

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

## MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – februari 2018

### Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand februari 2018.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

### Beknopte samenvatting

#### *Agenda komende maand van de (Europese) Raad*

In de maand maart 2018 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

Datum	Raadsbijeenkomst
12-13 maart	Raad Concurrentievermogen – luik Industrie
19 maart	Raad Landbouw en Visserij – luik Visserij

#### *Discussies voorbije maand in de (Europese) Raad*

##### 1. Europese Raad houdt vast aan rol bij aanstelling voorzitter Europese Commissie

De Europese Raad kan niet op voorhand garanderen dat ze een van de Spitzenkandidaten zou voordragen voor het ambt van voorzitter van de Europese Commissie. Volgens de Verdragen is het voordragen van een kandidaat de autonome bevoegdheid van de Europese Raad, rekening houdend met de Europese verkiezingen, en na passende raadplegingen. De Europese Raad wil respect voor haar rol bij de aanstelling van de voorzitter van de Europese Commissie. Ook België pleitte hier expliciet voor. De Europese staatshoofden en regeringsleiders bogen zich ook over de vraag wat er moet gebeuren met de zitjes van het Verenigd Koninkrijk in het Europees Parlement na de Brexit. De leiders spraken hun brede steun uit

voor het beginsel "minder lidstaten, minder zetels". 27 van de 73 huidige zetels van het Verenigd Koninkrijk worden herverdeeld over 14 lidstaten en het totaal aantal zetels in het Europees Parlement wordt teruggebracht van 751 tot 705. Tot slot uitte de Europese Raad grote twijfels bij het idee van een transnationale lijst, dat in het Europees Parlement niet op een meerderheid kon rekenen. Hoe dan ook is het geen haalbare optie voor de verkiezingen van het Europees Parlement in 2019.

## 2. België pleit voor peer review-mechanisme over de rechtstaat

De Europese Commissie is van oordeel dat de principes van de rechtstaat niet gerespecteerd worden in Polen. Op basis daarvan stelde de Commissie voor om artikel 7 van het Verdrag te activeren, een procedure die ertoe kan leiden dat een lidstaat haar stemrecht in de Raad verliest. De Commissie bracht een met redenen omkleed voorstel uit, streeft parallel naar een dialoog met de Poolse overheid en heeft aanbevelingen verstrekt met maatregelen die vóór 20 maart zouden moeten worden getroffen. Het resultaat van de dialoog met Polen zal bepalen wat de volgende stappen in de procedure zullen zijn. België benadrukte het belang van het naleven van de rechtsstaat en sprak zijn steun uit voor de aanpak van de Commissie. België pleitte ook voor een nieuw peer review-mechanisme over de rechtsstaat.

## 3. Vlaanderen steunt toetreding van 6 Balkanlanden tot de EU onder strikte voorwaarden

Op 6 februari stelde de Commissie de 'Balkanstrategie 2025' voor, waarin de Commissie de krijtlijnen uiteenzet om de toetreding van de zes landen in de regio tot een succes te maken. 2025 wordt daarbij naar voor geschoven als perspectief. De Vlaamse Regering steunt deze expliciete herbevestiging van het perspectief op EU-lidmaatschap voor alle landen van de Westelijke Balkan. EU-lidmaatschap is immers de beste garantie op stabiliteit en welvaart in deze historisch instabiele regio en geeft een stimulans om noodzakelijke hervormingen door te voeren. Voor de Vlaamse Regering is toetreding echter strikt voorwaardelijk. Kandidaat-leden moeten volledig voldoen aan alle voorwaarden om lid te worden (de zogenaamde criteria van Kopenhagen en Madrid). De talrijke bilaterale conflicten in de regio moeten opgelost zijn vóór toetreding en ook de rechtsstaat en de fundamentele rechten zijn cruciaal. Vlaanderen vindt ook dat de grenzen aan de absorptiecapaciteit van de Unie duidelijk moeten worden gedefinieerd. Toekomstige uitbreidingen moeten op zorgvuldige en maatschappelijk gedragen wijze plaatsvinden.

## 4. Vlaanderen ziet ontwerp brexit-terugtrekkingsakkoord als een aanvaardbare onderhandelingsbasis

Op 28 februari heeft de Europese Commissie een eerste ontwerp gepubliceerd van de verdragstekst die de terugtrekking van het VK uit de EU moet regelen. De tekst, die 118 pagina's telt, is een interpretatie en juridische omzetting van het politieke herenakkoord dat in december 2017 afgesloten werd tussen de onderhandelaars. Naast bepalingen over de rechten van burgers, de financiële regeling en de Ierse grenskwestie, bevat het document ook meerdere eenzijdig opgestelde nieuwe bepalingen die buiten het bestek van het herenakkoord zijn gevallen omdat zij destijds te contentieus waren, of om andere redenen buiten het toepassingsgebied vielen. De tekst ligt momenteel ter nazicht voor bij de EU27-lidstaten. De Commissie mikt op de Europese Raad van 23 maart voor een EU 27-akkoord, waarna de onderhandelingen met het VK over de tekst kunnen beginnen. De Britse regering maakte alvast verschillende bezwaren kenbaar. Volgens Vlaanderen is de voorgestelde verdragstekst niet volmaakt, maar wel een aanvaardbare basis voor verdere onderhandelingen met het VK.

## 5. Minister Weyts stelt logiesdecreet voor op bijeenkomst Europese ministers van Toerisme

De Europese ministers voor Toerisme focusten tijdens hun ministeriële bijeenkomst in Sofia op toerisme als een duurzame motor voor economische groei, regionale integratie en vrede. De deelnemers onderzochten de ontwikkeling van de deeleconomie en de ontwikkeling van EU-regels inzake toerisme. Vlaams minister van Toerisme Weyts stelde dat de regio's de groei van de toerismesector in het hart van hun regionale economische strategie hebben geplaatst. Om aan te tonen dat Vlaanderen toerisme wil stimuleren, gaf de minister het voorbeeld van het nieuwe regelgevend kader voor de logiessector

dat vorig jaar in Vlaanderen werd ingevoerd. Dit nieuw kader heeft tot doel om een eerlijk speelveld te realiseren voor alle aanbieders van toeristische accommodatie zowel voor het traditionele logiesaanbod als voor aanbieders op de digitale platformen (zoals Airbnb). Verder wees hij op de kracht van toerisme, die niet altijd positieve effecten heeft. Specifiek moeten we uitkijken voor 'overtourisme'. Door het betrekken van lokale inwoners van druk bezochte bestemmingen, wil Vlaanderen ervoor zorgen dat ze de noden van het groeiend aantal toeristen kan blijven verzoenen met de belangen van de lokale inwoners. De minister riep de andere deelnemers op om hierover informatie uit te wisselen.

#### 6. Europese ministers van Onderwijs unaniem positief over Erasmus+

Eind januari publiceerde de Commissie de resultaten van een grootschalige tussentijdse evaluatie van het Erasmus+-programma. De Europese ministers van Onderwijs bespraken de resultaten, alsook de prioriteiten voor het toekomstige financieringsprogramma. De ministers waren unaniem positief over het Erasmus+-programma. Het programma is heel herkenbaar voor de burger en heeft een hoge toegevoegde Europese waarde. België en de meeste landen riepen dan ook op om de beschikbare middelen in het volgende Meerjarig Financieel Kader te vergroten. België pleitte ervoor om ook aandacht te schenken aan kortere mobiliteitsprojecten en om continuïteit in de structuur en architectuur van het volgend programma te verzekeren. Lage administratieve lasten voor de aanvragers staan hierbij centraal. Verder wilde België voldoende aandacht voor transparantie, kwaliteitsgarantie en de erkenning van kwalificaties en credits tijdens een buitenlandse Erasmus+-ervaring. Het VK verklaarde dat het ook na Brexit een vergaande samenwerking op gebied van onderwijs met de EU27 nastreeft.

#### 7. Lidstaten bespreken een eerlijkere verdeling van rechtstreekse betalingen aan landbouwers

In november 2017 bracht de Commissie de mededeling over 'de Toekomst van Voedsel en Landbouw' uit. De Europese Landbouwministers bespraken voorbij maand de aspecten directe betalingen, de bijdrage aan milieu en klimaat en het plattelandsbeleid. De Commissie verdedigde de directe betalingen door te wijzen op de kloof tussen het landbouw- en het doorsnee-inkomen in de meeste lidstaten. De 80-20-verdeling (80% van de steun gaat naar 20% van de landbouwers) geeft niet het volledige beeld, maar een meer evenwichtige verdeling van de steun is nodig. Lidstaten bevestigden het belang van rechtstreekse betalingen, maar vonden dat er ruimte is om ze eerlijker te verdelen. Ze willen de steun vooral richten op echte en jonge landbouwers, en kleine en middelgrote bedrijven. Veel ministers willen de herverdelingsmechanismen onderzoeken, maar ze moeten vrijwillig blijven. België zei bereid te zijn deze mechanismen te overwegen. Inzake milieu- en klimaatmaatregelen stelde België net als andere lidstaten voor landbouwers te stimuleren door ze een incentive te geven bovenop de gemaakte kosten en gedeelde inkomsten.

#### 8. Commissie werkt aan actieplan voor duurzame financiering

Eind januari publiceerde een expertengroep op hoog niveau haar finaal rapport over een alomvattende EU-strategie inzake duurzame financiering. De Commissie verwelkomde de aanbevelingen en gaf mee dat ze momenteel werkt aan een actieplan op vlak van taxonomie, EU-labels, plichten van investeerders en de verlaging van de kapitaalvereisten. Er is duidelijke steun voor initiatieven op dit gebied onder de lidstaten. Prioriteit moet gegeven worden aan het opstellen van een geharmoniseerde taxonomie (vb. wat is duurzaam?). Uit de tussenkomsten bleek dat er geen steun is voor het verlichten van de kapitaalvereisten voor groene obligaties. België is bezorgd omtrent de mogelijke aanpassing aan de prudentiële regelgeving om groene obligaties te ondersteunen. Een lagere risicofactor waarmee financiële instellingen rekening moeten houden wanneer ze dergelijke obligaties op hun balans opnemen, zou immers betekenen dat men minder kapitaal hiertegenover moet plaatsen. Vanuit financiële stabiliteitsoverwegingen meent België dat dit geen goed idee is: kapitaalvereisten mogen enkel van risico's afhankelijk zijn.

## 9. Vlaanderen ziet samenwerking tussen cultuur en onderwijs als middel om het gevoel 'deel uit te maken van Europa' te versterken

De Europese ministers van Cultuur discussieerden over de samenwerking tussen cultuur en andere domeinen om het gevoel deel uit te maken van Europa te versterken. Zij benadrukten het belang van een bredere toegang tot cultuur, behoud van culturele diversiteit en de rol van cultuur in integratie en sociale cohesie. Daarnaast was er ook aandacht voor de rol van digitalisering en de impact van het Europees Jaar van het Erfgoed (2018). België en Vlaanderen sloten zich aan bij het belang van bovenstaande thema's. België en Vlaanderen legden de nadruk op samenwerking tussen cultuur en onderwijs voor het ontwikkelen van een cultureel bewustzijn en culturele expressie en als een belangrijke factor in het gevoel om deel uit te maken van Europa. Daarnaast kon ons land zich ook vinden in een "Erasmus voor cultuur" op voorwaarde dat dit niet ten koste gaat van bestaande Europese ondersteuningsmechanismen voor culturele en creatieve sectoren. Tijdens het debat over de rol van jongeren in het versterken van Europese waarden via cultuur, onderstreepten België en Vlaanderen het belang van internationale mobiliteit van jongeren en vroeg het meer aandacht voor cultuur in de jeugdstrategie van de EU.

### *Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken*

#### 10. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 28 februari 2018 werden 3 voorstellen van richtlijn aangenomen. Zie bijlage II.

Deze voorstellen van richtlijn behandelen volgende onderwerpen:

- vrijstelling voor bepaalde loodhoudend glas of loodhoudend keramiek bevattende elektrische en elektronische onderdelen
- vrijstelling voor een toepassing van lood in soldeer voor het solderen aan discoïdale en "planar array" keramische meerlagencondensatoren met een machinaal aangebracht doorlopend gat
- vrijstelling voor een toepassing van lood in cermet-gebaseerde trimmer-potentiometeronderdelen

#### 11. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 28 februari 2018 werd 1 aangenomen richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze aangenomen richtlijnen behandelen volgende onderwerpen:

- vervoer van gevaarlijke goederen over land

#### 12. Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage II vindt u een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen een adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de "interne markt" richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingdossiers).

#### *Vlaams scorebord interne markt*

Voor de categorie van "interne markt" richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een "Vlaams scorebord interne markt" samengesteld.

A. Vlaams scorebord van juni 2018<sup>1</sup>

Het Vlaams scorebord van juni 2018 omvat 7 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 4 heeft omgezet.

B. Vlaams scorebord van december 2018<sup>2</sup>

Het Vlaams scorebord van juni 2018 omvat 5 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

C. Vlaams scorebord van juni 2019<sup>3</sup>

Het Vlaams scorebord van juni 2019 omvat 1 “interne markt” richtlijn, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

*Overige Vlaamse omzettingsdossiers*

Er zijn momenteel 4 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet.

13. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid dient in februari 2018 nog maatregelen te nemen in 11 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

6 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

5 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Daarnaast was de Vlaamse overheid in februari 2018 betrokken in 7 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (=de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel gesloten zijn door de Europese Commissie<sup>4</sup>. Het gaat om:

4 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

---

<sup>1</sup> Het Vlaams scorebord van juni 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2018. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2018.

<sup>2</sup> Het Vlaams scorebord van december 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2018. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op december 2018.

<sup>3</sup> Het Vlaams scorebord van juni 2019 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2019. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2019 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2019.

<sup>4</sup> Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.

3 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

Stand van de procedure	28.02 2017	31.03 2017	30.04 2017	31.05 2017	30.06 2017	30.08 2017	30.09 2017	31.10 2017	30.11 2017	31.12 2017	31.01 2018	28.02 2018
Ingebrekestellingen	5	5	6	4	3	6	6	6	6	6	7	6
Met redenen omklede adviezen	3	3	3	2	2	2	3	4	4	4	4	4
Dagvaardingen	1	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal aantal inbreuk-dossiers</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>11</b>

## Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,  
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed