



MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) - Januari 2015

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand januari 2015. Dit overzicht bevat volgende elementen:

1. Algemene ontwikkelingen op de Europese scène
2. Verslaggeving vakraden
3. EU-agenda voor de volgende maand
4. Voorstellen van richtlijn
5. Aangenomen richtlijnen
6. Stand van zaken omzettingdossiers
7. Stand van zaken inbreukdossiers

De input voor de debriefings van de vakraden werd geleverd door de attachés van de Afvaardiging van de Vlaamse Regering binnen de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie.

De volgende raadsbijeenkomsten komen aan bod:

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
19 januari	Raad Buitenlandse zaken	Federaal	-
26 januari	Raad Landbouw en visserij	Landbouw: Federaal Visserij: Vlaams Gewest	Landbouw: Vlaams Gewest
27 januari	Raad Economische en financiële zaken	Federaal	-
29-30 januari	Informeel Raad Justitie en binnenlandse zaken	Federaal	-

1. Algemene ontwikkelingen op de Europese scene

Interne ontwikkelingen

Litouwen voert de euro in

Op 1 januari voerde Litouwen de euro in. De Eurozone telt nu 19 landen.

Europese Commissie communiceert over de flexibiliteit in het Stabiliteits- en Groeipact

Op 13 januari publiceerde de Commissie een mededeling over de toepassing van de regelgeving in het Stabiliteits- en Groeipact (SGP). De Commissie geeft in deze mededeling mee op welke manier ze haar interpretatiemarge invult bij de toepassing van het SGP. De Commissie beoogt structurele hervormingen en investeringen te stimuleren en beter rekening te houden met het effect van de conjunctuur op de begrotingen van de lidstaten.

Zie titel 2.2 van deze mededeling voor aanvullende verslaggeving.

Europese Commissie wetgevend voorstel voor het Europees Fonds voor Strategische Investerings

Op 13 januari publiceerde de Commissie een voorstel van verordening van het Europees Fonds voor Strategische Investerings (EFSI). Met behulp van het EFSI wenst de Commissie de publieke en private investeringen in Europa te stimuleren. EFSI zal werken op basis van een garantiefonds gespijsd door de EU-begroting en de Europese Investeringsbank (EIB). Dit garantiefonds staat ook open voor bijdragen door lidstaten en private investeerders. Met behulp van EFSI hoopt de Commissie meer dan 300 miljard investeringen te stimuleren gedurende de komende drie jaar. De EFSI-verordening zal de komende maanden via de gewone wetgevende procedure met spoed behandeld worden door de Raad en het Europees Parlement.

Zie titel 2.2 van deze mededeling voor een aanvullende verslaggeving.

Europese Centrale Bank start met grootschalig aankoopprogramma van activa

Op 22 januari maakte de Europese Centrale Bank (ECB) een uitgebreid programma bekend voor de aankoop van activa. Het programma is bedoeld ter vervulling van het mandaat van de ECB inzake prijsstabiliteit, dat voorziet in de verwezenlijking van een inflatiecijfer onder maar dichtbij 2% op middellange termijn. Elke maand zal de ECB activa opkopen ter waarde van 60 miljard euro. Het is de bedoeling de aankopen uit te voeren tot ten minste september 2016. Het totaalpakket aankopen bestaat uit de twee aankoopprogramma's die eind vorig jaar zijn opgestart (effecten op onderpand van activa en gedekte obligaties) en een nieuw aankoopprogramma van obligaties die zijn uitgegeven door centrale overheden, agentschappen en Europese instellingen in het eurogebied.

Nieuwe Griekse regering wenst een heronderhandeling van de afspraken met de trojka

De partij SYRIZA heeft de Griekse parlementsverkiezingen van 25 januari gewonnen. SYRIZA sloot op korte tijd een regeerakkoord met de Onafhankelijke Grieken. Beide partijen hebben samen een parlementaire meerderheid. Het heronderhandelen van de krediet- en schuldafspraken tussen de Griekse regering en de trojka (Commissie, ECB en IMF) staat centraal in het regeerakkoord.

Externe ontwikkelingen

Met de terroristische aanslagen in Parijs en de vrijdelde aanslagen in Verviers, nodigde het buitenland zich opnieuw met aandrang uit op de Europese agenda. Het conflict tussen Oekraïne en Rusland kreeg weer een prominente plaats, vooral omdat het geweld in Oost-Oekraïne opflakkerde. Ook de situatie in Syrië en Irak trok opnieuw de aandacht, zij het dan vanuit het perspectief van de strijd tegen het terrorisme.

Ontwikkelingssamenwerking en klimaatonderhandelingen

KLIMAATDIPLOMATIE

Eind november – begin december 2015 vindt in Parijs de VN-klimaatop (COP 21) plaats. Ter voorbereiding hierop heeft de Europese Dienst voor Extern Optreden een actieplan voor klimaatdiplomatie uitgewerkt. Er wordt voorgesteld dat de EU en haar lidstaten hun diplomatieke netwerk inzetten om steun op te bouwen bij de regeringen, parlementen, lokale overheden, het middenveld en de brede bevolking van de partnerlanden van de EU voor een ambitieuze klimaatregeling in Parijs. Op hun vergadering van 19 januari hielden de buitenlandministers hierover een gedachtewisseling.

Oostelijke Nabuurschap, stabilisatie en uitbreiding

OEKRAÏNE / RUSLAND

Het conflict tussen Oekraïne en Rusland stond opnieuw hoog op de Europese agenda. Op 13 januari zei Donald Tusk, Europese Raadsvoorzitter, in een toespraak voor het Europees Parlement dat Rusland één van de twee grootste uitdagingen van de EU was voor de komende jaren, naast investeringen. Op 19 januari bespraken de buitenlandministers de EU-strategie t.a.v. Rusland. Hoge Vertegenwoordiger Federica Mogherini legde een discussienota op tafel, waarin ze een meersporenbeleid voorstelde t.a.v. Rusland, dat naast sancties ook dialoog en samenwerking met Rusland in een aantal dossiers (bv. Iran, Syrië, Libië en klimaatverandering) mogelijk kon maken. Tijdens de vergadering werden ook maatregelen besproken die de Russische propaganda in de lidstaten kon tegengaan.

In de context van het strategisch debat over Rusland werd gesuggereerd dat de sancties t.a.v. Rusland mogelijk verzwakt konden worden indien het land zich constructiever zou opstellen in het conflict met Oekraïne. Daarbij bleven het respect van het Minsk-protocol en de niet-erkenning van de annexatie van de Krim de uitgangspunten. De eerste reeks van sancties loopt af in maart 2015 en men stelde zich de vraag of ze verlengd moesten worden. De idee van de voorwaardelijke afzwakking van de sancties werd eerder

al gesuggereerd door Frans president Hollande en ook de Duitse regering stuurde signalen uit in die zin. De suggestie viel echter niet bij iedereen in goede aarde en gaf ook aanleiding tot een pittige discussie tijdens de Raad Buitenlandse Zaken. Ook Europees Raadsvoorzitter Donald Tusk mengde zich in het debat door erop te wijzen dat de beslissing over de hernieuwing van sancties aan de Europese Raad toekwam.

Door opflakkerend geweld in Oost-Oekraïne leek het erop dat dit debat, op zijn minst tijdelijk, zou worden stopgezet. Het geweld leidde ertoe dat op 29 januari een buitengewone vergadering van de Raad buitenlandse zaken werd belegd. Op 27 januari, één dag na haar aanstelling, mengde de nieuwe Griekse regering geleid door Alexis Tsipras zich in het debat door zich te distantiëren van een persbericht over de situatie in Oost-Oekraïne dat de Europese Raad had uitgestuurd in naam van de staats- en regeringsleiders. In het persbericht werd de Raad buitenlandse zaken opgedragen om de mogelijkheid van nieuwe sancties te onderzoeken. Premier Tsipras verklaarde dat de Griekse regering het statement niet had goedgekeurd. Uiteindelijk draaide de Griekse buitenlandminister bij en besloot de Raad unaniem om de sancties tegen Rusland te verlengen tot september 2015. Ook werd de Commissie en Hoge Vertegenwoordiger Mogherini gevraagd om een lijst van personen voor te leggen die zouden kunnen worden opgenomen in de lijst van personen onderworpen aan reisverboden.

Op 19 januari vonden nieuwe gevechten plaats tussen de rebellen en pro-Kiev troepen. Vijf dagen later voerden de door Rusland ondersteunde rebellen raketaanvallen uit op de Oekraïense stad Marioepol, een stad die buiten de militaire zones en de veiligheidszones lag waartoe op 21 januari een akkoord was gekomen tussen de ministers van buitenlandse zaken van Rusland, Oekraïne, Frankrijk en Duitsland. De aanvallen kostten aan zeker dertig personen het leven. Volgens de Verenigde Naties hadden de daders bewust op burgers geschoten en ging het om een oorlogsmisdaad. De acties konden rekenen op sterke veroordelingen, waarbij ook president Poetin en zijn regering werden geïsoleerd. Russische troepen hadden namelijk opnieuw de Oekraïense grens overgestoken. Midden januari had het Europees Parlement Poetins beleid al op de korrel genomen via een resolutie.

De koude winter zorgt ervoor dat de humanitaire situatie in Oost-Oekraïne is verslechterd. Volgens UNOCHA zijn er nu ongeveer 600.000 geregistreerde intern ontheemden in Oost-Oekraïne en haast evenveel vluchtelingen in de buurlanden. In totaal werden al 4.771 personen gedood en 10.360 gewond. Vooral in de Donetsk- en Loehansk-regio's is er dringende nood aan onderdak, dekens, warme kleren, medicijnen, voedsel, medische zorg en toegang tot water en sanitaire infrastructuur en elektriciteitsvoorzieningen. Volgens ngo's zou internationale hulp niet altijd de noodlijdende bevolking bereiken omdat zowel de rebellen als pro-Kiev militieën die hulp zouden tegenhouden. Op 25 januari besloot de Europese Commissie om 15 miljoen euro extra aan humanitaire hulp te verlenen aan Oekraïne. In totaal heeft de EU, inclusief de lidstaten, al 95 miljoen euro aan humanitaire hulp verleend. Daarnaast verleent het ook materiële hulp via het Europees mechanisme voor civiele bescherming. Op 27 januari bezocht Christos Stylianides, Eurocommissaris voor humanitaire en civiele bescherming, de stad Dnepropetrovsk om polshoogte te nemen van de situatie op het terrein.

De humanitaire hulp aan Oekraïne komt bovenop de financiële hulp die de EU biedt, op voorwaarde dat Oekraïne hervormingen doorvoert. Daartoe behoort de belofte om werk te maken van een zekere decentralisering als onderdeel van een politieke oplossing voor het Oekraïens/ Russisch conflict. In januari kende de EU bijkomend 1,8 miljard euro toe.

>

TURKIJE

Op 15 januari was Ahmet Davutoğlu, de Turkse eerste minister, op bezoek in Brussel. Davutoğlu toonde zich zeer kritisch over de houding van de EU t.a.v. de Arabische lente, de verschillende conflicten in de mediterrane regio en het Arabisch schiereiland en t.a.v. Turkije zelf. De premier stelde eveneens de vermeende hypocrisie van het Westen aan de kaak in de nasleep van de aanslagen in Parijs, doordat het wel krachtdadig wenst op te treden tegen terrorisme en extremisme dat de islam als rechtvaardigingsgrond aanhaalt, maar dat het te weinig onderneemt om de verspreiding van islamofobie tegen te gaan. Daarbij verwees hij expliciet naar de Pegida-beweging in Duitsland. Eerder had de Turkse president Recep Tayyip Erdoğan zich in gelijkaardige zin uitgelaten. Davutoğlu liet eveneens weten dat Turkije de Russische intentie om een nieuwe gaspijplijn naar Turkije te bouwen verwelkomde, maar het zich niet als alternatief voor Oekraïne als transitland wou profileren.

N.a.v. Davutoğlu's bezoek nam het Europees Parlement een resolutie aan, waarin het de Turkse regering opriep om de mediavrijheid te respecteren.

Zuidelijk Nabuurschap

Tussen 28 en 31 januari brachten Christos Stylianides, Commissaris van humanitaire hulp en crisismangement, en Johannes Hahn, Commissaris van nabuurschapsbeleid en uitbreidingsonderhandelingen, een bezoek aan Jordanië en Libanon. In deze twee landen huist de grootste groep Syrische vluchtelingen in de regio. De Commissarissen ontmoetten vertegenwoordigers van de respectieve regeringen en ngo's om de situatie in de vluchtelingenkampen te bespreken. Hahn besprak met de regeringen de stand van zaken en toekomst van hun bilaterale samenwerking met de EU.

Internationale dimensie van de strijd tegen terrorisme en onveiligheid

Niet alleen op binnenlands vlak kreeg de problematiek van terrorisme en radicalisering de nodige aandacht. Ook binnen de Raad buitenlandse zaken stond de problematiek op de agenda. Naast de opgang van de terroristische organisatie ISIS in Syrië en Irak, wordt de wereld ook geconfronteerd met het brutale geweld van Boko Haram, de islamistische terreurorganisatie die al jaren de Nigeriaanse federale regering bevecht. Begin januari brandde Boko Haram dorpen rond Baga en Doron Baga plat en moordden ze de bevolking uit. NGO's spreken van 2.000 slachtoffers. De Nigeriaanse regering houdt het op 150 personen. De gruweldaden van Boko Haram leidden tot nieuwe vluchtelingenstromen bovenop de huidige intern ontheemden en vluchtelingen, waarvan er naar schatting 1,5 miljoen zijn. 200.000 hiervan bevinden zich in de buurlanden Niger, Kameroen en Tsjad die ook hebben af te rekenen met eigen veiligheidsproblemen. Ook Libië vormt een veiligheidsprobleem voor Europa. Het politieke en sectaire geweld heeft het land in de chaos gestort, waardoor Libië het belangrijkste transitland is geworden van jihad-strijders, illegale migranten en draaischijf van vuurwapens. Na de staatsgreep die er op 20 januari plaatsvond, zou Jemen mogelijk opnieuw door een periode van conflict en instabiliteit gaan; wat de strijd tegen de lokale tak van Al-Qaeda geenszins ten goede zou komen.

Binnen de Raad wordt er dan ook in verschillende raads werkgroepen gesproken over initiatieven die de veiligheid van de EU, maar ook die van haar burens, ten goede kunnen komen. Samenwerking met derde landen op dit vlak zal daar een belangrijke component van zijn. Frankrijk deed een insteek via een discussienota, waarin het een aantal voorstellen deed voor bilaterale, regionale en multilaterale samenwerking rond de strijd tegen terrorisme, de promotie van mensenrechten en de manier waarop de EU hiertoe kan bijdragen; o.a. via de externe financiële instrumenten. De regionale strategie voor Syrië/Irak/ISIS was een belangrijk aandachtspunt in de Franse paper. Ook België mengde zich in het debat via een brief van premier Charles Michel aan Europese Raadsvoorzitter Donald Tusk, waarin hij deze vroeg om het debat over veiligheid op Europees niveau aan te zwingelen. De strijd tegen terrorisme, en haar internationale component, zullen dan wellicht ook in de verklaring van staats- en regeringsleiders worden opgenomen n.a.v. hun informele vergadering op 12 februari. Op de vergadering van de Raad buitenlandse zaken waren de ministers het erover eens dat samenwerking op het vlak van veiligheid en inlichtingenuitwisseling met de Arabische en mediterrane partners versterkt moest worden.

Handel

BILATERALE ONDERHANDELINGEN

Wat de bilaterale onderhandelingen betreft, werden in januari vooral voorbereidingen getroffen voor onderhandelingsrondes die in februari plaats zullen vinden.

ISDS

Op 13 januari gaf de Europese Commissie de resultaten vrij van de publieke consultatie die liep tussen maart en juli 2014 over het investeerder-staat-geschillenbeslechtsmechanisme (ISDS) in het vrijhandelsakkoord. Er waren 150.000 inzendingen, waarvan heel veel negatieve reacties. De Commissie schoof alvast vier elementen van verduidelijking naar voor:

- De bescherming van de regelgevingsautonomie van overheden.
- Betere garanties voorzien m.b.t. de transparantie.
- Verduidelijking relatie tussen arbitrage onder ISDS en nationaal recht.
- Betere beroepsmogelijkheid tegen uitspraken van het ISDS-panel.

Tijdens de algemene vergadering van 10 december 2014 keurden de VN-leden nieuwe regels goed inzake transparantie in internationale ISDS-zaken. Deze nemen de vorm aan van een conventie uitgewerkt in de schoot van UNCITRAL (United Nations Commission on International Trade Law), de VN-Commissie voor internationaal handelsrecht. De conventie kan in maart worden ondertekend door de leden. De Commissie wenst deze te ondertekenen voor de EU en nodigt de lidstaten uit om dit ook te doen.

2. Verslaggeving vakraden

Hieronder vindt u een overzicht van de raadsbijeenkomsten tijdens de maand januari 2015.

2.1. Raadsformatie Landbouw en Visserij / Raadsdeel Visserij

Deze vergadering vond plaats op maandag 26 januari in Brussel. België werd vertegenwoordigd door Olivier Belle, adjunct Permanent Vertegenwoordiger.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Meerjarenplan voor de Oostzee
- b) Implementatie van de aanlandingsverplichting

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) De Commissie diende op 7 oktober 2014 een voorstel in voor een meerjarenplan voor de kabeljauw-, haring- en sprotbestanden in de Oostzee. Het plan beoogt een duurzame exploitatie de visbestanden, stabiliteit van de vismogelijkheden en een beheer op basis van de meest recente wetenschappelijke informatie over de interacties tussen de verschillende bestanden in een zgn. ecosysteemaanpak.

Vlaanderen heeft geen rechtstreekse belangen in de Oostzee. Dit voorstel heeft echter een precedentswaarde voor toekomstige meerjarenplannen (bv. voor de Noordzee), omwille van volgende redenen:

- Sinds het Verdrag van Lissabon is er een bevoegdheidsconflict tussen Raad en Europees Parlement. Meerjarenplannen vallen onder de gewone wetgevingsprocedure, maar volgens veel lidstaten zijn elementen van deze meerjarenplannen in strijd met het Verdrag van Lissabon (artikel 43.3 VWEU) dat de Raad de bevoegdheid geeft om vangstmogelijkheden vast te leggen. Er zijn hierover meerdere rechtszaken lopende bij het Europees Hof van Justitie (o.a. over het kabeljauwherstelplan). Een interinstitutionele taskforce formuleerde ondertussen niet-bindende aanbevelingen, waar Europees Parlement en Raad mee instemden en die, volgens de Commissie, de leidraad vormde voor haar nieuw voorstel.
- Het meerjarenplan voor de Oostzee is het eerste binnen het nieuwe Gemeenschappelijke Visserijbeleid (GVB), waarbij meerjarenplannen een belangrijke rol krijgen toebedeeld bij het beheer van de bestanden.

De Belgische vertegenwoordiger verklaarde dat België volgende punten nauwgezet zal opvolgen gedurende de verdere onderhandelingen:

- De overeenstemming met het Verdrag van Lissabon, het nieuwe GVB, en de aanbevelingen van de interinstitutionele taskforce.
 - De coherentie met het teruggooiplan voor de Oostzee.
 - De ecosysteemaanpak, waarbij rekening moet gehouden worden met de interacties tussen de verschillende soorten en waarbij de bandbreedtes voor de maximale duurzame opbrengst voldoende ruim moeten zijn.
 - Het inbouwen van flexibiliteit om rekening te houden met veranderende omstandigheden (bv. plotse stijgingen van bestanden).
 - Het schrappen van de visserij-inspanning in andere meerjarenplannen.
 - De regionalisering per zeebekken (zoals de Oostzee) en de gedelegeerde handelingen.
- b) De Commissie en het Lets EU-Voorzitterschap gaven een stand van zaken van de eerste dialoog op 10 december 2014 over het voorstel over de implementatie van de aanlandingsplicht ("Omnibusregulering"). Het Europees Parlement is bereid de splitsing van het voorstel en de uitzondering op de aanlandingsverplichting voor vaartuigen onder 12 meter te laten vallen, in ruil voor een jaarlijks rapport door de lidstaten over de implementatie van de aanlandingsplicht.

België en de meeste andere lidstaten, betreuren de administratieve lasten van het voorstel en, net zoals andere lidstaten, kan ook België niet instemmen met de opvangplicht door lidstaten van ondermaatse vis.

C. Link met Europa 2020

Niet van toepassing.

D. Link met het Europees Parlement

- a) Over de inhoud van de meerjarenplannen bestaat een bevoegdheidsconflict tussen Raad en Europees Parlement (cf supra).
- b) Op de tweede dialoog op 29 januari 2015 werd een politiek akkoord bereikt.

2.2. Raad Economische en Financiële Zaken

Deze vergadering vond plaats op 27 januari 2015 in Brussel. België werd vertegenwoordigd door minister Van Overtveldt.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Investeringsplan voor Europa: Europees Fonds voor Strategische Investerings (EFSI): presentatie door de Commissie en gedachtewisseling
- b) Flexibiliteit binnen de bestaande regels van het Stabiliteits- en Groeipact (SGP): presentatie door de Commissie van haar Mededeling en gedachtewisseling

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Het voorstel van verordening van de Commissie heeft betrekking op de eerste twee pijlers van het Investeringsplan dat de Commissie op 26 november 2014 aan het Europees Parlement voorstelde: de oprichting van het Europees Fonds voor Strategische Investerings (EFSI) en de creatie van een pijplijn van projecten.

De verordening geeft aan de Commissie het mandaat om een overeenkomst te sluiten met de Europese Investeringsbank (EIB) over de oprichting van het EFSI. De ontwerpverordening bevat bepalingen over o.a. de beheersstructuur, de EU-garantie, het garantiefonds, een Europees Investeringsadviescentrum, de rapportering en evaluatie van het EFSI, de pijplijn van projecten.

De Commissie presenteerde haar voorstel. De ministers hielden een eerste gedachtewisseling.

De ontwerpverordening zal verder besproken worden in een ad hoc ECOFIN werkgroep. Elementen die gevolgen hebben voor de EU-begroting worden in het budgettaire comité behandeld. Het is de bedoeling in maart tot een algemene benadering te komen. Akkoord over de tekst via de gewone wetgevingsprocedure wordt in mei verwacht, zodat het EFSI vanaf midden 2015 operationeel kan zijn.

Tijdens de Europese Raad van december betuigde België haar steun aan het Investeringsplan. Meer concrete standpunten inzake de ontwerpverordening worden momenteel intra-Belgisch vastgelegd. De budgettaire gevolgen voor Connecting Europe Facility (CEF) en Horizon 2020 zijn een belangrijk aandachtspunt voor Vlaanderen.

- b) Op 13 januari 2015 publiceerde de Commissie een mededeling over de toepassing van flexibiliteit binnen de bestaande regels van het Stabiliteits- en Groeipact (SGP). Deze mededeling had betrekking op 4 elementen van flexibiliteit.

i. Investeringsclausule

De investeringsclausule werd verruimd en versoepeld. Voor lidstaten die zich in de preventieve arm van het SGP bevinden, zullen tijdelijke afwijkingen van het pad naar de middellangetermijndoelstelling (MTO) worden toegestaan als tegelijk voldaan is aan al de volgende voorwaarden:

- de BBP-groei negatief is of voldoende onder het potentieel zit, wat de Commissie interpreteert als een 'output gap' groter dan 1,5% en aldus een versoepeling inhoudt ten opzichte van het tot nog impliciet door de Commissie toegepaste criterium van 2%;

- de afwijking niet leidt tot een schending van de 3%-grens voor wat betreft het nominaal tekort en een gepaste veiligheidsmarge behouden wordt;
- het investeringsniveau ingevolge deze tijdelijke afwijking effectief stijgt;
- de afwijking gelinkt is aan de nationale uitgaven betreffende projecten in cofinanciering met de EU onder het structuur- en cohesiebeleid, TEN, CEF en EFSI;
- de lidstaat de tijdelijke afwijking compenseert en zijn MTO bereikt binnen de vierjarige tijdsspanne van zijn huidig stabiliteitsprogramma.

België komt om verschillende redenen niet in aanmerking voor toepassing van de investeringsclausule (bv. de Belgische output gap bedraagt 1,1% in 2015).

- ii. Bij de bepaling van de vereiste jaarlijkse inspanning zal er beter rekening gehouden worden met cyclische omstandigheden
De Commissie zal haar beslissingen nemen op basis van de onderstaande matrix:

ANNEX 2 - MATRIX FOR SPECIFYING THE ANNUAL FISCAL ADJUSTMENT TOWARDS THE MEDIUM-TERM OBJECTIVE (MTO) UNDER THE PREVENTIVE ARM OF THE PACT

	Condition	Required annual fiscal adjustment*	
		Debt below 60 % and no sustainability risk	Debt above 60 % or sustainability risk
Exceptionally bad times	Real growth <0 or output gap <-4	No adjustment needed	
Very bad times	-4 ≤ output gap <-3	0	0.25
Bad times	-3 ≤ output gap < -1.5	0 if growth below potential, 0.25 if growth above potential	0.25 if growth below potential, 0.5 if growth above potential
Normal times	-1.5 ≤ output gap < 1.5	0.5	> 0.5
Good times	output gap ≥ 1.5 %	> 0.5 if growth below potential, ≥ 0.75 if growth above potential	≥ 0.75 if growth below potential, ≥ 1 if growth above potential

* all figures are in percentage points of GDP

Gelet op de Belgische output gap van -1,1% dient België op basis van de matrix een jaarlijkse structurele inspanning van meer dan 0,5% te leveren, wat op dit moment ook al het geval is.

- iii. Structurele hervormingen
In de preventieve arm van het SGP wordt bij het bepalen van het aanpassingstraject naar de MTO momenteel al rekening gehouden met de uitvoering van grote structurele hervormingen die op middellange termijn directe positieve effecten hebben op de begroting, op voorwaarde dat een passende veiligheidsmarge voor de tekortreferentiewaarde van 3% gewaarborgd wordt en de afwijking van tijdelijke aard is (maximaal 4 jaar). Waar de focus in het verleden lag op pensioenhervormingen, zal er vanaf nu explicieter rekening gehouden worden met alle structurele hervormingen (arbeidsmarkthervormingen, hervormingen in de gezondheidszorg, etc.). De afwijking mag evenwel niet groter zijn dan 0,5% van het BBP.
- iv. Voordelige beoordeling van bijdragen van de lidstaten aan het EFSI fonds

Bijdragen die de lidstaten aan het EFSI overmaken zullen voordelig beoordeeld worden in het kader van het SGP. In geval van schending van de 3%-referentiewaarde voor nominaal tekort, zal de Commissie geen buitensporige tekortprocedure opstarten. De Commissie zal met de bijdrage aan EFSI ook geen rekening houden bij haar beoordeling van de naleving van het schuld criterium.

Men kan dus concluderen dat de mededeling van de Commissie op dit ogenblik weinig bijkomende manoeuvreerruimte biedt aan België / Vlaanderen om bijkomende te investeren.

Volgend op een presentatie door de Commissie, hielden de ministers een gedachtewisseling.

De discussies over flexibiliteit binnen het SGP worden voortgezet in het Economisch en Financieel Comité (EFC).

C. Link met Europa 2020

- a) Het Investeringsplan van Commissievoorzitter Juncker focust op investeringen in onderzoek en ontwikkeling, digitale economie, energie en transportinfrastructuur, sociale infrastructuur en milieu - inclusief activiteiten van KMO's en mid-caps – sectoren die van cruciaal belang zijn voor slimme, duurzame en inclusieve groei.
- b) Door te zorgen voor een nauwere coördinatie van beleid, bevordert het systeem van economisch bestuur de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020 strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei.

D. Link met het Europees Parlement

- a) De werkzaamheden in het Europees Parlement zullen spoedig starten. Een akkoord over de tekst – via gewone wetgevingsprocedure - wordt in mei verwacht.

3. EU-agenda voor de maanden januari en februari

Hieronder kunt u een overzicht vinden van de Europese ministerraden die op de agenda staan tijdens de maanden februari 2015.

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
9 februari	Raad Buitenlandse zaken	Federaal	-
10 februari	Raad Algemene zaken	Federaal	-
12-13 februari	Informeel meeting van staats- en regeringsleiders	Federaal	-
16 februari	Eurogroep	Federaal	-
17 februari	Raad Economische en financiële zaken	Federaal	-
18-19 februari	Informeel Raad Defensie	Federaal	-

4. Voorstellen van richtlijnen

In de periode tussen 1 en 31 januari 2015 werden 3 nieuwe voorstellen van richtlijn geformuleerd. Zie bijlage 1.

5. Aangenomen richtlijnen

Tussen 1 en 31 januari 2015 werden 2 richtlijnen gepubliceerd. Zie bijlage 1.

6. Stand van zaken omzettingsdossiers

Hieronder volgt een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen slechts een louter adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

6.1 Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van 'interne markt' richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een "Vlaams scorebord interne markt" samengesteld (zie bijlage 2).

6.1.1 Vlaams scorebord van mei 2015¹

Het Vlaams scorebord van mei 2015 omvat 2 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is. Vlaanderen heeft deze al omgezet.

6.1.2 Vlaams scorebord van november 2015²

Het Vlaams scorebord van november 2015 omvat 5 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 1 heeft omgezet.

6.1.3 Vlaams scorebord van mei 2016³

Het Vlaams scorebord van november 2015 omvat 8 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

¹ Het Vlaams scorebord van mei 2015 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van mei 2015. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 april 2015 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 mei 2015.

² Het Vlaams scorebord van november 2015 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van november 2015. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 oktober 2015 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 november 2015.

³ Het Vlaams scorebord van mei 2016 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van mei 2016. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 april 2016 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 mei 2016.

6.2 Overige Vlaamse omzettingdossiers

Behalve de 15 'interne markt' richtlijnen die worden vermeld onder punt 6.1, dienen ook 2 andere richtlijnen in de Vlaamse rechtsorde te worden omgezet. Zie bijlage 3.

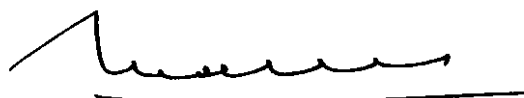
7. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid was in januari 2015 gevat door 9 inbreukdossiers, waarvan 4 wegens laattijdige omzetting en 5 wegens niet-correcte omzetting. Zie bijlage 4:

Geen nieuwe inbreukdossiers werden in de loop van de maand geklasseerd en geen nieuwe inbreukdossiers werden geopend waarin Vlaanderen gevat is.

Overzichtstabel - stand van de procedure:

Stand van de procedure	28.02 2014	31.03 2014	30.04 2014	31.05 2014	30.06 2014	31.08 2014	30.09 2014	31.10 2014	30.11 2014	31.12 2014	31.12 2015
Ingebrekestellingen	5	5	4	4	4	4	4	5	6	6	5
Met redenen omklede adviezen	8	8	8	8	8	8	8	6	5	3	3
Dagvaardingen	2	2	3	3	3	2	1	1	0	0	0
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	1	1	1	2	1	1
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	15	15	15	15	15	15	14	13	13	10	9



Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed