

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

## MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – november 2017

### Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand november 2017.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

### Beknopte samenvatting

#### *Agenda komende maand van de (Europese) Raad*

In de maand december 2017 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

Datum	Raadsbijeenkomst
11-12 december	Raad Landbouw en Visserij (sessie Visserij)

#### *Discussies voorbije maand in de (Europese) Raad*

1. Minister-President Bourgeois pleit voor vereenvoudiging, focus en meerwaarde in het Europese cohesiebeleid

Minister-president Geert Bourgeois vertegenwoordigde op 15 november België in de Raad Algemene Zaken voor Cohesiebeleid. Samen met zijn Europese collega's en Eurocommissaris voor Regionaal Beleid Corina Crețu wisselde de Minister-president er van gedachten over de toekomst van het Europese cohesiebeleid. Minister-president Bourgeois hield een pleidooi voor sterke vereenvoudiging, focus en Europese meerwaarde. De Minister-president nodigde Commissaris Crețu ook uit voor een bezoek aan enkele Vlaamse projecten gefinancierd door de fondsen van het cohesiebeleid. Verder vroeg Bourgeois de lidstaten in zijn interventie om nieuwe macro-regionale strategieën te overwegen. Hij verwees daarmee impliciet naar initiatieven voor nauwere samenwerking rond de Noordzee. Met financiering via verschillende Europese

fondsen wil het cohesiebeleid de economische en sociale verschillen tussen de Europese regio's verkleinen. Verschillende sprekers benadrukten de nood om de fondsen grondig te vereenvoudigen. De ministers willen met het cohesiebeleid ook hedendaagse uitdagingen aanpakken, zoals globalisering, digitalisering, klimaatverandering en migratie.

## 2. EU-Afrika top besteedt bijzondere aandacht aan jeugd

In de Ivoiriaanse stad Abidjan hielden de staats- en regeringsleiders van 83 Afrikaanse en Europese landen op 29 en 30 november een top. Het was de vijfde dergelijke bijeenkomst. Jeugdwerkloosheid baart zowel Afrikaanse leiders als de EU zorgen. Een tekort aan jobs dwingt steeds meer jonge Afrikanen om naar Europa te migreren. Op de EU-Afrika top in Abidjan ging daarom bijzondere aandacht naar investeringen in jeugd en het stimuleren van de lokale economie en werkgelegenheid. Verder waren de onthullingen over slavenhandel in Libië eveneens voorwerp van de gesprekken. In 2015 heeft de EU een speciaal fonds voor Afrika opgericht, dat is bedoeld om de grondoorzaken van migratie aan te pakken. Inmiddels zijn 117 ontwikkelingsprogramma's goedgekeurd voor in totaal 1,9 miljard euro.

## 3. Vorderingen in brexit-rekening voor het VK

Volgens recente berichtgeving bereikten het VK en de EU een akkoord over de "Brexit bill", de financiële regeling tussen de EU en het VK die volgt uit de stopzetting van het EU-lidmaatschap van het VK. Het akkoord zou een verdubbeling inhouden van de financiële belofte die Theresa May in Firenze maakte. Bij de Europese Commissie klinken de eerste echo's positief en lidstaten (inclusief België) reageren voorzichtig optimistisch, al kijken beide vooral uit naar wat hierover op papier komt te staan. In de aanloop naar de Europese Raad van 14-15 december, waar de Europese lidstaten zich opnieuw zullen buigen over de vraag of "voldoende vooruitgang" is geboekt in de brexit-onderhandelingen, wordt verwacht dat de Britse regering haar financieel voorstel verder zal uitwerken en afoetsen met de EU-onderhandelaars en de lidstaten. De vereffening van de "Brexit bill" zal erg belangrijk zijn voor de Europese Raad om de deur naar de tweede fase in de onderhandelingen open te kunnen zetten. Naast deze financiële kwestie moeten de Europese staatshoofden en regeringsleiders ook de vooruitgang op vlak van de rechten van burgers en de Ierse kwestie evalueren.

## 4. België pleit voor transparantie in besprekingen handelsakkoorden

De export in de Europese landbouw doet het goed, met nu al 7 jaar op rij een positieve handelsbalans. Wel zullen de sectoren rundsvlees, rijst, schapenvlees en suiker het moeilijk krijgen. Voor deze sectoren moeten de handelspartners gewezen worden op de bestaande gevoeligheden en moeten de nodige garanties bedingd worden in handelsakkoorden. Namens 11 lidstaten drukte Frankrijk zijn bezorgdheid uit over de EU-houding op de WTO ministerconferentie. Het stelde dat het multilateralisme niet ten koste mag gaan van EU-belangen. Het WTO-standpunt mag niet afgezwakt worden tijdens of na de conferentie. België herhaalde het standpunt dat de *green box* (landbouwsubsidies die de handel niet of minimaal vervalsen) en *blue box* (landbouwsubsidies die gebonden zijn aan programma's die de productie beperken) geïjvaard moesten worden. De Europese ministers van Landbouw vinden dat de vrijhandelsakkoorden rekening moeten houden met de gevoeligheden en met de EU-standaarden op vlak van o.a. diergezondheid en dierenwelzijn. Samen met andere landen onderstreepte België het belang van transparantie tijdens de besprekingen van handelsakkoorden.

## 5. België pleit voor versterking Erasmus+ programma

De Europese ministers van Onderwijs debatteerden over de toekomst van vaardigheden en de veranderende rol van beroepsonderwijs en beroepsopleiding. Lidstaten gaven aan nog meer te moeten investeren in beroepsopleiding en -onderwijs en meer leerlingen aan te willen trekken hiervoor. Onderwijs, werk en de sociale partners moeten er samen voor zorgen dat de programma's van het beroepsonderwijs aangepast kunnen worden aan de snel veranderende vereisten van de arbeidsmarkt.

Doorstromingsmogelijkheden tussen de verschillende onderwijsystemen zijn eveneens belangrijk (vanuit het hoger onderwijs naar het beroepsonderwijs en vice versa). België benadrukte het belang van partnerschappen tussen de onderwijsactoren en de beroepswereld voor de ontwikkeling van een gemeenschappelijke visie die de uitdagingen van de toekomst op het gebied van beroepsonderwijs en beroepsopleiding aankan. Daarnaast pleitte ons land voor het versterken van het Erasmus+ programma en voor investeringen in het onderwijs.

#### 6. Ministers van Jeugd bereiken globaal akkoord over Europees Solidariteitskorps

De Europese ministers van Jeugd keurden op 20 november 2017 een algemene oriëntatie goed over een ontwerpverordening betreffende het Europees Solidariteitskorps. Dit initiatief moet jongeren de mogelijkheid bieden om als vrijwilliger of tegen betaling deel te nemen aan solidariteitsprojecten in heel Europa. De uitwerking van het Europees Solidariteitskorps is grotendeels gebaseerd op de Europese Vrijwilligersdienst (EVS) in het programma Erasmus+/Jeugd in Actie. Voor Vlaanderen is dit belangrijk in het kader van de leermobiliteit alsook om meer jongeren, vrijwilligers en jeugdwerkers de mogelijkheid te bieden voor een internationale leerervaring. De Raad nam ook conclusies aan over slim jeugdwerk. In de conclusies wordt geopperd gebruik te maken van digitale media en technologieën bij de ontwikkeling van jeugdwerkpraktijken, jeugdonderzoek en jeugdbeleid om in te spelen op de uitdagingen en kansen van het digitale tijdperk. De ministers bespraken ook kwesties die jonge Europeanen zorgen baren en hoe de EU daarbij kan helpen. Het voorzitterschap zal de belangrijkste bevindingen van dit debat per brief overmaken aan de voorzitters van de Europese Raad, de Europese Commissie en het Europees Parlement.

#### 7. Europese Raad wil meer gezamenlijk doen rond onderwijs en cultuur

Experts uit de lidstaten zijn in 2016-2017 nagegaan hoe de toegang tot cultuur langs digitale weg bevorderd kan worden. De Europese ministers van Cultuur nodigen de lidstaten uit om de aanbevelingen van de experts in rekening te brengen in hun nationale cultuurbeleid. Ook vragen ze de Commissie om vrijblijvende richtsnoeren op te stellen over manieren waarop het digitale publieksbereik kan worden gemeten. Vlaanderen staat positief ten aanzien van deze tekst en zocht tijdens de onderhandelingen naar maximale afstemming met de aankomende visienota 'Een Vlaams cultuurbeleid in het digitale tijdperk'. Verder toonden de regeringsleiders op de Sociale Top in Göteborg een grote bereidheid om meer gezamenlijk te doen op het gebied van onderwijs en cultuur, onder andere in het licht van 30 jaar Erasmus-programma en de voorbereiding van een nieuw Meerjarig Financieel Kader. Tot slot klagen EU-artiesten (met inbegrip van Vlaamse artiesten) die in de VS willen optreden al jarenlang over de hindernissen die ze ondervinden voor het bekomen van de nodige visa (onduidelijke, dure, trage procedures). De Commissie zal hierover in gesprek gaan met vertegenwoordigers van de VS.

#### 8. EU-lidstaten delen gelijkaardige uitdagingen voor de sport in de 21<sup>e</sup> eeuw

Het debat over de voornaamste uitdagingen voor de sport in de 21e eeuw toont aan dat veel lidstaten dezelfde bezorgdheden delen als Vlaanderen. Er zijn verschillende uitdagingen waarmee de sportwereld in de toekomst rekening moet houden zoals doping, wedstrijdvervalsing, samenwerking tussen overheden en de (internationale) sportwereld, obesitas, goed bestuur binnen de sport, vrijwilligers, commercialisering en de economische impact van de sport, bescherming van atleten, inclusie, sectoroverschrijdend werk, gendergelijkheid, ... Deze uitdagingen zijn van dergelijke aard dat er een samenwerking tussen de EU, de overheden en de sportwereld zal nodig zijn om deze aan te pakken. Voorzitter van het Internationaal Olympisch Comité Thomas Bach nuanceerde met de waarschuwing dat we ook niet mogen generaliseren. De vermelde uitdagingen werpen een negatief daglicht op de sport. Het is daarom belangrijk dat de overheden, EU-instellingen en sportorganisaties de positieve aspecten van de sport benadrukken.

## 9. Voorstel 'Single Digital Gateway' niet in overeenstemming met Belgische taalwetgeving

De Commissie wil met de 'Single Digital Gateway' een portaal oprichten waarop burgers en bedrijven alle informatie kunnen terugvinden over hun EU-rechten op het gebied van wonen, werken en zaken doen in de verschillende lidstaten. De portaal-site zal voortbouwen op 'Your Europe' en zowel informatie op Europees niveau bevatten als een koppeling maken met nationale, regionale en lokale webpagina's van de lidstaten. 13 procedures moeten volledig online afgehandeld kunnen worden. Het voorstel verlangt van lidstaten dat de informatie ook in een andere taal wordt aangeboden dan de eigen landsta(a)l(en). Vlaanderen is voorstander van de inhoud van het voorstel, met uitzondering van de vereiste om informatie in het Engels beschikbaar te stellen. Volgens een advies van de Taalwetwijzer gaat deze verplichting in tegen onze taalwetgeving. Als gevolg hiervan kon de Vlaamse Regering het voorstel van een Single Digital Gateway niet aanvaarden. De Raad nam zonder verdere discussie de algemene benadering aan. België onthield zich bij dit voorstel omwille van de vertalingsvereisten. Het legde een verduidelijkende verklaring neer bij het verslag.

### *Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken*

## 10. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 november 2017 werden 3 voorstellen van richtlijn aangenomen. Zie bijlage II.

Deze voorstellen van richtlijn behandelen volgende onderwerpen:

- wijziging van Richtlijn 92/106/EEG houdende vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor bepaalde vormen van gecombineerd vervoer van goederen tussen lidstaten;
- wijziging van Richtlijn 2009/33/EG inzake de bevordering van schone en energiezuinige wegvoertuigen;
- wijziging van Richtlijn 2009/73/EG betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas.

## 11. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 november 2017 werden 7 aangenomen richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze aangenomen richtlijnen behandelen volgende onderwerpen:

- wijziging van bijlage II bij Richtlijn 2000/53/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende autowrakken;
- wijziging van Richtlijn 2011/65/EU betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur;
- wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad teneinde nieuwe psychoactieve stoffen in de definitie van „drug” op te nemen en tot intrekking van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad;
- wijziging van Richtlijn 2009/43/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijst van defensiegerelateerde producten;
- wijziging van Richtlijn 2009/45/EG inzake veiligheidsvoorschriften en -normen voor passagiersschepen;
- wijziging van Richtlijn 98/41/EG van de Raad inzake de registratie van de opvarenden van passagiersschepen die vanuit of naar havens in de lidstaten van de Gemeenschap varen en Richtlijn 2010/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende meldingsformaliteiten voor schepen die aankomen in en/of vertrekken uit havens van de lidstaten;
- een inspectiesysteem voor de veilige exploitatie van ro-ro-passagiersschepen en hogesnelheidspassagiersvaartuigen op geregelde diensten en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG en tot intrekking van Richtlijn 1999/35/EG van de Raad.

## 12. Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage II vindt u een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen een adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de “interne markt” richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingdossiers).

### *Vlaams scorebord interne markt*

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

#### A. Vlaams scorebord van december 2017<sup>1</sup>

Het Vlaams scorebord van december 2017 omvat 9 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 4 heeft omgezet.

#### B. Vlaams scorebord van juni 2018<sup>2</sup>

Het Vlaams scorebord van juni 2018 omvat 3 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 1 heeft omgezet.

#### C. Vlaams scorebord van december 2018<sup>3</sup>

Het Vlaams scorebord van december 2018 omvat 3 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

### *Overige Vlaamse omzettingdossiers*

Er zijn momenteel 4 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet.

---

<sup>1</sup> Het Vlaams scorebord van december 2017 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2017.

<sup>2</sup> Het Vlaams scorebord van juni 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2018.

<sup>3</sup> Het Vlaams scorebord van december 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2018.

### 13. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid dient in november 2017 nog maatregelen te nemen in 12 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

8 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Daarnaast was de Vlaamse overheid in november 2017 betrokken in 7 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (=de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel gesloten zijn door de Europese Commissie<sup>4</sup>. Het gaat om:

3 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

---

<sup>4</sup> Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.

Stand van de procedure	30.11 2016	31.12 2016	31.01. 2017	28.02 2017	31.03 2017	30.04 2017	31.05 2017	30.06 2017	30.08 2017	30.09 2017	31.10. 2017	30.11. 2017
Ingebrekestellingen	5	3	4	5	5	6	4	3	6	6	6	6
Met redenen omklede adviezen	5	4	3	3	3	3	2	2	2	3	4	4
Dagvaardingen	2	2	1	1	1	1	1	1	2	2	2	2
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal aantal inbreuk-dossiers</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>12</b>

## Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,  
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed