

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – februari 2017

Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand februari 2017.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van bijdragen van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

Beknopte samenvatting

Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad

1. Agenda maart 2017

In de maand maart 2017 is Vlaanderen woordvoerder namens België in de Raad Landbouw en Visserij – sessie Visserij (6 maart).

2. EU sluit ruim samenwerkingsakkoord met Afghanistan

Op 18 februari 2017 ondertekenden de EU en Afghanistan een samenwerkingsakkoord over partnerschap en ontwikkeling. Dit akkoord biedt een breed kader voor de bilaterale relaties tussen de EU en Afghanistan en voorziet onder andere in een regelmatige mensenrechtendialoog en samenwerking rond de rechtsstaat, gezondheid, plattelandsontwikkeling, onderwijs, wetenschap en technologie, anticorruptie, antiterrorisme

en de strijd tegen witwaspraktijken en de financiering van terrorisme. Daarnaast zullen de EU en Afghanistan samenwerken m.b.t. nucleaire veiligheid, non-proliferatie en klimaatverandering.

3. België wil multilaterale akkoorden voor internationale handel

De Braziliaanse directeur-generaal van de WTO, de heer Azevêdo, werd herverkozen. België herhaalde bij de hervorkiezing volgende elementen: (1) prioriteit aan multilaterale akkoorden als regelgevend kader voor internationaal handel, (2) het belang van een goede werking van het orgaan voor geschillenbeslechting en van de beroepsinstantie en (3) de cruciale rol van KMO's als bron van werkgelegenheid en economische groei. De elfde ministeriële conferentie van de Wereldhandelsorganisatie zal van 11 tot 14 december in Buenos Aires plaats vinden. Er lijken doorbraken mogelijk in de onderhandelingen over visserij en diensten en de EU gelooft zelf ook nog in een positief resultaat in de onderhandelingen voor een milieugoederen overeenkomst.

4. Lidstaten bereiden viering 60 jaar Verdrag van Rome voor

Op een informele vergadering in Valletta bereidden de Europese staats- en regeringsleiders van de EU27 hun bijeenkomst van eind maart voor over de zestigste verjaardag van het Verdrag van Rome. De staats- en regeringsleiders kwamen overeen om dan de eenheid en vastberadenheid van de 27 lidstaten te benadrukken, de fundamentele waarden van de Unie te herbevestigen en de noodzaak te onderstrepen om resultaten te leveren op die terreinen die er voor de Europese burgers het meest toe doen. Staats- en regeringsleiders gaan ervan uit dat de tijd momenteel niet rijp is voor verdragswijzigingen, maar mogelijk wel voor een Unie van meerdere snelheden. Daarnaast moet de EU vooruitgang boeken op cruciale thema's zoals de Economische en Monetaire Unie, de sociale dimensie van de Unie, veiligheid en defensie, internationale handel en mondiale uitdagingen. De Benelux presenteerde een paper met een aantal kernprincipes voor Europese samenwerking waaronder de vier vrijheden, fundamentele waarden, kerntaken van de EU, de EU-instellingen en de communautaire methode, goed bestuur, de rechtsstaat in de lidstaten en de optie tot gedifferentieerde integratie.

5. Onderwijs draagt bij aan sociale cohesie en de promotie van gemeenschappelijke waarden

De Europese lidstaten debatteerden over de bijdrage van onderwijs aan sociale cohesie en de promotie van gemeenschappelijke waarden. De lidstaten zien de school als de plaats bij uitstek om te werken aan persoonlijke ontwikkeling, gelijke kansen, inclusie en burgerschap. Ze vinden het noodzakelijk om de fundamentele waarden van het Europese onderwijsmodel te bewaren. Wel worden de verschillende onderwijsystemen geconfronteerd met vele uitdagingen en dat in een snel veranderende wereld. Er moet dringend geïnvesteerd worden in mediageletterdheid zodat jongeren beter het onderscheid kunnen maken tussen feiten, opinies en onwaarheden. De Europese Commissie zal in de komende maanden een ontwerp van aanbeveling publiceren over inclusief onderwijs en fundamentele waarden. België wees onder meer op de Vlaamse modernisering van het secundair onderwijs en de aandacht voor extra differentiatie in de eerste graad.

6. Lidstaten bepalen prioriteiten ter ondersteuning van KMO's

Eind vorig jaar lanceerde de Europese Commissie een hele reeks maatregelen ter ondersteuning van KMO's. De maatregelen moeten hinderpalen op de interne markt verwijderen, betere kansen creëren voor partnerschappen, handel en vaardigheden en de toegang tot kapitaal vergemakkelijken. De lidstaten discussieerden onder meer over de prioriteiten en welke nationale initiatieven ook op Europees niveau georganiseerd zouden kunnen worden. Heel wat lidstaten (waaronder België) wezen op de noodzaak om bedrijven die grensoverschrijdend handel willen voeren van voldoende informatie te voorzien. Ook toegang tot financiering werd als prioriteit aangestipt. België wees hier meer specifiek op het verbeteren van de toegang van KMO's tot overheidsopdrachten en schoof de maatregelen inzake innovatie naar voren, zoals de evaluatie van de Innovatie Deals en de regelluwe zones. Ons land toonde tot slot interesse om de Startup Visas die in bepaalde lidstaten bestaan op Europees niveau te organiseren. Startup Visas worden uitgereikt aan (innovatieve) ondernemers van buiten de EU en laten toe zich te vestigen in een land voor een bepaalde periode om een bedrijf op te starten.

7. België ziet SDG's als overkoepelend kader voor EU-beleid na 2020

De mededeling van de Commissie "Volgende stappen voor een duurzame Europese toekomst" van 22 november 2016 zet uiteen hoe de Europese Unie de 17 duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (SDG's) tegen 2030 zal uitvoeren. De Europese ministers van Leefmilieu wisselden van gedachten over een evenwichtige uitvoering en over de prioriteiten. Verschillende lidstaten, waaronder ons land, vinden dat een analyse nodig is waar het Europese beleid momenteel nog tekort schiet om de SDG's op Europees niveau uit te voeren. De Europese Commissie oordeelt dat een aantal lidstaten de Europese regelgeving niet, onvoldoende, of niet correct omzetten en uitvoeren. Verschillende lidstaten zijn van mening dat de duurzame ontwikkelingsdoelen richtinggevend moeten zijn voor het Europese beleid na 2020, bijvoorbeeld voor het meerjarig financieel kader, het Europese milieuactieplan of het gemeenschappelijk landbouwbeleid. België pleit voor een sterke boodschap om met de uitvoering van de SDG's nog vóór 2020 te beginnen en voor de erkenning van de SDG's als het overkoepelende raamwerk voor de verschillende Europese beleidsinstrumenten na 2020.

Nieuwe fiche prioritair dossier

8. EU-wetgeving: betere resultaten door betere toepassing

De doeltreffende toepassing, uitvoering en handhaving van het recht is een politieke prioriteit van de Commissie-Juncker. De Europese Commissie wil ambitieuzer inzetten op belangrijke zaken en zich bescheidener opstellen als het gaat om minder belangrijke zaken. Een nieuwe mededeling onderstreept nogmaals het belang dat Vlaanderen het EU-recht tijdig en correct omzet. Een betere regelgeving creëren, vertrekt van een correcte toepassing van die wetgeving, stelt de Europese Commissie. Vlaanderen onderschrijft dit uitgangspunt. Vlaanderen is verder vragende partij dat de Europese Commissie de lidstaten bijstaat bij complexe omzettings- en handhavingprocessen. Vlaanderen betreurt echter wel dat de Europese Commissie niet langer systematisch het EU-pilotmechanisme wil gebruiken vooraleer inbreukdossiers wegens foutieve of onvolledige omzetting en toepassing van het EU-recht te openen.

Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

9. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 28 februari 2017 werd 1 voorstel van richtlijn aangenomen. Zie bijlage III.

Dit voorstel van richtlijn behandelt volgend onderwerp:

- wijziging van Richtlijn 2003/59/EG betreffende de vakbekwaamheid en de opleiding en nascholing van bestuurders van bepaalde voor goederen- en personenvervoer over de weg bestemde voertuigen en Richtlijn 2006/126/EG betreffende het rijbewijs.

10. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 28 februari 2017 werd 1 aangenomen richtlijn gepubliceerd. Zie bijlage III.

Deze aangenomen richtlijn behandelt volgend onderwerp:

- vaststelling van een vierde lijst van indicatieve grenswaarden voor beroepsmatige blootstelling uit hoofde van Richtlijn 98/24/EG van de Raad en tot wijziging van de Richtlijnen 91/322/EEG, 2000/39/EG en 2009/161/EU van de Commissie.

11. Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage III vindt u een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen heeft Vlaanderen slechts een louter adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de “interne markt” richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingdossiers).

Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

A. Vlaams scorebord van juni 2017¹

Het Vlaams scorebord van juni 2017 omvat 15 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 7 heeft omgezet.

B. Vlaams scorebord van december 2017²

Het Vlaams scorebord van december 2017 omvat 4 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

C. Vlaams scorebord van juni 2018³

Het Vlaams scorebord van juni 2018 omvat 3 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

Overige Vlaamse omzettingdossiers

Er zijn momenteel 3 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet. Zie bijlage III.

12. Stand van zaken inbreukdossiers

¹ Het Vlaams scorebord van juni 2017 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2017.

² Het Vlaams scorebord van december 2017 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2017.

³ Het Vlaams scorebord van juni 2018 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2018.

De Vlaamse overheid dient in februari 2017 nog maatregelen te nemen in 9 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

- 6 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen;
- 3 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht.

Daarnaast was de Vlaamse overheid in februari 2017 betrokken in 8 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds genomen werden (=de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel door de Europese Commissie gesloten zijn.⁴ Het gaat om:

- 3 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen;
- 5 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht.

Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

Stand van de procedure	29.02 2016	31.03 2016	30.04 2016	31.05 2016	30.06 2016	31.08 2016	30.09 2016	31.10 2016	30.11 2016	31.12 2016	31.01. 2017	28.02.2017
Ingebrekestellingen	4	5	5	4	4	6	5	4	5	3	4	5
Met redenen omklede adviezen	4	5	5	6	5	4	5	5	5	4	3	3
Dagvaardingen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

⁴ Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.

Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreuk-dossiers	10	12	12	12	11	12	12	11	12	9	8	9

Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Nieuwe voorstellen van de Europese Commissie, die de Vlaamse Regering als prioritair voor Vlaanderen identificeerde
BIJLAGE III	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,

Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed