

<p>RUBRIEK 4: MIGRATIE EN GRENSBEHEER</p> <p>(1) Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (2) Gedecentraliseerde agentschappen</p>
--

BEVOEGDE ACTOREN BINNEN DE EUROPESE INSTELLINGEN

Europese Commissie	Directoraat-Generaal Migratie en Binnenlandse Zaken (HOME)
Raad van de EU	Raad Justitie en binnenlandse zaken
Europees Parlement	

INHOUD

Context van het initiatief	<p>Het Geïntegreerd Grensbeheerfonds vervangt het huidige Interne Veiligheidsfonds Grenzen. De Commissie streeft naar beter en meer geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de EU. Daarom wordt het huidige instrument Grenzen en visa onderdeel van het Interne Veiligheidsfonds overgebracht naar een nieuw Fonds voor geïntegreerd grensbeheer. Hiervoor wordt een totale enveloppe voorgesteld van 9,3 miljard euro in lopende prijzen.</p> <p>Een aantal gedecentraliseerde agentschappen ondersteunen de werkzaamheden van de EU op het gebied van grenzen en visa, met name het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex), Europol (Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving) en eu-LISA (Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht). Voor de uitvoering van hun taken beschikken zij over een eigen budget, dat los staat van het fonds.</p>
Doelstellingen van het initiatief	<p>De Commissie stelt een fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) voor, dat als doel heeft Lidstaten te ondersteunen bij het beheer van de gezamenlijke Europese buitengrenzen voor de periode 2021-2027. Het fonds moet bijdragen aan het effectief grensbeheer voor personen en goederen. Het fonds zal bestaan uit twee componenten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Grensbeheer en visa (personen) 2. Controleapparatuur voor de douane (goederen) <p>Het fonds beoogt er mee voor te zorgen dat de douanecontroles aan de buitengrenzen op een meer uniforme manier worden verricht, door de huidige onevenwichtigheden tussen de lidstaten door verschillen op het vlak van geografische ligging, capaciteit en beschikbare middelen aan te pakken. Hierdoor zouden niet alleen de douanecontroles worden versterkt, maar ook de legitieme handel worden vergemakkelijkt, wat bijdraagt tot een beveiligde en efficiënte douane-unie.</p>
Beleidsopties	/
Verwachte effecten van het initiatief	Ondersteuning van Europees geïntegreerd grensbeheer aan de externe grenzen, het faciliteren van bonafide reizigers, het bestrijden van

	irreguliere migratie en grensoverschrijdende criminaliteit, en het effectief managen van migratiestromen. Verder ook ondersteuning en verder ontwikkeling van het gemeenschappelijk visumbeleid.
Soort initiatief	Wetgevend initiatief
Verdragsartikel	Art. 77, tweede lid VWEU Art. 79, tweede lid VWEU
EU-regelgeving	

TIMING

Verwachte publicatie voorstel	Tweede kwartaal 2018
Behandelend Voorzitterschap	Oostenrijks Voorzitterschap, Roemeens Voorzitterschap en eventueel volgende voorzitterschap..

CONSULTATIE DOOR DE EUROPESE COMMISSIE OVER HET INITIATIEF

Openbare raadpleging	Openbare raadpleging over 'De modernisering van het gemeenschappelijk visumbeleid van de EU' (https://ec.europa.eu/info/consultations/modernising-eus-common-visa-policy_nl). Deze raadpleging liep van 24 november 2017 tot 2 februari 2018.
Routekaart	
Aanvangseffectbeoordeling	Dit programma vervangt het huidige Interne Veiligheidsfonds Grenzen. De Commissie streeft naar beter en meer geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de EU. Daarom wordt het huidige instrument Grenzen en visa onderdeel van het Interne Veiligheidsfonds overgebracht naar een nieuw Fonds voor geïntegreerd grensbeheer. Een aanvangseffectbeoordeling is dus niet nodig.
Voorstel van regelgeving en effectbeoordeling	

BEVOEGDE ACTOREN BINNEN VLAANDEREN

Trekkend minister	Dit programma is een federale bevoegdheid.
Trekkend beleidsdomein	
Betrokken ministers	
Betrokken beleidsdomeinen	

VLAAMSE ANALYSE VAN HET VOORSTEL

Juridisch

Vlaamse bevoegdheid	
Vlaamse rechtsinstrumenten	

Beleidsmatig

Huidig beleid	
Vlaamse context van het initiatief	
Relevantie EU-doelstellingen voor Vlaanderen	
Geschiktheid van de beleidsopties voor Vlaanderen	
Verwachte effecten van het initiatief in Vlaanderen	

BETROKKENHEID VAN DE VLAAMSE BELANGHEBBENDEN

Vlaamse belanghebbenden	
Consultatie van de Vlaamse belanghebbenden	
Door de Vlaamse belanghebbenden verwachte effecten	

REACTIE VANUIT VLAANDEREN OP DE EUROPESE CONSULTATIE

Openbare raadpleging, routekaart, aanvangseffectbeoordeling en/of effectbeoordeling	
---	--

EERSTE SUBSIDIARITEITSINSCHATTING

1. Bevoegdheid van de Europese Unie

Op grond van Artikel 77, tweede lid VWEU is de EU bevoegd maatregelen vast te stellen voor het gemeenschappelijk beleid inzake visa en andere verblijfstitels van korte duur, de controles waaraan personen bij het overschrijden van de buitengrenzen worden onderworpen, de voorwaarden waaronder onderdanen van derde landen gedurende een korte periode vrij in de Unie kunnen reizen, de geleidelijke invoering van een geïntegreerd systeem van beheer van de buitengrenzen, en het voorkomen dat personen, ongeacht hun nationaliteit, bij het overschrijden van de binnengrenzen aan enige controle worden onderworpen.

Artikel 79, tweede lid, onder d, VWEU geeft de EU de bevoegdheid maatregelen vast te stellen op het gebied van bestrijding van mensenhandel, met name handel in vrouwen en kinderen.

2. Evaluatie van de subsidiariteitstoets van de Europese Commissie

/

3. Eerste subsidiariteitsinschatting

Aangezien het doel van het fonds is om te ondersteunen bij het Europese geïntegreerd grensbeheer en visumbeleid, is EU-optreden noodzakelijk. Grensbeleid is van nature transnationaal. Een bedreiging voor één lidstaat heeft gevolgen voor de EU als geheel, waardoor de behoefte aan maatregelen op EU-niveau wordt bevestigd. De uitdagingen op het gebied van migratie en terrorisme van de voorbije jaren hadden niet door individuele lidstaten alleen, zonder financiële en technische ondersteuning van de EU, kunnen worden aangepakt. Bovendien zijn maatregelen op EU-niveau noodzakelijk om te waarborgen dat alle douaneautoriteiten beschikken over de nodige instrumenten om hun taken aan de grenzen van de EU te vervullen, waardoor de financiële en de veiligheidsrisico's worden verminderd en "douaneshoppen", wat gevolgen zou hebben voor de gehele Unie, wordt tegengegaan.

Het voorstel laat ruimte aan lidstaten om grotendeels zelf te bepalen waar de gealloceerde middelen aan besteed worden. Het voorstel gaat hiermee niet verder dan noodzakelijk om de gestelde doelen (het ondersteunen van Europees geïntegreerd grensbeheer aan de externe grenzen, het faciliteren van bonafide reizigers, het bestrijden van irreguliere migratie en grensoverschrijdende criminaliteit, het effectief managen van migratiestromen en het ondersteunen van het gemeenschappelijk visumbeleid) te bereiken.