

## 5. Rubriek 4: Migratie en grensbeheer

### Fonds voor asiel en migratie

#### RUBRIEK 4: MIGRATIE EN GRENSBEHEER Fonds voor asiel en migratie

#### BEVOEGDE ACTOREN BINNEN DE EUROPESE INSTELLINGEN

Europese Commissie	Directoraat-Generaal Migratie en Binnenlandse Zaken
Raad van de EU	Ad Hoc Working Party on JHA Financial instruments
Europees Parlement	LIBE Commissie (Burgerlijke vrijheden, justitie en Binnenlandse zaken)

#### INHOUD

Context van het initiatief	<p>Dit voorstel is onderdeel van het pakket aan voorstellen dat de Commissie heeft uitgebracht in het kader van het Meerjarig Financieel Kader voor 2021-2027. Met het voorstel tot oprichting van het Asiel en Migratie fonds (AMF) wordt een vervolg gegeven aan het huidige Asiel, Migratie en Integratiefonds (AMIF). Het voorstel voorziet in het verstrekken van financiële middelen voor lidstaten en de Commissie voor activiteiten op het terrein van migratie. Via het AMF is € 10.4 miljard euro beschikbaar voor de periode 2021-2027 (in lopende prijzen). Hiervan wordt 60% toegewezen aan programma's van lidstaten en 40% aan de thematische faciliteit, die bedoeld is voor specifieke acties op nationaal of transnationaal niveau, acties van de Unie, noodhulp, hervestiging, inspanningen op het gebied van solidariteit en het delen van verantwoordelijkheid en het Europees migratienetwerk. Het fonds moet bijdragen tot de verwezenlijking van een robuust, realistisch en billijk migratiebeleid van de EU. Het fonds moet eraan bijdragen dat de EU haar verplichtingen blijft vervullen jegens degenen die internationale bescherming behoeven en de terugkeer bevorderen van degenen die geen recht hebben om te blijven, en zal oplossingen steunen die irreguliere en ongecontroleerde stromen vervangen door veilige en goed beheerde alternatieven. In het voorstel is opgenomen dat in de nieuwe periode het AMF vooral toeziet op korte termijn integratiemaatregelen (voordat is beslist over de status van een asielzoeker), terwijl onder de cohesiefondsen (met name het ESF+) middellange- en lange integratiemaatregelen gefinancierd kunnen worden (in de samenleving en op de arbeidsmarkt als eenmaal is besloten over de status van een asielzoeker). De sociaaleconomische integratie van derdelanders is een aparte doelstelling in de ESF+ verordening. Het AMF-voorstel moet tevens zorgen voor een verdere vereenvoudiging van de uitvoering van het beheer van het fonds, met name door te zorgen voor een samenhang met de regels inzake beheer van andere EU-fondsen. Met de middelen uit het AMIF zijn verschillende activiteiten gefinancierd, zoals dagbesteding in asielzoekerscentra, integratieprogramma's en ondersteuningsprogramma's bij (vrijwillige) terugkeer. Met de middelen</p>
----------------------------	--

	<p>die via AMF beschikbaar komen kunnen vergelijkbare projecten worden ondersteund.</p> <p>(Zie samenvatting Nederland (<a href="https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2018/07/20/fiche-10-mfk-verordening-tot-oprichting-asiel-en-migratiefonds-amf">https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2018/07/20/fiche-10-mfk-verordening-tot-oprichting-asiel-en-migratiefonds-amf</a> ) op basis van Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie)</p>
Doelstellingen van het initiatief	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De beleidsdoelstelling van het fonds bestaat erin bij te dragen aan een doeltreffend beheer van migratiestromen in overeenstemming met het relevante EU-acquis en met inachtneming van de verbintenissen van de Unie op het gebied van de grondrechten.</li> <li>2. In het kader van de beleidsdoelstelling van lid 1 draagt het fonds bij tot de verwezenlijking van de volgende specifieke doelstellingen: <ol style="list-style-type: none"> <li>(a) het versterken en ontwikkelen van alle aspecten van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, met inbegrip van de externe dimensie ervan;</li> <li>(b) het ondersteunen van legale migratie naar de lidstaten, onder meer door bij te dragen aan de integratie van onderdanen van derde landen;</li> <li>(c) het bijdragen aan de bestrijding van irreguliere migratie en aan het waarborgen van doeltreffende terugkeer naar en overname in derde landen.</li> </ol> </li> </ol>
Beleidsopties	<p>Voor dit voorstel is een effectbeoordeling verricht die betrekking had op het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, dat bestaat uit het instrument voor grensbeheer en visa en het instrument voor douanecontroleapparatuur. De samenvatting van de effectbeoordeling en het positieve advies van de Raad voor regelgevingstoetsing kunnen worden geraadpleegd op de volgende website: <a href="http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/?fuseaction=ia">http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/?fuseaction=ia</a>.</p> <p>In het effectbeoordelingsverslag wordt voor de verschillende beleidsopties aandacht besteed aan de wijze waarop de financiering wordt verleend, de coherentie en de complementariteit met andere EU-financieringsinstrumenten, de externe dimensie van de financiering op het gebied van migratie en veiligheid, flexibiliteit in een stabiele financiële omgeving (inclusief thematische faciliteit), uitvoeringsvormen (gedeeld, direct en indirect beheer), de mogelijkheid om noodhulp te bieden, en het mechanisme voor tussentijdse evaluatie. De voorkeur gaat uit naar een combinatie van opties die is gebaseerd op de resultaten en de aanbevelingen als vastgesteld in de achteraf verrichte evaluatie van de vorige fondsen (programmeringsperiode 2007-2013) en de tussentijdse evaluaties van de bestaande fondsen (programmeringsperiode 2014-2020).</p> <p>Bij de effectbeoordeling is ingegaan op de aanbevelingen van de Raad voor regelgevingstoetsing. De onderstaande tabel geeft een overzicht van de voornaamste overwegingen en aanbevelingen ter verbetering van het Fonds voor asiel en migratie, het instrument voor grensbeheer en visa (onderdeel van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer) en het</p>

	Fonds voor interne veiligheid, en van de daaruit voortvloeiende wijzigingen van het effectbeoordelingsverslag. (Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie)
Verwachte effecten van het initiatief	Zie boven.
Soort initiatief	wetgevend initiatief
Verdragsartikel	<p>Luidens artikel 3, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie biedt de Unie “[...] haar burgers een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht zonder binnengrenzen, waarin het vrije verkeer van personen gewaarborgd is in combinatie met passende maatregelen met betrekking tot controles aan de buitengrenzen, asiel, immigratie, en voorkoming en bestrijding van criminaliteit.”</p> <p>De rechtsgrondslag voor de voorgestelde actie van de Unie is te vinden in de reeks maatregelen die is vervat in artikel 77, lid 2 en artikel 79, lid 2, onder d), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese (VWEU), zoals het gemeenschappelijk beleid inzake visa, controles van personen aan de buitengrenzen, de geleidelijke invoering van een geïntegreerd systeem van beheer aan de buitengrenzen en de bestrijding van mensenhandel.</p> <p>In artikel 80 VWEU wordt bovendien benadrukt dat aan het in het derde deel, titel V, hoofdstuk 2, van het VWEU uiteengezette beleid van de Unie en de uitvoering ervan de beginselen ten grondslag moeten liggen van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten, ook op financieel vlak.</p> <p>Voorts heeft de Commissie op 29 mei 2018 een voorstel voor een verordening gemeenschappelijke bepalingen vastgesteld voor het verbeteren van de coördinatie en het harmoniseren van de uitvoering van de steunverlening in het kader van gedeeld beheer, met als voornaamste doel de beleidsuitvoering te vereenvoudigen. Deze gemeenschappelijke bepalingen zijn van toepassing op het deel van het AMF dat onder gedeeld beheer valt.</p> <p>Omdat de verschillende fondsen waarop gedeeld beheer van toepassing is, op complementaire doelstellingen zijn gericht en volgens dezelfde methode worden beheerd, is in Verordening (EU) .../... [verordening gemeenschappelijke bepalingen] een reeks gemeenschappelijke beginselen vastgesteld, zoals het partnerschapsbeginsel. Die verordening bevat tevens de gemeenschappelijke elementen inzake de strategische planning en programmering, waaronder bepalingen betreffende de partnerschapsovereenkomst die met elke lidstaat moet worden gesloten, en een gemeenschappelijke aanpak ten aanzien van de prestatiegerichtheid van de fondsen. In dit verband zijn in de genoemde verordening tevens faciliterende voorwaarden en regelingen voor toezicht, verslaggeving en evaluatie opgenomen, alsook gemeenschappelijke bepalingen op het gebied van subsidiabiliteitsregels, financieel beheer en beheers- en controleregelingen.</p> <p>Derde landen kunnen deelnemen aan het Fonds voor asiel en migratie, overeenkomstig de voorwaarden die zijn neergelegd in een specifieke overeenkomst over die deelname van het derde land aan het fonds, waarin hun bijdragen en uitkeringen en de voorwaarden voor hun deelname worden gespecificeerd.</p>

EU-regelgeving	Deze verordening tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie bouwt voort op de investeringen en resultaten die tot stand zijn gekomen met de steun van de voorgangers ervan: het Europees Vluchtelingenfonds (ERF) , het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen (EIF) en het Europees Terugkeerfonds (RF) , wat betreft de periode 2007-2013, en het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF), zoals opgericht bij Verordening (EU) nr. 516/2014 ,wat betreft de periode 2014-2020.
----------------	---

## TIMING

Verwachte publicatie voorstel	Publicatie Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie 12 juni 2018 COM (2°18)471 final
Behandelend Voorzitterschap	Bulgarije (januari – juni 2018) Oostenrijk (juli – december 2018) Roemenië (januari – juni 2019) Finland (juli – december 2019)

## CONSULTATIE DOOR DE EUROPESE COMMISSIE OVER HET INITIATIEF

Openbare raadpleging	In de periode van 10 januari 2018 tot en met 9 maart 2018 zijn twee specifieke openbare raadplegingen over de EU-financiering op het gebied van migratie en veiligheid gehouden. De bevoegde instanties van de lidstaten werden geraadpleegd in het kader van het AMIF-ISF-comité.
Routekaart	Nvt: De Commissie heeft de voorstellen al gepubliceerd.
Aanvangseffectbeoordeling	Zie artikel 3 van toelichting (Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie)
Voorstel van regelgeving en effectbeoordeling	Nvt: de Commissie heeft de voorstellen al gepubliceerd.

## BEVOEGDE ACTOREN BINNEN VLAANDEREN

Trekkend minister	Liesbeth Homans, Viceminister-President van de Vlaamse Regering, Vlaams Minister van Binnenlands Bestuur, Wonen, Bestuurszaken, Inburgering, Sociale Economie, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding
Trekkend beleidsdomein	Kanselarij en Bestuur Bestuurszaken Werk en Sociale economie – afdeling ESF (als beheersautoriteit)
Betrokken ministers	-
Betrokken beleidsdomeinen	-

## VLAAMSE ANALYSE VAN HET VOORSTEL

### *Juridisch*

Vlaamse bevoegdheid	Het asiel- en migratiebeleid betreft federale bevoegdheden, en het thema integratie van personen uit derde landen – dat ook binnen het
---------------------	--

	Fonds voor Asiel en Migratie een thema is - is hoofdzakelijk een regionale bevoegdheid.
Vlaamse rechtsinstrumenten	-

*Beleidsmatig*

Huidig beleid	<p>De huidige programma's lopen samen met het MFK eind 2020 af. De voorstellen van verordening die nu voorliggen wensen nieuwe bepalingen uit te zetten voor programma's op het vlak van beleid inzake asiel en migratie in de periode 2021-2027.</p> <p>Het fonds zal bijdragen tot de verwezenlijking van een robuust, realistisch en billijk migratiebeleid van de EU. Een beleid dat de behoeften van de gastsamenlevingen en EU-burgers erkent en gestoeld is op nauwe samenwerking met de partners, wereldwijd. Het fonds zal ervoor zorgen dat de EU haar verplichtingen blijft vervullen jegens degenen die internationale bescherming behoeven en de terugkeer bevordert van degenen die geen recht hebben om te blijven en zal oplossingen steunen die irreguliere en ongecontroleerde stromen vervangen door veilige en goed beheerde alternatieven.</p>
Vlaamse context van het initiatief	Een uitgebreide omschrijving van de Vlaamse context aan de start van de programmaperiode 2014-2020 is terug te vinden in het Nationaal Programma AMIF België 2014-2020.
Relevantie EU-doelstellingen voor Vlaanderen	De doelstellingen voorgesteld door de Commissie zijn relevant voor Vlaanderen.
Geschiktheid van de beleidsopties voor Vlaanderen	Zie verder bij 'Eerste Vlaamse standpuntbepaling'
Verwachte effecten van het initiatief in Vlaanderen	<p>Zie verder bij 'Eerste Vlaamse standpuntbepaling'.</p> <p>Voor de financiële implicaties hebben we op dit ogenblik geen zicht op de enveloppes per lidstaat. Hieronder sommen we wel op wat er geweten is voor de financiële implicaties in het algemeen.</p> <p>Het voorstel voorziet in het verstrekken van financiële middelen voor lidstaten en de Commissie voor activiteiten op het terrein van migratie. Via het AMF is € 10.4 miljard euro beschikbaar voor de periode 2021-2027 (in lopende prijzen). Hiervan wordt 60% toegewezen aan programma's van lidstaten en 40% aan de thematische faciliteit, die bedoeld is voor specifieke acties op nationaal of transnationaal niveau, acties van de Unie, noodhulp, hervestiging, inspanningen op het gebied van solidariteit en het delen van verantwoordelijkheid en het Europees migratienetwerk. Zoals benoemd is het voorstel voor het Fonds gebaseerd op een verdeling van 60%-40%. 60% van het Fonds wordt aan de lidstaten toegekend waarmee zij lange termijn investeringen kunnen doen via het nationale programma. Aanvankelijk wordt 50% aan de lidstaten toegekend en voorgesteld wordt dat gedurende de looptijd de overige 10% wordt toegekend. Daarbij wordt voorgesteld alleen extra middelen toe te kennen aan de lidstaten die minimaal</p>

	<p>10% van de originele allocatie hebben gedeclareerd. De overige 40% wordt gereserveerd voor gerichte bijstand. Deze 40% wordt door middel van gedeeld beheer tussen de lidstaten en de Europese Commissie (via specifieke acties) of door indirect beheer en direct beheer door de Europese Commissie zelf (acties van de unie en noodhulp) uitgekeerd.</p> <p>(Zie samenvatting Nederland:  <a href="https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2018/07/20/fiche-10-mfk-verordening-tot-oprichting-asiel-en-migratiefonds-amf">https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2018/07/20/fiche-10-mfk-verordening-tot-oprichting-asiel-en-migratiefonds-amf</a> )</p>
--	--

#### BETROKKENHEID VAN DE VLAAMSE BELANGHEBBENDEN

Vlaamse belanghebbenden	<p><u>Onder meer:</u>  Vlaamse overheid  Vlaamse provincies, steden en gemeenten, via de Vereniging van Vlaamse Provincies, de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten, en het Kenniscentrum Vlaamse steden.  Partners uit het brede inburgerings- en integratieveld.</p>
Consultatie van de Vlaamse belanghebbenden	Zal nog bepaald worden.
Door de Vlaamse belanghebbenden verwachte effecten	Zal nog bepaald worden.

#### EERSTE VLAAMSE STANDPUNTBEPALING

##### Beleidsdoelen AMF: onduidelijkheden inzake doelgroep en reikwijdte

- Door de formuleringen in beide voorstellen van verordening, bestaat het risico dat de fondsen voor wat betreft integratiebeleid louter kunnen gebruikt worden voor de integratie van **derdelanders** of personen die zelf gemigreerd zijn (**migranten**) – toch wat betreft de prioriteiten die binnen die fondsen gesteld worden m.b.t. integratie. Vanuit Vlaanderen is echter al langer vraag om AMIF middelen te kunnen inzetten:
  - op de ruime doelgroep **personen van buitenlandse herkomst** (Dit zijn alle personen met een huidige buitenlandse nationaliteit, die geboren zijn met een buitenlandse nationaliteit of van wie één van de ouders bij haar/zijn geboorte een buitenlandse nationaliteit had. Hier vallen dus ook personen met herkomst in de EU-landen (buiten België) onder))
  - én op de **ontvangende samenleving**. Momenteel kunnen AMIF middelen ingezet worden voor integratiemaatregelen m.b.t. de doelgroep derdelanders (= personen met een niet-EU nationaliteit). De voorstellen van verordening komen niet tegemoet aan de Vlaamse vraag. Overigens wordt die vraag ook gedragen door andere stakeholders. Bv. bij de 'Toolkit' die door DG Home werd gepresenteerd, werd expliciet gekozen voor de integratie van 'personen met een migratieachtergrond'.

- Wordt de reikwijdte tot enkel maatregelen gelieerd aan **opvang** en wordt de doelgroep verengd tot **nieuwkomers**?
  - De toelichting geeft die indruk
  - Ook Annex II, par. 2, (b) wijst in die zin: *"promoting early integration measures for the social and economic inclusion of third-country nationals, preparing their active participation in and their acceptance by the receiving society, in particular with the involvement of local or regional authorities and civil society organisations."*  
Echter, het lijstje van potentiële maatregelen dat wordt aangehaald in Annex II, par. 1+2, lijkt zeer breed en alle opties open te houden.
- Bij een strikte toepassing van korte termijn maatregelen is er een artificieel onderscheid tussen korte en lange termijn, waardoor AMF beperkt wordt zowel naar type acties (enkel **korte termijn**) en doelgroep (enkel **nieuwkomers**).
  - De opsplitsing tussen korte en lange termijn staat haaks op de hervorming van het Vlaamse integratiebeleid uit 2013 waarbij het inburgerings- en integratiedecreet waarbij inburgering onderdeel is van een breder integratiebeleid.
  - De opsplitsing in korte en lange termijn staat haaks op het Europees Actieplan Integratie van derdelanders (2016) waarin vanuit een lange termijn perspectief het belang onderstreept wordt van 'vroeg' integratiemaatregelen. Niet alleen pre-vertrek of net na aankomst, maar ook in de onderdelen m.b.t. werk, onderwijs,... komt het belang van 'early integration measures' aan bod, telkens wordt dit gekaderd in het integratiebeleid op lange termijn.

#### **Budget van intergratieluw in AMF**

- Akkoord dat 30% van AMF gaat naar integratie (status quo voor België).

#### **Beheer van AMF**

- De meeste lidstaten beschouwen de verordening gemeenschappelijke bepalingen als een zwaardere administratieve last t.o.v. huidige regelgeving.
- De regelgeving voorziet enkel een managementautoriteit en auditautoriteit, geen gedelegeerde autoriteit. Dit ligt gevoelig in België gezien de bevoegdheidsverdeling. Vraag is hoe dit te organiseren? Van belang is dat het departement WSE (afdeling ESF) kan optreden als "intermediate body".
- Beperkte voorschotregeling.
- De rapportering gegevens (6X per jaar) en de betaalaanvragen (4X per jaar) zijn een zware administratieve last.

#### **Indicatoren: op maat van het programma maken**

In Annex VIII zijn de indicatoren opgenomen. Voor wat betreft integratie zijn volgende indicatoren opgenomen:

- aantal lokale of regionale autoriteiten die integratiemaatregelen hebben geïmplementeerd
- aantal derdelanders die deelnamen aan integratiemaatregelen
- aantal deelnemers die rapporteren dat de maatregelen bevorderlijk waren voor hun korte termijn integratie t.o.v. totaal aantal deelnemers.

Een heel aantal integratiemaatregelen die via AMIF worden gefinancierd, werken niet met individuele deelnemers maar hebben betrekking op de ontwikkeling van nieuwe

praktijken/instrumenten, vb. NEDbox, blended learning MO, ... Er zijn ook maatregelen mogelijk die in de eerste plaats effect willen hebben op de ontvangende samenleving en niet bij personen uit derde landen, vb. sensibiliseringscampagnes, interculturalisering van dienstverlening.

Vlaanderen pleit ervoor dat indicatoren aanpasbaar zijn op maat van het programma (vb. voor innovatieprojecten of projecten met impact op ontvangende samenleving) en op eenvoudige wijze te verkrijgen en ook om het aantal key indicators beperken.

**Relatie tussen AMF en ESF+ / EFRO: onduidelijkheid over synergieën**

- Een positief punt van het opnemen van de lange termijn integratiemaatregelen in de ESF+ en EFRO is dat op deze manier de fondsen m.b.t. 'regulier' beleid ook geresponsabiliseerd worden m.b.t. integratie. Het specifiek benoemen van de beleidsdoelstellingen m.b.t. 'sociaal Europa' is in beide voorstellen van verordeningen positief, daar wordt ook de link gelegd met de integratie van **derdelanders** (ESF+) resp. **migranten** (EFRO). Dit is in lijn met één van de uitgangspunten uit het Vlaamse integratie- en inburgeringsdecreet, met name dat het integratiebeleid een verantwoordelijkheid is van alle beleidsdomeinen. Vanuit die optiek juichen we dan ook het inzetten van de verschillende Europese fondsen voor de integratie van personen met een migratieachtergrond toe.
- Hoewel het toe te juichen is dat ook andere Europese fondsen meer aandacht besteden aan de integratie van personen met een migratieachtergrond, is het niet aangewezen om de maatregelen m.b.t. integratie volledig te laten opsloppen in ESF+ en EFRO. Beide zijn erg ruime fondsen, waardoor de plaats van 'integratiebeleid' er beperkter zal zijn. Het voorstel van verordening m.b.t. ESF+ spreekt voornamelijk over de **sociaaleconomische integratie van derdelanders**. Bovenal verliezen we door het wegvallen van specifieke middelen voor lange termijn integratiebeleid, de nodige hefboomen voor innovatie in het (horizontale) integratiebeleid.
- De voorstellen van verordening geven aan dat er synergie moet zijn tussen ESF+, AMIF, en andere fondsen. Het Europees Actieplan Integratie van derdelanders benadrukt eveneens het belang van de coördinatie van beleid. Het is uit de voorstellen helemaal niet duidelijk hoe **de coördinatie om tot synergie te komen** zal verlopen. Dit is van cruciaal belang voor het integratiebeleid: waar worden prioriteiten m.b.t. integratie bepaald? Hoe wordt de aandacht voor de doelgroep personen van buitenlandse herkomst gegarandeerd? Een uitgewerkte visie op de coördinatie zou kunnen compenseren voor het verlies van de hefboomfunctie door de specifieke middelen voor integratiebeleid, maar komt niet aan bod in de voorstellen van verordening. We pleiten ervoor om maatregelen op te nemen om uitwisseling op vlak van inhoud en uitgaven op structurele wijze uit te wisselen (zonder bijkomende administratieve last). (TN Migrants werkt aan een manual hoe ESF+ programma's beter kunnen inspelen op noden van migrants/refugees in synergie / complementariteit met AMIF.)

**REACTIE VANUIT VLAANDEREN OP DE EUROPESE CONSULTATIE**

Openbare raadpleging, routekaart, aanvangseffectbeoordeling en/of effectbeoordeling	Voor België neemt de cel Europese Fondsen van de FOD Binnenlandse Zaken deel aan de raadplegingen.
---	--



## EERSTE SUBSIDIARITEITSINSCHATTING

### 1. *Bevoegdheid van de Europese Unie*

Het voorstel betreft een niet-exclusieve bevoegdheid van de Unie. De juridische basis betreft artikel 4 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie. Er dient een subsidiariteitstoets te worden opgemaakt.

### 2. *Evaluatie van de subsidiariteitstoets van de Europese Commissie*

Het voorstel is in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel, aangezien het grootste deel van de financiering in overeenstemming met het beginsel van gedeeld beheer en met inachtneming van de institutionele bevoegdheden van de lidstaten zal worden uitgevoerd en volledig wordt erkend dat maatregelen op het toepasselijke niveau dienen te worden genomen en dat het optreden van Unie niet verder mag gaan dan nodig is.

#### a. Noodzakelijkheidstest

De Europese Commissie geeft duidelijk aan waarom het optreden van de Unie noodzakelijk is en waarom het optreden van de lidstaten de doelstelling(en) niet voldoende kan bereiken.

#### b. EU-meerwaardetest

De Europese Commissie beschrijft duidelijk de voor- en de nadelen die het optreden van de Unie zou hebben ten opzichte door de lidstaten.

#### c. Conclusie

De Europese Commissie heeft het optreden van de Unie voldoende gemotiveerd.

### 3. *Eerste subsidiariteitsinschatting*

#### a. Noodzakelijkheidstest

Het optreden door de lidstaten in dit dossier kan de problemen die de Europese Commissie hierboven gedefinieerd heeft niet oplossen. Het optreden van de Unie is noodzakelijk.

#### b. EU-meerwaarde test

Het optreden door de Unie biedt volgende voordelen. Het voorstel doorstaat waarschijnlijk de subsidiariteitstoets.