

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – april 2018

Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand april 2018.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

Beknopte samenvatting

Agenda komende maand van de (Europese) Raad

In de maand mei 2018 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

Datum	Raadsbijeenkomst
14 mei	Raad Landbouw en Visserij (poss.) – luik Visserij
22-23 mei	Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport – luik Cultuur/AV
28-29 mei	Raad Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en Ruimtevaart) – luik Industrie

Discussies voorbij maand in de (Europese) Raad

1. Vlaanderen vindt veel medestanders in pleidooi voor een efficiënter cohesiebeleid voor alle regio's

De lidstaten discussieerden over het cohesiebeleid na 2020. Bijna alle landen benadrukten dat ze een cohesiebeleid willen voor alle regio's. Enkele lidstaten vinden dat mede door brexit besparingen onvermijdelijk zijn, terwijl enkele netto-ontvangers pleitten voor een voldoende ambitieus cohesiebeleid. Enkele lidstaten benadrukten het belang van een transitiecategorie. België deelde mee in de huidige categorisering een transitiecategorie te willen behouden. Vlaanderen, Wallonië en Brussel pleitten samen met enkele andere lidstaten voor een link tussen het cohesiebeleid met enerzijds respect voor de rechtsstaat en anderzijds structurele hervormingen in het kader van het Europees Semester. De Belgische delegatie onderstreepte verder dat het toekomstig cohesiebeleid rekening moet houden met uitdagingen inzake migratie voor bepaalde regio's en landen. De delegatie gaf ook aan dat het percentage nationale co-financiering – het bedrag dat nationale en regionale overheden zelf inbrengen - hoger moet voor bepaalde regio's, alsook dat territoriale samenwerking versterkt moet worden. Over de toewijzingscriteria was er verdeeldheid; terwijl sommige lidstaten de huidige methodologie wensten te behouden, staan andere (waaronder België) open voor nieuwe criteria naast bbp/capita. Tenslotte benadrukte iedereen de nood aan vereenvoudiging van het beleid.

2. België tekent voorbehoud aan bij hervorming Kiesakte

De Kiesakte bevat een aantal gemeenschappelijke regels in verband met de verkiezingen voor het Europees Parlement. De lidstaten debatteerden over wijzigingen aan die Kiesakte, die al uit 1976 dateert. Het stemrecht voor onderdanen die verblijven in derde landen en de invoering van een verplichte kiesdrempel bleken het meeste discussie uit te lokken. Een meerderheid van de lidstaten kon instemmen met de voorliggende tekst. België gaf aan nog niet te kunnen instemmen omdat er nog intern overleg nodig was over de verplichte minimumkiesdrempel van 2 tot 5% voor kiesdistricten met meer dan 35 zetels. Italië maakte een parlementair voorbehoud omdat de huidige regering een regering is van lopende zaken. Het Bulgaarse voorzitterschap benadrukte dat de Raad vóór eind april een akkoord moet bereiken om de uitvoering voor de verkiezingen van het Europees Parlement in mei 2019 te kunnen verzekeren.

3. Europa moet dialoog blijven aangaan met Rusland over Syrië

De situatie in Syrië kende een pijnlijke evolutie met de chemische aanval op Douma door het regime van president Assad. De Europese ministers van Buitenlandse Zaken toonden begrip voor de Franse, Amerikaanse en Britse gerichte luchtaanvallen op inrichtingen voor chemische wapens in Syrië. Ze herhaalden hun vraag aan Rusland en Iran om druk uit te oefenen op de Syrische president om de politieke dialoog te hervatten. Namens België pleitte minister Reynders om de dialoog met Rusland open te houden. Op 24 en 25 april kwamen niet minder dan 57 landen, 10 regionale organisaties en 19 VN agentschappen bijeen in Brussel voor een tweede internationale conferentie over de toekomst van Syrië en de regio. De EU herbevestigde de VN als de enige organisatie met legitiem leiderschap die ervoor kan zorgen dat het politieke proces zinvol en inclusief is. Tijdens de conferentie werd humanitaire hulp voor Syriërs toegezegd, voor een totaal van 3,5 miljard euro in 2018, en 2,7 miljard euro in 2019 en 2020. De oorlog in Syrië gaat zijn achtste jaar in en de humanitaire noden blijven uiterst nijpend: meer dan 13 miljoen Syriërs hebben humanitaire hulp nodig en om en bij 5,6 miljoen Syrische vluchtelingen verblijven buiten hun land.

4. Lidstaten moeten meer doen om doelstellingen inzake luchtkwaliteit te halen

De Europese ministers van Leefmilieu wisselden van gedachten over hun ervaringen om de luchtkwaliteit te verbeteren. De situatie in de lidstaten is zeer verschillend is, en dus is er geen “*one size fits all*” oplossing. Een goede sensibilisering van de burgers, samenwerking met lokale overheden en aandacht voor luchtkwaliteit in andere beleidsdomeinen (transport, energie, landbouw...) is cruciaal. België gaf daarbij het voorbeeld van de voetgangerszones en lage emissiezones. Om de vooropgestelde Europese luchtkwaliteitsnormen te halen, is ook de naleving van Europese regelgeving over emissienormen (o.a. van voertuigen) van belang. De Europese Commissie staat ter beschikking van de lidstaten in de zoektocht naar oplossingen, bijvoorbeeld in de vorm van “Clean Air Dialogues”, of met Europese financieringsprogramma’s. De Commissie vindt ook dat de lidstaten meer inspanningen moeten doen om de doelstellingen te halen.

5. Ministers van Landbouw debatteren over oneerlijke handelspraktijken in de voedselketen

De Europese Commissie lanceerde op 12 april een voorstel van richtlijn over oneerlijke handelspraktijken in de voedselketen. De Commissie wil hiermee het beheer van de voedselketen verbeteren, vooral voor de landbouwer als de zwakste schakel in die keten. De tekst bevat een korte lijst met vier oneerlijke handelspraktijken die verboden worden en nog eens vier die verboden zijn tenzij de partijen onderling anders beslissen. Zo zou onder meer de betalingstermijn voor bederfbare producten niet meer dan 30 dagen mogen bedragen. De handhaving van de regels wordt toegekend aan een nationale autoriteit. De richtlijn moet aanvullend werken op de bestaande regels in de lidstaten. De lidstaten waren quasi unaniem positief over het voorstel. Minister Schauvliege onthaalde het voorstel positief, maar wees erop dat er in België voor bepaalde sectoren al een kortere betalingstermijn bestaat dan diegene die de richtlijn voorschrijft.

6. Minister Schauvliege wil werkbare aanlandingsverplichting in de visserij

De Europese Commissie presenteerde een voorstel van Meerjarenplan voor de westelijke wateren dat in een reeks van regionale plannen past. Het voorstel maakt het voor de lidstaten mogelijk om te blijven samenwerken via regionale groepen en langs deze weg gemeenschappelijke aanbevelingen in te dienen om de aanlandingsverplichting te implementeren. Volgens de aanlandingsverplichting moeten alle vangsten met vangstbeperkingen aan boord worden gehouden, aangeland en tegen de quota worden afgeboekt en zo een einde maken aan teruggooi. Frankrijk, Spanje en Portugal wijzen erop dat het plan wel heel ambitieus is door zowel de noord- als zuidwestelijke wateren te dekken. Deze landen waren voorstander van een apart plan per regio omdat de visserij in de gebieden sterk verschilt. De landen rond de Oostzee reageerden tevreden omdat het voorstel ook voor hen een belangrijke amendering inhoudt. Vele lidstaten, waaronder minister Schauvliege namens België, wijzen op het belang van een werkbare aanlandingsverplichting waarvoor dit meerjarenplan voldoende flexibiliteit moet geven. België vraagt ook aandacht voor administratieve lasten onder de vorm van visvergunningen en de mogelijkheid om nieuwe technische maatregelen via meerjarenplannen vorm te laten krijgen.

7. Bijscholing voor volwassenen staat nog in kinderschoenen binnen de EU

Een aanbeveling uit 2016 rond bijscholingstrajecten voor volwassenen, wil de laaggeschooldheid van 63 miljoen Europeanen remediëren. De lidstaten moeten midden 2018 verslag uitbrengen aan de Europese Commissie en hielden alvast een gedachtewisseling hierover. De Europese Commissie concludeerde na afloop dat deze aanbeveling nog in haar kinderschoenen staat. België beklemtoonde tijdens de discussie dat de digitalisering van de economie veel jobs kan creëren die echter vooral ten goede komen van de hogeschoolden, terwijl de jobs voor laag- en midden-geschoolden bedreigd zijn. Onderwijs, vorming en levenslang leren zijn belangrijker dan ooit voor werknemers doorheen hun hele loopbaan. De eisen

aan het Belgische bedrijfsleven voor levenslang leren werden verstrengd en het streefdoel werd opgetrokken om van 2 dagen vorming tot 5 dagen vorming per voltijdse werknemer te komen. Om de tekorten aan digitale skills bij te werken, werkt België aan een “universeel recht op leren”; een concept van levenslang leren dat de veerkracht van onze arbeidskrachten en vooral de werknemers met minder digitale skills moet versterken.

8. Lidstaten zijn het oneens over 2030 doelstellingen voor hernieuwbare energie

De Europese ministers van Energie discussieerden over het ambitieniveau voor hernieuwbare energie. Volgens het Europees Parlement moet de 2030 doelstelling voor hernieuwbare energie op 35% komen te liggen, terwijl de Raad in 2014 een doelstelling van 27% vastlegde (toen het geheel van de Europese 2030 doelstellingen voor klimaat en energie werden bepaald). Volgens de Europese Commissie zou die doelstelling van 27% nu zonder meerkosten kunnen opgetrokken worden naar 30% omdat de kosten voor zonne- en windenergie sneller dalen dan verwacht. De lidstaten zijn verdeeld over het optrekken van de 27% doelstelling: sommige willen vasthouden aan de 27%; andere willen dit optrekken naar 30% en enkele scharen zich achter het voorstel van het Europees Parlement van 35%. België houdt zich nog aan de 27% doelstelling en wil meer gegevens over de impact van een verhoging op België.

Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 april 2018 werden 11 voorstellen van richtlijn aangenomen. Zie bijlage II.

Deze voorstellen van richtlijn behandelen volgende onderwerpen:

- wijziging van Richtlijn 2004/37/EG betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene of mutagene agentia op het werk;
- oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de voedselvoorzieningsketen;
- representatieve vorderingen ter bescherming van de collectieve belangen van consumenten en tot intrekking van Richtlijn 2009/22/EG;
- wijziging van Richtlijn 93/13/EEG van de Raad van 5 april 1993, Richtlijn 98/6/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 2011/83/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft betere handhaving en modernisering van de regels voor consumentenbescherming in de EU;
- wijziging van de bijlagen II, III en V bij Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen;
- het instellen van regels inzake het vergemakkelijken van het gebruik van financiële en andere informatie voor het voorkomen, detecteren, onderzoeken en het vervolgen van bepaalde criminele feiten en het intrekken van Raadsbesluit 2000/642/JHA;
- het instellen van regels over de aanduiding van wettelijke vertegenwoordigers voor het doel van het verzamelen van bewijsmateriaal in strafzaken;
- de bescherming van personen die rapporteren over inbreuken tegen het EU-recht;
- het hergebruik van overheidsinformatie;
- wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 wat betreft het gebruik van digitale instrumenten en processen in het vennootschapsrecht;
- wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 wat betreft grensoverschrijdende fusies en splitsingen

Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 april 2018 werd 1 aangenomen richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze aangenomen richtlijn behandelt volgend onderwerp:

- wijziging van Richtlijn 92/66/EEG van de Raad tot vaststelling van communautaire maatregelen voor de bestrijding van de ziekte van Newcastle

Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage II vindt u een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen een adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de “interne markt” richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingdossiers).

Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

A. Vlaams scorebord van juni 2018¹

Het Vlaams scorebord van juni 2018 omvat 7 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 4 heeft omgezet.

B. Vlaams scorebord van december 2018²

Het Vlaams scorebord van december 2018 omvat 6 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

C. Vlaams scorebord van juni 2019³

Het Vlaams scorebord van juni 2019 omvat 2 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

¹ Het Vlaams scorebord van juni 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2018. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2018.

² Het Vlaams scorebord van december 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2018. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op december 2018.

³ Het Vlaams scorebord van juni 2019 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2019. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2019 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2019.

Overige Vlaamse omzettingsdossiers

Er zijn momenteel 4 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet.

Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid dient in april 2018 nog maatregelen te nemen in 10 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

6 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Daarnaast was de Vlaamse overheid in april 2018 betrokken in 7 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (=de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel gesloten zijn door de Europese Commissie⁴. Het gaat om:

3 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

⁴ Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

Stand van de procedure	30.04 2017	31.05 2017	30.06 2017	30.08 2017	30.09 2017	31.10. 2017	30.11. 2017	31.12. 2017	31.01. 2018	28.02 2018	31.03 2018	30.04 2018
Ingebrekestellingen	6	4	3	6	6	6	6	6	7	6	6	6
Met redenen omklede adviezen	3	2	2	2	3	4	4	4	4	4	4	3
Dagvaardingen	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1	1	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreuk-dossiers	10	7	6	10	11	12	12	11	12	11	11	10

Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

- BIJLAGE I Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
- BIJLAGE II Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed