

BIJLAGE

dossierfiches

1. Prioritair relevante dossiers

1. De herziening van het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020
2. Een beter migratiebeheer
3. De uitvoering van de strategie voor de digitale eengemaakte markt
4. De follow-up van de handels- en investeringsstrategie
5. volgende stappen voor een duurzame Europese toekomst
6. Het pakket circulaire economie
7. Het pakket energie-unie

1 De herziening van het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020

 Informatiefiche EU dossier	
Dossiernaam	De herziening van het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020
Verwachte datum van publicatie	In de loop van 2016 zal de Commissie het initiatief presenteren aan de Raad en het Europees Parlement. De behandeling in de Raad zal in de tweede jaarhelft plaatsvinden, onder het Slowaaks EU-voorzitterschap.

Algemene gegevens	
Context van het voorstel	<p>De MFK-verordening legt maximale uitgavenniveaus vast voor de EU-jaarbegrotingen tijdens de periode 2014-2020. De MFK-verordening (art. 2) verplicht de Commissie om voor eind 2016 een tussentijdse evaluatie voor te leggen aan de Raad en het Europees Parlement. De evaluatie gaat in voorkomend geval vergezeld van een wetgevingsvoorstel tot herziening van de MFK-verordening. Deze herziening zal geen verlaging inhouden van eerder aan de lidstaten toegewezen bedragen.</p> <p>In haar werkprogramma 2016 kondigt de Commissie aan dat bij de tussentijdse herziening van het MFK zal worden onderzocht hoe de financiële middelen gericht kunnen worden ingezet voor de huidige prioriteiten, zoals de interne en externe dimensies van de vluchtelingencrisis. De Commissie zal ook een strategie presenteren voor een resultaatgerichte EU-begroting, om ervoor te zorgen dat de financiële middelen in de toekomst meer concrete resultaten opleveren. De Commissie wenst ook het gebruik van innovatieve financiële instrumenten krachtiger te bevorderen. De Commissie zal ook voorstellen om de regelgeving te vereenvoudigen op het gebied van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, de structuur- en investeringsfondsen en onderzoek. Tot slot, zal de Commissie ook kijken naar de koppeling tussen het gebruik van EU-subsidies door de lidstaten en de jaarlijkse landenspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees semester.</p>
Soort initiatief	De evaluatie van de Commissie is een niet-wetgevend initiatief (wellicht een mededeling gericht aan de Raad en het Europees Parlement). Een eventueel voorstel voor herziening van de MFK-verordening is een wetgevend initiatief. De aanneming van een nieuwe MFK-verordening vereist unanimiteit in de Raad en goedkeuring door het Europees Parlement.
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	DG Budget.
Openbare raadpleging	De Commissie plant geen openbare raadpleging.


Identificatie Intern-Belgische betrokkenen	
Trekker binnen Vlaanderen	Het Departement internationaal Vlaanderen zal dit dossier trekken.
Betrokkenen binnen Vlaanderen	Alle beleidsdomeinen zijn betrokken.
Betrokkenheid andere overheden	Alle Belgische overheden zijn betrokken.

Belang voor Vlaanderen	
Belang voor Vlaanderen	Dit voorstel is vanuit budgettair oogpunt belangrijk voor Vlaanderen. Uit een veelheid van financiële programma's van de EU vloeien subsidies naar publieke en private actoren binnen Vlaanderen, o.m. voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie (Horizon 2020 programma), onderwijs, jeugd en sport (Erasmus+), vervoer, energie en telecommunicatie (Connecting Europe Facility), kmo's (COSME), economische, sociale en territoriale cohesie (Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en Europees Sociaal Fonds), landbouw (Europees Landbouwarantiefonds en Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling), visserij (Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij), milieu en klimaat (LIFE+), cultuur en media (Creatief Europa), burgerschap (Asiel-, Migratie- en Integratiefonds, Europa voor de burger). Naast subsidies, vloeien ook middelen naar Vlaamse actoren via andere financiële instrumenten ondersteund door middelen uit de EU-begroting, zoals het Europees Fonds voor Strategische Investeringsen.
Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	Niet van toepassing.

Subsidiariteit	
Preliminair inschatting	De EU-financieringsprogramma's 2014-2020 en het Europees Fonds voor Strategische Investeringsen zijn al eerder (in het kader van de wetgevende onderhandelingen) getoetst op subsidiariteit. De voorstellen voor herziening die de Commissie in 2016 zal presenteren zullen wederom aan een subsidiariteitsinschatting onderworpen worden.

[Disclaimer: deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie]

2 Een beter migratiebeheer

 Flanders State of the Art	Informatiefiche EU dossier
Dossiernaam	Beter migratiebeheer
Verwachte datum van publicatie	De uitbreiding van de blauwkaartregeling: in de loop van 2016

Algemene gegevens	
Context van het voorstel	<p>Het initiatief “Beter migratiebeheer” bevat twee dimensies: 1) legale migratie: een mededeling en verdere wetgevingsmaatregelen, waaronder de uitbreiding van de blauwkaartregeling; 2) asiel en vluchtelingen: een voorstel voor een gestructureerde regeling inzake hervestiging van vluchtelingen en herziening van het Dublinsysteem inzake asiel.</p> <p>De herziening van de EU-blauwe kaart richtlijn werd door de Commissie Juncker naar voor gebracht als een eerste stap naar een nieuw Europees beleid inzake legale migratie. Met een dergelijk beleid wil de Commissie de tekorten aan specifieke vaardigheden in de EU het hoofd bieden en talenten uit derde landen aantrekken om de demografische uitdagingen in de EU aan te pakken. Het is de bedoeling om van Europa een even aantrekkelijke migratiebestemming te maken als Australië, Canada en de VS zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de lidstaten om te beslissen over het aantal economische migranten die zij op hun grondgebied toelaten. Zo voorziet de Commissie tekorten aan werknemers in ICT, alsook in de groene en de zorgsectoren. Zonder migratie zal de actieve bevolking op langere termijn dalen met 66 miljoen tussen 2015 en 2045. De huidige blauwe kaart richtlijn die in 2009 werd aangenomen en die als doel had hooggekwalificeerden uit derde landen aan te trekken, heeft niet de gewenste resultaten: het aantal uitgereikte blauwe kaarten blijft beperkt en er zijn grote verschillen tussen de lidstaten. Naast het feit dat de huidige richtlijn veel ruimte laat aan de lidstaten met o.a. verwijzingen naar de nationale wetgeving, hanteren vele lidstaten eigen nationale stelsels om hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen aan te trekken. Tenslotte ontbreken in de richtlijn twee categorieën van onderdanen uit derde landen: ondernemers en dienstverleners die het nodige potentieel aan innovatie, jobcreatie en hooggekwalificeerde professionals bevatten om het concurrentievermogen van de EU te bevorderen.</p> <p>Met een ruime waaier aan operationele, budgettaire en wetgevende maatregelen in het kader van de Europese migratieagenda sinds september 2015 is de Commissie in de weer om het hoofd te bieden aan de vluchtelingencrisis. Op 25 september 2015 heeft Europees Commissaris M. Thyssen alle nationale autoriteiten van het Europees Sociaal Fonds en van het Fonds voor Europese Hulp aan de meest behoeftigen samengeroepen om na te denken over de optimale benutting van beide fondsen in functie van de sociale en</p>

	<p>arbeidsmarktintegratie van de vluchtelingen. Naar aanleiding daarvan heeft de Commissie een nota opgesteld over de steun aan asielzoekers door deze fondsen en door het Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie. Er wordt gezocht naar synergie en complementariteit. Verder zou de Commissaris in haar agenda voor nieuwe vaardigheden rekening willen houden met de integratie van de vluchtelingen. Het zou dan gaan om de erkenning van kwalificaties en competenties waarmee vluchtelingen sneller kunnen integreren op de arbeidsmarkt.</p>
Soort initiatief	Wetgevend en niet-wetgevend
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	DG Binnenlandse Zaken
Openbare raadpleging	De openbare raadpleging van de Commissie over de herziening van de blauwe kaart richtlijn liep van 27 mei 2015 tot 30 september 2015

Identificatie Intern-Belgische betrokkenen

Trekker binnen Vlaanderen	WSE
Betrokkenen binnen Vlaanderen	EWI, FB, KB
Betrokkenheid andere overheden	Federale overheid + andere Gewesten/Gemeenschappen

Belang voor Vlaanderen

Belang voor Vlaanderen	<p>Door de zesde staatshervorming is de bevoegdheid “economische migratie” overgeheveld naar de gewesten. Rekening houdend met de specifieke Vlaamse arbeidsmarktbehoeften, tekent Vlaanderen een eigen arbeidsmigratiebeleid uit dat werkgevers toelaat om op een eenvoudige en klantvriendelijke manier de gezochte buitenlandse werknemers aan te werven. Dit houdt onder meer in dat Vlaanderen hierbij een flexibele instroom van o.a. hooggeschoolde werknemers voorziet en voor specifieke knelpuntvacatures o.a. hooggeschoolde arbeidskrachten wil aantrekken.</p> <p>Naar aanleiding van de vluchtelingencrisis lanceerde de Vlaamse regering begin september een actieplan dat inzet op bestaande structuren maar met een uitbreiding van het aanbod om de instroom op te vangen. De erkenning van asielzoekers heeft immers een grote impact op het Vlaamse en het lokale beleid. Dit houdt in dat er o.a. een uitbreiding wordt voorzien van inburgeringstrajecten: opleiding (o.a. beroepsgericht) Nederlands, inwerkingstrajecten (o.a. loopbaanoriëntatie, beroepsopleiding, responsabilisering van werkgevers, realistische duiding van competenties bij de opmaak van profielen in vacatures.), cursussen maatschappelijke integratie. In de onderwijssector is er o.a. aandacht voor het werken met schoolcoaches, het aanbod Nederlands in het volwassenenonderwijs en erkenning van buitenlandse diploma's. Ook in andere beleidsdomeinen dringen bijkomende inspanningen zich op, waaronder, woonbegeleiding, gezinsondersteuning, preventieve gezondheidszorg en psychosociale begeleiding.</p>
------------------------	--

Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	Het departement EWI, in samenwerking met het departement WSE, heeft een bijdrage geleverd aan de openbare raadpleging.
--	--

Subsidiariteit	
Preliminair inschatting	<p>Als rechtsgrondslag voor de herziening van de blauwe kaart richtlijn hanteert de Commissie artikel 79.2 (a): “ de voorwaarden voor toegang en verblijf, en normen betreffende de afgifte door de lidstaten van langlopende visa en verblijftitels, onder andere met het oog op gezinsregeling”; artikel 79.2 (b): “de omschrijving van de rechten van onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, alsook de voorwaarden ter regeling van het vrije verkeer en het vrije verblijf in andere lidstaten” en artikel 79.5 “Dit artikel laat het recht van de lidstaten onverlet, zelf te bepalen hoeveel onderdanen van derde landen, afkomstig uit derde landen, tot hun grondgebied worden toegelaten teneinde daar al dan niet in loondienst arbeid te verrichten”.</p> <p>Het beginsel van subsidiariteit is hier van toepassing gezien het hier een domein van gedeelde bevoegdheid betreft. Bijgevolg zal elke voorgestelde maatregel de bevoegdheid van de lidstaten respecteren om de aantallen van onderdanen uit derde landen die toegang tot de EU om economische redenen zoeken te bepalen, ook d.m.v. nationale quota's inzake aantallen van toelatingen.</p> <p>De EU-meerwaarde van een goed werkende blauwe kaart stoelt op het uitwerken van één soepel, aantrekkelijk en duidelijk stelsel voor hooggekwalificeerde werknemers dat beter kan wedijveren met stelsels uit traditionele immigratielanden zoals de VS, Canada en Australië. De intra-EU mobiliteit in dit stelsel is een belangrijk element om onderdanen uit derde landen aan te trekken en om de arbeidsmarkt over de hele EU-ruimte efficiënter te laten werken. Vlottere procedures en een verbetering van de transparantie in de toelatings- en verblijfsvoorwaarden in één gezamenlijk stelsel i.p.v. 25 verschillende, betekent een duidelijk begrijpelijke boodschap naar hooggekwalificeerde werknemers, zakenlui en potentiële werkgevers en hun gezinnen.</p>

[Disclaimer: deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie]

3 De uitvoering van de strategie voor de digitale eengemaakte markt

Dossiernaam	Implementatie van de Strategie voor de Digitale Interne Markt
Verwachte datum van publicatie	De strategie werd in 2015 gepubliceerd. De individuele initiatieven worden in 2015 en 2016 gepubliceerd of gestart.

Algemene gegevens	
Context van het voorstel	<p>De digitale transformatie is van het allergrootste belang voor Europa's toekomstige duurzame groei en concurrentievermogen. Informatie- en communicatietechnologie (ICT) heeft een toenemende impact:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het internetverkeer verdubbelt elke twee à drie jaar. Mobiel internetverkeer verdubbelt zelfs ieder jaar. - De helft van alle productiviteitsgroei zou afkomstig zijn van investeringen in ICT, de digitale economie groeit tot zeven maal sneller dan de gewone economie en de werkgelegenheid in de ICT-sector groeit met 3% per jaar. - ICT is een essentiële technologie voor structurele hervormingen in domeinen zoals gezondheid, energie, openbare diensten en onderwijs. <p>De Europese Commissie erkent het belang van de toenemende digitalisering. Onder de Europa 2020-strategie werd de Digitale Agenda gelanceerd als de eerste van zeven kerninitiatieven. De digitale interne markt is een essentieel onderdeel van deze Digitale Agenda.</p> <p>Met het pakket inzake de Digitale Interne Markt wil de Commissie verzekeren dat consumenten grensoverschrijdende toegang krijgen tot digitale diensten, een gelijk speelveld creëren voor bedrijven en de voorwaarden creëren die een dynamische digitale economie en samenleving mogelijk maken.</p>
Soort initiatief	Zowel wetgevende als niet-wetgevende initiatieven. Wetgevende initiatieven betreffen: e-commerce, telecommunicatie en modernisering van auteursrechten.
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	DG CONNECT (individuele voorstellen worden mogelijks door andere DGs getrokken)
Openbare raadpleging	<p>De Commissie organiseerde een reeks openbare raadplegingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Midden december 2015: Roadmap to the EU-US Memorandum of Understanding on eHealth. - Midden december 2015: Publiek-Privaat Partnerschap Cybersecurity - 26.11.2015-18.02.2016: Review of national wholesale roaming markets, fair use policy and the sustainability mechanism referred to in the Roaming Regulation 531/2012 as amended by Regulation 2015/2120. - 29.10.2015-22.01.2016: eGovernment action plan 2016-2020. - 23.09.2015-04.11.2016: ICT Standards. - 24.09.2015-30.12.2015: Online platforms, cloud & data, liability of

	<p>intermediaries, collaborative economy.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 24.09.2015-28.12.2015: Tackling unjustified geo-blocking. - 25.09.2015-18.12.2015: Legislative proposals to reduce the administrative burden on businesses arising from different VAT regimes. - 14.09.2015-07.12.2015: Openbare raadpleging over de snelheid en kwaliteit van internet na 2020. - 14.09.2015-07.12.2015: Elektronische communicatienetwerken en -diensten: openbare raadpleging over herziening van de regelgeving - 24.08.2015-16.11.2015: Satelliet- en kabelrichtlijn van de EU: raadpleging over de herziening. - 06.07.2015 – 30.09.2015: richtlijn audiovisuele mediadiensten. - 06.05.2015-05.08.2015: Internationale koeriersdiensten. - 21.03.2015-02.05.2014: Raadpleging over Trusted Cloud Europe. - 12.03.2013-29.04.2014: uw visie op Europa's digitale toekomst. - 05.12.2013-05.03.2014: auteursrecht. - 06.08.2013-30.09.2013: e-Handel. - 24.10.2012-02.12.2012: toekomstige spectrumvraag voor draadloze breedband in Europa. - 28.08.2012-17.09.2012: roadmaps for mHealth solutions.
--	--

Identificatie Intern-Belgische betrokkenen

Trekker binnen Vlaanderen	EWI, CJSM, KB
Betrokkenen binnen Vlaanderen	FB, iV, MOW, OV, WVG
Betrokkenheid andere overheden	Federaal

Belang voor Vlaanderen


Belang voor Vlaanderen	<p>De digitalisering van de industrie en bij uitbreiding de ganse economie en samenleving is van belang voor Vlaanderen om dezelfde reden als voor de ganse EU: het gaat om het verzekeren van duurzame groei en het vrijwaren van het concurrentievermogen van onze economische spelers én tegelijkertijd het aanpakken van de grote maatschappelijke uitdagingen. In een toenemende digitale maatschappij en rekening houdend met het open karakter van de Vlaamse economie speelt de digitale interne markt dezelfde essentiële rol als de "analoge" interne markt vandaag.</p> <p>Volgende voor Vlaanderen (mogelijks) relevante initiatieven werden in 2015 gepubliceerd of gestart:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sectoraal onderzoek naar e-commerce, wat betreft de onlinehandel in goederen en de onlineverlening van diensten. - Wetgevingsvoorstel voor een hervorming van het auteursrechtstelsel. <p>Volgende voor Vlaanderen (mogelijks) relevante initiatieven worden in 2016 verwacht:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Herziening van de satelliet- en kabelrichtlijn.
------------------------	---

	<ul style="list-style-type: none"> - Herziening van de richtlijn audiovisuele mediadiensten. - Instelling van een contractueel publiek-privaat partnerschap inzake cyberveiligheid. - Initiatieven inzake eigendom van gegevens, het vrije verkeer van gegevens (bijv. tussen cloudbaanbieders) en een Europese cloud. - Nieuw actieplan voor e-overheid, met een initiatief voor het beginsel dat informatie slechts éénmaal moet worden verstrekt en een initiatief voor de koppeling van handelsregisters.
Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	<p>Het departement CJSM diende een bijdrage in voor de openbare raadpleging van de richtlijn audiovisuele mediadiensten http://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?action=display&doc_id=11265</p> <p>Het departement EWI diende een bijdrage in voor de openbare raadpleging over de Small Business Act. De voornaamste elementen uit de bijdrage zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Administratieve lastenverlaging: <ul style="list-style-type: none"> o Twijfels over nut van een verplichte KMO-toets. Beter een helpdesk die advies kan verlenen aan andere entiteiten over het bedrijfsvriendelijk maken van regelgeving. Ook beter nadruk leggen op <i>Denk Eerst Klein</i>. o Belang van opleiding van KMOs voor deelname aan openbare aanbestedingen. o Bij initiatieven inzake faillissementen onderscheid maken tussen frauduleuze en eerlijke faillissementen. - Toegang tot financiering: <ul style="list-style-type: none"> o Instrumenten EIB gaan voor banken gepaard met teveel administratieve lasten. o Nood aan meer bewustmaking van de banken over EIB/EIF-instrumenten in het kader van Horizon 2020 en COSME. - Toegang tot markten: <ul style="list-style-type: none"> o Twijfels over toegevoegde waarde van de <i>Mission for Growth</i> - Ondernemerschap en Innovatie <ul style="list-style-type: none"> o Strengere toelatingsvoorwaarden nodig voor <i>Erasmus for Young Entrepreneurs</i> o Ondersteunen van het opzetten van vroegtijdige waarschuwing voor bedrijven in problemen is een goede zaak. o Meer aandacht voor clusters nodig in het KMO-beleid.

Subsidiariteit	
Preliminair inschatting	Wetgevende voorstellen zullen normaal gezien op de verdragsartikelen over de interne markt worden gebaseerd. Een preliminair inschatting lijkt aan te geven dat het subsidiariteitsbeginsel zal worden gerespecteerd. Uiteraard moeten steeds de concrete voorstellen worden afgewacht vooraleer we deze preliminair inschatting kunnen bevestigen.

[Disclaimer: deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie]

4 De follow-up van de handels- en investeringsstrategie

	
Informatiefiche EU dossier	
Dossiernaam	de follow-up van de handels- en investeringsstrategie
Verwachte datum van publicatie	Niet van toepassing

Algemene gegevens	
Context van het voorstel	<p>Op 14 oktober 2015 nam de Europese Commissie een nieuwe handelsstrategie aan via een mededeling met de titel Handel voor iedereen (Trade for all). Trade for all legt een aantal beleidsaccenten m.b.t. lopende en op te starten dossiers.</p> <p>De strategie is in lijn met de door Commissievoorzitter vastgelegde politieke beleidslijnen voor de legislatuur 2014-2019. Meer specifiek wenst de Commissie na te gaan hoe deze handelsstrategie bijdraagt tot de creatie van jobs, economische groei en productiviteit in het kader van de Europa 2020 Agenda.</p> <p>Het overzicht belicht alle aspecten van de handelsstrategie en dit voor alle niveaus waarop handelsonderhandelingen lopen of zouden kunnen worden aangevat (bilateraal, plurilateraal en multilateraal).</p> <p>Daarnaast belicht ze zowel de beschermingsmaatregelen van de EU (i.e. antidumping- en anti-subsidiemaatregelen) als de unilaterale maatregelen die het neemt (vrijwarende maatregelen, handelsembargo's, maar ook wetgevende initiatieven zoals conflictmineralen).</p> <p>De strategie geeft aan dat de EU blijft inzetten op de WTO-onderhandelingen en de onderhandelingen over TTIP, een toekomstig EU-Japan handelsakkoord en een investeringsakkoord met China. De Commissie wenst ook vrijhandelsonderhandelingen aan te gaan met Australië, Nieuw-Zeeland, de Filipijnen en Indonesië. Daarnaast wenst de Commissie de vrijhandelsakkoorden met Mexico en Chili en ook de douane-unie met Turkije te moderniseren.</p>
Soort initiatief	Uitvoering van de handelsstrategie. De Europese Commissie zal trachten om vooruitgang te boeken in bestaande onderhandelingen, onderhandelingsmandaten vragen voor het opstarten van nieuwe onderhandelingen en heronderhandelingen van bestaande akkoorden en wetgevende voorstellen aannemen m.b.t. bepaalde dossiers
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	Directoraat-Generaal voor Handel (TRADE)
Openbare	Niet van toepassing

raadpleging	
-------------	--


Identificatie Intern-Belgische betrokkenen	
Trekker binnen Vlaanderen	Departement internationaal Vlaanderen
Betrokkenen binnen Vlaanderen	EWI LNE LV RWO WSE e.a.
Betrokkenheid andere overheden	Federale overheid, overige deelstaten

Belang voor Vlaanderen	
Belang voor Vlaanderen	Als open economie heeft Vlaanderen baat bij vrijhandel en open markten. Vlaanderen heeft steeds de Europese handelsagenda gesteund.
Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	Niet van toepassing

Subsidiariteit	
Preliminair inschatting	Niet van toepassing. Externe handel en investeringen zijn namelijk een exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie.

[Disclaimer: deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie]

5 volgende stappen voor een duurzame Europese toekomst

 Informatiefiche EU dossier	
Dossiernaam	Volgende stappen voor een Duurzame Europese Toekomst
Verwachte datum van publicatie	In de loop van 2016

Algemene gegevens	
Context van het voorstel	<p>Dit initiatief zal een nieuwe aanpak uitzetten om de economische groei en de sociale en ecologische duurzaamheid in Europa na 2020 te garanderen, rekening houdend met de herziening van de Europa 2020-strategie en de interne en externe uitvoering van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties.</p> <p>Wat Europa 2020 betreft, plant de Europese Commissie geen wijzigingen meer voor de laatste vijf jaar van de looptijd van de strategie. Wel zal verder gewerkt worden aan de verbetering van de implementatie binnen het bestaande governancekader van het Europees Semester.</p> <p>Bij haar reflecties over de ontwikkeling van een nieuwe langetermijnstrategie zal de Commissie o.m. rekening houden met de 'lessons learned' uit de openbare raadplegingen over de Europa 2020 strategie, met de VN Agenda 2030 voor Duurzame ontwikkeling (met daarin de 17 duurzame ontwikkelingsdoelstellingen) en de op EU-niveau afgesproken klimaat- en energiedoelstellingen voor 2030.</p> <p>Een roadmap over dit initiatief volgt nog vermoedelijk tegen de zomer 2016.</p>
Soort initiatief	Niet-wetgevend
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	Het Secretariaat-Generaal (Unit D1 – "Europe 2020, European Semester, Economic Governance") zal de lead hebben en zal hierbij nauw samenwerken met andere directoraten-generaal.
Openbare raadpleging	


Identificatie Intern-Belgische betrokkenen	
Trekker binnen Vlaanderen	KB
Betrokkenen binnen Vlaanderen	Alle beleidsdomeinen
Betrokkenheid andere overheden	Federale overheid, andere gemeenschappen en gewesten

Belang voor Vlaanderen	
Belang voor Vlaanderen	<p>Een nieuwe Europese langetermijnstrategie die voortbouwt op de mondiale duurzame ontwikkelingsdoelstellingen en de resultaten van de Europa 2020-strategie is relevant voor Vlaanderen gezien het transversaal karakter van het aangekondigde initiatief en de aanknopingspunten die het zonder twijfel zal meebrengen met tal van Vlaamse bevoegdheden.</p> <p>Vlaanderen werkt ook een toekomstvisie uit. De realisatie van de 2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling binnen het Vlaams grondgebied is opgenomen als een basisvoorwaarde om de doelstellingen binnen 'Visie 2050' te bereiken. Bij de zoektocht naar duurzame langetermijnoplossingen voor Vlaanderen, kan de Europese aanpak die de Commissie in de loop van 2016 zal presenteren inspirerend werken. Door de opvolging van de Europa 2020-strategie in Vlaanderen (met een doorvertaling naar eigen Vlaamse streefcijfers), situeren de Vlaamse beleidsontwikkelingen zich al jaren binnen een breder Europees verhaal waarbij naar steeds meer convergentie tussen de lidstaten wordt gestreefd.</p> <p>Ook met de andere beleidsniveaus in dit land moeten afspraken gemaakt worden over de uitvoering van die SDG's. De nieuwe aanpak voor een duurzame Europese toekomst zal relevant zijn om de nationale en regionale vertaalslag van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen naar het beleid te maken.</p>
Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	<p>Vlaanderen nam deel aan de openbare raadpleging van de Europese Commissie over de tussentijdse herziening van de Europa 2020 strategie die gelanceerd werd op 5 mei 2014 en liep tot 31 oktober van dat jaar (http://ec.europa.eu/europe2020/public-consultation/index_nl.htm).</p>

Subsidiariteit	
Preliminair inschatting	Het betreft een niet-wetgevend initiatief. De subsidiariteitsinschatting is niet van toepassing.

[Disclaimer: deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie]

6 Het pakket circulaire economie

 Informatiefiche EU dossier	
Dossiernaam	Pakket circulaire economie
Verwachte datum van publicatie	Het pakket (actieplan + voorstellen voor herziening afvalrichtlijnen) verscheen op 2 december 2015. De bijlage bevat een lijst met de vooropgestelde timing van de in het actieplan aangekondigde initiatieven, gaande van nu tot 2019.

Algemene gegevens	
Context van het voorstel	Bij de start van de Commissie Juncker, eind 2014, werd de eerdere mededeling rond circulaire economie en de bijhorende voorstellen voor herziening van afvalrichtlijnen teruggetrokken. Er werd een nieuw, ambitieuzer pakket in het vooruitzicht gesteld, waarin meer aandacht zou worden besteed aan alle fasen van de circulaire economie, waarin de waarde van producten, materialen en hulpbronnen in de economie zo lang mogelijk kan worden behouden en de afvalproductie tot een minimum wordt beperkt. De Commissie kadert het initiatief in de prioriteiten “groei, banen en investeringen”, als een gelegenheid om onze economie te transformeren en nieuwe en duurzame concurrentievoordelen voor Europa te genereren, met verwachte positieve effecten voor het tegengaan van klimaatverandering en aandacht voor betere regelgeving.
Soort initiatief	Het pakket bevat een actieplan en 4 wetgevende voorstellen (die 6 bestaande afvalrichtlijnen herzien). De bijlage bevat een lijst met de in het actieplan aangekondigde initiatieven en de verwachte timing.
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	DG ENV + DG GROW
Openbare raadpleging	28 mei – 20 augustus 2015

Identificatie Intern-Belgische betrokkenen	
Trekker binnen Vlaanderen	LNE
Betrokkenen binnen Vlaanderen	EWI FB KB LV MOW RWO WSE
Betrokkenheid andere overheden	Federale overheid, Brussels en Waals Gewest


Belang voor Vlaanderen	
Belang voor Vlaanderen	Vlaanderen is koploper in Europa in recyclage van afval. Vlaanderen beschikt met het materialendecreet over vooruitstrevende wetgeving, waarin een transitie wordt nagestreefd om te gaan van een puur

	<p>afvalbeleid, gefocust op de milieuveilige verwerking van afval, naar een materialenbeleid, waarin materiaalcringlopen gesloten worden. Dit decreet wordt begeleid door het "Vlaams Materialenprogramma", waarin overheden, industrie, maatschappelijk middenveld en kennisinstellingen samenwerken om de transitie ingang te doen vinden. In de "Visie 2050" uit de Vlaamse Regering de wens om de transitie naar een circulaire economie door te zetten. Naast winsten voor het milieu, liggen er in de transitie naar een circulaire economie ook kansen voor economische groei en jobcreatie in Vlaanderen.</p> <p>Vlaanderen heeft belang bij ambitieuze Europese doelstellingen aangaande voorbereiding voor hergebruik en recycling, en het beperken van het storten van afval, zodat de juiste investeringen in bedrijven en afvalverwerkende infrastructuur worden aangemoedigd. Deze lange termijndoelen moeten voldoende hoog zijn, zodat de Vlaamse economische spelers hun koploperspositie kunnen blijven houden en er een gelijk speelveld met de economische actoren in de rest van Europa bestaat. Vanuit de koploperspositie heeft Vlaanderen ook belang bij de versterking van de markt voor secundaire grondstoffen.</p>
Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	<p>België diende een bijdrage in voor de openbare raadpleging. De bijdrage werd gecoördineerd binnen het CCIM-netwerk tussen de verschillende Belgische betrokken overheden. De bijdrage is te vinden op: http://ec.europa.eu/environment/consultations/closing_the_loop_en.htm</p>

Subsidiariteit	
Preliminair inschatting	<p>Gezien de aard van het initiatief (actieplan met aangekondigde, nog te concretiseren maatregelen) kan een concrete inschatting enkel gebeuren voor elk van de verschillende aangekondigde wetgevende initiatieven.</p> <p>De voorstellen ter herziening van 5 van de bestaande afvalrichtlijnen zijn gebaseerd op artikel 192(1) VWEU (leefmilieu). Het voorstel ter herziening van de richtlijn verpakkingen en verpakkingsafval is gebaseerd op 114 VWEU (interne markt). De voorstellen voor herziening volgen ook uit de herzieningsclausules in de bestaande afvalrichtlijnen. De overige aangekondigde regelgevende instrumenten (minimumeisen voor hergebruik van afvalwater o.a. voor irrigatie; uitbreiden van bestaande Europese regels inzake productnormering (ecodesign); ontwikkeling van kwaliteitsnormen voor secundaire grondstoffen; afstemmen van regelgeving inzake chemische stoffen, producten en afval; verduidelijking van de EU-wetgeving op het gebied van afval, levensmiddelen en diervoeders; situeren zich allemaal op het domein van de productnormering, waar Europese actie aangewezen is om een goede werking van de interne markt te verzekeren.</p>

[Disclaimer: deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie]

7 Het pakket energie-unie

	
Informatiefiche EU dossier	
Dossiernaam	Een weerbare Energie Unie met een vooruitziend klimaatbeleid
Verwachte datum van publicatie	Met 'Energie Unie' bedoelt men een nieuwe strategische benadering van het gehele Europese energie- en klimaatbeleid. De basismededeling werd op 25 februari 2015 gepubliceerd. In 2016 volgen bijkomende voorstellen.

Algemene gegevens

Context van het voorstel	<p>Een weerbare Energie Unie met een vooruitziend klimaatbeleid is één van de 10 prioriteiten van de Commissie Juncker. Met Energie Unie wordt meer het streven naar een grotere Europese coördinatie van het nationale energiebeleid bedoeld, waarbij de verdere totstandkoming van een eengemaakte energiemarkt een belangrijke rol speelt om te zorgen voor zekere, betaalbare en duurzame energie.</p> <p>De Energie Unie wordt uitgebouwd op basis van volgende 'dimensies':</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bevoorradingszekerheid. - Interne energiemarkt. - Energie-efficiëntie. - Het koolstofarm maken van de energieproductie. - Onderzoek en ontwikkeling. <p>Om de doelstellingen van de Energie Unie en de Europese 2030 klimaat- en energiedoelstellingen te realiseren, wordt gewerkt aan een nieuwe Europese energie '<i>governance</i>'.</p>
Soort initiatief	Strategisch beleidskader voor energie- en klimaatdossiers waarin diverse concrete wetgevende en niet-wetgevende initiatieven aan bod komen
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	DG Energie
Openbare raadpleging	<p>Lopende raadplegingen in verband met komende initiatieven:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Herziening richtlijn hernieuwbare energie (tot 10/2/2016) - Herziening richtlijn energie-efficiëntie (tot 29/1/2016)

Identificatie Intern-Belgische betrokkenen

Trekker binnen Vlaanderen	LNE
Betrokkenen binnen Vlaanderen	EWI, iV, LV, MOW, RWO
Betrokkenheid andere overheden	Federale overheid en andere gewesten

Belang voor Vlaanderen

Belang voor	Een transitie naar een koolstofarm energiesysteem kan op efficiëntere
-------------	---

Vlaanderen	<p>wijze plaatsvinden in samenhang met een passend Europees beleidskader. De voor Vlaanderen belangrijke aangekondigde initiatieven in het kader van de Energie Unie in 2016, zijn o.a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De verdere uitwerking van de <u>Europese energie 'governance'</u>. De lidstaten zullen vermoedelijk in 2017 een ontwerp nationaal klimaat-energieplan moeten opmaken met doelstellingen en maatregelen om de Europese 2030 klimaat-energie-doelstellingen en de doelstellingen van de Energie Unie te realiseren. - Een <u>strategie voor verwarming en koeling</u>. De Europese Commissie zal in januari 2016 deze strategie publiceren waarin nagegaan wordt welke bijdrage energie-efficiëntie en hernieuwbare energie kunnen leveren voor de levering van warmte en koeling in de sectoren gebouwen en industrie. - Herziening van de <u>richtlijn hernieuwbare energie</u>. De richtlijn hernieuwbare energie zal afgestemd worden op de realisering van de Europese bindende 2030 doelstelling voor hernieuwbare energie van 27%, die niet opgesplitst zal worden in nationale bindende doelstellingen. Ook steunmechanismen en duurzaamheid van bio-energie zullen aan bod komen. - Mededeling over de <u>energieopwekking uit afval</u>. - Herziening van een aantal bepalingen van de <u>richtlijn energie-efficiëntie</u> (onder andere de jaarlijkse energiebesparingsverplichting van 1,5%, of alternatieve maatregelen, die de lidstaten moeten opleggen aan energieleveranciers of -verdelers). - Herziening van de richtlijn over de <u>energieprestaties van gebouwen</u>. - Initiatief 'smart financing for smart buildings' - Wetgevend voorstel betreffende de <u>elektriciteitsmarkt</u>, waarbij volgende thema's aan bod kunnen komen: vraagsturing, functioneren van de kleinhandelsmarkt, kwetsbare consumenten. - Een analyse van <u>energieprijzen en kosten</u>. - Beslissing over de <u>lastenverdeling</u> tussen de lidstaten betreffende de 2030 broeikasgasemissiereductiedoelstelling in de '<u>non-ETS</u>'-sectoren. - Integratie van landgebruik, wijziging van landgebruik en de bosbouwsector in het 2030 klimaatkader. - Een geïntegreerde Energie Unie strategie voor onderzoek, innovatie en competitiviteit
Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	Geen deelname vanuit Vlaanderen.

Subsidiariteit	
Preliminair inschatting	<p>Gezien de aard van het initiatief (strategisch beleidskader) kan een concrete inschatting enkel gebeuren op het niveau en voor elk van de verschillende aangekondigde wetgevende initiatieven.</p> <p>Artikel 194 van het Verdrag betreffende de werking van de Energie Unie vermeldt alvast onder andere hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en de interne energiemarkt als Europese energiebevoegdheden (gedeeld met de lidstaten). Artikel 194 stelt ook dat de lidstaten bevoegd zijn voor de bepaling van hun 'energiemix'.</p>


	<p>Het concept Energie Unie houdt op zich eigenlijk al dat in het belang van het Europese beleidsniveau zou moeten versterkt worden door grotere Europese coördinatie van het nationale beleid, de verdere uitbouw van communautaire beleidsinstrumenten en een grotere harmonisatie van de regelgeving in de interne energiemarkt.</p> <p>Het respecteren van de bevoegdheidsverdeling tussen Commissie en lidstaten en van het subsidiariteitsprincipe zijn onder andere aandachtspunten bij het verder ontwikkelen van de energie 'governance' op basis van nationale klimaat-energieplannen waarop de Europese Commissie aanbevelingen zal formuleren.</p>
--	--

[Disclaimer: Deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie en op basis van de informatie vermeld in de 'State of the Energy Union' gepubliceerd op 18 november 2015.]

1. RELEVANTE DOSSIERS

1. De follow-up van de strategie voor de eengemaakte markt
2. Het post-Cotonou-kader
3. Het inter-institutioneel akkoord over een verplicht transparantieregister
4. Een agenda voor nieuwe vaardigheden voor Europa
5. Het pakket arbeidsmobiliteit

1 De follow-up van de strategie voor de eengemaakte markt

 Informatiefiche EU dossier	
Dossiernaam	Follow-Up van de strategie voor de interne markt voor goederen en diensten
Verwachte datum van publicatie	De strategie werd in 2015 gepubliceerd. De individuele voorstellen of acties worden verwacht in 2016 en 2017.

Algemene gegevens	
Context van het voorstel	<p>De interne markt is één van de meest zichtbare en grootste realisaties van de Europese Unie. Voor de samenleving heeft het banen en groei opgeleverd. Consumenten hebben meer keuze tegen lagere prijzen. Ondernemingen hebben toegang tot een interne markt van meer dan 500 miljoen consumenten.</p> <p>De realisatie van de interne markt is evenwel een onophoudelijke opgave. De interne markt moet blijvend inspelen op een veranderende wereld waarbij maatschappelijke en demografische uitdagingen, nieuwe technologieën, druk op grondstoffen enz. nieuwe beleidsuitdagingen vormen.</p> <p>Met de strategie voor de interne markt voor goederen en diensten werkt de Commissie Juncker voort op het werk dat via de Single Market Act I en II is gebeurd onder de Commissie Barroso.</p> <p>De strategie moet leiden tot een nieuw en geïntegreerd beleid voor de interne markt, gericht op meer wederzijdse erkenning en standaardisatie in industriële en dienstverlenende sleutelsectoren met het grootste economische potentieel. Bijzondere aandacht zal uitgaan naar kleine en middelgrote ondernemingen.</p>
Soort initiatief	Zowel wetgevende als niet-wetgevende initiatieven.
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	DG GROW (individuele voorstellen worden mogelijks door andere DGs getrokken)
Openbare raadpleging	<p>De Commissie organiseerde volgende openbare raadplegingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 24.04.2015–20.07.2015: Beroepsmogelijkheden bij overheidsopdrachten. – 14.10.2014–15.02.2015: Octrooien en normen: een modern kader voor normalisatie en intellectuele-eigendomsrechten. – 08.09.2014–31.01.2015: Grensoverschrijdende fusies en splitsingen. – 08.09.2014–15.12.2014: Steun aan kleine en middelgrote bedrijven en ondernemers 2015-2020 – Openbare raadpleging over de Small Business Act.

	- 11.10.2013-13.02.2014: Samenwerking tussen de EU-landen op het vlak van consumentenbescherming.
--	---

Identificatie Intern-Belgische betrokkenen	
Trekker binnen Vlaanderen	EWI (de individuele dossiers zullen door de betrokken departementen worden getrokken)
Betrokkenen binnen Vlaanderen	DKB, iV, LNE, OV
Betrokkenheid andere overheden	Federaal

Belang voor Vlaanderen	
Belang voor Vlaanderen	<p>Gezien het open karakter van de Vlaamse economie speelt de interne markt een essentiële rol voor het concurrentievermogen van de Vlaamse bedrijven.</p> <p>Vanuit het oogpunt van de Vlaamse bevoegdheden is het vooral uitkijken naar initiatieven m.b.t. de dienstenmarkt, de kleinhandel, gereglementeerde beroepen.</p> <p>In 2016 verwachten we volgende initiatieven die (mogelijks) voor Vlaanderen relevant zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Richtsnoeren over de toepassing van het EU-recht op de bedrijfsmodellen van de deeleconomie. - Wetgevingsinitiatief inzake insolventie van ondernemingen, inclusief vroege herstructurering en een tweede kans. - Startersinitiatief. - Richtsnoeren inzake hervormingsbehoeften van lidstaten wat het reglementeren van beroepen betreft. - Analytisch kader dat lidstaten kunnen gebruiken bij de herziening van bestaande regels of bij het voorstellen van aanvullende regels voor beroepen. - Wetgevende maatregelen voor het gericht aanpakken van regelgevingsbelemmeringen met betrekking tot belangrijke zakelijke diensten en bouwdiensten. - Wetgevingsinitiatief voor het invoeren van een paspoort voor diensten voor belangrijke sectoren van de economie, zoals de bouw en de zakelijke diensten. - Initiatieven voor de modernisering van het kader voor intellectuele-eigendomsrechten (IER), inclusief een evaluatie van het EU-kader voor de handhaving van de intellectuele eigendom. - Voorstel met betrekking tot marktinformatie-instrumenten die de Commissie in staat stellen informatie van geselecteerde marktdeelnemers te verzamelen. - Actieplan om het bewustzijn inzake het beginsel van wederzijdse erkenning te vergroten
Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	-


Subsidiariteit

Preliminare inschatting

Wetgevende voorstellen zullen op de verdragsartikelen over de interne markt worden gebaseerd. Een preliminaire inschatting lijkt aan te geven dat het subsidiariteitsbeginsel wordt gerespecteerd. Uiteraard moeten steeds de concrete voorstellen worden afgewacht vooraleer we deze preliminaire inschatting kunnen bevestigen.

[Disclaimer: deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie]

2 Het post-Cotonou-kader

 Informatiefiche EU dossier	
Dossiernaam	het post-Cotonou-kader
Verwachte datum van publicatie	In de loop van 2016

Algemene gegevens	
Context van het voorstel	<p>Het Cotonou-akkoord legt het juridisch kader vast voor de samenwerking tussen de EU en de groep van ACS-landen (Afrika, Caraïben en Stille Ocean). Het partnerschap biedt een institutioneel kader voor een politieke dialoog, legt doelstellingen en regels vast voor ontwikkelingssamenwerking, handels- en economische samenwerking en legt de voorwaarden en modaliteiten van de EU ontwikkelingshulp vast.</p> <p>Het akkoord loopt af in 2020. De onderhandelingen van de opvolger dienen te worden voorbereid. Via de raadpleging wensen de Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) input te krijgen van stakeholders en actoren voor de voorbereiding van een evaluatie van het huidige ACS-EU partnerschap en een voorstel voor de hernieuwing ervan na 2020. Dit voorstel is voorzien voor 2016 en werd opgenomen in het Commissiewerkprogramma voor 2016.</p> <p>De Commissie en EDEO zullen het partnerschap wellicht willen aanpassen aan de gewijzigde internationale context sinds 2000 en 2010 (jaar waarin Cotonou een eerste update kreeg), zoals aan de opkomst van economische machten in Azië, Latijns Amerika en Afrika. Daarnaast zal het nut van het ACS-EU partnerschap worden geëvalueerd in het licht van de regionale partnerschappen die de EU met regionale ACS-groepen sloot; m.n.: EU-Afrika, EU-Caraïben, EU-Stille Oceaan. Ook de institutionele opzet zal worden herbekeken in het licht van de EU-samenwerking met regionale integratieorganisaties en de sluiting van economische partnerschapsakkoorden.</p>
Soort initiatief	Niet-wetgevend
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	Europese Commissie (DG DEVCO - EuropeAid) en EDEO
Openbare raadpleging	6 oktober – 31 december 2015

Identificatie Intern-Belgische betrokkenen	
Trekker binnen Vlaanderen	iV
Betrokkenen binnen Vlaanderen	LV
Betrokkenheid	Federale overheid, gewesten en gemeenschappen


andere overheden	
------------------	--

Belang voor Vlaanderen	
Belang voor Vlaanderen	<p>Vlaanderen is verdragsluitende partij bij het akkoord, dat binnen België het statuut heeft van een gemengd verdrag en dus ook Vlaanderen bindt. Als dusdanig is Vlaanderen dus betrokken partij bij het EU-ACS-partnerschap.</p> <p>De Vlaamse Regering wil haar beleid t.a.v. zuidelijk Afrika herzien. Alle landen in zuidelijk Afrika waar de Algemene Afgevaardigde geaccrediteerd is, zijn leden van de ACS-groep, inclusief Zuid-Afrika. In het verleden heeft de Vlaamse Regering aangegeven dat ze haar buitenlands beleid op dat van de EU wenst te aligneren.</p> <p>Vlaanderen is niet betrokken bij de uitvoering van het akkoord; noch in de context van de politieke dialoog noch in de context van de Europese ontwikkelingssamenwerking. Vlaanderen draagt niet bij tot het Europees Ontwikkelingsfonds of de instrumenten voor ontwikkeling onder de algemene begroting van de EU.</p> <p>De Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering in zuidelijk Afrika werkt echter wel geregeld samen met de EU-delegatie i.v.m. specifieke projecten, programma's en thema's.</p>
Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	Niet van toepassing

Subsidiariteit	
Preliminare inschatting	Niet van toepassing (niet-wetgevend initiatief)

[Disclaimer: deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie]

3 Het inter-institutioneel akkoord over een verplicht transparantieregister

 Informatiefiche EU dossier	
Dossiernaam	Voorstel voor een Interinstitutioneel akkoord over een verplicht Transparantieregister
Verwachte datum van publicatie	In de loop van 2016

Algemene gegevens	
Context van het voorstel	<p>De Europese instellingen (in de eerste plaats de Europese Commissie en het Europees Parlement) staan voortdurend in contact met organisaties van burgers, ngo's, bedrijven, handels- en beroepsorganisaties, vakbonden, denktanks... . Dat is volkomen legitiem en bovendien onmisbaar voor het democratische gehalte van de Europese instellingen. Alleen zo kunnen zij adequaat beleid maken dat aan de behoeften en de realiteit beantwoordt.</p> <p>De burgers hebben er recht op dat dit volledig transparant gebeurt en binnen de grenzen van de wet en ethische principes, waarbij ongepaste druk op en onwettige of bevoorrechte contacten met besluitvormers worden vermeden. Daarom is het Transparantieregister ingevoerd.</p> <p>Het geeft iedereen rechtstreeks alle informatie over degenen die de EU-besluitvorming proberen te beïnvloeden, welke belangen zij daarbij behartigen en hoeveel middelen daarmee gemoeid zijn.</p> <p>Ook bevat het een gedragscode die bindend is voor alle organisaties en personen die zich inschrijven. Verder is er een mechanisme voor klachten en sancties om vermoede inbreuken op de gedragscode aan te pakken.</p> <p>Op 21 juni 2011 werd het Transparantieregister gelanceerd door de ondertekening van een Interinstitutioneel akkoord tussen de Europese Commissie en het Europees Parlement dat als doel had het Europees beslissingsniveau transparanter te maken. De Raad van de EU legde toen een unilaterale verklaring af waarin het dit initiatief steunde en aangaf bereid te zijn een mogelijke rol van de Raad in het Register te overwegen. Sinds juni 2012 bekleedt de Raad het statuut van waarnemer bij dit Transparantieregister.</p> <p>De Commissie Juncker zal voorstellen doen voor een nieuw Interinstitutioneel akkoord over een verplicht Transparantieregister, zodat alle Europese instellingen duidelijkheid geven over wie het besluitvormingsproces beïnvloedt. Dit voorstel zal de transparantie verhogen door het Transparantieregister verplicht te maken voor alle</p>

	belangenvertegenwoordigers die proberen invloed uit te oefenen op het beleid van één van de drie instellingen.
Soort initiatief	Niet wetgevend
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	Secretariaat-Generaal
Openbare raadpleging	N.v.t.

Identificatie Intern-Belgische betrokkenen

Trekker binnen Vlaanderen	IV
Betrokkenen binnen Vlaanderen	KB
Betrokkenheid andere overheden	Federale overheid + andere Gemeenschappen en Gewesten

Belang voor Vlaanderen


Belang voor Vlaanderen	<p>Bij de onderhandelingen over een nieuw Interinstitutioneel akkoord over een verplicht Transparantieregister zal één van de belangrijkste punten het al dan niet deelnemen van de Raad van de EU zijn.</p> <p>Vanuit Vlaanderen dient erover gewaakt te worden dat de activiteiten van de Vlaamse Regering en de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de EU (als onderdeel van de Belgische Permanente Vertegenwoordiging bij de EU) duidelijk worden uitgesloten van het toepassingsgebied.</p> <p>Daarnaast is het uitsluiten van werkzaamheden van de lokale overheden een belangrijk aandachtspunt voor Vlaanderen.</p>
Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	N.v.t.

Subsidiariteit

Preliminaire inschatting	N.v.t. (niet-wetgevend voorstel)
--------------------------	----------------------------------

[Disclaimer: deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie]

4 Een agenda voor nieuwe vaardigheden voor Europa

 Informatiefiche EU dossier	
Dossiernaam	Een agenda voor nieuwe vaardigheden voor Europa
Verwachte datum van publicatie	In de eerste helft van 2016.

Algemene gegevens	
Context van het voorstel	<p>Met de agenda voor nieuwe vaardigheden wil de Commissie ervoor zorgen dat permanent geïnvesteerd wordt in menselijk kapitaal. Deze agenda moet de ontwikkeling van de vaardigheden bevorderen, waaronder de wederzijdse erkenning van kwalificaties. Verder wil de Commissie de beroepsopleiding en het hoger onderwijs ondersteunen, ervoor zorgen dat het potentieel van digitale banen maximaal wordt benut, dat wordt ingezet op hoogtechnologische expertise en op de levensvaardigheden die burgers nodig hebben om een actieve rol te spelen op een evoluerende arbeidsmarkt.</p> <p>In de jaarlijkse groeianalyse 2016 pleit de Commissie voor de aanpak van lage scholing en “skills mismatch” door slimme investering in menselijk kapitaal en hervormingen in onderwijs- en opleidingsstelsels die mensen met de vereiste vaardigheden op de arbeidsmarkt helpen brengen. In zijn voorstel van aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone stelt de Commissie voor de periode 2016-2017 de tenuitvoerlegging van hervormingen voor waaronder alomvattende strategieën voor een leven lang leren.</p> <p>In de Mededeling “Strategie voor een digitale eengemaakte markt voor Europa” stelt de Commissie dat zij een inclusieve digitale eengemaakte markt wil bevorderen waarin burgers en bedrijven over de nodige vaardigheden beschikken. De vraag naar digitaal vaardige werknemers groeit elk jaar met zo’n 4% en 40% van de bedrijven ondervindt problemen om ICT-professionals aan te werven. Zonder afdoende actie dreigt tegen 2020 een tekort aan 825.000 ICT-professionals. Ondanks tekorten op de arbeidsmarkten is er geen toename van afgestudeerden in wetenschappen en technologie. Er zijn te weinig en gefragmenteerde mechanismen om digitale vaardigheden te identificeren, te beoordelen, te erkennen en te valideren. Het niveau van de digitale vaardigheden moet ook worden verhoogd bij werknemers in alle sectoren van de economie en bij werkzoekenden zodat zij hun inzetbaarheid kunnen verbeteren. De wijze waarop de onderwijs- en opleidingsstelsels zich aan de digitale revolutie aanpassen, moet veranderen.</p>
Soort initiatief	Wetgevend en niet-wetgevend
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	DG Werkgelegenheid en Sociale Zaken en Inclusie en het DG Onderwijs en Cultuur

Openbare raadpleging	De Commissie heeft geen openbare raadpleging gehouden. Voorlopig is er evenmin een in het vooruitzicht gesteld.
----------------------	---

Identificatie Intern-Belgische betrokkenen

Trekker binnen Vlaanderen	OV WSE
Betrokkenen binnen Vlaanderen	EWI
Betrokkenheid andere overheden	Overheden van Gemeenschappen en Gewesten

Belang voor Vlaanderen

Belang voor Vlaanderen	<p>Het is voorlopig nog onduidelijk of de opvolging van dit pakket zal gebeuren in de Raad Onderwijs, in de Raad Werkgelegenheid en Sociale Zaken, of in beide Raadsformaties. In welke Raadsformatie de onderdelen van deze agenda ook zullen worden behandeld, nauwe samenwerking tussen de beleidsdomeinen WSE en OV ligt voor de hand.</p> <p>Vlaanderen speelt in grote mate in op de agenda voor nieuwe vaardigheden. Een greep uit het regeerakkoord Vlaamse Regering 2014 – 2019 en uit de beleidsnota van de minister van Werk:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Structureel overleg tussen onderwijs en de arbeidsmarkt met het oog op een goede aansluiting van de studierichtingen met de arbeidsmarkt. - De uitvoering van een STEM-actieplan met concrete maatregelen om leerlingen warm te maken voor richtingen wetenschap en techniek, alsook voor zorgrichtingen. - De uitbouw door Werk en Onderwijs van een geïntegreerd duaal stelsel van leren en werken dat beleidsmatig en maatschappelijk als gelijkwaardig wordt beschouwd met alle andere vormen van secundair onderwijs (dus een volwaardig kwalificerende opleiding) en dat perspectief biedt voor jongeren en ondernemers. - Het stimuleren van ondernemingszin en ondernemerschap over alle onderwijsniveaus heen. - De uitbouw van het hoger beroepsonderwijs als een volwaardig onderdeel van het hoger onderwijs met aandacht voor de arbeidsmarktgerichtheid van de opleidingen. - Meer nadruk op werkplekleren en leren via werken. - Het richten en meer op maat van de werknemer inzetten van opleidingsincentives voor werkenden (opleidingscheques, betaald educatief verlof, opleidingskrediet). - Verder inzetten op het zichtbaar maken en waarderen van elders verworven competenties.
Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	Niet van toepassing


Subsidiariteit

Preliminair	Het overzicht van de componenten van de agenda voor nieuwe
-------------	--

inschatting	<p>vaardigheden is heel summier, wat een grondige inschatting van de subsidiariteit onmogelijk maakt. Niettemin kan erop worden gewezen dat de bevoegdheden inzake onderwijs en beroepsopleiding grotendeels bij de lidstaten berusten. Als rechtsgrondslag kan worden verwezen naar artikelen 165 en 166 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. In deze artikelen is er sprake van ondersteunen, aanmoedigen, versterken en aanvullen“ met volledige eerbiediging van de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de inhoud van en de opzet van het onderwijsstelsel/van de beroepsopleiding.” Met uitsluiting van harmonisatie van wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten, neemt de Raad, op voorstel van de Commissie, aanbevelingen aan.</p> <p>In artikel 145 is er sprake van een gecoördineerde strategie voor werkgelegenheid en in het bijzonder voor de bevordering van de scholing, de opleiding en het aanpassingsvermogen van de werknemers en de arbeidsmarkten. Artikel 156 bepaalt dat de Commissie de samenwerking tussen de lidstaten bevordert en de coördinatie van hun optreden vergemakkelijkt op een aantal gebieden van de sociale politiek waaronder de beroepsopleiding en de voortgezette vorming. De instrumenten die ter sprake komen zijn: uitwisseling van informatie en optimale praktijken, verstrekking van vergelijkende analyses en advies, bevordering van innoverende benaderingswijzen en evaluatie van ervaringen (via proefprojecten) in artikel 149; het verrichten van studies, het uitbrengen van adviezen en het organiseren van overleg, initiatieven om richtsnoeren en indicatoren vast te stellen, de uitwisseling van beste praktijken en de verzameling van de nodige elementen met het oog op periodieke controle en evaluatie in artikel 156. Artikel 148 bepaalt dat de Raad jaarlijks op voorstel van de Commissie richtsnoeren opstelt waarmee de lidstaten in hun werkgelegenheidsbeleid rekening houden.</p>
-------------	---

[Disclaimer: deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie]

5 Het pakket arbeidsmobiliteit

 Informatiefiche EU dossier	
Dossiernaam	Pakket arbeidsmobiliteit
Verwachte datum van publicatie	Aanvankelijk aangekondigd eind 2015. Uiteindelijk wordt het pakket in februari-maart 2016 verwacht.

Algemene gegevens	
Context van het voorstel	<p>Dit pakket omvat een mededeling over arbeidsmobiliteit, een gerichte herziening van de richtlijn terbeschikkingstelling werknemers en de herziening van verordeningen inzake de coördinatie van de sociale zekerheidsstelsels.</p> <p>Deze voorstellen omvatten maatregelen om misbruik tegen te gaan via betere handhaving en coördinatie van de sociale zekerheidsstelsels (o.a. recht op langdurige zorg- en werkloosheidsuitkeringen). Met de gerichte herziening van de detacheringsrichtlijn wil de Commissie ervoor zorgen dat hetzelfde werk op dezelfde plaats op dezelfde manier wordt beloond. Dit moet braindrain en oneerlijke praktijken die tot sociale dumping leiden, tegengaan. Zo wil de Commissie het controlesysteem dat gelinkt is aan het A1 formulier versterken.</p> <p>Vooreerst wil de Commissie de mobiliteitsstromen in de EU in kaart brengen aan de hand van beschikbare gegevens. In de EU zijn er 1,45 miljoen gedetacheerde werknemers. Duitsland, Frankrijk en België ontvangen de meeste gedetacheerde werknemers. Duitsland, Frankrijk en Polen zenden de meeste gedetacheerde werknemers uit.</p> <p>Tot slot zal de Commissie verder werken aan het wegwerken van de juridische en technische toegangsbeperkingen in de markt van het wegvervoer en aan de versterking van de sociale wetgeving in het wegvervoer. Dit zal deel uitmaken van een wegvervoerpakket dat de Commissie eind 2016 wil aannemen.</p>
Soort initiatief	Wetgevend en niet-wetgevend
Verantwoordelijke Dienst Europese Commissie	DG Werkgelegenheid, Sociale zaken en Inclusie
Openbare raadpleging	De openbare raadpleging van de Commissie over de coördinatie van de sociale zekerheid in de EU liep van 15 juli 2015 tot 7 oktober 2015

Identificatie Intern-Belgische betrokkenen	
Trekker binnen Vlaanderen	WSE
Betrokkenen binnen Vlaanderen	MOW, WVG
Betrokkenheid andere overheden	Federale overheid + andere Gewesten/Gemeenschappen

Belang voor Vlaanderen	
Belang voor Vlaanderen	<p>In een brief aan EU-Commissaris M. Thyssen pleit premier C. Michel namens België o.a. voor efficiëntere controlemaatregelen inzake de duur van de detachering.</p> <p>In Benelux verband werken de wegvervoerinspecties van de drie landen samen om sociale dumping tegen te gaan. De drie landen organiseren ook gemeenschappelijke inspecties om ondernemingen te controleren op zwartwerk, de legaliteit van de werknemers, detachering en schijnzelfstandigen.</p> <p>De (federale) sociale inspectiediensten stellen bij 1 op de 40 gevallen inbreuken vast op de detacheringsregels: het niet naleven van minimumloon of niet betalen van sociale bijdragen op het loon, geen voorlegging van het A1-formulier waarmee moet worden bewezen dat de werkgever sociale zekerheidsbijdragen betaald in het land van herkomst, het niet respecteren van arbeidstijden.</p> <p>Bij het ontginnen van buitenlands tewerkstellingspotentieel wil Vlaanderen sociale dumping uitsluiten. Correcte arbeidsvoorwaarden en –omstandigheden zijn absolute voorwaarden om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt. Het handhavingsbeleid moet op verschillende fronten actief zijn. Om overtredingen en fraude te voorkomen zal binnen het domein WSE een scala aan handhavingsactiviteiten worden ingezet. Naast een ex-post controle-optreden maakt Vlaanderen verder werk van een preventief optreden.</p>
Reactie Vlaanderen op openbare raadpleging	-

Subsidiariteit	
Preliminair inschatting	Indien er een nieuw wetgevend voorstel komt m.b.t. de detachering van werknemers, valt te verwachten dat het zal gebaseerd zijn op artikel 53, lid 1, en artikel 62 VWEU, waarop ook Richtlijn 96/71 EG en de handhavingsrichtlijn zijn gebaseerd. Artikel 53, lid 1 luidt als volgt: “Teneinde de toegang tot werkzaamheden, anders dan in loondienst, en de uitoefening daarvan te vergemakkelijken, stellen het Europees Parlement en de Raad volgens de gewone wetgevingsprocedure

	<p>richtlijnen vast inzake de onderlinge erkenning van diploma's, certificaten en andere titels en inzake de coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten betreffende de toegang tot werkzaamheden anders dan in loondienst en de uitoefening daarvan." Gezien het delicate evenwicht dat tot stand moet worden gebracht tussen de uitoefening van de vrijheid om grensoverschrijdende diensten te verrichten en een passende mate van bescherming van de rechten van daarvoor tijdelijk in het buitenland gedetacheerde werknemers, zullen de doelstellingen van een nieuw voorstel allicht niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en zullen een aantal dwingende regels op EU-niveau noodzakelijk zijn.</p>
--	---

[Disclaimer: deze fiche werd opgemaakt op basis van de beschikbare informatie op het moment van publicatie van het Werkprogramma voor 2016 van de Commissie]

