

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – juli-augustus 2018

Situering

Deze mededeling aan de Vlaamse Regering bevat een overzicht van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maanden juli-augustus 2018.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

Beknopte samenvatting

Agenda komende maand van de (Europese) Raad

In de maand september 2018 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

Datum	Raadsbijeenkomst
24-25 september	Informeel Raad Landbouw en Visserij (luik Visserij)
28 september	Raad Onderzoek

Discussies voorbij maand in de (Europese) Raad

1. Vlaanderen verwelkomt Britse 'White Paper' over de toekomstige relaties met de EU, maar wil ambigüiteiten uitgeklaard zien

Op 12 juli publiceerde de Britse Regering haar langverwachte White Paper over de toekomstige relaties. De paper is een felbevochten compromis tussen de verschillende strekkingen in de Britse regering. Het document werd voorafgegaan door een Verklaring, het 'Chequers Statement'. De Vlaamse Regering verwelkomt het feit dat er een alomvattende Britse visietekst is die in de richting van een handelsvriendelijke brexit gaat gecombineerd met een door Vlaanderen gewilde 'plusbenadering'. Die plusbenadering, waarbij ook een brede samenwerking wordt nagestreefd op niet-economische domeinen, is ook de ambitie van het Europees Parlement dat eerder al pleitte voor een associatieovereenkomst. De Britse regeringsvisie bevat echter belangrijke ambigüiteiten die verder uitgeklaard moeten worden doorheen het onderhandelingsproces.

2. Vlaanderen wil ook aandacht voor offensieve handelsbelangen tijdens onderhandelen over handel met de VS

Op 25 juli 2018 ontmoette Commissievoorzitter Jean-Claude Juncker Amerikaans President Donald Trump. Het doel van het overleg, voorkomen dat de EU en de VS in een negatieve spiraal van actie en reactie over verhoogde tarieven zouden terecht komen, is gehaald. Hoewel de VS nog steeds de verhoogde tarieven op staal en aluminium aanhoudt, werd overeengekomen een werkgroep op te zetten die moet zoeken naar een onderhandelde oplossing voor de handelsgerelateerde irritaties die tussen de twee blokken bestaan. Vlaanderen heeft zich steeds voorstander getoond van onderhandelingen met de Amerikanen. Daarbij hebben wij echter ook offensieve belangen te verdedigen. Een uitkomst kan er dus enkel een zijn die evenwichtig is.

3. België spreekt zich uit voor een vereenvoudigd landbouwbeleid

De Europese Commissie ziet vereenvoudiging als het leidend principe in haar voorstellen voor het toekomstig Gemeenschappelijk Landbouwbeleid na 2020. De Europese ministers van Landbouw zijn echter niet overtuigd van het Commissievoorstel en lieten unisono horen dat er verdere stappen nodig zijn op het vlak van vereenvoudiging. België stelde voor om de strategische plannen te beperken tot 'need to know' en de elementen 'nice to know' te schrappen. België wou ook het aantal regels verminderen en vond de rapportageverplichtingen te zwaar. België riep in een specifiek punt op om rekening te houden met de institutionele context van de lidstaten. Daarom moet het voor ons land mogelijk zijn om strategische plannen op te stellen op deelstaatniveau. De ministers van Frankrijk en Duitsland lichtten een gezamenlijke verklaring toe waarin ze stelden dat de hoge ambitie van het landbouwbeleid gepaard moet gaan met een budget dat op niveau is. Een tiental landen steunde deze paper. België ondersteunde de geest ervan maar kon zich nog niet uitspreken over het volume van het budget.

4. Vlaanderen wil dat de EU dringend vooruitgang boekt op vlak van artificiële intelligentie

De Commissie ziet artificiële intelligentie als de nieuwe elektriciteit die onze levens en maatschappijen grondig gaat veranderen. De fragmentatie van de EU op dit vlak en de discontinue toegang tot gegevens belemmeren echter oplossingen op het vlak van artificiële intelligentie. De EU moet samenwerken m.b.t. megadata en het ontwikkelen van vaardigheden om deze massa data te gebruiken. België en Vlaanderen vinden dat de Europese Unie dringend vooruitgang moet boeken op dat vlak. We moeten onze digitale kennis ontwikkelen met aangepaste studie- en opleidingsprogramma's, innovatieplatforms en -netwerken die openstaan voor KMO's. Verder benadrukte België het belang van betrouwbare metadata. De Europese aanpak moet volgens Vlaanderen ook rekening houden met de ethische en veiligheidsaspecten van de gegevens en bovendien KMO's ondersteunen in de overgang. De lidstaten pleiten in de Raad tot slot voor massale investeringen in infrastructuur en willen een ambitieuze EU-strategie voor digitalisering en robotica die gebaseerd is op de Europese waarden.

5. België stelt nieuwe wetgeving m.b.t. platformarbeid voor aan Europese ministers van Werk

Een toenemend aantal mensen wordt in niet-traditionele arbeid tewerkgesteld, de digitalisering neemt een hoge vlucht en platformen schudden de traditionele arbeid door elkaar. Platformwerk (zoals Uber bijvoorbeeld) kan beschouwd worden als betaald werk op aanvraag met jobs die in verschillende taken kunnen worden ingedeeld. Overheden reageren op verschillende manieren op deze nieuwe tendensen: wetgeving of zelfregulering; stigmatisering of consolidering in de traditionele economie; aangepaste belastingregimes om eerlijke concurrentie te vrijwaren. De Europese ministers van Werk wisselden hun ervaringen uit. België staat positief tegenover innovatieve vormen van arbeid, zoals de platformeconomie. Wel mogen deze nieuwe vormen van werk geen afbreuk doen aan bestaande sociale rechten en de financiering van onze sociale zekerheid. Nieuwe arbeidsvormen moeten ook leiden tot een betere balans werk-privé en tot een verhoogde werkzaamheid van vrouwen op de arbeidsmarkt. België heeft recent nieuwe wetgeving geïntroduceerd die het mogelijk maakt om tot 6000 euro onbelast bij te verdienen. Wel op voorwaarde dat platformen zich laten registreren en transparant zijn.

Nieuwe voorstellen van de Europese Commissie – prioritair voor Vlaanderen

6. Vlaanderen analyseert Commissievoorstellen over hergebruik van water RWZI-effluent (rioolwaterzuiveringsinstallaties) voor landbouwkundige toepassingen

De Europese Commissie publiceerde in mei II. haar voorstel voor een 'Verordening over minimale vereisten voor water hergebruik'. Het voorstel legt een kader vast voor het veilig gebruik van gezuiverd afvalwater afkomstig van waterzuiveringsinstallaties die gevat worden door de richtlijn stedelijk afvalwater voor irrigatietoepassingen in de landbouw. Uiteindelijk moet dit leiden tot een efficiënter gebruik van hulpbronnen en een lagere druk op de watersystemen (vooral bij waterschaarste). Vlaanderen verwelkomt dat er een kader komt op EU-vlak dat de minimale eisen op vlak van de veiligheid voor mens, milieu en de voedselketen vastlegt en harmoniseert over de lidstaten. Het voorgestelde kader kan vanuit inhoudelijk oogpunt ondersteund worden, maar is vooral gericht naar langdurige of permanente toepassingen. Het is op dit ogenblik nog niet duidelijk in welke mate dergelijke toepassingen binnen de Vlaamse context passend kunnen zijn.

Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 juli en 31 augustus 2018 werd één voorstel van richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage III.

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">– Voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden |
|--|

Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 juli en 31 augustus 2018 werden 6 aangenomen richtlijnen gepubliceerd. Zie bijlage III.

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">– Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2018/1028 van de Commissie van 19 juli 2018 tot rectificatie van Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2016/2109 tot wijziging van Richtlijn 66/401/EEG van de Raad teneinde nieuwe soorten en de botanische naam van de soort <i>Lolium × boucheanum</i> Kunth op te nemen |
| <ul style="list-style-type: none">– Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2018/1027 van de Commissie van 19 juli 2018 tot wijziging van Richtlijn 66/402/EEG van de Raad wat isolatieafstanden voor <i>Sorghum</i> spp. betreft |
| <ul style="list-style-type: none">– Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2018/970 van de Commissie van 18 april 2018 tot wijziging van de bijlagen II, III en V bij Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen |
| <ul style="list-style-type: none">– Richtlijn (EU) 2018/958 van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 betreffende een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen |
| <ul style="list-style-type: none">– Richtlijn (EU) 2018/957 van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 tot wijziging van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten |
| <ul style="list-style-type: none">– Richtlijn (EU) 2018/933 van de Commissie van 29 juni 2018 tot rectificatie van de Duitse versie van Richtlijn 2006/126/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het rijbewijs |

Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage III gaat een stand van zaken van de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Waar Vlaanderen bij de omzetting van bepaalde richtlijnen slechts een adviserende rol heeft, worden deze richtlijnen niet in dit overzicht opgenomen omdat zij geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de “interne markt” richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingdossiers).

Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

A. Vlaams scorebord van december 2018¹

¹ Het Vlaams scorebord van december 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2018. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op december 2018.

Het Vlaams scorebord van december 2018 omvat 8 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 2 heeft omgezet.

B. Vlaams scorebord van juni 2019²

Het Vlaams scorebord van juni 2019 omvat 4 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

C. Vlaams scorebord van december 2019³

Het Vlaams scorebord van december 2019 omvat 4 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

Overige Vlaamse omzettingsdossiers

Er zijn momenteel 4 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet.

Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid dient in juli en augustus 2018 nog maatregelen te nemen in 10 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

3 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

7 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Daarnaast was de Vlaamse overheid in juni 2018 betrokken in 11 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (=de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel gesloten zijn door de Europese Commissie⁴. Het gaat om:

7 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

² Het Vlaams scorebord van juni 2019 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2019. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2019 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2019.

³ Het Vlaams scorebord van december 2019 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2019. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2019 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Europese Commissie ten laatste op 11 december 2019.

⁴ Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

Stand van de procedure	30.06 2017	30.08 2017	30.09 2017	31.10. 2017	30.11. 2017	31.12. 2017	31.01. 2018	28.02 2018	31.03 2018	30.04 2018	31.05 2018	30.06 2018	31.08 2018
Ingebrekestellingen	3	6	6	6	6	6	7	6	6	6	4	4	7
Met redenen omklede adviezen	2	2	3	4	4	4	4	4	4	3	3	3	2
Dagvaardingen	1	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreuk-dossiers	6	10	11	12	12	11	12	11	11	10	8	8	10

Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Nieuwe voorstellen van de Europese Commissie – prioritair voor Vlaanderen
BIJLAGE III	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed