



MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) - Februari 2015

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand februari 2015.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van ministers (secties 1-4)
- nieuwe voorstellen van de Europese Commissie, die in de nota aan de Vlaamse Regering over het werkprogramma van de Europese Commissie 2015 (VR 2015 1302 DOC.0137) als prioritair voor Vlaanderen werden geïdentificeerd (sectie 5)
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken (sectie 6-9)

Deze mededeling bevat volgende secties:

1. Overzicht EU-agenda van de Raad
2. Algemene ontwikkelingen op de Europese scène
3. Verslaggeving vakraden
4. EU-agenda van de Raad voor de volgende maand
5. Nieuwe voorstellen van de Europese Commissie – prioritair voor Vlaanderen
6. Voorstellen van richtlijn
7. Aangenomen richtlijnen
8. Stand van zaken omzettingsdossiers
9. Stand van zaken inbreukdossiers

Vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen binnen het Strategisch overleg internationale aangelegenheden en binnen de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering binnen de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie onder coördinatie van het beleidsdomein internationaal Vlaanderen hebben input geleverd voor deze mededeling.

1. Overzicht EU-Agenda van de Raad

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
9 februari	Raad Buitenlandse zaken	Federaal	-
10 februari	Raad Algemene zaken	Federaal	-
12-13 februari	Informele meeting van staats- en regeringsleiders	Federaal	-
16 februari	Eurogroep	Federaal	-
17 februari	Raad Economische en financiële zaken	Federaal	-
18-19 februari	Informele Raad Defensie	Federaal	-

2. Algemene ontwikkelingen op de Europese scene

Interne ontwikkelingen

RAAD ALGEMENE ZAKEN VAN 10 FEBRUARI

De belangrijkste punten op de agenda waren: een aanpassing van het Meerjarig Financieel Kader (MFK), het jaarlijks werkprogramma van de Commissie en terrorismebestrijding.

Aanpassing van het MFK

De aanpassing van het MFK gaat over een verschuiving van 2014 naar de jaren 2015-17 van vastleggingskredieten ter waarde van 21,1 miljard euro. Deze vastleggingskredieten zijn in 2014 ongebruikt gebleven vanwege de late goedkeuring van de gezamenlijk door de Commissie en de lidstaten beheerde EU-programma's. Wat de Vlaamse overheid betreft, valt enkel het operationeel programma in het kader van het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij onder deze aanpassingsmaatregel. Minister Reynders sprak namens België zijn steun uit voor het voorstel. Hoewel er geen grote knelpunten, bleek het alsnog niet mogelijk om tot een unaniem akkoord te komen. Het Verenigd Koninkrijk liet een parlementaire reserve noteren en een aantal lidstaten bleek voorstander om kredieten op een andere manier in de tijd te spreiden.

Werkprogramma 2015

De Raad nam conclusies aan waarin waardering wordt uitgedrukt voor het werkprogramma 2015 van de Commissie. Dat werkprogramma bevat een aantal prioritaire initiatieven die in grote lijnen de in juni 2014 door de Europese Raad bepaalde strategische agenda weerspiegelen. In een lunchdebat met de vicevoorzitter van de Commissie, Timmermans, spraken meerdere ministers, inclusief minister Reynders, hun bezorgdheid uit over het voornemen van de Commissie om haar voorstellen inzake afval en luchtkwaliteit in te trekken. Het voorzitterschap verklaarde zich bereid de behandeling van deze voorstellen voort te zetten.

Terrorismebestrijding

In het licht van de tragische gebeurtenissen in Parijs hebben de ministers van gedachten gewisseld over de strijd tegen terrorisme. Zij evalueerden de tot dusver ondernomen acties en beraadden zich op de te volgen koers. Er was onder de ministers een brede steun voor een ontwerpverklaring van de staatshoofden en regeringsleiders gebaseerd op drie luiken: veiligheid, preventie van radicalisering en internationale samenwerking. Minister Reynders drukte in zijn interventie de noodzaak uit van een geïntegreerde benadering met een preventief en repressief aspect, zowel binnen de EU als in de samenwerking met internationale partners.

INFORMELE EUROPESE RAAD VAN 12 FEBRUARI

De Europese Raad besprak drie punten: de situatie in Oekraïne en de relaties met Rusland, de strijd tegen het terrorisme en de Economische en Monetaire Unie (EMU).

Situatie in Oekraïne en relaties met Rusland

De Duitse bondskanselier Merkel en de Franse president Hollande brachten in aanwezigheid van de Oekraïense president Porosjenko verslag uit van de onderhandelingen die op 11 en 12 februari in Minsk plaatsvonden. Beide staatshoofden verklaarden dat de onderhandelingen heel moeilijk waren geweest. Ze waren heel voorzichtig in hun inschatting van de slaagkansen van het akkoord. Ze stelden dat een akkoord in elk geval beter was dan geen akkoord, maar spraken hun vrees uit voor een verheving van de gevechten in aanloop naar het staakt-het-vuren op 15 februari. Na het vertrek van president Porosjenko uit de vergadering, bespraken de staatshoofden en regeringsleiders de te volgen lijn van de EU. Hieruit kwam een ondersteuning van het staakt-het-vuren als absolute prioriteit naar voren. De Hoge Vertegenwoordiger Mogherini informeerde de leden van de Europese Raad vervolgens over het besluit van de Raad Buitenlandse Zaken van 9 februari om de lijst van personen en entiteiten wier tegoeden in de EU worden bevroren en tegen wie een visumban van kracht is, uit te breiden met 19 personen en 9 entiteiten die betrokken zijn bij de ondermijning van de territoriale integriteit van Oekraïne (cf. sectie externe ontwikkelingen)

Strijd tegen het terrorisme

De Europese Raad nam een verklaring aan over de strijd tegen het terrorisme. De verklaring pleit voor een geïntegreerde benadering met een repressief, preventief en internationaal luik. Deze geïntegreerde benadering is een aanpak waar de Vlaamse Regering achter staat. De verklaring roept op tot het versterken van informatie-uitwisseling, samenwerking, de strijd tegen de handel in illegale vuurwapens, de strijd tegen terrorismefinanciering, een spoedige aanname van de PNR-richtlijn en de aanname van operationele richtsnoeren over controles aan de buitengrenzen in het kader van de Schengen Grens Code. Het luik preventie van radicalisering verwijst onder meer naar strategische communicatie, internet en sociale media, onderwijs, beroepsopleiding en sociale integratie. De verklaring roept tot slot ook op tot internationale samenwerking, met name in het Midden Oosten, Noord Afrika en de Sahel regio.

Economische en Monetaire Unie (EMU)

Eurogroepvoorzitter Dijsselbloem bracht verslag uit van de laatste Eurogroep bijeenkomst op 11 februari. Daarna gaf de Griekse premier Tsipras toelichting bij de plannen van de Griekse regering. Voorzitter Tusk verkoos geen debat te organiseren onder de leden van de Europese Raad. De gevoelige gesprekken worden verdergezet binnen de Eurogroep.

De leden van de Europese Raad hielden vervolgens een korte gedachtewisseling over het functioneren van de EMU. Commissievoorzitter Juncker en Europese Centrale Bank voorzitter Draghi gaven beiden een uiteenzetting over de stand van zaken in de Eurozone. De uiteenzettingen gebeurden aan de hand van een 'analytische' nota opgemaakt ter voorbereiding van een rapport over de EMU dat de

vier voorzitters (Juncker, Tusk, Dijsselbloem, Draghi) in juni zullen voorleggen aan de Europese Raad. De lidstaten zullen vanaf begin maart betrokken worden bij de verdere uitwerking van het rapport onder meer op basis van een tiental vragen opgenomen in de analytische nota. Mogelijkerwijs vindt er op de vergadering van de Europese Raad in maart opnieuw een gedachtewisseling plaats over de EMU.

Externe ontwikkelingen

EBOLA

De vele ontwikkelingen in conflictgebieden ten oosten en ten zuiden van de EU hebben ertoe geleid dat de ebola-crisis in West-Afrika enigszins aan de aandacht is ontsnapt. Dat betekent niet dat de crisis onder controle is. In de eerste week van februari 2015 kwamen er 124 nieuwe gevallen bij. Ondertussen staat de teller van het aantal besmettingen op meer dan 23.000 en 9.200 doden. Zowel de EU als de lidstaten blijven inspanningen leveren in de strijd tegen ebola. Begin maart 2015 zal de EU een internationale conferentie organiseren.

OEKRAÏNE / RUSLAND

De situatie in Oost-Oekraïne en het Oekraïens-Russische conflict bleef prominent op de Europese agenda staan en werd besproken op zowel de vergadering van de raad buitenlandse zaken van 9 februari 2015 als de informele vergadering van de Europese Raad van 12 februari 2015. Tijdens de raad buitenlandse zaken werd besloten om nieuwe sancties op te leggen aan zowel Oost-Oekraïense rebellen als Russische natuurlijke en rechtspersonen. Deze sancties gingen echter pas in werking met een week vertraging (16 februari 2015) op vraag van Oekraïens president Porosjenko. Die wou namelijk alle kansen geven aan het vredesoverleg tussen hem, Russisch president Poetin, bondskanselier Merkel en Frans president Hollande, dat op 11 februari 2015 te Minsk doorging en tot het tweede Minsk-akkoord leidde, waarin de strijdende partijen in Oost-Oekraïne een staakt-het-vuren werd opgelegd vanaf 15 februari 2015.

Op 12 februari 2015 bespraken de staats- en regeringsleiders tijdens hun informele vergadering de situatie in Oost-Oekraïne en het Oekraïens-Russische conflict. De Oekraïense president Porosjenko nam deel aan het eerste deel van het debat, en Merkel en Hollande deden een debriefing van hun onderhandelingen in Minsk.

Het staakt-het-vuren diende in te gaan op 15 februari 2015, maar werd nooit gerespecteerd. Vooral rond de strategisch belangrijke stad Debaltsevo bleven de bitse gevechten tussen het Oekraïense regeringsleger en de rebellentroepen doorgaan. Daarbij bleven de strijdkrachten gebruik maken van zwaar geschut, dat, conform Minsk II, eigenlijk had moeten worden teruggetrokken. Op 18 februari 2015 viel de stad in handen van de rebellen. In de daarop volgende dagen trokken de rebellentroepen op naar Marioepol, een belangrijke stad aan de zee van Azov. Tegelijk stelden waarnemers vast dat zwaar militair materiaal en mogelijk bussen met Russische soldaten de Russisch-Oekraïense grens overstaken. Nochtans was de controle van deze grens één van de andere elementen waartoe Poetin zich in Minsk II had verbonden. Ondertussen blijven zowel de Oekraïense regering als de rebellen elkaar beschuldigen van schendingen van het Minsk II-akkoord en claimen ze elk van hun kant dat de andere partij zijn zwaar wapentuig niet terugtrekt.

Op een vraag van Porosjenko om een Europese politionele missie te zenden, ging de EU niet in. Zij ziet eerder graten in een blijvende steun aan de rol van de OVSE-missie in het kader van het Minsk II-akkoord, waarvoor, volgens de EU geen alternatief is. De suggestie dat EU-lidstaten wapens zou leveren aan Oekraïne, zoals overwogen wordt in Washington, werd niet gevolgd. Voor de EU is er geen alternatief voor een politieke en diplomatieke oplossing voor het conflict mogelijk en deze loopt via het Minsk II-akkoord.

ZUIDELIJK NABUURSCHAP

Tussen 28 en 31 januari brachten Christos Stylianides, Commissaris van humanitaire hulp en crisismanagement, en Johannes Hahn, Commissaris van nabuurschapsbeleid en uitbreidingsonderhandelingen, een bezoek aan Jordanië en Libanon. In deze twee landen huist de grootste groep Syrische vluchtelingen in de regio. De Commissarissen ontmoetten vertegenwoordigers van de respectieve regeringen en ngo's om de situatie in de vluchtelingenkampen te bespreken. Hahn besprak met de regeringen de stand van zaken en toekomst van hun bilaterale samenwerking met de EU.

LIBIË

Ook de situatie in Libië kwam aan bod. Op het politieke front zag men een ouverture in de gesprekken tussen de twee rivaliserende regeringen, met het oog op het beëindigen van het politiek en sectair geïnspireerd geweld en het opzetten van een inclusieve nationale politieke dialoog. Tijdens de Raad buitenlandse zaken gaven de buitenlandministers aan dat de EU overwoog om sancties aan te nemen t.a.v. de partijen en personen die het vredesproces in de weg zouden staan. Na de vergadering spraken de buitenlandministers hun steun uit voor de inspanningen van de VN-Special Gezant Bernardino León, de Afrikaanse Unie en de Arabisch Liga in het vredesproces en de VN-ondersteuningsmissie in Libië (UNSMIL). De buitenlandministers verwezen ook naar EUBAM Libië, de EU-missie onder het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid, die de Libische autoriteiten ondersteunt in de ontwikkeling van capaciteiten voor de bewaking van hun grenzen.

Ondanks deze voorzichtige positieve signalen, bleef de situatie zorgwekkend. Nog steeds werden mensenrechten op grote schaal geschonden. Ook zag men een stijging van terreurgeweld. Opvallend daarbij was de profilering van terreurgroepen die openlijk trouw hebben gezworen aan ISIS/Daesh. Deze ontwikkeling kwam niet geheel onverwacht. In de voorbije maanden had Hoge Vertegenwoordiger Mogherini hiervoor al verschillende keren gewaarschuwd.

Midden februari onthoofdde één van ISIS/Daesh-gerelateerde groepen 21 Egyptische koptische christenen in de buurt van Tripoli. Door er op te wijzen dat ze ten zuiden van Rome stonden en met de onthoofdingen een boodschap uitstuurden naar de volgens hen vijandige Egyptische kerk, uitten ze een impliciete bedreiging aan het adres van de EU en Egypte. Egypte reageerde de volgende dagen door verschillende doelen van de ISIS/Daesh-beweging in Libië te bombarderen, waardoor tientallen leden van haar groep sneuvelden. De Egyptische president al-Sissi riep op tot het sturen van een militaire VN-missie naar Libië. Van haar kant, overwoog de Italiaanse regering een interventiemacht van 5.000 man uit te sturen naar Libië, liefst in het kader van een VN-missie. ISIS/Daesh houdt Italië al een tijdje in het vizier en heeft voordien al verschillende keren bedreigingen geuit. Het nabijgelegen Malta verwelkomde het Italiaanse voornemen.

Het blijvende geweld en terrorisme zijn niet de enige redenen waarom Libië Italië hoofdpijn bezorgt. Beiden hebben ertoe geleid dat nog meer vluchtelingen de oversteek naar Europa proberen. Begin februari vond er voor de kust van Lampedusa een zoveelste drama plaats toen een boot met honderden vluchtelingen zonk en 300 onder hen overleden, ondanks het feit dat de Italiaanse marine en commerciële schepen gehoor hadden gegeven aan de uitgestuurde noodsignalen. Tussen 13 en 17 februari werden volgens de Internationale Organisatie voor Migratie minstens 3.800 vluchtelingen uit de wateren voor de Italiaanse kust opgevist. Het gros van de inspanningen wordt gedragen door de Italiaanse marine zelf, bijgestaan door een beperkte missie gekend onder de naam Triton van Frontex, het Europees agentschap voor grenscontrole.

ISIS/DAESH/SYRIË/IRAK

Ook in Syrië bleef de strijd tegen ISIS/Daesh woeden. Via een aantal sterk gemediatiseerde wreedheden en gruweldaden trok de terreurgroep de aandacht op zich. Begin februari 2015 ging de

publieke verbranding van een nog levende, gevangen Jordaanse F-16 piloot de wereld rond, wat leidde tot krachtige veroordelingen van toonaangevende moslimgeestelijken en -geleerden. De verbranding leidde er ook tot een versterking van het engagement van een aantal Arabische landen in de anti-ISIS/Daesh-coalitie. Zo voerde Jordanië als wraak verschillende bombardementen op ISIS/Daesh-stellingen, in de dagen die volgden op de verspreiding van de film. Ook executeerde Jordanië een aantal terroristen waarvan ISIS/Daesh de vrijlating had gevraagd. Voor de Verenigde Arabische Emiraten vormde de verbranding de aanleiding om hun hun luchtaanvallen tegen ISIS/Daesh in het kader van de internationale coalitie te hervatten. Een Amerikaanse hulpverlenster die gegijzeld werd door ISIS/Daesh kwam om in één van de luchtaanvallen van de coalitie.

Begin februari 2015 stuurde Daesh/ISIS ook beelden uit van de onthoofding van een tweede Japanese gijzelaar. Op het eind van de maand voerde de terreurgroep aanvallen uit op een aantal dorpen in noordoostelijk Syrië, waarbij tussen 70 en 100 Assyrische christenen werden ontvoerd. Assyrische christenen maken ongeveer 5% van de Syrische bevolking uit. In het kader van hun propaganda verspreidden de ISIS/Daesh-terroristen eveneens beelden van Koerdische gevangene strijders in kooien.

Eveneens in het Noorden van Syrië werd de terreurgroep nabij de Turkse grens in het defensief gedwongen door de Syrisch-Koerdische YPG-militie. Met steun van de anti-ISIS/Daesh-coalitie en Iraaks-Koerdische troepen verjoeg zij de ISIS/Daesh-troepen uit Kobane, waarna zij verder oprukte naar de grensstad Tal Abyad, die nu nog in handen is van de terreurgroep IS. In februari 2015 intervenieerde ook het Turkse leger voor het eerst in Syrië, zij het voornamelijk omwille van interne redenen. Een militaire colonne rukte op naar een Turkse enclave nabij Kobani, om een veertigtal Turkse soldaten te ontzetten die het grafmonument van Suleiman Sjah (voorzader van de stichter van het Ottomaans rijk) bewaakten. Het mausoleum werd vernietigd en de menselijke resten van Suleiman Sjah werden opnieuw begraven aan de Syrisch/Turkse grens.

In de strijd tussen het Assad-regime en de Syrische oppositie kwam er even zicht op een luwte in de gevechten toen Assad aanvaardde om de staking van de vrijwel dagelijkse luchtaanvallen op het deel van Aleppo dat in handen van de rebellen is en een staakt-het-vuren van zes weken te overwegen. Dit aanbod werd echter onthaald op scepsis van de rebellengroepen. Bij een vorig staakt-het-vuren hadden Assad-getrouwe groepen ervan geprofiteerd om terrein op de rebellen te veroveren.

Aan de andere kant van de Syrisch/Iraakse grens maken troepen van het Iraakse leger en Iraaks-Koerdische milities zich met Amerikaanse steun op voor een offensief tegen ISIS/Daesh in de streek rond Mosoel. Dit is de tweede grootste stad van Irak en is sinds juli 2014 in handen van de ISIS/Daesh-terroristen.

In Washington vroeg de Amerikaanse president Barack Obama in de loop van februari het Amerikaanse Congres de toelating om de strijd tegen ISIS/Daesh op te voeren via een breder inzet van Amerikaanse militaire troepen. Hoewel de permanente inzet van grondtroepen zoals in Afghanistan en Irak werd uitgesloten, wil de president de deur openzetten voor het voeren van beperkte grondoperaties zoals de inzet van "special forces", het vergaren van inlichtingen, "kinetische" aanvallen of planning, advies en ondersteuning van lokale strijdkrachten.

SAHEL

Op 9 februari 2015 boog de Raad buitenlandse zaken zich over de situatie in de Magreb/Sahel-regio, in het bijzonder de dreiging die uitgaat van Boko Haram. Dit, zowel in het kader van hun debat over de internationale strijd tegen terrorisme, als in een gericht debat. De implosie van het staatsgezag in Libië en de bijhorende porositeit van zijn grenzen creëerden de ruimte voor de verdere ontwikkeling van Boko Haram en andere terroristische bewegingen zoals al Qaeda in de Maghreb, die onderlinge banden onderhouden, en voor de destabilisatie van Kameroen, Niger, Nigeria en Tsjaad. Spill-over naar Mali dreigt, waar islamistische rebellengroepen met al Qaeda-banden een conflict uitvechten met de regeringstroepen, gesteund door een militaire missie van ECOWAS, de regionale organisatie

voor West-Afrika. Op 19 februari 2015 tekenden de strijdende partijen in Mali een door de VN onderhandeld staakt-het-vuren. De opgang in Libië van bewegingen die trouw zweren aan ISIS/ Daesh is een bijkomende factor van destabilisatie voor de regio; het voortslepende conflict in de Centraal Afrikaanse Republiek eveneens.

In de laatste weken toonde Boko Haram zich van zijn meest bloeddorstige kant door gruwelijke aanvallen op dorpen in noordelijk Nigeria en Kameroen, waar naar verluidt duizenden slachtoffers vielen. Ook voerde de terreur-groep een aantal bomaanslagen uit. In antwoord op de wreedheid van Boko Haram besloot de Afrikaanse Unie om militaire task force van 7.500 man uit te sturen. Gevechten in Kameroen tussen Boko Haram en Tsjaadse troepen leidden ertoe dat 200 of meer Boko Haram militanten sneuvelde. In de conclusies van de raad buitenlandse zaken spraken de buitenlandministers hun steun uit voor de inspanningen die de getroffen landen, de VN, de Afrikaanse Unie en de regionale organisaties leverden in de strijd tegen Boko Haram. Zij werden opgeroepen om deze inspanningen te versterken en in hun statement gaven de buitenlandministers aan dat de EU bereid was om de capaciteitsopbouw van de getroffen te ondersteunen. Momenteel heeft de EU twee missies onder het Gemeenschappelijke Veiligheids- en Defensiebeleid: EUTM Mali en EUCAP Sahel.

De labiele veiligheidssituatie komt bovenop andere factoren die tot de destabilisatie van de regio hebben geleid. De ebola-epidemie in de omringende landen is zo'n factor van destabilisatie; de voedselcrisis die de regio in 2012 en 2013 een tweede. De bevolking van de Sahel-regio verkeert in een moeilijke humanitaire situatie. In de regio worden 20,4 miljoen personen geconfronteerd met voedselonzekerheid en tekorten. 6,6 miljoen hebben nood aan dringende voedselhulp. 5,8 miljoen kinderen in de regio zullen dit jaar het slachtoffer zijn van acute ondervoeding. Elk jaar sterven 570.000 kinderen aan ondervoeding in de Sahel-regio. De regio telt 2,8 miljoen vluchtelingen, intern ontheemden.

De EU besloot op 16 februari om 156 miljoen euro aan humanitaire hulp vrij te maken. In 2014 had de EU al 202 miljoen euro aan humanitaire hulp gedoneerd. Van 16 tot 18 februari 2015 bezocht Christos Stylianides, Commissaris voor humanitaire hulp en crisismanagement, de Sahel-regio. De Commissaris ontmoette vertegenwoordigers van de Senegalese en Malinese regeringen, de VN en ngo's. Hij nam eveneens deel aan een donorconferentie voor Mali.

INTERNATIONALE DIMENSIE VAN DE STRIJD TEGEN TERRORISME EN ONVEILIGHEID

Op 9 februari 2015 bespraken de Europese buitenlandministers de internationale dimensie van de strijd tegen terrorisme en onveiligheid. De Raad buitenlandse zaken nam zich voor om nader samen te werken in het domein van antiterrorisme met landen uit het Middellandse Zeegebied, het Midden-Oosten, Noord-Afrika, de Golfregio en de Sahel-regio. De EU wil o.a. inzetten op capaciteitsopbouw. De Informele Europese Raad van 12 februari bouwde voort op de raad Buitenlandse zaken (cf. sectie interne ontwikkelingen).

Op 19 februari 2015 nam Hoge vertegenwoordiger/ Vicevoorzitter Mogherini in Washington deel aan een top over de strijd tegen gewelddadig extremisme, die door het Witte Huis was georganiseerd. Mogherini ontmoette de Amerikaanse buitenlandminister John Kerry en de ministers van buitenlandse zaken van Egypte en andere Arabische partners van de EU.

HANDEL – BILATERALE ONDERHANDELINGEN

Van 2 tot 6 februari 2015 vond in Brussel de achtste onderhandelingsronde plaats tussen de EU en de VS over het toekomstige TTIP. De onderhandelaars bespraken een breed gamma aan thema's: tarifaire, niet-tarifaire en technische barrières voor de goederenhandel, verschillende aspecten van en sectoren binnen de dienstenhandel, handel en duurzame ontwikkeling, intellectuele eigendomsrechten en energie. Daarnaast werden ook een aantal sectorale onderwerpen aangesneden, zoals farmaceutica, ICT, de automobielsector en textiel. Hoewel er technisch geleidelijke vooruitgang is waar te nemen,

blijft het problematisch dat, ondanks acht onderhandelingsrondes, er nog steeds geen overeenkomst bestaat over de architectuur van het akkoord. Ook moet er nog overeenstemming gevonden worden over het vastleggen van parameters op basis waarvan vergelijkbare voorstellen kunnen worden geëvalueerd.

3. Verslaggeving vakraden

Hieronder vindt u een overzicht van de vakraadsbijeenkomsten tijdens de maand februari 2015.

3.1. Raad Economische en Financiële Zaken

Deze vergadering vond plaats op 17 februari in Brussel. België werd vertegenwoordigd door minister Van Overtveldt.

A. Hoofdpunten van de agenda

a. Investeringsplan voor Europa: Europees Fonds voor Strategische Investeringen (EFSI) - voorstel voor een Verordening betreffende het EFSI, amendering verordeningen 1291/2013 (Horizon 2020) en 1316/2013 (CEF) – stand van zaken en gedachtewisseling. Meer informatie over EFSI is terug te vinden in sectie 5 van deze mededeling.

b. Europees Semester 2015 – jaarlijkse groeianalyse en waarschuwingsmechanismeverslag – Raadsconclusies.

c. High Level Group inzake eigen middelen – presentatie eerste evaluatieverslag

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

a. Het voorzitterschap gaf een stand van zaken van de onderhandelingen en benadrukte dat het de bedoeling is om tegen de Ecofin Raad van 10 maart tot een algemene benadering te komen. Akkoord over de tekst in co-decisie wordt in mei verwacht, zodat het EFSI vanaf midden 2015 operationeel kan zijn. De ministers van Financiën hielden voor een twee maal een gedachtewisseling.

b. De Commissie publiceerde op 28 november 2014 haar jaarlijkse groeianalyse en waarschuwingsmechanismeverslag, waarmee het Europees Semester 2015 in gang werd gezet (zie ook VR2015 1601 MED.0021/1). De ministers keurden zonder discussie de door het Economisch en Financieel Comité (EFC) voorbereide Raadsconclusies goed. In de conclusies benadrukt de Raad de drie prioriteiten uit de jaarlijkse groeianalyse die van belang zijn voor groei (investeringen, structurele hervormingen en een groeivriendelijke begrotingsconsolidatie) en roept de Raad de lidstaten op om eventuele macro-economische risico's in hun nationale hervormingsprogramma's en stabiliteitsprogramma's te adresseren.

c. Tijdens de onderhandelingen inzake het meerjarig financieel kader 2014-2020 werd afgesproken om een werkgroep op te richten met als opdracht de mogelijkheden te verkennen om het huidige systeem van eigen middelen van de Europese Unie simpeler, transparanter, eerlijker en meer democratisch te maken. Deze werkgroep, die in het voorjaar 2014 werd opgericht, en die bestaat uit de Commissie, het Europees Parlement en experts aangewezen door de Raad, zal het huidige systeem van eigen middelen in drie etappes her-evalueren:

- opstellen van een evaluatierapport inzake het huidige systeem, (zie: http://ec.europa.eu/budget/library/biblio/documents/multiannual_framework/HLGOR_1s_tassessment2014final_en.pdf);
- formuleren van voorstellen tot aanpassing van het systeem in de loop van 2016 en onderzoek van deze voorstellen door een interinstitutionele conferentie, met betrokkenheid van nationale parlementen;
- mogelijks: voorstellen van de Commissie, met het oog op inwerkingtreding tegen het volgend meerjarig financieel kader.

De voorzitter van de werkgroep, Mario Monti, lichtte het eerste evaluatierapport, dat in december 2014 afgerond werd, toe en schetste de timing van de verdere werkzaamheden, waarna de ministers een korte gedachtewisseling hielden.

C. Link met Europa 2020

a. Het Investeringsplan van Commissievoorzitter Juncker focust op investeringen in onderzoek en ontwikkeling, digitale economie, energie en transportinfrastructuur, sociale infrastructuur en milieu, inclusief activiteiten van KMO's en mid-caps – sectoren die van cruciaal belang zijn om te komen tot slimme, duurzame en inclusieve groei in de EU.

b. De jaarlijkse groeianalyse en het waarschuwingsmechanismeverslag maken deel uit van het Europees Semester van economische beleidscoördinatie dat gericht is op de afstemming van de begrotingsontwerpen en economische programma's van de lidstaten met het Stabiliteits- en Groeipact en de Europa 2020 strategie.

D. Link met het Europees Parlement

a. Akkoord over de tekst in co-decisie wordt in mei verwacht zodat het EFSI tegen midden 2015 operationeel kan zijn.

4. EU-agenda voor de maanden maart

Hieronder kunt u een overzicht vinden van de Europese ministerraden die op de agenda staan tijdens de maand maart 2015.

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
2-3 maart	Raad Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en Ruimtevaart)	Interne markt: Federaal Industrie: Vlaams Gewest Onderzoek: Waals Gewest	Interne markt: Vlaams Gewest Industrie: Federaal Onderzoek: Federaal
5 maart	Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Energie)	Federaal	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
6 maart	Raad Leefmilieu	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Federaal
9 maart	Raad Werkgelegenheid, sociaal beleid, gezondheid en consumentenbescherming	Werk/sociaal beleid: Federaal Gezondheid: Federaal Consumenten: Federaal	Werk/sociaal beleid: Waals Gewest/Franse Gemeenschap Gezondheid: Vlaamse Gemeenschap Consumenten: n.v.t.
10 maart	Raad Economische en financiële zaken	Federaal	n.v.t.
12 maart	Informele Raad Ontwikkelingssamenwerking	Federaal	n.v.t.
12-13 maart	Raad Justitie en Binnenlandse Zaken	Federaal	n.v.t.
13 maart	Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Vervoer)	Federaal	Waals Gewest
16 maart	Raad Landbouw en Visserij	Landbouw: Federaal Visserij: Vlaams Gewest	Landbouw: Waals Gewest Visserij: n.v.t.
16 maart	Raad Buitenlandse Zaken	Federaal	n.v.t.
17 maart	Raad Algemene Zaken	Federaal	n.v.t.
19 maart	Tripartite sociale top	Federaal	Franse Gemeenschap
19-20 maart	Europese Raad	Federaal	n.v.t.
24-25 maart	Informele Raad Handel	Federaal	n.v.t.
26-27 maart	Informele Raad Concurrentievermogen (Interne	Interne markt: Federaal	Interne markt: Vlaams Gewest

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
	Markt, Industrie, Onderzoek en Ruimtevaart)	Industrie: Vlaams Gewest Onderzoek: Waals Gewest	Industrie: Federaal Onderzoek: Federaal

5. Nieuwe voorstellen van de Europese Commissie – prioritair voor Vlaanderen

In de nota aan de Vlaamse Regering over het werkprogramma van de Europese Commissie 2015 (VR 2015 1302 DOC.0137) werden een aantal dossiers als prioritair voor Vlaanderen geïdentificeerd. Daarnaast werden de betrokken ministers gelast voor de prioritaire dossiers een gecoördineerd standpunt te bepalen en dit in een zo vroeg mogelijk stadium mee te delen. Eveneens werden de betrokken ministers gelast voor de prioritaire dossiers om zo nodig het advies in te winnen van lokale besturen en belanghebbenden uit het middenveld

Op 15 januari 2015 publiceerde de Europese Commissie haar voorstel voor de oprichting van een Europees Fonds voor strategische investeringen. Hieronder vindt u uitgebreide informatie over de inhoud van het voorstel, inclusief eerste politieke standpuntbepaling binnen de Vlaamse Regering, subsidiariteitstoetsing en inzicht in betrokkenheid van lokale besturen, stakeholders en middenveld.

5.1. Een investeringsplan voor Europa: Europees Fonds voor Strategische Investerings

Sinds de piek van 2007, zijn investeringen in de EU met maar liefst 15% achteruit gegaan. Een historisch laagtepunt en er is geen onmiddellijke verbetering in zicht. Op 26 november 2014 publiceerde de Europese Commissie een Mededeling over haar Investeringsplan voor Europa. Hierin stelde zij onder meer de mobilisering van minstens 315 miljard EUR investeringsmiddelen wordt voorop via een Europees Fonds voor Strategische Investerings (EFSI). De Europese Raad van december 2014 riep de Raad en het Europees Parlement op om voor eind juni 2015 een akkoord te bereiken over een voorstel van de Commissie. Op 13 januari 2015 volgde het voorstel voor Verordening van de Europese Commissie, dat de wettelijke basis vormt voor het opzetten van EFSI.

A. Identificatie van het voorstel

Officiële volledige naam	Voorstel voor Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordening (EU) n° 1291/2013 en (EU) n° 1316/2013
Referentienummer	COM (2015) 10
Soort initiatief	Wetgevend
Actoren + besluitvormingsprocedure in de Raad	<ul style="list-style-type: none">- Ad-hoc raads werkgroep EFSI: federale attaché- Raad ECOFIN: Minister van Financiën Johan Van Overtveldt- Gekwalificeerde meerderheid
Actoren + rol van het Europees Parlement	<ul style="list-style-type: none">- commissie Economische Zaken (ECON): rapporteur Udo Bullman (S&D, Duitsland)- commissie budget (BUDG): José Manuel Fernandes (EPP, Portugal)- medebeslissing
EUR-lex - wetgevingsprocedures	http://eur-lex.europa.eu/procedure/NL/1042497?qid=1425040616942&rid=1
Link Oeil	http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2015/0009(OLP)
COM Impact Assessment	COM heeft geen impact assessment uitgevoerd

B. Identificatie betrokkenen

Trekker binnen Vlaanderen	iV/FB
Betrokkenheid binnen Vlaanderen	LNE, OV, CISM, EWI, MOW
Betrokkenheid andere overheden	Federale overheid + andere gemeenschappen en gewesten
Aard intra-Vlaams overleg	SOIA Dossierteam EFSI
Aard intra-Belgisch overleg	DGE

C. Inhoud van het voorstel

Het voorstel geeft aan de Europese Commissie het mandaat om een akkoord te sluiten met de Europese Investeringsbank (EIB) over een Europees Fonds voor Strategische Investeringen. Aan de hand van 21 miljard EUR garanties rekent de Europese Commissie via een dubbele hefboom op 240 miljard EUR voor langetermijninvesteringen (via de EIB) en 75 miljard EUR voor KMO's en mid-caps (via het Europees Investeringsfonds – EIF) in de periode 2015-2017.

EU GARANTIEFONDS

Om het garantiefonds te ondersteunen, stelt de Commissie een aanpassing aan de begroting voor. De totale garantie via de EU-begroting bedraagt 16 miljard EUR. Daarbij wordt onder meer het budget verlaagd voor Horizon 2020 met 2,7 miljard EUR en het budget voor CEF met 3,3 miljard EUR (waarvan 2,7 miljard uit het luik transport). Daarnaast wordt ook 2 miljard EUR uit de flexibiliteitsmarge van het MFK gehaald. De redenering is dat het EFSI zal bijdragen tot de doelstellingen van beide programma's en de besparingen in veelvoud (dankzij de hefboom) zullen terugvloeien naar deze domeinen. Mocht het EU garantiefonds niet afdoende blijken, dan zal de COM een voorstel moeten doen hoe, binnen het MFK-kader, dit extra beroep wordt gefinancierd.

BEHEERSSTRUCTUUR EFSI

EFSI wordt onderdeel van de EIB groep, maar krijgt een eigen bestuur. Enerzijds is wordt een Stuurgroep opgezet waarin vertegenwoordigers zetelen van zij die bijdragen aan EFSI (i.e. EIB, COM en eventuele landen die rechtstreeks aan EFSI bijdragen). Beslissingen worden bij consensus genomen. EIB en COM hebben een vetorecht op de beslissingen. De Stuurgroep bepaalt, conform de doelstellingen van het fonds, de strategie van EFSI met inbegrip van het investeringsbeleid van projecten die EFSI steunt en het risicoprofiel van EFSI. De Stuurgroep duidt een Directeur (hernieuwbare termijn van drie jaar) en een adjunct-Directeur aan. De Directeur zorgt voor het dagelijkse beheer van EFSI. Hij is voorzitter van de vergaderingen van het investeringscomité en het publieke gezicht van EFSI.

Anderzijds is er het investeringscomité dat bestaat uit zes onafhankelijke personen die door de Stuurgroep worden aangeduid voor een hernieuwbare termijn van drie jaar. Deze personen worden gekozen op basis van hun competenties inzake projectfinanciering. Een open oproep zal worden gelanceerd om kandidaten aan te trekken. Het investeringscomité zal de steun van de EU garantie voor EIB-projecten goedkeuren. De EFSI-Verordening bevat geen nationale, geografische of sectorale enveloppes. De eindbeoordeling blijft conform de reguliere EIB-besluitvorming (EIB Board of Directors). Gezien de opdracht van het investeringscomité zal bij de selectie van de leden rekening worden gehouden met de spreiding van kennis over verschillende investeringsdomeinen en verschillende geografische regio's.

ROL NATIONAL PROMOTIONAL BANKS

Zogenaamde 'national promotional banks' (NPB) zullen een belangrijke rol spelen in de werking van het EFSI. NPB kunnen financieel bijdragen aan het fonds (op verschillende niveaus), maar ze kunnen ook rechtstreeks van de EU garantie genieten voor activiteiten die aan de EFSI vereisten voldoen.

INVESTERINGSPLATFORMEN

De EFSI-verordening biedt ook mogelijkheden voor investeringsplatformen (regionaal, sectoraal of nationaal), waarin investeerders uit de private sector, lidstaten en national promotional banks samengebracht kunnen worden. EFSI kan enerzijds investeren in zo een platform, maar voorziet ook de mogelijkheid om de EU-garantie rechtstreeks te verlenen ter ondersteuning investeringsplatformen die investeren in projecten die aan de EFSI-vereisten voldoen. De Steering Board zal het beleid ten aanzien van deze investeringsplatforms specificeren.

PROJECTENPIJPLIJN

De EFSI-verordening voorziet in een continue inventarisatie en publicatie van kansrijke projecten die interessant kunnen zijn voor (private) investeerders. COM, samen met de EIB én met hulp van de lidstaten, zou hiervoor verantwoordelijk zijn. Hiervoor zou een specifieke website worden opgericht.

Vlaanderen was betrokken bij een voorbereidende oefening in dit kader uitgevoerd door de taskforce EIB die eind 2014 in het leven werd geroepen. De Vlaamse overheid heeft een lijst met projecten aan de Belgische vertegenwoordiger in de Task Force overgemaakt als bijdrage aan de Belgische projectlijst. Deze Vlaamse indicatieve, niet-exhaustieve lijst van mogelijke projecten was het resultaat van een ambtelijke oefening. De projecten werden geselecteerd volgens de criteria die door de Task Force naar voor werden geschoven: Europese toegevoegde waarde (projecten moeten bijdragen aan Europese doelstellingen), economisch levensvatbaar en waardevol (prioriteit voor projecten met hoge socio-economische terugverdieneffecten), uitvoering kan starten voor 2018 (investeringsuitgave in de periode 2015-2017). Bovendien moesten de voorgestelde projecten andere financieringsbronnen kunnen losmaken en van een redelijke omvang zijn. Voor deze projecten bestaat er geen toezegging tot financiering, noch vanwege de Commissie/EIB, noch vanwege de lidstaten. Projecten zullen door hun promotoren aangebracht moeten worden.

EUROPESE INVESTERINGSADVIESHUB

Er wordt een Europese investeringsadvieshub opgericht die ondersteuning moet bieden bij projectidentificatie, -voorbereiding, en – ontwikkeling. Het voorziene budget is 20 miljoen op jaarbasis.

D. Betrokkenheid lokale besturen en belanghebbenden uit het middenveld

Gelet op de specifieke rol voor zogenaamde national promotional banks, worden PMV (Participatiemaatschappij Vlaanderen) en LRM (Limburgse Reconversie maatschappij) door Vlaamse overheid betrokken bij het besluitvormingsproces binnen de EU-instellingen. Zo maken zij bijvoorbeeld ook deel uit van het SOIA dossier team EFSI.

De Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de EU heeft alvast de eerste contacten gelegd met Vleva en Flanders Investment and Trade met het oog op de organisatie van een 'outreach-event' over het Juncker investeringsplan. Op dit event zullen vertegenwoordigers uit de private en overheidssector, inclusief lokale besturen worden uitgenodigd.

Op 18 februari 2015 organiseerde de FOD Buitenlandse Zaken een informele Ronde Tafel over het plan Juncker. Daarop werden de relevante bedrijfssectoren uitgenodigd voor een briefing met de stand van zaken van het Junckerplan. Tijdens deze bijeenkomst werd ook gepeild naar verwachtingen en (financierings)behoeften. De Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de EU zorgde ervoor dat ook Vlaamse belanghebbenden (Participatiemaatschappij Vlaanderen, Limburgse Reconversie maatschappij, Vleva, FIT, ...) hierop aanwezig konden zijn.

Vicevoorzitter van de Europese Commissie, Jyri Katainen, reist bovendien de EU hoofdsteden af om het Investeringsplan en het EFSI voor te stellen aan de belangrijkste stakeholders (zogenaamde 'roadshows'). Waarschijnlijk zal de vicevoorzitter in mei 2015 België bezoeken.

E. Subsidiariteits-inschatting

De juridische basis voor de Verordening is artikel 172, 173, 175 (3) en 182 (1) van het Verdrag betreffende de werking van de EU. Deze artikelen vallen onder gedeelde bevoegdheid tussen de EU en de lidstaten.

Voor het aanjagen van investeringen in de EU en om te voorzien in de investeringsbehoeften in Europa is een Europese aanpak aangewezen. Via de EU-begroting en de EIB zal respectievelijk 16 mia euro en 5 mia euro ingebracht worden in het EFSI. Het EFSI zal een gedeeltelijke risicobescherming ("first loss protection") aan de EIB-Groep (EIB en EIF) bieden. Door de risicobescherming zal de EIB producten kunnen aanbieden die meer risico absorberen dan haar traditionele producten. Projecten met een hogere toegevoegde waarde maar ook een hoger risico, waarvoor momenteel geen kapitaal kan worden gevonden, zullen op die manier toch investeerders kunnen aantrekken.

Het creëren van een investeringsfonds dat in staat is om binnen gans Europa grensoverschrijdende of meer risicovolle projecten te financieren kan dan ook op Europees niveau georganiseerd worden. Optreden door de EU/EIB creëert schaalvoordelen en voorkomt hiermee landenspecifieke belemmeringen. Ook de oprichting van een investeringsadvieshub heeft meerwaarde als dit op Europees niveau gebeurt, omdat op die manier vraag naar en aanbod van investeringskapitaal op Europees niveau bij elkaar kunnen worden gebracht.

In die zin kan geconcludeerd worden dat een initiatief op EU-niveau een duidelijke meerwaarde heeft.

F. Eerste politieke standpuntinname

ALGEMEEN

Vlaanderen verwelkomt het Juncker investeringsplan en erkent het belang van een beleid in Europa dat specifiek gericht is op investeringen, op voorwaarde dat dit ingebed is in een algehele verbetering van het investeringsklimaat en op het wegnemen van belemmeringen voor investeringen. Vlaanderen staat in beginsel positief tegenover de oprichting van het EFSI als onderdeel van het bredere investeringsplan.

EU GARANTIEFONDS

Vlaanderen stelt voor om de marge te verminderen en minder dan 50% (bvb.45%) van de garantie in EFSI te storten. De middelen die hierdoor minder in het EU-budget moeten worden gevonden, zouden proportioneel de besparingen op CEF en Horizon 2020 moeten verminderen. Binnen Horizon 2020 moet de mindering op de besparing in de eerste plaats de eerste pijler (excellente wetenschap) ten goede komen en in het bijzonder de ERC en MSCA.

EU GARANTIEFONDS – BEGROTINGSASPECTEN

Om de impact op het CEF-budget enigszins te verzachten, steunt Vlaanderen volgende voorstellen:

- Een schrapping van art. 21 §4 uit de CEF-Verordening waarin de mogelijkheid wordt voorzien dat het aandeel innovatieve financiering binnen CEF via gedelegeerde handelingen op te trekken van 10% naar 20%.
- Daarnaast stellen we voor om het aandeel innovatieve financieringsinstrumenten van 10% binnen CEF te beperken zodat deze middelen ook kunnen worden ingezet voor cofinanciering. (art. 14 CEF-Verordening)

Beide voorstellen van aanpassing aan de CEF-Verordening zijn mogelijk via de goedkeuring van de EFSI-Verordening (art. 19 EFSI-Verordening).

Vlaanderen steunt elke versterking van de verwijzingen naar onderzoek & innovatie in de tekst. Het is voor Vlaanderen belangrijk dat het investeringscomité ook voldoende expertise bezit op dit gebied.

Wat betreft de verdeling van de besparingen binnen Horizon 2020, is het belangrijk voor Vlaanderen dat geen pro rata besparing of kaasschaafmethode wordt toegepast. Ook al zijn opmerkingen te maken over de verdeling van de besparing, een gerichte besparing zoals voorgesteld door de Commissie heeft de voorkeur boven een lineaire verlaging van de budgetten.

NATIONAL PROMOTIONAL BANKS

Voor Vlaanderen is het belangrijk dat PMV (Participatiemaatschappij Vlaanderen) en LRM (Limburge Reconvertiemaatschappij) als 'national promotional bank' worden beschouwd. In die zin steunt Vlaanderen de toevoeging van onderstaande definitie van 'nationale promotional bank' in de EFSI-Verordening: *'national promotional banks or institutions means legal entities carrying out a financial activity on a professional basis which are conferred a mandate by a Member State, whether at central, regional or local level, to carry out public development or promotional activities principally on a non-commercial basis, mainly aiming at addressing market failures or sub-optimal investment situation'*

LEVENSDUUR VAN HET EFSI

Vlaanderen is van mening dat het EFSI niet onbepaald in tijd mag zijn. Het is van belang dat na grondige evaluatie zowel een positief als negatief besluit kan worden genomen over continuering van EFSI. Vlaanderen gaat akkoord met een levensduur van 3 jaar, waarna de werking geëvalueerd wordt. Vlaanderen stemt er ook mee in dat projecten goedgekeurd kunnen worden tot 4 jaar na de inwerkingtreding van de Verordening en met 31 juni 2020 als einddatum voor het afsluiten van contracten.

ADDITIONALITEIT

Voor Vlaanderen is de economische leefbaarheid van projecten cruciaal, de kwaliteit en toegevoegde waarde van investeringen moeten voorop staan. Daarnaast moeten projecten ook coherent zijn met het EU beleid. Verder moet additionaliteit één van de criteria zijn voor het gebruik van de EU garantie. Additionaliteit moet geïnterpreteerd worden in de zin van een meer risicovollere projecten, met name dat het gaat om projecten met een risico-profiel dat niet ondersteund kan worden door de 'normale' EIB acties.

Verder is Vlaanderen geen voorstander van een geografische of sectorale verdeling van de middelen, maar is tevens van mening dat overconcentratie van projecten in bepaalde regio's/lidstaten moet worden vermeden.

BEHEERSSTRUCTUUR EFSI

Voor Vlaanderen is het belangrijk dat de EFSI-beheersstructuur onafhankelijk is. In die zin is het geen voorstander van de mogelijkheid dat lidstaten of derden die bijdragen aan het fonds zouden kunnen zetelen in de EFSI Steering Board.

PROJECTENPIJPLIJN

Vlaanderen benadrukt dat de medewerking van LS aan deze projectenpijplijn op enkel op vrijwillige basis kan. Ook moet heel duidelijk zijn dat opname in de projectenpijplijn los staat van financiering vanuit EFSI.

EUROPESE ADVIESINVESTERINGSHUB

Vlaanderen verwelkomt de oprichting van een investeringsadvieshub, aangezien deze kan bijdragen aan het dichterbij brengen van vraag en aanbod op vlak van investeringen. Vlaanderen vindt het belangrijk om daarbij de bestaande instrumenten rond technische bijstand maximaal in te zetten ('one-stop-shop').

COMBINATIE MET ANDERE FONDSEN

Vlaanderen gaat akkoord met de mogelijkheid om EFSI-ondersteuning te combineren met financiering via andere EU-fondsen (vb. Horizon 2020, Europese Structuur- en Investeringsfondsen) op voorwaarde dat de regels voor deze respectievelijke fondsen gerespecteerd blijven.

INVESTERINGSPLATFORMEN

Vlaanderen verwelkomt in het bijzonder de mogelijkheid om via investeringsplatformen gebruik te maken van de EU garantie. Voor Vlaanderen is het belangrijk dat ook regionale platformen (binnen 1 lidstaat) mogelijk zijn. Een aandachtspunt is echter dat de rol van het investeringscomité (i.e. goedkeuren van projecten) niet uitgehold mag worden door voorafgaande goedkeuring van een platform.

6. Voorstellen van richtlijn

In de periode tussen 1 en 28 februari 2015 werden geen nieuwe voorstellen van richtlijn geformuleerd.

7. Aangenomen richtlijnen

Tussen 1 en 28 februari 2015 werd 1 richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage 1.

8. Stand van zaken omzettingdossiers

Hieronder volgt een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen slechts een louter adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

8.1 Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van 'interne markt' richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een "Vlaams scorebord interne markt" samengesteld. Zie bijlage 2.

8.1.1 Vlaams scorebord van mei 2015¹

Het Vlaams scorebord van mei 2015 omvat 2 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is. Vlaanderen heeft deze al omgezet.

8.1.2 Vlaams scorebord van november 2015²

Het Vlaams scorebord van november 2015 omvat 5 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 1 heeft omgezet.

8.1.3 Vlaams scorebord van mei 2016³

Het Vlaams scorebord van november 2015 omvat 9 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 1 heeft omgezet.

8.2 Overige Vlaamse omzettingdossiers

Behalve de 16 'interne markt' richtlijnen die worden vermeld onder punt 6.1, dienen ook 2 andere richtlijnen in de Vlaamse rechtsorde te worden omgezet. Zie bijlage 3.

¹ Het Vlaams scorebord van mei 2015 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van mei 2015. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 april 2015 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 mei 2015.

² Het Vlaams scorebord van november 2015 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van november 2015. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 oktober 2015 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 november 2015.

³ Het Vlaams scorebord van mei 2016 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van mei 2016. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 april 2016 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 mei 2016.

9. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid was in februari 2015 gevat door 9 inbreukdossiers. Zie bijlage 4:

- 4 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen
- 5 inbreukdossiers wegens niet-correcte omzetting van richtlijnen

Geen inbreukdossiers werden in de loop van de maand geklasseerd en geen nieuwe inbreukdossiers werden geopend waarin Vlaanderen gevat is.

Overzichtstabel - stand van de procedure:

Stand van de procedure	28.02 2014	31.03 2014	30.04 2014	31.05 2014	30.06 2014	31.08 2014	30.09 2014	31.10 2014	30.11 2014	31.12 2014	31.1 2015	28.02 2015
Ingebrekestellingen	5	5	4	4	4	4	4	5	6	6	5	5
Met redenen omklede adviezen	8	8	8	8	8	8	8	6	5	3	3	3
Dagvaardingen	2	2	3	3	3	2	1	1	0	0	0	0
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	1	1	1	2	1	1	1
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	15	15	15	15	15	15	14	13	13	10	9	9

Mark Andries
kabinetschef



Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed