkgelegenheid stelt een reeks toezichtsindicatoren en richtsnoeren op voor nationale evaluaties.

De Commissie bevordert de beoordeling van de prestaties van de openbare diensten voor arbeidsvoorziening m.b.t. de integratie van langdurige werklozen op de arbeidsmarkt en de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken binnen het Europese netwerk van openbare diensten voor arbeidsvoorziening.

De Commissie werkt samen met de lidstaten om optimaal gebruik te maken van de Europese structuur- en investeringsfondsen.

De Commissie steunt en coördineert vrijwillige initiatieven en allianties van bedrijven en steunt sociale innovatieprojecten om langdurig werklozen te integreren op de arbeidsmarkt

De Commissie evalueert de maatregelen in het kader van de aanbeveling en brengt verslag uit uiterlijk 3 jaar na de goedkeuring van de aanbeveling bij de Raad over de effecten en de opgedane ervaringen.

D. Betrokkenheid lokale besturen en belanghebbenden uit het middenveld

In Vlaanderen heeft de arbeidsbemiddelingsdienst VDAB de regierol in handen als het gaat over de integratie van langdurig werkzoekenden op de arbeidsmarkt op het vlak van bemiddeling, opleiding en matching. Toch staat een partnerschapsbenadering in de beleidsuitvoering bij VDAB centraal. Zo werken de provinciale afdelingen van VDAB op het terrein echter nauw samen met lokale besturen (bijvoorbeeld in de grootsteden) en gespecialiseerde private partners.

E. Subsidiariteits-inschatting

Artikel 145 van het VWEU bepaalt de bevoegdheden van de EU m.b.t. een gecoördineerde strategie voor werkgelegenheid en artikel 147 inzake het bijdragen tot een hoog werkgelegenheidsniveau door maatregelen van de lidstaten te steunen en aan te vullen. Met deze aanbeveling vult de EU de ambitie in om op dit terrein het optreden van de lidstaten te coördineren, te ondersteunen en samenwerking te bevorderen, met in achtneming van de bevoegdheid van de lidstaten. Dit gebeurt door gebruik te maken van de uitwisseling van beste praktijken.

Lage prestaties van de arbeidsmarkt op nationaal niveau inzake langdurige werkloosheid en de overgang naar werk kunnen negatieve economische gevolgen hebben en de sociale en economische cohesie in de EU ondermijnen. Zelfs al is economische groei op zich een cruciale stimulant, aanhoudende langdurige werkloosheid kan een temperend effect hebben op de economische groei en de duurzame ontwikkeling ervan.

Dit nieuwe initiatief moet steun bieden voor de verbetering van de efficiëntie en hogere normen bij de dienstverlening aan langdurig werklozen. Het bouwt voort op succesvolle praktijken van

lidstaten en zet de geleerde lessen om in een actiekader dat de lidstaten moet helpen hun diensten voor arbeidsvoorziening en sociale diensten te moderniseren.

F. Eerste politieke standpuntinname

De aanbeveling voor een betere integratie van langdurig werkzoekenden past helemaal binnen de contouren het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid. Eigenlijk doet Vlaanderen het vandaag al een stuk beter dan Europa vraagt. Wij registreren al veel langer via de VDAB. We bieden ook al langer maatwerk aan. Jongeren krijgen een aanbod op maat binnen de vier maanden. Dat lukt al voor 97 procent van de jongeren en het is de bedoeling dat op 100 procent te brengen. Voor de anderen is de doelstelling om een aanbod op maat binnen het jaar te voorzien, maar halen we nu al een gemiddelde van negen maanden.

Er gebeurt dus al een diepgaande inschatting van de noden van de werkzoekenden op basis waarvan door VDAB een gepast aanbod wordt uitgewerkt. Bovendien wil het Vlaams beleid verder inzetten op het aanbieden van werkervaringsplaatsen om langdurig werkzoekenden terug naar de arbeidsmarkt te begeleiden. De doelstelling is dat we mensen activeren op basis van wat ze kennen en kunnen in plaats van op diploma's en CV's.

Zoals gezegd is de registratie bij de VDAB en de uitwerking van een gepast aanbod vandaag al een feit. De drie aanbevelingen in het voorstel van aanbeveling zouden voor Vlaanderen dus geen probleem mogen zijn omdat VDAB via het nieuwe 'Sluitend Maatpak Plus' sneller tot die diepgaandere inschatting wil komen en op die manier langdurige werkloosheid wil voorkomen. De knipperlichten zorgen er ook voor dat onze bemiddelaars niet wachten tot 18 maanden om in te grijpen. Een eerste knipperlicht, na 10 maanden werkloosheid, signaleert aan de bemiddelaar of de betrokken klant reeds een aanbod heeft gekregen. Indien dit het geval is, gaat men na wat dit opgeleverd heeft en stuurt men zo nodig bij. Indien nog geen aanbod gebeurd is, zoekt men naar een maatgericht aanbod. Een tweede meting gebeurt 1 jaar later (22 maanden werkloosheid). Maar bij ieder contact met een bemiddelaar wordt er een nieuwe evaluatie gemaakt in functie van de noodzaak van persoonlijke dienstverlening.

Door zoveel mogelijk in te zetten op het zelfredzaam maken van werkzoekenden in hun zoektocht naar werk, hebben onze bemiddelaars meer ruimte om de meer kwetsbare werkzoekenden goed in te schatten en de gepaste dienstverlening aan te bieden. De aanbeveling van de Commissie gaat uit van een 'doelgroepgerichte' werking voor langdurig werkzoekenden, terwijl VDAB de omslag heeft gemaakt naar een 'maatgerichte' werking.

Tot slot is het zo dat Vlaanderen al jaren inzet op structurele samenwerkingsverbanden met partners, die op andere domeinen werken met kwetsbare personen. De tender 'activeringszorg' is een voorbeeld van een succesvolle geïntegreerde aanpak. Het decreet 'werk- en zorgtrajecten' (W²), dat de Vlaamse ministers van werk en zorg aan het uitwerken zijn, zal het sluitstuk vormen van dit project.

Ook de nieuwe tender SIW (intensief werkplekieren), het Collectief en individueel Maatwerk, de Lokale Diensteneconomie en de pistes met tijdelijke werkervaring zullen ons toelaten om enerzijds gradueel te bouwen aan re-integratie op de werkvloer en anderzijds te zorgen voor maatgerichte competentieversterking.

5.2 Mededeling van de Commissie “Handel voor Iedereen” (Trade for All)

A. Identificatie van het voorstel

Officiële volledige naam	Trade for All – towards a more responsible trade and investment policy
Referentienummer	/
Soort initiatief	COM Mededeling
Actoren + besluitvormingsprocedure in de Raad	<ul style="list-style-type: none">- Trade Policy Comité- Raad Buitenlandse Zaken – Handel
Actoren + rol van het Europees Parlement	<ul style="list-style-type: none">- INTA en AFET Commissie (aanvaarden van conclusies)- European Economic and Social Committee (opinie)
Link Oeil	http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153846.pdf
COM Impact Assessment	De Commissie heeft geen effectbeoordeling uitgevoerd.

B. Identificatie betrokkenen

Trekker binnen Vlaanderen	DIV
Betrokkenheid binnen Vlaanderen	Werkgroep EU Handel
Betrokkenheid andere overheden	Andere gewesten en gemeenschappen
Aard intra-Vlaams overleg	Werkgroep EU Handel
Aard intra-Belgisch overleg	DGE-5

C. Inhoud van het voorstel

De Europese Commissie (DG TRADE) heeft een nieuwe handelsstrategie met een aantal nieuwe beleidsaccenten geformuleerd in de vorm van een Mededeling met de titel “Handel voor Iedereen” (Trade for All). De strategie is in lijn met de door Commissievoorzitter vastgelegde politieke beleidslijnen voor de legislatuur 2014-2019. Meer specifiek wenst de Commissie na te gaan hoe deze handelsstrategie bijdraagt tot de creatie van jobs, economische groei en productiviteit in het kader van de Europa 2020 Agenda. Het overzicht belicht alle aspecten van de handelsstrategie en dit voor alle niveaus waarop handelsoverhandelingen lopen of zouden kunnen worden aangevat (bilateraal, plurilateraal en multilateraal). Daarnaast belicht ze zowel de beschermingsmaatregelen van de EU (i.e. antidumping- en anti-subsidiemaatregelen) als de unilaterale maatregelen die het neemt (vrijwarende maatregelen, handelsembargo's, maar ook wetgevende initiatieven zoals conflictmineralen).

D. Betrokkenheid lokale besturen en belanghebbenden uit het middenveld

Indien nodig, onderneemt Flanders Investment & Trade een bevraging bij de Vlaamse bedrijven.

E. Subsidiariteits-inschatting

Er zal geen financiële weerslag zijn op de Vlaamse begroting. Er is geen omzetting in Vlaamse wetgeving nodig aangezien het om een niet-wetgevend initiatief gaat. Wel zullen er een aantal wetgevende initiatieven uit voortvloeien, waarover de Vlaamse Regering zich zal moeten

uitspreken. Toetsing van de subsidiariteitstest zal in de meeste gevallen niet aan de orde zijn aangezien de EU exclusief bevoegd is voor het externe handels- en investeringsbeleid. In bepaalde gevallen kan het zich voordoen dat de bevoegdheid verdeeld is tussen de EU en lidstaten, indien een akkoord bijvoorbeeld een breder toepassingsgebied heeft dan zuiver handelskwesties.

F. Eerste politieke standpuntinname

Wat **conflictmineralen** betreft nam Vlaanderen de volgende houding aan:

De Vlaamse regering:

1. verwelkomt Europese regelgeving op basis van de OESO zorgvuldigheidsrichtlijnen met als doel de financiering van gewapende groepen en veiligheidsdiensten door middel van minerale grondstoffen uit conflictgebieden en hoge risicogebieden te verminderen;
2. neemt akte van de bezorgdheden die gerezen zijn bij het middenveld;
3. stelt vast dat het voorstel van Europese regelgeving omtrent conflictmineralen enkel kan slagen in haar opzet indien het praktisch en financieel haalbaar is op het terrein naast andere initiatieven;
4. roept op andere spelers te betrekken zodat ook zij overgaan tot het bepalen van gelijkaardige regelgeving;
5. is van oordeel dat, in afwezigheid van consensus binnen de Raad van de Europese Unie omtrent een vrijwillig systeem, ingestemd kan worden met een verplicht mechanisme mits aanpassingen worden gedaan die voldoen aan de bezorgdheden van de Vlaamse Regering.
6. vindt dat een voorstel omtrent conflictmineralen dat voorziet in een verplicht systeem alleen kan goedgekeurd worden mits
 - 6.1 het voorstel zoekt naar een draagvlak op sectorniveau,
 - 6.2 de definities en toepassingsgebieden correct geformuleerd worden zodat echte risicomaterialen worden opgenomen en de lage-risicomaterialen worden geweerd uit het voorstel,
 - 6.3 het toepassingsveld van het initiatief geen uitbreiding voorziet naar andere mineralen, erts en concentraten, doch de handel in metaal opneemt waar het hoogste risico geldt voor de handel in conflictmineralen,
 - 6.4 de reeds bestaande en effectieve controlesystemen die door de sector vrijwillig werden ingevoerd worden gerespecteerd waardoor voortrekkers in de sector geen bijkomende kosten worden opgelegd en erkend worden voor hun voortrekkersrol,
 - 6.5 de tenuitvoerlegging zo centraal mogelijk wordt georganiseerd met het doel de transparantie te maximaliseren en de concurrentie tussen uitvoerprocedures te vermijden,
 - 6.6 de ondersteuning vanuit de Europese Unie wordt georganiseerd opdat de rechtszekerheid voor de bedrijven wordt gemaximaliseerd. Hieronder wordt

verstaan het opzetten van webstekken e.a. moderne technieken voor de verspreiding van informatie alsook meer technische ondersteuning zoals het voorzien van lijsten van smelters e.a.

6.7 gelijke concurrentievoorwaarden gelden voor micro-, kleine, middelgrote, en grote ondernemingen,

6.8 bepalingen opgenomen worden die de importeurs van toestellen en goederen viseert, zodat ook niet-Europese smelter en raffinadeurs onrechtstreeks gevisieerd worden door de Europese regelgeving. Deze bepalingen mogen echter niet leiden tot een zware administratieve last en verhoogde kosten,

6.9 het systeem past in het internationale kader waarin het zal opereren, ergo dat het lokale initiatieven erkent,

6.10 te streven naar een EU-lijst van verantwoordelijke smelterijen, raffineerderijen wereldwijd en importeurs die downstream-bedrijven transparantie en zekerheid bieden met betrekking tot praktijken van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen.

De bedoeling is om zo de strategie te oriënteren voor de komende 5 jaar. Hiermee wenst de Commissie een aantal zaken duidelijk te stellen:

- De mededeling raakt een aantal oude en nieuwe transversale thema's aan, zoals bijvoorbeeld handel en duurzame ontwikkeling, databescherming, transparantie enz. Ook gaat de mededeling in op de link met andere externe beleidsvelden, in het bijzonder het nabuurschapsbeleid en het ontwikkelingsbeleid. De mededeling verwijst ook expliciet naar internationale beleidsagenda's zoals de 2030 agenda en de waardig werk agenda. Mensenrechten
- Nu er nog steeds geen doorbraak is in de onderhandelingen binnen de WTO, wordt een Post-Nairobi programma voorbereid. Het is zeker dat het ambitieniveau zal moeten worden aangepast wenst men alsnog de DDA ooit af te ronden. Een hernieuwd overzicht van de handelsstrategie laat toe om de Europese ambities op punt te stellen.
- i.h.k.v. de verschillende bilaterale vrijhandelsonderhandelingen is er toenemende kritiek waar te nemen in de publieke opinie. Door een overzicht van de strategie te maken, wenst de Commissie duidelijkheid te scheppen waarom er nood is aan deze ambitieuze handelsagenda en tracht ze door meer overleg en transparantie de kritiek te pareren.
- Sinds het Verdrag van Lissabon is de Europese Unie ook bevoegd voor het onderhandelen van investeringsakkoorden. Deze taak heeft ze dan ook opgenomen en in dit kader werden reeds akkoorden onderhandeld met diverse partners.

Desalniettemin blijven de lidstaten bevoegd om bilaterale investeringsverdragen af te sluiten met die landen waar de EU nog geen akkoorden mee gesloten heeft. De Europese Commissie vraagt echter wel om de **intra-EU BIT's** af te schaffen. Vlaanderen nam hier volgende houding in aan:

De Vlaamse Regering:

1. Stemt in met het stopzetten van de intra-EU BIT's mits:

1.1 de rechtszekerheid van de investeerders en investeringen gegarandeerd blijft,

- 1.2 dit in overleg en coördinatie met andere de andere Europese lidstaten gebeurt,
- 1.3 de bestaande *sunset clauses* in de BLEU-BIT's behouden blijven;
2. eist een coherente aanpak in relatie met de vrijhandelsonderhandelingen met derdelanden, waar investeringsbescherming een integraal deel van uitmaakt. Er moet immers over gewaakt worden dat een gelijk speelveld wordt gecreëerd voor Europese en buitenlandse investeerders;
3. draagt de diensten van de Minister-President op alle informatie te verzamelen die toelaten verschillende opties voor een alternatief geschillenmechanisme voor intra-EU BIT's te onderzoeken;
4. spreekt de voorkeur uit een overgangperiode te verkiezen indien het opzetten van alternatief mechanisme enige tijd in beslag neemt.
5. verzoekt de Europese wetgeving terzake te codificeren in het belang van de KMO's. Dit kan de vorm van een handboek aannemen en zou gratis en openbaar ter beschikking moeten worden gesteld.
6. spreekt de voorkeur uit voor een nieuwe modeltekst voor de bilaterale investeringsakkoorden van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie waarbij
 - 6.1 een investeringsgeschillenbeslechtingmechanisme wordt behouden, maar in een aangepaste vorm zodat minstens de bepalingen zoals in CETA worden geïntroduceerd in de modeltekst,
 - 6.2 een hoofdstuk duurzame ontwikkeling wordt opgenomen dat eveneens gelijkaardig is qua inhoud en draagwijdte aan dat in CETA.

De Europese Commissie is echter niet ongevoelig gebleven voor de groeiende kritiek met betrekking tot het beslechten van investeringsgeschillen op internationaal niveau. Daarom heeft de Europese Commissie een voorstel uitgewerkt dat een geschillenbeslechtingssysteem met een permanent hof moet uit de grond stampen. Dit zal voor het eerst in de TTIP-onderhandelingen worden voorgelegd, maar het is de bedoeling dat dit nieuwe voorstel ook in alle andere onderhandelingen zal gebruikt worden als modeltekst.

Het is duidelijk dat de Europese Unie geluisterd heeft naar het Europees Parlement en met een volkomen nieuw systeem voor de dag is gekomen. Toch is het oude ISDS-systeem nog steeds aan de basis van het procedurele verloop van het **nieuw voorgestelde ICS**. Het ICS bouwt verder op definities zoals deze zijn opgenomen in de CETA-tekst. Verder tracht het ICS tegemoet te komen aan alle bekommernissen in de vier domeinen die de Europese Commissie had geïdentificeerd. Desalniettemin moet er worden vastgesteld dat er nog veel onduidelijkheid is, in het bijzonder met betrekking tot de kostenstructuur van het systeem.

De Vlaamse Regering:

1. verwelkomt het nieuwe voorstel van de Europese Commissie en waardering opbrengt voor het geleverde werk;
2. herhaalt dat het ISDS-systeem zoals in CETA een goede basis vormt voor onderhandelingen aangezien

- 2.1. het voldoende garanties biedt om een eerlijk, correct en billijk proces op poten te zetten dat beter is dan de andere bestaande arbitragesystemen in oudere vrijhandelsakkoorden, en
 - 2.2. het technisch niet uit het investeringshoofdstuk te lichten is zonder het hele hoofdstuk onwerkbaar te maken, waardoor heronderhandeling noodzakelijk is.
 3. erkent dat het ICS-voorstel in grote mate tegemoetkomt aan de bekommernissen die werden opgeworpen in het recente publieke debat omtrent ISDS;
 4. stelt vast dat er nog veel onduidelijkheid bestaat met betrekking tot
 - 4.1. de kostenstructuur van het nieuwe systeem,
 - 4.2. de overdraagbaarheid naar onderhandelde akkoorden zoals CETA en EU-Singapore,
 - 4.3. een aantal concrete juridisch-technische elementen die handelen over het evenwicht tussen het recht om te reguleren enerzijds en de bescherming van investeringen anderzijds;
 - 4.4. de steun voor dit voorstel in hoofde van de investeerders, en
 - 4.5. de steun voor dit voorstel in hoofde van de handelspartners met wie dit voorstel in de eerste plaats zal onderhandeld worden.
 5. om bovenstaande redenen het nieuwe voorstel met betrekking tot het mechanisme voor de beslechting van investeringsgeschillen steunt indien duidelijk wordt dat het:
 - 5.1. niet bovengemiddeld duurder is dan het bestaande en zoals in CETA voorgestelde ISDS-systeem,
 - 5.2. voldoende garanties biedt inzake de financiële haalbaarheid van de procedure voor KMO's,
 - 5.3. het evenwicht tussen het regelgevingsrecht enerzijds en de investeringsbescherming anderzijds bewaart.
 6. in geval geen duidelijkheid verschaft wordt over de elementen aangehaald in punt 5, er de voorkeur blijft aan geven om verder te gaan met onderhandelingen over investeringsbescherming op basis van het ISDS-systeem zoals deze in CETA is overeengekomen.
- De Europese Commissie is zich bewust van het stijgende belang van de KMO's in het de vrijhandelonderhandelingen en heeft daarom naast transparantie en de Europese waarden ook een grotere aandacht voor de kleine en middelgrote ondernemingen. Zoals de titel aangeeft, schenkt de mededeling de nodige aandacht aan wat het handelsbeleid kan betekenen voor de individuele werknemer en consument. Beide aspecten zijn zeker voor Vlaanderen een positieve evolutie.

Eind 2013 leek de WTO een duwtje in de rug gekregen te hebben met een eerste akkoord in jaren over enkele belangrijke elementen van de Doha-Ontwikkelings-ronde. Het vertrouwen in het multilaterale handelssysteem werd daarmee enigszins versterkt, maar die vreugde werd snel de

kop ingedrukt wanneer de nieuwe Indische regering op de afspraken terugkwam. Daarom is het nu zoeken naar een nieuw evenwicht dat moet uitgewerkt worden in het Post-Nairobi werkprogramma.

Vlaanderen is van oordeel dat er in de eerste plaats op multilateraal niveau handelsakkoorden moeten worden gevonden. Vlaanderen is voorstander van een evenwichtig akkoord, dat de balans houdt tussen alle onderdelen en allen ten bate komt. Vlaanderen wil dat de multilaterale onderhandelingen opnieuw als prioriteit blijft aangestipt..

Het toekomstige Europees-Amerikaanse handelsverdrag is potentieel het grootste bilaterale vrijhandelsakkoord ooit. De impact van het Europees-Amerikaanse handelsverdrag op de Vlaamse, Europese en Amerikaanse economie is niet gering. Vlaanderen heeft vele offensieve belangen in het dossier, maar moet ook waken over haar defensieve belangen. Het is dus van belang dat Vlaanderen met zeer veel aandacht deze onderhandelingen opvolgt, om tot een ambitieus, maar evenwichtig akkoord te komen.

Er staan zeker nog andere akkoorden op de agenda. Mexico en Chili werden reeds door Handelscommissaris vermeld. Het ondertekenen van CETA komt er nog aan, de onderhandelingen met Japan, China, Myanmar en anderen zijn lopende. Meer aandacht gaat ook naar de andere ASEAN-landen alsook naar Oceanië, in het bijzonder Australië en Nieuw-Zeeland. Al deze onderhandelingen hebben het potentieel om gunstig te zijn voor de Vlaamse economie, die leeft van een open wereldeconomie. We dienen echter te waken over de defensieve belangen.

De Vlaamse Regering verwelkomt de mededeling en zal hierover haar visie formuleren en aangeven welke de voor haar belangrijkste prioriteiten zijn binnen de nieuwe handelsagenda.

6. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 31 oktober 2015 werd geen nieuwe voorstellen van richtlijn aangenomen.

7. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 31 oktober 2015 werden 3 richtlijnen gepubliceerd. Zie bijlage 1.

8. Stand van zaken omzettingdossiers

Hieronder volgt een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen slechts een louter adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

7.1 Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van 'interne markt' richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een "Vlaams scorebord interne markt" samengesteld. Zie bijlage 2.

7.1.1 Vlaams scorebord van november 2015¹

Het Vlaams scorebord van november 2015 omvat 5 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 2 heeft omgezet.

7.1.2 Vlaams scorebord van mei 2016²

Het Vlaams scorebord van mei 2016 omvat 8 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

7.1.3. Vlaams scorebord van november 2016³

Het Vlaams scorebord van november 2016 omvat 7 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

7.2 Overige Vlaamse omzettingdossiers

¹ Het Vlaams scorebord van november 2015 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van november 2015. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 oktober 2015 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 december 2015.

² Het Vlaams scorebord van mei 2016 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van mei 2016. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 april 2016 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 mei 2016.

³ Het Vlaams scorebord van november 2016 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van november 2016. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 oktober 2016 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 november 2016.

Er is momenteel 2 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet. Zie bijlage 3.

9. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid was in oktober 2015 gevat door 9 inbreukdossiers. Zie bijlage 4.

4 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

5 inbreukdossiers wegens niet-correcte omzetting van richtlijnen

Overzichtstabel - stand van de procedure:

Stand van de procedure	31.10 2014	30.11 2014	31.12 2014	31.1 2015	28.02 2015	27.03 2015	27.04 2015	31.05 2015	30.06 2015	31.08 2015	30.09 2015	31.10 2015
Ingebrekestellingen	5	6	6	5	5	5	5	5	4	5	5	4
Met redenen omklede adviezen	6	5	3	3	3	3	3	3	2	2	2	3
Dagvaardingen	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	13	13	10	9	9	9	9	9	8	9	9	9

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,

Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Bijlage 1: Drie aangenomen richtlijnen

AANGENOMEN RICHTLIJNEN		
Dossier	Inhoud	Termijn^[4]
<u>RL:</u> (EU) 2015/1787 <u>Naam:</u> kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water	Richtlijn (EU) 2015/1787 van de Commissie van 6 oktober 2015 tot wijziging van de bijlagen II en III bij Richtlijn 98/83/EG van de Raad betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water	27-10-2017
<u>RL:</u> (EU) 2015/1794 <u>Naam:</u> zeevarenden	Richtlijn (EU) 2015/1794 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 tot wijziging van de Richtlijnen 2008/94/EG, 2009/38/EG en 2002/14/EG van het Europees Parlement en de Raad en de Richtlijnen 98/59/EG en 2001/23/EG van de Raad wat zeevarenden betreft	10-10-2017
<u>RL:</u> (EU) 2015/1955 <u>Naam:</u> het in de handel brengen van zaaigranen	Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2015/1955 van de Commissie van 29 oktober 2015 tot wijziging van de bijlagen I en II bij Richtlijn 66/402/EEG van de Raad betreffende het in de handel brengen van zaaigranen	30-06-2016

^[4] Met termijn wordt de datum bedoeld tegen dewelke lidstaten worden verwacht de richtlijn te hebben omgezet.

Bijlage 2: Vlaams scorebord interne markt**Vlaams scorebord van november 2015**

VLAAMSE OMZETTING VOLLEDIG		
Richtlijn	Laatste stand van zaken	Termijn
<u>RL: 2013/56/EU</u> <u>Naam:</u> Batterijen, accu's <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege	16/9/2014: aanmelding BVR bij Europese Commissie 12/9/2014: publicatie BVR in het Belgisch Staatsblad De Vlaamse overheid diende artikel 17 van de richtlijn om te zetten en vereiste een wijziging aan VLAREMA. De omzetting is volledig voor het Vlaams Gewest. Referentie notificatie aan de Europese Commissie: MNE (2014) 55442.	30-06-2015
<u>RL: 2013/37/EU</u> <u>Naam:</u> Hergebruik overheidsinformatie <u>Beleidsdomein(en):</u> DKB <u>Minister(s):</u> Homans	3/7/2015: aanmelding decreet bij de Europese Commissie 30/6/2015: publicatie decreet in het Belgisch Staatsblad Op 12 juni 2015 werd het decreet tot wijziging van het decreet van 27 april 2007 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie en het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronisch bestuurlijke gegevensverkeer bekrachtigd. De belangrijkste wijzigingen betreffen de invoering van een recht op hergebruik van algemeen toegankelijke bestuursdocumenten, de toevoeging van culturele instellingen aan het toepassingsgebied en een vergoedingsbeleid met marginale kosten als uitgangspunt. De omzetting is volledig voor het Vlaams Gewest. Referentie notificatie aan de Europese Commissie: MNE(2015)54959.	18-07-2015

LOPENDE DOSSIERS		
Richtlijn	Laatste stand van zaken	Termijn
<u>RL: 2014/103/EU</u> <u>Naam:</u> aanpassing vervoer gevaarlijke goederen <u>Beleidsdomein(en):</u> MOW <u>Minister(s):</u> Weyts	Richtlijn 2014/103/EU van de Commissie van 21 november 2014 tot derde aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land. Voor de aspecten m.b.t. de binnenvaart is het taalkundig en legistiek advies over het besluit verkregen. Het besluit werd voorgelegd aan de Inspectie van Financiën. Voor wat betreft de aspecten m.b.t het wegvervoer is een aparte omzetting van de richtlijn niet vereist, gelet op de dynamische bepaling in artikel 1, lid 2, 1° van het koninklijk besluit van 28 juni 2009. Teneinde de rechtszekerheid te bewaren zal het Vlaams Gewest het Besluit van de Vlaamse	30-06-2015

	<p>Regering “tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang” aanpassen met een verwijzing naar richtlijn 2014/103/EU.</p> <p>Er wordt verwacht dat de procedure kan worden afgerond tegen januari 2016.</p>	
--	--	--

<p>RL: 2013/39/EU</p> <p><u>Naam:</u> Prioritaire stoffen op het gebied van waterbeleid</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> LNE</p> <p><u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Richtlijn 2013/39/EU brengt wijzigingen aan de kaderrichtlijn Water en aan de Richtlijn prioritaire stoffen aan. Het decreet integraal waterbeleid moet worden gewijzigd, alsook een aantal besluiten (VLAREM I en II, besluit integraal waterbeleid, ...). Het Verzameldecreet voert een aantal, door de richtlijn geïnitieerde, wijzigingen aan het decreet door. De belangrijkste zijn: het opleggen van de goede chemische toestand in oppervlaktewateren voor prioritaire stoffen, het opleggen van een voorlopig maatregelenprogramma en een aanvullend monitoringprogramma voor de prioritaire stoffen waarvoor de goede chemische toestand in 2027 moet bereikt worden en het aanvullen van de inhoud van de stroomgebiedbeheersplannen voor wat betreft de gegevens met betrekking tot de geïnitieerde prioritaire stoffen. Het verzameldecreet (omgeving, natuur en landbouw) werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 12 juni 2015. Daarna werd het ingediend bij het Vlaams Parlement waar het momenteel ter behandeling voorligt. De parlementaire goedkeuring wordt verwacht in november 2015. De wijziging aan het VLAREM-uitvoeringsbesluit werd definitief goedgekeurd op 16 oktober 2015. Publicatie in het Belgisch Staatsblad volgt.</p>	<p>14-09-2015</p>
<p>RL: 2012/18/EU</p> <p><u>Naam:</u> Beheersing gevaren zware ongevallen met gevaarlijke stoffen (Seveso III)</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> LNE</p> <p><u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Derde aanpassing (technische bijlage) van bestaande wetgeving die gericht is op de uniforme toepassing van geharmoniseerde veiligheidsregels in de hele EU m.b.t. het vervoer over land van gevaarlijke goederen om een hoog beschermingsniveau van de menselijke gezondheid en het milieu te garanderen in geval van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, zoals de chemische ramp die zich in het Italiaanse Seveso in juli 1976 voordeed. De richtlijn brengt wijzigingen aan bestaande wetgeving aan. Vlaanderen is bevoegd om het gedeelte vervoer van gevaarlijke goederen over de weg om te zetten.</p> <p>Voor de omzetting is een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de drie gewesten nodig. Er werd een overeenkomst bereikt over het samenwerkingsakkoord in een interkabinettenwerkgroep (IKW) onder leiding van de FOD Binnenlandse Zaken. Na de eerste principiële goedkeuring op 10 oktober 2014 en advisering door de adviesraden werd het samenwerkingsakkoord herzien. De uitgebreide Interministeriële Conferentie Leefmilieu van 4 februari 2015 heeft deze versie aangenomen. Het samenwerkingsakkoord werd door de betrokken ministers ondertekend op 5 juni 2015 en in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd op 20 augustus 2015. Het voorontwerp van het instemmingsdecreet met dit samenwerkingsakkoord werd voorgelegd voor advies aan de Raad van State. Na verwerking van dit advies wordt het instemmingsdecreet voorgelegd aan het Vlaams Parlement en vervolgens gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Het samenwerkingsakkoord treedt in werking de dag na de publicatie van de instemmingsakte van de vier betrokken overheden. De indicatieve tijdsinschatting voor voltooiing van het Vlaamse decreet ter instemming met het samenwerkingsakkoord is eind februari 2016.</p> <p>Daarnaast zijn nog richtlijnbepalingen die door Vlaanderen reeds zijn omgezet. De bestaande</p>	<p>31-05-2015</p>

	regelgeving werd op 18 september 2015 aangemeld bij de Europese Commissie. Referenties notificatie aan de Europese Commissie: MNE (2005) 54901-01, MNE (2005) 60681-02, MNE (2007) 54832-01, MNE (2015) 56565, MNE (2015) 56566, MNE (2015) 56571, MNE (2015) 56572 en MNE (2015) 56575.	
--	--	--

Vlaams scorebord van mei 2016

LOPENDE DOSSIERS		
Richtlijn	Laatste stand van zaken	Termijn
<p>RL: 2014/107/EU</p> <p><u>Naam:</u> automatische uitwisseling inlichtingen belastingen</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> FB</p> <p><u>Minister(s):</u> Turtelboom</p>	<p>Richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied</p> <p>Het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen moet worden aangepast. Naast een wijziging in de definitie van automatische uitwisseling, zal ook in artikel 27 een tekstuele wijziging dienen te gebeuren. Daarnaast zal een bepaling moeten worden voorzien zoals in artikel 21, lid 2, alinea 3 dat elke individuele te rapporteren persoon in kennis wordt gesteld van een schending van de beveiliging van zijn gegevens wanneer die schending afbreuk kan doen aan de bescherming van zijn persoonsgegevens of persoonlijke levenssfeer.' Het verzameldecreet financiën, dat het decreet betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen wijzigt, werd op 16 oktober 2015 definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Nu volgt de parlementaire procedure.</p>	31-12-2015
<p>RL: 2014/105/EU</p> <p><u>Naam:</u> onderzoek en minimumeisen landbouw- en groentegewassen</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> LV</p> <p><u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Uitvoeringsrichtlijn 2014/105/EU van de Commissie van 4 december 2014 tot wijziging van de Richtlijnen 2003/90/EG en 2003/91/EG houdende bepalingen ter uitvoering van artikel 7 van Richtlijn 2002/53/EG van de Raad, respectievelijk artikel 7 van Richtlijn 2002/55/EG van de Raad, met betrekking tot de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouwgewassen en groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek.</p> <p>Deze richtlijn zal omgezet worden via ministerieel besluit Het besluit werd ondertekend en zal gepubliceerd worden.</p>	31-12-2015
<p>RL: 2014/100/EU</p> <p><u>Naam:</u> monitoring en informatiesysteem zeescheepvaart</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> MOW</p> <p><u>Minister(s):</u> Weyts</p>	<p>Richtlijn 2014/100/EU van de Commissie van 28 oktober 2014 tot wijziging van Richtlijn 2002/59/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de invoering van een communautair monitoring- en informatiesysteem voor de zeescheepvaart.</p> <p>Voor de omzetting van deze richtlijn werd een ontwerp van ministerieel besluit opgemaakt. Dit ministerieel besluit vervangt het ministerieel besluit van 15 juli 2011 betreffende het elektronisch berichtenverkeer in het kader van het Scheepvaartbegeleidingsdecreet. Het advies van de inspectie van financiën werd opgevraagd.</p>	18-11-2015

<p><u>RL:</u> 2014/061/EU <u>Naam:</u> aanleg elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid <u>Beleidsdomeinen:</u> MOW, LNE, CJSM, DKB <u>Minister(s):</u> Wetys, Schauvliege, Turtelboom, Gatz, Homans</p>	<p>Richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid.</p> <p>Deze richtlijn, die ook wel de Broadband Cost-richtlijn wordt genoemd, heeft als doel de uitbouw van snelle elektronische communicatienetwerken te vergemakkelijken en de kosten ervan te drukken door de toegang tot de fysieke infrastructuur en civieltechnische werken te bevorderen.</p> <p>De gewesten en de federale overheid dienen afspraken te maken rond de oprichting van een instantie die geschillen kan beoordelen in geval van onenigheden tussen partijen m.b.t. toegang tot infrastructuur, maar ook bij geschillen over transparantie van de informatie, de coördinatie van de civiele werken en de toegang tot de fysieke binnenhuisinfrastructuur. Een samenwerkingsakkoord hierover is in voorbereiding.</p> <p>De overige bepalingen van de richtlijn dienen te worden omgezet door de gewesten en de gemeenschappen. Er werd een technisch-ambtelijke werkgroep opgericht die zich buigt over de omzetting van deze richtlijn in Vlaanderen.</p>	<p>1-1-2016</p>
<p><u>RL:</u> 2014/21/EU <u>Naam:</u> minimeisen prebasispootgoed aardappelen <u>Beleidsdomein(en):</u> LV <u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Uitvoeringsrichtlijn 2014/21/EU van de Commissie van 6 februari 2014 tot vaststelling van minimeisen en EU-klassen voor prebasispootgoed van aardappelen</p> <p>De richtlijn zal worden omgezet via ministerieel besluit tot vaststelling van minimeisen voor prebasispootgoed van aardappelen. Op 17 augustus 2015 bracht de Raad van State advies uit omtrent het voorontwerp van ministerieel besluit.</p>	<p>31-12-2015</p>
<p><u>RL:</u> 2014/20/EU <u>Naam:</u> EU-klassen basis- en gecertificeerd pootgoed aardappelen <u>Beleidsdomein(en):</u> LV <u>Minister(s):</u> Schauvliege</p>	<p>Uitvoeringsrichtlijn 2014/20/EU van de Commissie van 6 februari 2014 tot vaststelling van EU-klassen voor basispootgoed en gecertificeerd pootgoed van aardappelen en van de daarvoor geldende eisen en aanduidingen.</p> <p>De richtlijn zal worden omgezet via ministerieel besluit tot vaststelling van EU-klassen voor prebasispootgoed, basispootgoed en gecertificeerd pootgoed van aardappelen en van de daarvoor geldende eisen en aanduidingen. Op 17 augustus 2015 bracht de Raad van State advies uit omtrent het voorontwerp van ministerieel besluit .</p>	<p>31-12-2015</p>
<p><u>RL:</u> 2013/63/EU <u>Naam:</u> pootaardappelen en partijen pootaardappelen</p>	<p>Uitvoeringsrichtlijn 2013/63/EU van de Commissie van 17 december 2013 tot wijziging van de bijlagen I en II bij Richtlijn 2002/56/EG van de Raad wat betreft de minimumvoorwaarden voor pootaardappelen en partijen pootaardappelen</p>	<p>31-12-2015</p>

<p><u>Beleidsdomein(en)</u>: LV <u>Minister(s)</u>: Schauvliege</p>	<p>Deze richtlijn wordt omgezet door middel van een besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van pootaardappelen. Op 30 oktober 2015 werd het besluit definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering.</p>	
<p><u>RL</u>: 2013/55/EU <u>Naam</u>: Beroepskwalificaties en administratieve samenwerking IMI <u>Beleidsdomein(en)</u>: EWI, OV, WVG <u>Minister(s)</u>: Muyters, Crevits, Vandeurzen</p>	<p>Richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt („de IMI-verordening”).</p> <p>Ten gevolge van de zesde staatshervorming werden de gewesten en gemeenschappen bevoegd voor diverse beroepen. Beleidsdomeinen EWI, OV, WVG en MOW zijn betrokken bij de omzetting van deze richtlijn.</p>	<p>18-1-2016</p>

Vlaams scorebord van november 2016

LOPENDE DOSSIERS		
Richtlijn	Laatste stand van zaken	Termijn
<u>RL:</u> (EU) 2015/1168 <u>Naam:</u> onderzoek van bepaalde rassen van landbouw- en groentegewassen <u>Beleidsdomein(en):</u> LV <u>Minister(s):</u> Schauvliege	Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2015/1168 van de Commissie van 15 juli 2015 tot wijziging van de richtlijnen 2003/90/EG en 2003/91/EG houdende bepalingen ter uitvoering van artikel 7 van richtlijn 2002/53/EG van de Raad, respectievelijk artikel 7 van richtlijn 2002/55/EG van de Raad, met betrekking tot de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouwgewassen en groentegewassen zich tenminste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek	30-06-2016
<u>RL:</u> (EU) 2015/1127 <u>Naam:</u> afvalstoffen <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege	Richtlijn (EU) 2015/1127 van de Commissie van 10 juli 2015 tot wijziging van bijlage II bij richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen De omzetting van deze richtlijn gebeurt door een aanpassing aan het Vlaams Reglement voor het duurzaam beheer van Materiaalcringen en Afvalstoffen (VLAREMA)	31-7-2016
<u>RL:</u> 2014/101/EU <u>Naam:</u> waterbeleid <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege	Richtlijn 2014/101/EU van de Commissie van 30 oktober 2014 tot wijziging van Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid	20-5-2016
<u>RL:</u> 2014/99/EU <u>Naam:</u> benzinedamptergewinning <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege	Richtlijn 2014/99/EU van de Commissie van 21 oktober 2014 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de technische vooruitgang, van richtlijn 2009/126/EG inzake fase II-benzinedamptergewinning tijdens het bijtanken van motorvoertuigen in benzinstations De omzetting van deze richtlijn gebeurt door de VLAREM-trein 2015. De definitieve aanneming van de wetgeving is voorzien voor eind 2015.	12-5-2016
<u>RL:</u> 2014/80/EU <u>Naam:</u> bescherming grondwater <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege	Richtlijn 2014/80/EU van de Commissie van 20 juni 2014 tot wijziging van bijlage II bij Richtlijn 2006/118/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van het grondwater tegen verontreiniging en achteruitgang van de toestand Voor de omzetting van deze richtlijn is een wijziging van bijlage 2.4.1. van titel II van VLAREM nodig. De omzetting wordt voorbereid.	11-7-2016

<p><u>RL:</u> 2014/67/EU <u>Naam:</u> terbeschikkingstelling werknemers <u>Beleidsdomein(en):</u> WSE <u>Minister(s):</u> Muylters</p>	<p>Richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake de handhaving van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt („de IMI-verordening”)</p>	<p>18-6-2016</p>
<p><u>RL:</u> 2014/54/EU <u>Naam:</u> vrij verkeer van werknemers <u>Beleidsdomein(en):</u> WSE <u>Minister(s):</u> Muylters</p>	<p>Richtlijn 2014/54/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende maatregelen om de uitoefening van de in de context van het vrije verkeer van werknemers aan werknemers verleende rechten te vergemakkelijken</p>	<p>21-5-2016</p>

Bijlage 3: Overige Vlaamse omzettingsdossiers

<p>RL: 2014/36/EU <u>Naam</u>: seizoenarbeiders <u>Beleidsdomein(en)</u>: WSE, OV <u>Minister(s)</u>: Muyters, Crevits</p>	<p>Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider.</p> <p>Deze richtlijn zal gedeeltelijk worden omgezet door een decreet betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. Dit decreet is in ontwerp. Voor wat betreft de onderwijsaspecten is de Vlaamse regelgeving al in orde. Deze regelgeving zal worden aangemeld.</p>	30-9-2016
<p>RL: 2012/29/EU <u>Naam</u>: rechten, ondersteuning en bescherming slachtoffers strafbare feiten <u>Beleidsdomein(en)</u>: WVG <u>Minister(s)</u>: Vandeurzen</p>	<p>Richtlijn 2012/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten, en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/220/JBZ.</p> <p>De richtlijn heeft tot doel om ervoor te zorgen dat slachtoffers van strafbare feiten passende informatie, ondersteuning en bescherming krijgen en aan de strafprocedure kunnen deelnemen. De lidstaten zorgen ervoor dat slachtoffers op een respectvolle, tactvolle, geïndividualiseerde, professionele en niet-discriminerende manier worden erkend en bejegend. Wanneer het slachtoffer een kind is, dient een kindvriendelijke aanpak te worden verzekerd, waarin voldoende rekening wordt gehouden met de leeftijd, het ontwikkelingsniveau, de meningen, behoeften en zorgen van het kind. De richtlijn raakt aan justitie, politionele zaken en personenbijstand en legt rapportageverplichtingen op. De federale overheid en de deelstaten zijn in overleg getreden.</p> <p>Vlaanderen is deels bevoegd. De artikelen die betrekking hebben op Vlaamse bevoegdheden zijn de artikelen art. 3 (Recht te begrijpen en te worden begrepen), art. 8 (Recht op toegang tot slachtofferhulporganisaties), 9 (Ondersteuning door slachtofferhulporganisaties), art. 25 (Opleiding van praktijkbeoefenaars) en art. 26 (Samenwerking en coördinatie van de diensten). De bepalingen van de richtlijn werden reeds geïmplementeerd in Vlaanderen. De wetgeving zal worden aangemeld bij de Europese Commissie.</p>	16-11-2015

Bijlage 4: Vlaamse inbreukdossiers

Vier inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

FASE 2: INGEBREKESTELLING (IGS)

LOPENDE DOSSIERS

Laatste stand van zaken

<p>Nr.: 2015/0245</p> <p>Naam: Beheersing gevaren zware ongevallen met gevaarlijke stoffen (Seveso III)</p> <p>Beleidsdomein(en): LNE</p> <p>Minister(s): Schauvliege</p> <p>Richtlijn: 2012/18/EG</p>	<p>Fase 2: IGS (22/07/2015)</p> <p>30/09/2015: antwoord op IGS werd aan de Europese Commissie overgemaakt</p> <p>Derde aanpassing (technische bijlage) van bestaande wetgeving die gericht is op de uniforme toepassing van geharmoniseerde veiligheidsregels in de hele EU m.b.t. het vervoer over land van gevaarlijke goederen om een hoog beschermingsniveau van de menselijke gezondheid en het milieu te garanderen in geval van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, zoals de chemische ramp die zich in het Italiaanse Seveso in juli 1976 voordeed. De richtlijn brengt wijzigingen aan bestaande wetgeving aan. Vlaanderen is bevoegd om het gedeelte vervoer van gevaarlijke goederen over de weg om te zetten.</p> <p>Voor de omzetting is een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de drie gewesten nodig. Er werd een overeenkomst bereikt over het samenwerkingsakkoord in een interkabinettenwerkgroep (IKW) onder leiding van de FOD Binnenlandse Zaken. Na de eerste principiële goedkeuring op 10 oktober 2014 en advisering door de adviesraden werd het samenwerkingsakkoord herzien. De uitgebreide Interministeriële Conferentie Leefmilieu van 4 februari 2015 heeft deze versie aangenomen. Het samenwerkingsakkoord werd door de betrokken ministers ondertekend op 5 juni 2015 en in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd op 20 augustus 2015. Het voorontwerp van de instemmingsdecreet met dit samenwerkingsakkoord van 5 juni 2015 werd voorgelegd voor advies aan de Raad van State. Na verwerking van dit advies wordt het instemmingsdecreet voorgelegd aan het Vlaams Parlement en vervolgens gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Het samenwerkingsakkoord treedt in werking de dag na de publicatie van de instemmingsakte van de vier betrokken overheden. De indicatieve tijdsinschatting voor voltooiing van het Vlaamse decreet ter instemming met het samenwerkingsakkoord is eind februari 2016.</p> <p>Daarnaast zijn nog richtlijnbevestigingen die door Vlaanderen reeds zijn omgezet. De bestaande regelgeving werd op 18 september 2015 aangemeld bij de Europese Commissie. Referenties notificatie aan de Europese Commissie: MNE (2005) 54901-01, MNE (2005) 60681-02, MNE (2007) 54832-01, MNE (2015) 56565, MNE</p>
--	--

	(2015) 56566, MNE (2015) 56571, MNE (2015) 56572 en MNE (2015) 56575.
<p>Nr.: 2015/0249</p> <p><u>Naam:</u> aanpassing vervoer gevaarlijke goederen</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> MOW</p> <p><u>Minister(s):</u> Weyts</p> <p><u>Richtlijn:</u> 104/103/EU</p>	<p>Fase 2: IGS (22/07/2015)</p> <p>23/09/2015: antwoord op IGS werd aan de Europese Commissie overgemaakt</p> <p>Richtlijn 2014/103/EU van de Commissie van 21 november 2014 tot derde aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land.</p> <p>Voor de aspecten m.b.t. de binnenvaart is het taalkundig en legistiek advies over het besluit verkregen. Het besluit werd voorgelegd aan de Inspectie van Financiën.</p> <p>Voor wat betreft de aspecten m.b.t. het wegvervoer is een aparte omzetting van de richtlijn niet vereist, gelet op de dynamische bepaling in artikel 1, lid 2, 1^o van het koninklijk besluit van 28 juni 2009. Teneinde de rechtszekerheid te bewaren zal het Vlaams Gewest het Besluit van de Vlaamse Regering "tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang" aanpassen met een verwijzing naar richtlijn 2014/103/EU.</p>

FASE 3: MET REDENEN OMKLEED ADVIES (MROA)

LOPENDE DOSSIERS	
Dossier	Laatste stand van zaken
<p>Nr.: 2014/0230</p> <p><u>Naam:</u> aanvraagprocedure gecombineerde vergunning onderdanen derde landen</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> WSE</p> <p><u>Minister(s):</u> Muyters</p> <p><u>Richtlijn:</u> 2011/98/EU</p>	<p>Fase 3: MROA (30/4/2015)</p> <p>08/07/2015: verlenging van de antwoordtermijn voor MROA geweigerd</p> <p>30/06/2015: deadline voor antwoord op MROA</p> <p>30/4/2015: Commissie legt MROA neer</p> <p>5/2/2015: bijkomend gecoördineerd Belgisch antwoord op IGS naar de Europese Commissie verzonden</p> <p>28/5/2014: antwoord op IGS naar de Europese Commissie verzonden</p> <p>Dit inbreukdossier valt ten gevolge van de zesde staats hervorming sinds 1 juli 2014 gedeeltelijk onder de bevoegdheid van Vlaams Gewest. Vlaanderen zal een decreet en besluit inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten opmaken. Daarnaast dient er een samenwerkingsakkoord gesloten te worden tussen de verschillende Belgische overheden (onder meer voor de organisatie van de Adviesraad).</p>

	Een verlenging van de antwoordtermijn op de MROA werd aangevraagd, maar dit werd door de Europese Commissie afgewezen.
<p><u>Nr.:</u> 2014/0304</p> <p><u>Naam:</u> Energie-efficiëntie</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> LNE</p> <p><u>Minister(s):</u> Turtelboom</p> <p><u>Richtlijn:</u> 2012/27/EG</p>	<p>Fase 3: MROA (22/10/2015)</p> <p>22/12/2015: deadline voor antwoord op MROA</p> <p>1/4/2015: beslissing Overlegcomité om omzetting Art. 6 opnieuw te bekijken via interfederale werkgroep.</p> <p>24/11/2014: Antwoord op IGS verzonden</p> <p>25/9/2014: volledige omzetting door Vlaanderen</p> <p>De Vlaamse overheid dient verschillende artikelen uit deze richtlijn om te zetten:</p> <p>Artikel 4 stelt dat lidstaten tegen 30 april 2014 een eerste versie moeten bepalen van een langetermijnstrategie om het gebouwenpark grondig te renoveren. Stakeholdersoverleg over de langetermijn-renovatiestrategie van het gebouwenpark werd gevoerd op 11 juni 2013 en gevolgd door een informatiesessie op 23 september 2013. De langetermijnstrategie werd op 5 mei 2014 aangemeld bij de Europese Commissie (MNE (2014) 52663).</p> <p>Artikel 5 legt aan de lidstaten een renovatieverplichting voor overheidsgebouwen op. De Vlaamse Regering heeft een nota, in verband met toepassingsgebied en aanmelding van alternatieve benadering, goedgekeurd op 13 december 2013. Dit werd bij de Europese Commissie aangemeld op 13 januari 2014 (MNE (2014) 50213).</p> <p>Artikel 7 verplicht lidstaten tot een efficiëntieverbetering van 1,5% per jaar tussen 2014 en 2020, en vertaalt dit in een cumulatief doel voor energiebesparingen. Er werd een mededeling aan de Vlaamse Regering voorbereid in verband met aanmelding alternatieve benadering. De Vlaamse Regering nam op 22 november 2013 akte van de mededeling. Aanmelding bij de Europese Commissie is gebeurd op 10 december 2013 (MNE (2013) 59604);</p> <p>Voor de omzetting van artikel 8 in verband met energieaudits en energiebeheerssystemen, werd een tekst opgenomen in de Vlaamse milieuwetgeving (VLAREM-trein 2013). Het besluit werd op 24 september 2014 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad, en op 25 september 2014 aangemeld bij de Europese Commissie (MNE (2014) 55590).</p> <p>Artikel 14 legt verplichtingen op voor de bevordering van warmtekrachtkoppeling, warmtenetten en benutting van restwarmte. Voor de omzetting van dit artikel werd een tekst in de Vlaamse milieuwetgeving (VLAREM-trein 2013). Het besluit werd op 24 september 2014 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en op 25 september 2014 aangemeld bij de Europese Commissie (MNE (2014) 55590). Op ENOVER-plenair van 24 oktober 2013 werd de beslissing genomen om geen uitzonderingen aan te vragen. Deze beslissing werd op 27 januari 2014 meegedeeld aan de Europese Commissie (MNE (2014) 50639).</p> <p>Voor de verplichtingen over energiemeters (artikel 9) en de energietransformatie, -transmissie en -distributie (artikel 15), wordt een decreet opgesteld. Dit decreet werd op 28 maart 2014 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en op 2 april 2014 aan de Europese Commissie genotificeerd (MNE (2014) 52213).</p>

Voor de overige artikelen en leden van artikelen waarvoor Vlaanderen bevoegd is werd begin juni 2014 een hele reeks reeds bestaande regelgeving aangemeld bij de Europese Commissie (MNE (2014) 53256, MNE (2014) 53267, MNE (2014) 53131, MNE (2014) 53133, MNE (2014) 53138, MNE (2014) 53139, MNE (2014) 53140, MNE (2014) 53141, MNE (2014) 53142, MNE (2014) 53143, MNE (2014) 53144, MNE (2014) 53146, MNE (2014) 53147, MNE (2014) 53148, MNE (2014) 53149, MNE (2014) 53154, MNE (2014) 53155, MNE (2014) 53156, MNE (2014) 53157, MNE (2014) 53158, MNE (2014) 53159, MNE (2014) 53160, MNE (2014) 53161, MNE (2014) 53162, MNE (2014) 53164, MNE (2014) 53165, MNE (2014) 53166, MNE (2014) 53167, MNE (2014) 53168, MNE (2014) 53169, MNE (2014) 53170, MNE (2014) 53171, MNE (2014) 53172, MNE (2014) 53173, MNE (2014) 53174, MNE (2014) 53175, MNE (2014) 53176, MNE (2014) 53177, MNE (2014) 53178, MNE (2014) 53179, MNE (2014) 53180, MNE (2014) 53182, MNE (2014) 53183, MNE (2014) 53184, MNE (2014) 53185, MNE (2014) 53187, MNE (2014) 53189, MNE (2014) 53192, MNE (2014) 53193, MNE (2014) 53230, MNE (2014) 53367, MNE (2014) 53369, MNE (2014) 53371, MNE (2014) 53374, MNE (2014) 53375).

De bevestigende verklaring van volledigheid van omzetting dateert van 24 november 2014 (met name in de brief op het antwoord op de ingebrekestelling, waaraan ook een omzettingstabel werd gehecht). De aanvullende modaliteiten voor de kostenbatenanalyses (artikel 14) worden geacht te behoren tot de uitvoeringsfase en niet tot de primaire wetgevende omzetting. Derhalve is eigenlijk sinds 25/9/2014 (datum van notificatie van laatste besluit van de Vlaamse regering) voldaan aan de notificatieplicht bepaald in artikel 28 van de Richtlijn.

Over de omzetting van artikel 6 (overheidsopdrachten) verschillen de interpretaties op verschillende Belgische bevoegdheidsniveaus. De Vlaamse regering is van oordeel dat in de huidige stand van rechtspraak en rechtsleer de op gebied van algemene regels inzake overheidsopdrachten de omzetting van de bepalingen niet zomaar door Vlaanderen kan gebeuren. De aangenomen wetswijziging in dat verband moet daarom geamendeerd worden ten einde deze bepalingen op alle aanbestedende overheden te laten slaan. Vlaanderen verschilt van mening met de federale overheid over de reikwijdte en toepassing van artikel 6. Volgens de federale overheid volstaat het dat de Gewesten en Gemeenschappen een circulaire rondsturen om de in de federale wetgeving vastgelegde regels aangaande overheidsopdrachten van toepassing te maken. De Vlaamse Regering is echter de mening toegedaan dat het onwettig is om via omzendbrief reglementaire bepalingen uit te vaardigen (cf. rechtspraak van de Raad van State). De Bijzondere Wet over de Hervorming der Instellingen wijst het vaststellen van algemene regels inzake overheidsopdrachten ook aan de federale overheid aan.

De MROA van 22 oktober 2015 betwist de volledige omzetting door het Vlaams Gewest.

Vijf inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting van richtlijnen

FASE 2: INGEBREKESTELLING (IGS)

LOPENDE DOSSIERS	
Dossier	Laatste stand van zaken
<p><u>Nr.:</u> 2015/2012</p> <p><u>Naam:</u> gelijke behandeling man/vrouw arbeid en beroep</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> KB</p> <p><u>Minister(s):</u> Homans</p> <p><u>Richtlijn:</u> 2006/54/EG</p>	<p>Fase 2: IGS (29/4/2015)</p> <p>31/8/2015: antwoord op MROA aan de Europese Commissie verzonden</p> <p>11/6/2015: instemming Commissie met verlenging van antwoordtermijn</p> <p>29/4/2015: beslissing Commissie tot ingebrekestelling</p> <p>De Europese Commissie is van oordeel dat België niet voldoet aan zijn verplichtingen onder richtlijn 2006/54/EG over de toepassing van het beginsel van gelijke kansen en gelijke behandeling van man en vrouw in arbeid en beroep. De richtlijn omvat bepalingen m.b.t. de toegang tot het arbeidsproces (met inbegrip van promotie), toegang tot beroepsopleiding, arbeidsvoorwaarden (met inbegrip van beloning) en ondernemings- en sectorale regelingen inzake sociale zekerheid.</p> <p>De richtlijn verplicht de lidstaten om een orgaan aan te wijzen of op te richten dat o.a. de uitvoering van de richtlijn monitort, onafhankelijk onderzoek naar discriminatie uitvoert en bijstand verleent aan slachtoffers van discriminatie. De problematiek van de bescherming tegen represailles wordt in dit dossier ook op tafel gelegd. Vlaanderen is betrokken partij voor deze twee aspecten. Voor wat betreft het eerste aspect werd het Ombudsdecreet (gelijkheidsorgaan gender) gewijzigd. Deze wijziging werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 21 augustus 2015 en aangemeld bij de Europese Commissie op 2 september 2015 (MNE (2015)56116).</p> <p>Een gezamenlijk Belgische antwoord op de MROA werd aan de Europese Commissie overgemaakt op 31 augustus 2015 (INF(2015)110741, INF(2015)110742).</p>

<p><u>Nr.:</u> 2014/2189</p> <p><u>Naam:</u> Gemeenschappelijke regels interne markt voor elektriciteit en aardgas</p> <p><u>Beleidsdomein(en):</u> LNE</p> <p><u>Minister(s):</u> Schauvliege</p> <p><u>Richtlijnen:</u> 2009/72/EG, 2009/73/EG</p>	<p>Fase 2: IGS (16/10/2014)</p> <p>18/02/2015: antwoord op IGS verzonden</p> <p>De Europese Commissie heeft beslist om een procedure van ingebrekestelling te openen t.a.v. België. Ze is van oordeel dat bepalingen uit richtlijnen 2009/72/EG en 2009/73/EG betreffende de ontvlechting van transmissiesystemen, de onafhankelijkheid en bevoegdheden van de nationale regulerende instanties (NRI's) en de bescherming van consumenten onjuist werden omgezet.</p> <p>Dit inbreukdossier valt ten gevolge van de zesde staatshervorming sinds 1 juli 2014 gedeeltelijk onder de bevoegdheid van Vlaams Gewest. Er werd na overleg in schoot van de intra-federale overleggroep over energie (ENOVER) gezamenlijk geantwoord. Het voorontwerp van decreet op gebied van distributietarieven, dat noodzakelijk is na overdracht van de bevoegdheid, zullen enkele punten die terecht bezwarend zijn, opnemen om een richtlijnconforme omzetting te waarborgen. Op een ander punt zullen het energiedecreet en het energiebesluit aangepast moeten worden. Wat het punt van de juridische kracht van het consumentenakkoord betreft wordt gerekend op wetgevende actie door de federale overheid. Het voorontwerp van decreet met diverse bepalingen rond energie werd op 17 juli 2015 definitief goedgekeurd en aan het Vlaams Parlement overgemaakt, waar het momenteel ter behandeling voorligt.</p>
--	---

FASE 3: MET REDENEN OMKLEED ADVIES (MROA)**LOPENDE DOSSIERS**

Dossier	Laatste stand van zaken
<p><u>Nr.:</u> 2013/2013 <u>Naam:</u> Bescherming varkens <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Weyts <u>Richtlijn:</u> 2008/128/EG</p>	<p>Fase 3: MROA (27/01/2014) 4/11/2014: bijkomend antwoord op MROA naar de Europese Commissie verzonden 4/08/2014: bijkomend antwoord op MROA naar de Europese Commissie verzonden. Dit inbreukdossier valt ten gevolge van de zesde staatshervorming sinds 1 juli 2014 gedeeltelijk onder de bevoegdheid van Vlaams Gewest. De Europese Commissie stelt dat België niet voldaan heeft aan zijn verplichtingen uit hoofde van artikelen 3 en 4 van richtlijn 2008/128 EG. Deze artikelen leggen verplichtingen op met betrekking tot de huisvesting van zeugen en gelten. Op 13 augustus 2015 waren er in Vlaanderen nog drie bedrijven niet in orde; deze bedrijven worden van nabij opgevolgd.</p>

FASE 4: DAGVAARDING

LOPENDE DOSSIERS	
Dossier	Laatste stand van zaken
<p><u>Nr.:</u> 2008/2184 <u>Naam:</u> Luchtkwaliteit/ schonere lucht <u>Beleidsdomein(en):</u> LNE <u>Minister(s):</u> Schauvliege <u>Richtlijn:</u> 2008/50/EG</p>	<p>Fase 4: Dagvaarding (18/6/2015) Verzoekschrift nog niet ontvangen 21/04/2014: antwoord op bijkomende MROA naar de Commissie verzonden 20/02/2013: gecoördineerd antwoord van de drie gewesten op aanvullend IGS 28/10/2010: antwoord op MROA naar de Europese Commissie verzonden. Het Vlaamse Gewest vroeg daarin de klassering van dit dossier. De Europese Commissie stelt dat België artikelen 13 (overschrijding van grenswaarden voor het niveau van PM 10) en 23, lid 1 (de verplichting om de overschrijding zo kort mogelijk te houden) van de richtlijn niet is nagekomen. Op 18 juni 2015 liet de Europese Commissie weten dat zij de zaak aanhangig zouden maken bij de Europese Commissie. De data over de luchtkwaliteit die bij de Europese Commissie bekend zijn, hebben betrekking op het jaar 2013. In het jaar 2013 waren in Vlaanderen nog slechts drie meetpunten in overschrijding zijnde Roeselare (industriezone), Borgerhout straatkant en Evergem (Gentse kanaalzone). In 2014 was er geen enkel meetpunt in Vlaanderen in overschrijding. Deze gegevens moeten officieel pas tegen september 2015 worden ingediend bij de Europese Commissie. De dagvaarding van de Commissie is nog niet uitgestuurd. Het is afwachten met welke gegevens de Commissie rekening zal houden in haar in te dienen verzoekschrift.</p>

FASE 5: EERSTE VEROORDELING

LOPENDE DOSSIERS	
Dossier	Laatste stand van zaken
<p><u>Nr.:</u> 2007/4560 <u>Naam:</u> Oneerlijke handelspraktijken ondernemingen jegens consumenten <u>Beleidsdomein(en):</u> EWI <u>Minister(s):</u> Muyters <u>Richtlijn:</u> 2005/29/EG</p>	<p>Fase 5: Eerste veroordeling 10/07/2014: Uitspraak Dit inbreukdossier valt ten gevolge van de zesde staatshervorming sinds 1 juli 2014 gedeeltelijk onder de bevoegdheid van Vlaams Gewest. Op 10 juli 2014 werd België voor de eerste maal veroordeeld door het Europees Hof van Justitie. Het Hof stelt dat België door artikel 4, lid 3, van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, zoals gewijzigd bij de wet van 4 juli 2005, en artikel 5, lid 1, van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten te handhaven de krachtens de artikelen 2, sub b en d, 3 en 4 van richtlijn 2005/29/EG op het rustende verplichtingen niet nagekomen. Ten gevolge van de zesde staatshervorming dient ook het Vlaams Gewest regelgeving aan te nemen om de verkeerde toepassing van het EU-recht recht te zetten. Een decreet zal wijzigingen aanbrengen aan de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van de Europese richtlijn 2005/29/EG. Op 10 oktober 2015 keurde de Vlaamse regering het voorontwerp van decreet voor de tweede keer principiële goed, waarbij het advies van de Raad van State werd gevraagd.</p>