



MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) - April 2015

Deze mededeling aan de Vlaamse Regering biedt een overzicht van voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in de EU tijdens de maand april 2015.

Secties 1 tot en met 4 behandelen bijeenkomsten van de Europese Raad en bijeenkomsten van de Raad op ministerieel niveau:

1. lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad;
2. algemene ontwikkelingen en bijeenkomsten van de Europese Raad;
3. bijeenkomsten van de Raad;
4. lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad tijdens de komende maand.

Sectie 5 behandelt nieuwe voorstellen van de Commissie die de Vlaamse Regering als prioritair EU-dossier aanmerkte in haar Nota van 13 februari jl. (VR 2015 1302 DOC.0137).

Secties 6 tot en met 9 behandelen de omzetting van het Europees recht in de Vlaamse rechtsorde en de inbreuken op het Europees recht:

6. nieuwe voorstellen van richtlijn;
7. aangenomen richtlijnen;
8. stand van zaken omzettingdossiers;
9. stand van zaken inbreukdossiers.

De mededeling kwam tot stand met inbreng van de attachés bij de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering binnen de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie (AAVR EU) en de leden van het SOIA-dossierteam EU-regelgeving. Het Departement internationaal Vlaanderen stond in voor de coördinatie.

1. Lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
14 april	Informele Raad Leefmilieu	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Federaal
15 april	Informele Raad Leefmilieu + Energie		
16 april	Informele Raad Energie	Federaal	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
20 april	Raad Buitenlandse zaken	Federaal	n.v.t.
20 april	Raad Landbouw en visserij	Landbouw: Federaal Visserij: Vlaams Gewest	Landbouw: Waals Gewest Visserij: n.v.t.
21 april	Raad Algemene zaken	Federaal	n.v.t.
21-22 april	Informele Raad Werkgelegenheid, sociaal beleid, gezondheid en consumentenbescherming	Werk/sociaal beleid: Federaal Gezondheid: Federaal Consumenten: Federaal	Werk/sociaal beleid: Waals Gewest/Franse Gemeenschap Gezondheid: Vlaamse Gemeenschap Consumenten: n.v.t.
23 april	Buitengewone bijeenkomst van de Europese Raad	Federaal	n.v.t.
24-25 april	Informele Raad Economische en financiële zaken	Federaal	n.v.t.

2. Algemene ontwikkelingen binnen de EU

Hieronder berichten we over de ontwikkelingen binnen de Europese Raad, de Raad Algemene Zaken en de Raad Buitenlandse Zaken.

Overzicht van de bijeenkomsten tijdens de afgelopen maand:

- Raad Algemene Zaken van 21 april.
- Buitengewone Europese Raad van 23 april.
- Raad Buitenlandse zaken op van april.

2.1 Raad Algemene Zaken van 21 april

De Raad Algemene Zaken vond plaats te Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door permanent vertegenwoordiger Dirk Wouters.

De Raad nam een aantal beslissingen zonder debat, o.a.:

- instemming met een voorstel tot verhoging van de voorschotten van het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief;
- goedkeuring van een herziening van het meerjarig financieel kader om vastleggingskredieten uit 2014 beschikbaar te houden in 2015-2017.

De Raad besprak volgende punten:

- humanitaire noodsituatie in het Middellands Zeegebied;
- interinstitutioneel akkoord beter wetgeven;
- tegengaan van radicalisering en vrijwaring van de waarden van de Unie.

Instemming met een voorstel tot verhoging van de voorschotten van het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief

Het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief voorziet in de periode 2014-2020 6,4 miljard euro financiering uit de EU-begroting om jongeren aan het werk te krijgen in regio's in de Unie op NUTS 2 niveau waar de werkloosheidsgraad onder jongeren meer dan 25% bedraagt. Voor België komen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de provincies Luik en Henegouwen in aanmerking.

De Raad besliste concreet om de voor 2015 voorziene voorschotten op te trekken van ongeveer 67 miljoen euro naar ongeveer 1 miljard euro, wat het mogelijk maakt om voor de getroffen regio's op korte termijn meer werkgelegenheidsmaatregelen te nemen.

Goedkeuring van een herziening van het meerjarig financieel kader om vastleggingskredieten uit 2014 beschikbaar te houden in 2015-2017

Dat Raad stemde in met een herziening van het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020. De beslissing voorziet in de overdracht van 21,1 miljard euro niet-gebruikte vastleggingskredieten uit 2014 naar 2015 (16,5 miljard), 2016 (4,5 miljard) en 2017 (0,1 miljard). Het zijn niet-gebruikte vastleggingskredieten voor EU-programma's die door de lidstaten worden beheerd: de structuurfondsen, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling, het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, het Fonds voor asiel, migratie en integratie, en het Fonds voor interne veiligheid. Voor België gaat het om een overdracht van 43,2 miljoen euro niet-gebruikte vastleggingskredieten (op een totaal van 402,9 miljoen euro voor België voorziene vastleggingskredieten voor 2014).

Humanitaire noodsituatie in het Middellands Zeegebied

De ministers blikten terug op de uitkomsten van de extra gezamenlijke Raad van ministers van Buitenlandse Zaken en van Migratie die naar aanleiding van de humanitaire noodsituatie in de Middellandse Zee op 20 april jl. plaatsvond (zie sectie 2.3). Het tienpuntenplan dat de Europese Commissie daar voorgesteld had - met als hoofdlijnen de strijd tegen mensenhandel, internationale bescherming, bewaking van grenzen en opsporings- en reddingsacties - werd door de ministers breed gesteund, en vormde de basis voor de extra Europese Raad van 23 april (zie sectie 2.2).

Interinstitutioneel akkoord beter wetgeven

In afwachting van een Commissievoorstel - voorzien voor 19 mei - van een interinstitutioneel akkoord tussen de Raad, de Commissie en het Europees Parlement over beter wetgeven, hebben de ministers, in aanwezigheid van eerste vicevoorzitter van de Europese Commissie Frans Timmermans, van gedachten gewisseld over de thema's die de Raad in het akkoord wenst opgenomen te zien worden.

Op basis van voorgaande besprekingen op politiek en diplomatiek niveau, had het Lets EU-voorzitterschap een selectie gemaakt van thema's die het vooraf aan de lidstaten had voorgelegd. Deze waren: jaarlijkse en meerjaarlijkse programmering, betere regelgeving, gedelegeerde handelingen, rol van nationale parlementen, trialogen en transparantieregister. Uit de besprekingen bleek een brede overeenstemming onder de lidstaten om programmering, betere regelgeving en gedelegeerde handelingen als prioriteiten naar voren te schuiven. :

- Voor programmering, is de hoofdprioriteit van de Raad een nauwe betrokkenheid, op voet van gelijkheid met het Europees Parlement, bij de jaarlijkse programmering van de Commissie.
- Over betere regelgeving is er binnen de Raad brede overeenstemming om de principes en instrumenten van betere regelgeving op te nemen in het akkoord en om de ex ante impact assessments, die de voorstellen van de Commissie vergezellen, te versterken. De Belgische interventie over betere regelgeving bevatte drie punten: subsidiariteit dient opgevat te worden als een tweerichtingsverkeer, het REFIT-programma dient een versterking te beogen van de interne markt en een verhoging van het beschermingsniveau van consumenten, werknemers en milieu, en impact assessments mogen het politieke karakter van het wetgevende proces niet verdringen.
- De hoofdprioriteit van de Raad inzake gedelegeerde handelingen, is een mechanisme dat voorziet in consultatie van experts van de lidstaten bij de opmaak van gedelegeerde handelingen door de Commissie

Over andere thema's bestond geen overeenstemming. In intra-Belgisch verband heeft de Vlaamse Regering het belang van de rol van nationale parlementen benadrukt.

Tegengaan van radicalisering en vrijwaring van de waarden van de Unie

De Raad besprak de stand van zaken van de uitvoering van de verklaring van de Europese Raad van 12 februari jl. over het tegengaan van radicalisering en het waarborgen van de gemeenschappelijke Europese waarden van verdraagzaamheid, gelijkheid en non-discriminatie. De ministers wisselden goede praktijken uit en informeerden elkaar over nieuwe of in ontwikkeling zijnde initiatieven. De Commissie overweegt de opmaak van een synthese van de goede praktijken ter stoffering van het rapport dat het Lets EU-voorzitterschap aan de Europese Raad van juni zal voorleggen.

Een verwijzing naar het Vlaams actieplan voor preventie van radicalisering werd in de speaking notes van de Belgische vertegenwoordiger opgenomen

2.2 Buitengewone Europese Raad van 23 april

Naar aanleiding van de humanitaire noodsituatie in het Middellandse Zeegebied, kwamen de staatshoofden en regeringsleiders te Brussel bijeen in een buitengewone bijeenkomst van de Europese Raad.

De overeengekomen verklaring van de staatshoofden en regeringsleiders bevat een verbintenis om de aanwezigheid op zee op te voeren, mensensmokkelaars te bestrijden in overeenstemming met het internationaal recht, illegale migratiestromen te voorkomen en de interne solidariteit en verantwoordelijkheid te versterken.

Een kernelement in de verklaring, is een versterking van de EU-operaties Triton en Poseidon door de financiële middelen in 2015 en 2016 ten minste te verdrievoudigen en door de logistieke middelen in aantal te verhogen, zodat de zoek- en reddingsmogelijkheden, binnen het Frontex-mandaat, kunnen toenemen.

Premier Michel verklaarde in aanloop naar de bijeenkomst dat België bereid was om 10.000 vluchtelingen te hervestigen op het hele grondgebied van de Europese Unie, op voorwaarde dat alle lidstaten zouden deelnemen en hun verantwoordelijkheden in het kader van de Dublinverordening zouden nakomen. De verklaring van de staatshoofden en regeringsleiders verwijst in dit verband slechts over een reeds bestaand proefproject op vrijwillige basis, zonder vermelding van een streefcijfer.

2.3 Raad Buitenlandse zaken van 20 april en overzicht van internationale ontwikkelingen

Veiligheid en ontwikkelingssamenwerking

Op 28 april maakten de Europese Commissie en de Europese Dienst voor het Extern Optreden een aantal voorstellen bekend over de wijze waarop de EU ontwikkelingslanden en regionale organisaties zou kunnen ondersteunen op het vlak van veiligheidsbeleid via de Europese ontwikkelingshulp, om hen o.a. te helpen in hun gevecht tegen georganiseerde misdaad, terrorisme en andere uitdagingen. De voorstellen betreffen het gebruik van bestaande en eventuele nieuwe instrumenten, zoals de Vredesfaciliteit voor Afrika en een nieuw instrument voor capaciteitsopbouw op het vlak van veiligheidsbeleid in de ontwikkelingslanden

De voorstellen werden in het Europees Parlement besproken in de context van een debat over de terroristische aanslag die de Somalische islamistische terroristische organisatie al-Shabaab op 2 april pleegde op een campus van de universiteit van Garissa in Kenia. Daarbij kwamen bijna 150 studenten om. Het was het expliciete doel van al-Shabaab om christenen te treffen. Op 30 april stemde het Europees Parlement hierover een resolutie.

Oekraïne / Rusland

Op 27 april 2015 vond te Kiev een EU-Oekraïne top plaats in het kader van het EU-Oekraïne Associatieakkoord. De EU en de Oekraïense regering bespraken er de algemene relaties tussen beide partners en de inwerkingtreding van een aantal hoofdstukken uit het Deep and Comprehensive Free Trade Area (DCFTA). De EU drong er bij de Oekraïense regering op aan dat het werk zou maken van de aangekondigde constitutionele hervormingen, decentralisering, de strijd tegen corruptie, de hervorming van justitie, de energiesector en het verbeteren van het ondernemersklimaat. Tijdens de top kondigde de EU aan dat het 70 miljoen euro zou uittrekken voor de beveiliging en sanering van de Tsjernobyl-site. In de nasleep van de top kondigde Commissaris Hahn, bevoegd voor nabuurschapsbeleid en uitbreiding, tijdens een internationale conferentie over steun aan Oekraïne aan dat de EU 110 miljoen euro zou uittrekken voor de ondersteuning van KMO's en ondernemerschap in Oekraïne. Dit maakt deel uit van de 11 miljard euro steun die de EU in 2014 toezegde en waarvan al zes miljard euro is toebedeeld. De situatie in Oost-Oekraïne kwam uiteraard ook aan bod. De EU herhaalde haar gebruikelijke posities aangaande het respect voor de soevereiniteit en territoriale

integriteit van Oekraïne, de noodzaak van een politieke dialoog tussen Kiev en de pro-Russische rebellen, het respect voor de Minsk-akkoorden, de toezichtrol van de OVSE-missie, het verlenen van toegang van hulpwerkers tot de conflictgebieden en het internationale onderzoek naar het neerhalen van de MH17-vlucht.

In februari jl. sloten de Oekraïense regering en Rusland in Minsk het door de EU, Frankrijk en Duitsland gefaciliteerde Minsk II-akkoord af. Het Minsk II-akkoord legde een staakt-het-vuren op en de terugtrekking van zware wapens uit de frontlinie in het Oosten. Na een periode van luwte, braken er midden april 2015 opnieuw gevechten uit tussen het Oekraïense leger en pro-Russische rebellen.

Op 22 april kondigde EU-Commissaris Vestager, bevoegd voor mededingingsbeleid, aan dat het Russisch energiebedrijf Gazprom in beschuldiging zou stellen voor het niet respecteren van de antitrustregels van de EU. Hiermee sloot de Commissie een onderzoek af dat in 2011 was opgestart. Volgens Commissaris Vestager heeft Gazprom van de marktdominantie gebruik gemaakt om Centraal-Europese regeringen veel te hoge facturen op te leggen en hen tot concessies te dwingen die nefast waren voor de mededinging. Naast regeringen werden ook consumenten het slachtoffer van de praktijken van Gazprom. Bij een veroordeling riskeert Gazprom tot 10% van zijn jaarlijkse omzet, wat zou kunnen neerkomen op verschillende miljarden euro. Gazprom beschikt over twaalf weken om de aantijgingen van de Europese Commissie te beantwoorden. In een eerste reactie liet het bedrijf alvast weten dat het zichzelf als een Russisch en niet een Europees bedrijf beschouwde en dat het onder Russisch recht de sociale functies uitoefent die het als strategisch overheidsbedrijf werd toebedeeld. Het openen van de zaak tegen Gazprom zal de nu al gespannen relaties met Rusland wellicht niet verbeteren.

Energie sloop de EU-Russische relaties ook via een andere weg binnen. Een aantal maanden geleden kondigde Russisch president Poetin aan dat Rusland het project voor de aanleg van de South-Streampijplijn afblies. Via deze pijplijn wou hij natuurlijk gas naar de Europese markten doorvoeren, zonder via Oekraïne te passeren. Dit plan stuitte op grote scepsis van de Europese Commissie, die bezwaren had tegen het feit dat Gazprom zowel de infrastructuur als de gasleveringen zou controleren. Nadat South Stream werd afgeblazen kondigde Poetin tijdens een staatsbezoek in Turkije aan dat Rusland zou inzetten op een pijplijn via Turkije. Het project kreeg als snel de naam Turkish Stream. Het project werd besproken tijdens de ontmoeting die de Griekse premier Tsipras op 8 april in Moskou had met president Poetin. Samen met Hongarije, Servië en Macedonië is Griekenland geïnteresseerd in de mogelijkheid om de lijn door hun land te laten lopen.

Tsipras en Poetin bespraken ook de mogelijkheid van een versterkte economische samenwerking en Russische investeringen in de Griekse economie, m.n. in de energie- en de havensector. In het kader van zijn bezoek sprak Tsipras zijn scepsis uit over de sancties t.a.v. Rusland, dat voor Griekenland één van de grootste handelspartners is.

De spanningen tussen Rusland en de EU laten zich ook in het militaire domein voelen. De laatste maanden werd een verhoogde Russische militaire activiteit opgetekend in zijn grensgebieden met EU-lidstaten. Er deden zich verschillende incidenten voor, waarbij Russische gevechtsvliegtuigen het luchtruim van deze lidstaten schendden. In wat een herhaling leek van de recente klopjacht van de Zweedse marine op een onbekende onderzeeër, waarvan vermoed werd dat het om een Russisch vaartuig ging, vuurde de Finse marine op 28 april 2015 een aantal waarschuwingsschoten af op een andere onbekende onderzeeër. Ook hiervan werd vermoed dat het om een Russisch vaartuig ging. Dit incident kwam er nadat de groep van Noordse landen (Denemarken, Finland, IJsland, Noorwegen en Zweden) begin april aankondigden dat ze hun militaire samenwerking zouden versterken.

Nabuurschapsbeleid

N.a.v. de openbare raadpleging m.b.t. de toekomst van het Europees Nabuurschapsbeleid (ENB) die de Europese Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) in maart lanceerden, namen de buitenlandministers over dit onderwerp raadsconclusies aan. Zij benadrukten dat het doel van de

het ENB de totstandkoming is van een democratisch, stabiel en welvarend nabuurschap, gebaseerd op fundamentele rechten en vrijheden. Ze stemden in met de vier principes die de Commissie en de EDEO naar voren schoven, m.n. differentiatie, focus (met o.a. veiligheid, economische ontwikkeling, goed bestuur, migratie, energie en mensenrechten als thema's), flexibiliteit en eigenaarschap. De buitenlandministers gingen ook akkoord met de idee dat het ENB ook rekening zou moeten houden met de omringende landen van de landen die door het ENB gedekt worden (de 'buren van de burens'). Ze benadrukten eveneens de link tussen het ENB en het interne beleid van de EU.

Bootvluchtelingen in de Middellandse Zee

Op 19 april kapseisde een boot met 800 vluchtelingen aan boord in de Middellandse Zee. De Europese Raad van 23 april 2015 besprak deze tragische gebeurtenis, symptomatisch voor de grotere problematiek van mensensmokkel, illegale migratie, conflict en instabiliteit die zich in de Middellandse Zee stelt. Volgens de VN vluchtelingenorganisatie UNHCR waagden sinds januari 2015 al 40.000 vluchtelingen de oversteek. Ongeveer 1.750 zouden daarbij al het leven hebben gelaten. Gezien hun geografische ligging hebben Italië, Malta, Cyprus en Griekenland het meest te kampen met de toestroom van vluchtelingen en hebben tot nog toe de grootste inspanningen geleverd. Vorig jaar zouden 150.000 vluchtelingen Italië hebben bereikt. Tot nog toe bereikten 36.000 vluchtelingen dit jaar Italië, Malta en Griekenland.

De Europese Raad nam een tienpuntenplan aan in vier prioritaire domeinen (zie sectie 2.2). De maatregelen van de Europese Raad werden door ngo's op weinig enthousiasme onthaald. Volgens Artsen zonder grenzen hadden de Europese leiders ervoor gekozen om het redden van levens slechts secundair belang te geven. Oxfam wees er dan weer op dat waar in het kader van de Frontex-missies reeds 900 mensen het leven hadden gelaten, er in het kader van Mare Nostrum in dezelfde periode vorig jaar slechts 17 doden waren gevallen. Volgens Oxfam weigert de EU om haar verantwoordelijkheid op te nemen.

Op 29 april 2015 gaf ook het Europees Parlement in een resolutie te kennen dat het niet onder de indruk was van de beslissingen van de Europese Raad. De resolutie werd goedgekeurd met 449 stemmen voor, 130 tegen en 93 onthoudingen.

Het Parlement herinnerde eraan dat Triton en Poseidon gericht waren op grensbewaking en niet op redding, zoals het geval was bij de Mare Nostrum-missie die Italië op eigen houtje op de been bracht. Het Parlement riep op om de reddingscomponent te incorporeren in het mandaat van de Triton en Poseidon-missies, zodat deze echte humanitaire missies zouden worden. Deze zouden volgens het Parlement permanent moeten zijn. Daarbij diende de actieradius ook te worden vergroot. Momenteel beperkt deze zicht tot 30 nautische mijlen voor de Italiaanse en Griekse kust.

Het Parlement wees er eveneens op dat de verhoging van het budget voor Triton en Poseidon er kwam nadat het vorig jaar eerst werd verlaagd. Zelfs met de verhoging van het budget zouden Triton en Poseidon amper de capaciteit benaderen van de Mare Nostrum-missie. Toen die op volle toeren draaide, kostte deze 9,5 miljoen euro per maand. Er werd op gewezen dat in dezelfde periode van het jaar waarin Mare Nostrum actief was er 30 keer minder drenkelingen waren. De europarlementsleden riepen de lidstaten dan ook op om een grotere bijdrage te leveren aan de financiering van Frontex en het Europees Ondersteuningsbureau voor Asielzaken en de nodige middelen ter beschikking te stellen.

Daarnaast vraagt het Europees Parlement dat werk wordt gemaakt van een Europees asielmecanisme dat bindend is en dus niet vrijwillig zoals voorzien door de Europese Raad. Via een systeem van dwingende quota wenst het parlement te komen tot een faire verspreiding van de lasten en solidariteit tussen de EU-lidstaten. Momenteel zijn de asielaanvragen erg ongelijk verdeeld. Een zevental lidstaten staan in voor het gros van de aanvragen. Vorig jaar ontving Duitsland 200.000 aanvragen. Daarmee nam het de grootste hap van de 626.000 aanvragen in 2014 voor zich. De

Tsjechische Republiek nam maar 1.000 aanvragen voor zijn rekening. Verhoudingsgewijs deed Zweden echter de grootste inspanning, met 80.000 aanvragen.

Commissievoorzitter Juncker was aanwezig tijdens het debat in het Europees Parlement en gaf aan dat hij gewonnen was voor de voorstellen van het parlement. Ook Duitsland is gewonnen, net zoals de landen in de Middellandse Zee die de grootste druk voelen.

Libië

De politieke instabiliteit, onveiligheid, de gewapende conflicten en het haast onbestaande staatsgezag, behoren tot de belangrijkste omgevingsfactoren die de bootvluchtelingenproblematiek zo acuut maken. Tijdens hun vergadering van 21 april waren de buitenlandministers het er dan ook over eens dat de vluchtelingenproblematiek niet zou kunnen worden opgelost zonder vooruitgang in het herstel van het Libische staatsgezag. Zij herhaalden opnieuw het belang van de politieke dialoog tussen de rivaliserende regeringen om tot een regering van nationale eenheid te komen.

Syrië / Irak / ISIS-DAESH

In april 2015 kende ISIS/Daesh zowel nederlagen als successen. In Irak verloor de terreurorganisatie begin april 2015 Tikrit aan een strijdmacht bestaande uit het Iraakse leger, sjjiitische milities en soennitische stammen. De slag om de soennitische stad had een maand geduurd. Het verlies van Tikrit is de tweede grote nederlaag van ISIS/Daesh, nadat de terreurorganisatie een aantal maanden geleden Kobani verloor.

Omdat begin april 2015 ISIS/Daesh een offensief had gelanceerd rond de steden Homs en Hama in oostelijk Syrië, kwam de aanval op het Yarmouk-vluchtelingenkamp nabij Damascus als een verrassing. Het kamp werd in 1948 opgericht ten gevolge van de eerste Arabisch-Israëliëse oorlog. Voor het begin van de Syrische burgeroorlog, leefden er 150.000 vluchtelingen. Hevige gevechten braken uit nadat ISIS/Daesh oprukte en Palestijnse milities in het tegenoffensief gingen.

De EU reageerde bij monde van Hoge Vertegenwoordiger Mogherini. Zij riep alle partijen op om het geweld te staken en te verzekeren dat humanitaire hulpverleners toegang tot het kamp werden verleend.

Iran

Begin april 2015 kwamen Iran en de zogenaamde P5+1-groep, gevormd door de EU, Duitsland, Frankrijk, het VK, de VS, Rusland en China, in Lausanne tot een raamakkoord over de beheersing van de Iraanse nucleaire productie. De EU werd vertegenwoordigd door Hoge Vertegenwoordiger Mogherini. Onder het akkoord verbindt Iran er zich toe om, onder toezicht van het Internationaal Atoomenergieagentschap, zijn capaciteit (centrifuges en reactoren) voor de verrijking van uranium en voor militair gebruik nuttig plutonium terug te schroeven. In ruil hiervoor zijn de P5+1 bereid om het sanctieregime t.a.v. Teheran gefaseerd uit te doen.

Tegen zijn verplichtingen onder het nucleaire non-proliferatieverdrag in, heeft Iran jarenlang verborgen gehouden dat het over nucleaire installaties beschikte die het in staat stelden om op termijn nucleaire wapens te ontwikkelen. Dit gaf aanleiding tot een lange politieke en diplomatieke confrontatie tussen Iran en de internationale gemeenschap, met o.a. de aanneming van voormelde internationale sancties. Het vooruitzicht van een Iran dat over militaire nucleaire capaciteit zou beschikken, maakte veel Arabische bureaus van Iran, in het bijzonder Saudi-Arabië, erg nerveus. Ook Israël keek en kijkt met argusogen naar de ontwikkelingen in Iran. In het recente verleden riep Israëlisch premier Netanyahu in verschillende fora op om vooral geen akkoord te sluiten met Iran.

Hoewel het akkoord in veel kringen positief werd onthaald, was dit niet overal het geval. M.n. de republikeinse fractie in het Amerikaans Congres reageerde negatief en in een open brief gaven een

aantal vertegenwoordigers aan dat het Congres het eindakkoord nog naar de prullenbak zou kunnen verwijzen.

Tegen 30 juni moeten de partijen van het raamakkoord een meer gedetailleerd akkoord uitwerken.

Jemen

Nadat een Arabische coalitie onder leiding van Saudi-Arabië eind maart 2015 in Jemen een campagne van luchtaanvallen aanvatte, steeg de internationale aandacht voor de conflictsituatie in Jemen. In februari verdreven de Houthi-rebellen de zittende soennitische president Hadi uit Sanaa. Sinds januari hadden zij de facto de controle over de Jemenitische hoofdstad overgenomen. Na de coup trokken de Houthi-rebellen verder het zuiden van het land in en het blijft dan ook onrustig, met regelmatig uitbrekende gevechten. Hiermee kwam er definitief een eind aan het transitieproces dat tijdens de Arabische Lente werd ingezet en dat leidde tot het vrijwillige opstappen van oud-president al-Saleh, die meer dan dertig jaar aan de macht was.

Het conflict in Jemen wordt vaak herleid tot een gevecht tussen Iran enerzijds en Saudi-Arabië, Egypte en hun bondgenoten anderzijds, die elk hun steun zouden verlenen aan de respectieve sjiiitische (Houthi's) en soennitische fracties. De realiteit is echter complexer en verenigt verschillende breuklijnen in zich, zoals de blijvende spanningen tussen Noord- en Zuid-Jemen, die tot 1990 verschillende landen waren, spanningen tussen allerlei tribale groepen, de burgeroorlog uit 1994, de lange aanwezigheid en terroristische aanslagen van al-Qaeda, de opkomst van een ISIS/Daesh-filiaal en het bestaan van een al-Saleh getrouwe factie in het leger en daarbuiten. Al bij al is de sectaire component een relatief nieuw gegeven in de Jemenitische conflicten.

Jemen ligt op een strategisch belangrijk kruispunt van internationale zeevaartroutes. Al het scheepvaartverkeer dat via het Suez-kanaal passeert, moet onvermijdelijk via de nauwe zeestraat van Mandeb, tussen de Hoorn van Afrika en de tip van het Arabische schiereiland, die de Rode Zee met de Golf van Aden verbindt. Conflicten in Yemen kunnen dan ook belangrijke gevolgen hebben voor de wereldeconomie.

Tijdens hun vergadering van 20 april riepen de buitenlandministers de verschillende strijdende op om de strijd te staken. Ze verwelkomden de aanstelling van Khaled Bahah als vicepresident. Bahah wordt gezien als een potentieel consensusfiguur, die zou kunnen bemiddelen tussen de Houthi-rebellen uit het noorden en de Hadi-getrouwen uit het zuiden. De buitenlandministers riepen president Hadi en de Arabische coalitie op om vooral in te zetten op politieke dialoog, eerder dan een oplossing te zoeken via militaire acties. Zij wensten dat de VN het voortouw nam in het faciliteren van een nationale dialoog, die tot een regering van nationale unie zou moeten leiden. Daarbij verwezen ze expliciet naar resoluties 2201 en 2216 die de VN-veiligheidsraad op in april aannam. Tot slot, riepen de buitenlandministers alle strijdende partijen op om het internationaal recht en humanitair recht te respecteren en toegang te verlenen aan humanitaire hulpverleners.

Nepal

Op 25 april werd Nepal opgeschrikt door een zware aardbeving. In de daaropvolgende dagen deden naschokken zich voor. Op 28 april 2015 stond het dodental op 4.400 personen. Men verwacht dat dit aantal nog zal stijgen. Volgens schattingen hebben 8 miljoen personen op een bevolking van 28 miljoen nood aan humanitaire hulp. De bevingen troffen 39 van de 75 districten. 80% van de woningen en gebouwen nabij het epicentrum stortten in. Ziekenhuizen zijn overweldigd en hebben een acute nood aan geneesmiddelen.

Nepal is zeer gevoelig voor natuurrampen. Volgens de VN is Nepal het op tien na meest gevoelige land voor aardbevingen. Een snelle en ongecontroleerde urbanisering leidt ertoe dat dergelijke bevingen gepaard gaan met een hoog aantal slachtoffers.

Als eerste reactie op de aardbeving besloot de Europese Commissie om 3 miljoen euro extra vrij te geven voor het lenigen van de meest dringende noden zoals toegang tot drinkbaar water, medicijnen, noodverblijven en telecommunicatie. Snel daarna werd het Uniemechanisme voor civiele bescherming geactiveerd. Het Coördinatiecentrum voor respons in noodsituaties van de Europese Commissie coördineert de humanitaire hulp die lidstaten bieden, waaronder België.

Op 29 april 2015 trok Commissaris Stylianides naar Nepal om ter plaatse polshoogte te nemen van de situatie.

Handel

Van 20 t.e.m. 24 april vond in New York de 9de onderhandelingsronde plaats over het Transatlantic Trade and Investment Partnership (TTIP). Veel vooruitgang werd er niet geboekt. Aan Amerikaanse zijde is het nog steeds wachten op het Trade Promotion Authority (TPA), het mandaat waarmee het Amerikaanse Congres de president de toestemming verleent om autonoom een akkoord te onderhandelen, zonder dat het Congres het akkoord kan amenderen. Dit TPA zou gelden voor zowel het Trans-Pacific Partnership als TTIP.

Een voorstel dat op 16 april in het Congres werd ingediend legde een aantal potentiële spanningsvelden met de EU-zijde bloot. Daar waar de EU voorzichtiger is en rekening houdt met mogelijke gevaren voor mens, dier, milieu enz. wanneer het beperkende maatregelen aanneemt, dringt het voorstel voor een TPA er op aan dat beperkende maatregelen enkel worden toegestaan op basis van wetenschappelijk bewijs. Aan Europese zijde bestaat er grote gevoeligheid hieromtrent, omdat vele lidstaten wensen dat ze de mogelijkheid krijgen om ggo's op hun grondgebied te bannen. Het Commissievoorstel voor nieuwe ggo-regels dat op 22 april 2015 werd aangenomen, gaat in die zin. United States Trade Representative Froman reageerde snel door aan te geven dat hij het geen constructief voorstel vond. Tegelijk bespraken de VS en de EU samenwerking op het vlak van regelgeving. In het Commissievoorstel voor een hoofdstuk hierover in het eindakkoord werd o.a. op vraag van Vlaanderen het voorzorgsbeginsel meer nadrukkelijk uitgewerkt.

Gezien de trage vooruitgang van de gesprekken en de moeilijkheden die zich erin voordoen, ziet het ernaar uit dat het voornemen om de onderhandelingen af ronden vóór eind 2015 steeds minder haalbaar wordt. Ook de Amerikaanse presidentsverkiezingen werpen namelijk hun schaduw vooruit. Bovendien is het niet zeker dat het voorstel voor TPA voldoende steun zal kunnen vergaren in het Huis van Afgevaardigden. Vooral in de Democratische fractie is er een gebrek aan steun voor het voorstel.

Aan Europese zijde is men ook voorzichtig en kijkt men uit naar een resolutie die het Europees Parlement aan het voorbereiden is, waarin ISDS wellicht een prominente plaats zal krijgen. Door de gewichtigheid van het document zal de resolutie wellicht samen met het mandaat moeten worden gelezen. De belangstelling is groot en mogelijk zal het debat vurig zijn, zowel tussen als binnen de fracties. Er werden een kleine 900 amendementen ingediend op het voorstel van de voorzitter van het handelscomité van het Europees Parlement. Alle comités droegen bij aan het voorstel van resolutie.

Van 22 tot 29 april vond de 10de onderhandelingsronde met Japan plaats. Hoewel Japan nog geen verbintenissen inzake de tweede lijst van niet-tarifaire handelsbelemmeringen neemt, gaat de onderhandeling over deze lijst wel verder.

3. Bijeenkomsten van de Raad

In deze sectie berichten we over de ontwikkelingen op ministerieel niveau binnen de raadsformaties:

- Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie en Onderzoek, incl. toerisme);
- Economische en Financiële Zaken;
- Landbouw en Visserij;
- Milieu;
- Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (incl. audiovisuele sector);
- Vervoer, Telecommunicatie en Energie;
- Werkgelegenheid, Sociaal beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken.

De afgelopen maand was er één formele bijeenkomst van een van de bovengenoemde raadsformaties:

- Raad Landbouw en Visserij van 20 april.

De afgelopen maand waren er vier informele bijeenkomsten:

- Milieu op 14-15 april .
- Energie op 16 april.
- Werkgelegenheid en Sociaal beleid op 21-22 april.
- Economische en Financiële zaken op 24-25 april.

3.1 Informele Raad Milieu van 14 en 15 april

Deze vergadering vond plaats op 14 en 15 april te Riga, Letland. België werd vertegenwoordigd door Brussels Minister van Leefmilieu, Céline Frémault.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Biodiversiteit: stand van zaken en integratie in andere beleidsdomeinen
- b) Internationale klimaatonderhandelingen
- c) Biodiversiteit en hernieuwbare energie

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Biodiversiteit: stand van zaken en integratie in andere beleidsdomeinen

De EU biodiversiteitsstrategie, die dateert van 2011, heeft als doelstelling het verlies aan biodiversiteit en ecosysteemdiensten binnen de EU uiterlijk in 2020 tot staan te brengen en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Naar aanleiding van het verschijnen van het "State of the Environment Report" (SOER) van het Europees Milieuagentschap, wisselden de ministers van gedachten over de stand van zaken in het bereiken van deze doelstelling. Ook de voorlopige resultaten van het verwachte rapport van de Europese Commissie over de uitvoering van de vogel- en habitatrichtlijnen kwamen op tafel. Uit beide oefeningen blijkt dat er positieve tendensen zijn - bijvoorbeeld de uitbouw van de Natura-2000 netwerken - maar dat de status van sommige soorten en habitats nog steeds zorgwekkend is en dat er de voorbije zes jaar weinig tot geen vooruitgang is geboekt. De ministers van de verschillende lidstaten herbevestigden de noodzaak om de inspanningen te verhogen om de doelstelling te bereiken. Een betere integratie van biodiversiteit in andere beleidsdomeinen (landbouw en visserij, regionaal beleid, transport, industrie, etc.) is daarvoor noodzakelijk. Eind dit jaar zal de EU biodiversiteitsstrategie tussentijds herzien worden en in de loop van dit en volgend jaar ondergaan de vogel- en habitatrichtlijnen een zgn. "fitness check", om na te gaan of de Europese wetgeving voldoet om de doelstelling te bereiken.

België onderstreepte het belang van een sterkere kennisbasis over de waarde van ecosysteemdiensten (zoals verstrekking van producten, ondersteuning en regulering van

processen, culturele diensten, etc.) en de bijdrage ervan aan andere beleidssectoren. België pleitte voor een erkenning van de waarde van ecosysteemdiensten als basis voor groene groei bij de herziening van de Europa 2020 strategie. België wees ook op het belang van investeringen in groene infrastructuur, die win-win situaties opleveren voor het bereiken van doelstellingen rond groei, klimaatverandering en het beheer van het risico op natuurrampen.

b) Internationale klimaatonderhandelingen

Voorzitterschap, lidstaten en Commissie brachten elkaar op de hoogte van de recentste ontwikkelingen in aanloop naar de klimaatop in Parijs, eind dit jaar. De gekende aandachtspunten van de EU voor het toekomstige klimaatakkoord werden herhaald (juridisch bindend akkoord, goede transparantie en monitoring voorzien, etc.) Enkele lidstaten (Zweden, Verenigd Koninkrijk) riepen op om tijdig een intern-Europese discussie te hebben over een mogelijke opschaling van de Europese ambitie. Het inkomende Luxemburgse EU-voorzitterschap kondigde aan dat er mogelijk een extra raad Leefmilieu zal worden georganiseerd in september, om tijdig over raadsconclusies te kunnen beschikken.

c) Biodiversiteit en hernieuwbare energie

Het kan een uitdaging zijn voor lidstaten om hun hernieuwbare energiedoelstellingen tegen 2020 te bereiken, zonder in strijd te komen met de doelstelling om uiterlijk in 2020 het verlies aan biodiversiteit en ecosysteemdiensten binnen de EU tot staan te brengen. Denken we maar aan de mogelijke gevolgen van waterkracht- of biomassa-centrales op biodiversiteit. Op basis van een achtergrondpaper en enkele vragen voor debat, wilde het Letse EU-voorzitterschap nagaan hoe individuele lidstaten met deze uitdaging omgaan, en hen wijzen op het belang van een goede planning van het hernieuwbare energiebeleid, waarin rekening gehouden wordt met biodiversiteitsoverwegingen.

België bevestigde de nood om in de beleidsplanning rekening te houden met verschillende lange termijn-doelstellingen, zoals hernieuwbare energie en biodiversiteit. In het bijzonder vestigde België de aandacht op de nood aan duurzame biomassa-productie met randvoorwaarden op het vlak van biodiversiteit.

De Europese Commissie ontwikkelde al een "guidance" document met goede praktijken om rekening te houden met biodiversiteit bij het ontwikkelen van windenergieprojecten. Gelijkwaardige guidance documenten zijn in opmaak voor energietransitienetwerken en waterkrachtprojecten. In de mededeling Energie-Unie heeft de Commissie aangekondigd een nieuw pakket rond hernieuwbare energie voor te stellen in 2016-2017, dat ook beleid rond duurzaamheid van biomassa en biobrandstoffen zal bevatten.

C. Link met Europa 2020

- a) De achtergrondnota van het Letse EU-voorzitterschap zet de bijdrage van biodiversiteit en natuurlijk kapitaal voor het bereiken van de Europa 2020 doelstellingen in de verf: het beschermen van biodiversiteit en natuurlijk kapitaal draagt bij tot grondstoffenefficiëntie, ecosysteemdiensten zijn cruciaal in de strijd tegen klimaatverandering en helpen om de effecten van de klimaatverandering op te vangen, biodiversiteit, en met name genetische diversiteit, is een belangrijke bron voor onderzoek en innovatie, die op haar beurt van belang is voor banen en groeimogelijkheden in de groene economie.
- b) Europa 2020 herneemt de reeds bestaande Europese doelstellingen inzake klimaat en energie voor 2020 (de zogenaamde 20-20-20-doelstellingen). De mededeling "routekaart naar een koolstofarme economie", onderdeel van het vlaggenschip "efficiënt hulpbronnengebruik", zet mogelijke maatregelen uiteen tot het jaar 2050, die de EU in staat moeten stellen de uitstoot van broeikasgassen te verminderen met 80% ten opzichte van 1990.

- c. Europa 2020 herneemt de reeds bestaande Europese doelstellingen inzake klimaat en energie voor 2020 (waaronder 20% hernieuwbare energie tegen 2020). De EU-biodiversiteitsstrategie werd aangekondigd in en valt onder het vlaggenschip voor een efficiënt gebruik van hulpbronnen, onderdeel van de Europa 2020 strategie. De Commissie interpreteert het concept "hulpbronnen" inderdaad breed, zodat ook biodiversiteit en de hieraan verbonden ecosystemendiensten hieronder worden meegerekend. De doelstellingen die zijn opgenomen in de strategie hebben als streefdatum 2020.

D. Link met het Europees Parlement

- a) n.v.t.
- b) Het Europees Parlement neemt doorgaans een resolutie aan voorafgaand aan de jaarlijkse klimaatconferentie.
- c) n.v.t.

3.2 Raad Landbouw en Visserij van 20 april

De vergadering vond plaats op maandag 20 april te Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door adjunct-permanent vertegenwoordiger Olivier Belle.

A. Hoofdpunten van de agenda

Meerjarenplan voor de Oostzee.

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

De Commissie diende op 7 oktober 2014 een voorstel in voor een meerjarenplan voor kabeljauw-, haring- en sprotbestanden in de Oostzee en de visserijen die deze bestanden exploiteren. Meerjarenplannen krijgen onder nieuwe Gemeenschappelijke Visserijbeleid een belangrijke rol toebedeeld bij het beheer van de bestanden. Het meerjarenplan voor de Oostzee is het eerste onder het nieuwe Gemeenschappelijke Visserijbeleid.

Vlaanderen heeft geen rechtstreekse belangen in de Oostzee, maar dit voorstel heeft wel een belangrijke precedentswaarde voor andere toekomstige meerjarenplannen (bv. voor de Noordzee). Sinds het Verdrag van Lissabon is er immers een interinstitutionele impasse over de meerjarenplannen. De meerjarenplannen vallen onder de medebeslissingsprocedure, maar volgens veel lidstaten zijn bepaalde onderdelen van de meerjarenplannen strijdig met de bepaling in het Verdrag (art. 43-3 VWEU) die de Raad bevoegdheid verleent om vangstmogelijkheden vast te leggen. Er lopen hierover verschillende rechtszaken bij het Europees Hof van Justitie (o.a. over het kabeljauwherstelplan). Ondertussen heeft een interinstitutionele taskforce aanbevelingen opgesteld waar zowel het Europees Parlement als de Raad mee instemmen. Deze aanbevelingen zijn echter juridisch niet-bindend. Desalniettemin beweert de Commissie dat haar voorstel voor een meerjarenplan voor de Oostzee voldoet aan deze aanbevelingen.

Op de Raadszitting van 20 april legde het Lets EU-voorzitterschap twee dossiers ter tafel voor goedkeuring: een algemene oriëntatie over het meerjarenplan voor de Oostzee en een ontwerpverklaring van de Raad over de precedentswaarde van het meerjarenplan voor de Oostzee.

De Belgische interventie op de Raad benadrukte de belangrijke precedentswaarde van het meerjarenplan voor de Oostzee. Daarnaast werd gepleit voor goed evenwicht in het meerjarenplan om flexibel te kunnen inspelen op wijzigende omstandigheden. De algemene oriëntatie van het Lets EU-voorzitterschap was goed, maar vergde nog een aantal aanpassingen. Voor wat de ontwerpverklaring betreft, is de verwijzing die erin is opgenomen naar de specifieke noden van de Oostzee, een positief gegeven. Procedureel is het echter onduidelijk hoe de onderhandelingen met het Europees Parlement verder zullen verlopen, aangezien er rekening dient gehouden te worden met de lopende procedures voor het Hof van Justitie.

Na technische trilaterales, werd uiteindelijk een nieuwe compromistekst voor het meerjarenplan voor de Oostzee op tafel gelegd. Deze werd door de Raad aanvaard (behalve door Spanje en Frankrijk die zich beiden onthielden). Ook de verklaring van de Raad werd verder geamendeerd en uiteindelijk aangenomen.

C. Link met Europa 2020

n.v.t.

D. Link met het Europees Parlement

De plenaire vergadering zal eind april stemmen over het voorstel. Het PECH comité heeft al op 31 maart amendementen aangenomen.

3.3 Informele Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid van 21-22 april

Deze informele vergadering vond plaats op 21-22 april 2015 in Riga. België werd vertegenwoordigd door Olivier Belle, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de EU.

A. Hoofdpunten van de agenda

De rol van de sociale dialoog in het Europees economisch bestuur en in andere beleidsvormingsprocessen

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

Centraal in de discussie stond hoe de sociale dialoog de verbetering van de sociaal-economische situatie in de EU-lidstaten kan ondersteunen. De organisaties van de Europese sociale partners kregen een prominente rol in het debat. Verder namen ook de Commissie vicevoorzitter voor de Euro en de sociale dialoog Dombrovskis, EU-Commissaris voor Werk, Sociale Zaken, Vaardigheden en Arbeidsmobiliteit Thyssen deel, alsook de vicevoorzitter van het Europees Parlement en de directeur-generaal van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO).

Er was aandacht voor de uitdagingen bij de praktische tenuitvoerlegging van de sociale dialoog, waaronder de capaciteit van de sociale partners, d.w.z. het in staat zijn professioneel, sterk en onafhankelijk de belangen van de achterban te vertegenwoordigen, naast de capaciteit onder elkaar samen te werken door compromissen te bereiken over verschillende socio-economische kwesties. Een succesvolle sociale dialoog is een vereiste om de werkgelegenheidskansen te verhogen, in de ontwikkeling van vaardigheden te investeren en armoede terug te dringen. Dit kan echter alleen wanneer in de sociale dialoog rekening wordt gehouden met de situatie van groepen zoals de jonge werklozen en de langdurig werklozen, alsook met

het gegeven dat de arbeidsmarkt in beweging is samen met de technologische ontwikkelingen, de verouderende bevolking en andere factoren.

Er was een consensus onder de lidstaten en de sociale partners dat de sociale dialoog een belangrijke rol speelt om de belangen en rechten van werknemers en werkgevers in evenwicht te houden, maar deze sociale dialoog moet tevens voldoende flexibel zijn en met de tijdsgeest meegaan om op een efficiënte manier aansluiting te vinden met de belangen van beide partijen. De rol van de sociale partners om het hoofd te bieden aan de socio-economische uitdagingen werd beklemtoond in het kader van het Europees semester zowel binnen elke lidstaat als op het niveau van de EU. Een echte en verantwoordelijke sociale dialoog op EU-niveau die zich richt op inclusieve arbeidsmarkten en banen van goede kwaliteit, is hierbij essentieel.

België onderstreepte dat de steun van de sociale partners van groot belang is om een maatschappelijk draagvlak voor de hervormingen te creëren. Zij dragen bij tot het stimuleren van de groei, het creëren van kwaliteitsbanen, het bestrijden van de segmentering op de arbeidsmarkt en alle vormen van ongelijkheid en discriminatie. Representatieve sociale partners, goede overlegstructuren en voldoende ruimte voor het sluiten van collectieve overeenkomsten zijn voorwaarden om de sociale dialoog te laten functioneren. België is van mening dat de investeringen in sociale inclusie bijdragen tot de competitiviteit via hun verdelingseffect. De huidige regering opteert voor tripartiet overleg op basis van samenwerking. Om een sokkel van sociale rechten te creëren en gelijkheid van kansen te waarborgen, moeten de sociale partners ook op Europees niveau een volwaardige rol spelen, zoals voorzien is in de werkgelegenheidsrichtsnoeren maar ook in artikel 151 van het Verdrag, aldus België. Hun autonomie moet worden gerespecteerd. Daarom stelt België een evaluatie van beste praktijkvoorbeelden voor. België steunt ook de nieuwe organisatie van het Europees semester die een grotere betrokkenheid van de sociale partners moet mogelijk maken. België vindt het vanzelfsprekend dat de sociale partners ook geïnformeerd en geraadpleegd zullen worden over de drie grote werven om economische groei te scheppen: het Europees Fonds voor Strategische Investerings (EFSI), de Energie-Unie en de Digitale Markt.

C. Link met Europa 2020

De coördinatie van het economisch en begrotingsbeleid in het kader van het Europees semester waarbij de betrokkenheid van de sociale partners vanaf dit jaar zal worden versterkt, heeft ook betrekking op de structurele hervormingen voor het stimuleren van groei en werkgelegenheid in overeenstemming met de Europa 2020-strategie.

D. Link met het Europees Parlement

Het Europees Parlement nam op 25 november 2014 een resolutie aan over de werkgelegenheids- en sociale aspecten van de Europa 2020-strategie waarbij het de Raad, de lidstaten en de Commissie oproept de betrokkenheid van de sociale partners te versterken teneinde een succesvolle tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie te verzekeren. Daarnaast vraagt het Europees Parlement een platform van sociale partners om de belangen van werkgevers en werknemers samen te behandelen.

3.4 Informele Raad Economische en Financiële Zaken van 24-25 april

Deze informele vergadering vond plaats op 24 en 25 april 2015 in Riga. België werd vertegenwoordigd door minister Van Overtveldt.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) EU begroting – uitdagingen op korte en lange termijn.
- b) Economische situatie en risico's inzake financiële stabiliteit.
- c) Groeipotentieel van de EU.

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Tijdens een informele werklunch wisselden de ministers van gedachten over de tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader in 2016. Voor Vlaanderen is het van belang dat de impact onderzocht wordt van het afleiden van kredieten van Connecting Europe Facility (CEF) en Horizon 2020 naar het Europees Fonds voor Strategische Investerings (EFSI). De ministers konden ook ideeën uitwisselen over de in hun nationale begrotingen toegepaste principes van prestatiebegroting die ook op Europees niveau verkend zouden kunnen worden. Daar Vlaanderen zelf al eerste stappen in de richting van een prestatiebegroting gezet heeft, is het niet gekant tegen een soortgelijke ontwikkeling op het niveau van de EU-begroting, evenwel dienen de kosten om prestatie-indicatoren te meten afgezet te worden tegen de middelen die hier tegenover staan.
- b) De voorzitter van het Economisch en Financieel Comité (EFC) gaf een overzicht van de voornaamste conclusies van de EFC-discussie omtrent dit onderwerp.
 - Op korte termijn zijn de economische vooruitzichten positief. Tijdelijke factoren zoals de lage olieprijs, kwantitatieve versoepeling (QE) en de depreciatie van de euro hebben een positief effect op de groei. Op middellange termijn zien de groeivoorzichten er evenwel minder goed uit. Een toename van de arbeidsparticipatie, structurele hervormingen, publieke en private investeringen en een groeivriendelijk begrotingsbeleid kunnen de potentiële groei doen toenemen.
 - Lage intrestvoeten kunnen positief zijn, maar hebben ook negatieve effecten.
 - o Doordat investeerders in een klimaat van lage intrestvoeten risico's onderschatten, bestaat er een risico op overgewaardeerde activa. Een globale herwaardering van de financiële markten vormt een bedreiging die nog versterkt kan worden door lage marktliquiditeit.
 - o Druk op de winstgevendheid zorgt ervoor dat banken, verzekeraars en pensioenfondsen beleggen in lager geklasseerde effecten. Verwacht wordt ook dat overnames en fusies zullen toenemen om de efficiëntie en winstgevendheid te verhogen.
 - De rol van de niet-gereguleerde sector (shadow banking) neemt toe. De zwakheden van deze sector moeten aangepakt worden, de nodige macro-prudentiële instrumenten moeten ontwikkeld worden.
 - Hoge schuldniveau's (privaat en publiek) kunnen het economisch herstel belemmeren.

Volgend op de uiteenzetting door het EFC, vond er een gedachtewisseling tussen de ministers plaats.

- c) Op basis van een analyse van de OESO van de stand van zaken van structurele hervormingen in de EU, indicatoren voor concurrentievermogen en de economische toestand, wisselden de ministers van gedachten over barrières inzake investeringen, het belang van structurele hervormingen en de uitdagingen inzake het doorvoeren ervan.

De analyse van de OESO toont aan dat het economisch herstel te traag verloopt. Economische groei kan maar verhogen door een ondersteunend monetair beleid, groeivriendelijke begrotingsconsolidatie en structurele hervormingen met een positieve impact op de vraag en op inkomensgelijkheid. Volgens de analyse van de OESO zitten de structurele hervormingen sinds 2012 in dalende lijn. De OESO identificeerde de volgende actiegebieden: het bevorderen van investeringen, steun aan KMO's en het ondernemerschap, het bevorderen van handel en het scheppen van banen.

C. Link met Europa 2020

- a) De EU begroting draagt in belangrijke mate bij tot de realisatie van Europa 2020 doelstellingen.
- b) Europa 2020 is het tienjarenplan voor groei en werkgelegenheid, waarmee de EU niet alleen de crisis te boven wil komen, maar ook de problemen van ons groeimodel wil aanpakken en voorwaarden wil scheppen voor slimme, duurzame groei voor iedereen.
- c) idem

D. Link met het Europees Parlement

N.v.t

4. Lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad tijdens de komende maand

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder ^b	Assessor ^c
7 mei	Raad Buitenlandse Zaken (Handel)	Federaal	n.v.t.
8 mei	Raad Buitenlandse Zaken (Defensie)	Federaal	n.v.t.
11 mei	Raad Landbouw en Visserij	Landbouw: Federaal Visserij: Vlaams Gewest	Landbouw: Waals Gewest Visserij: n.v.t.
11 mei	Eurogroep	Federaal	n.v.t.
12 mei	Raad Economische en financiële zaken	Federaal	n.v.t.
18 mei	Raad Buitenlandse Zaken	Federaal	n.v.t.
18 mei	Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Onderwijs, Jeugd)	Onderwijs: Franse Gemeenschap Jeugd: Duitstalige Gemeenschap	n.v.t.
19 mei	Raad Algemene Zaken	Federaal	n.v.t.
19 mei	Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (Cultuur, Sport)	Cultuur: Vlaamse Gemeenschap Sport: Duitstalige Gemeenschap	n.v.t.
21-22 mei	Top Oostelijk Partnerschap	Federaal	n.v.t.
26 mei	Raad Buitenlandse Zaken (Ontwikkelingssamenwerking)	Federaal	n.v.t.
28-29 mei	Raad Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en Ruimtevaart)	Interne markt: Federaal Industrie: Vlaams Gewest Onderzoek: Waals Gewest	Interne markt: Vlaams Gewest Industrie: Federaal Onderzoek: Federaal

5. Nieuwe prioritaire Vlaamse EU-dossiers

Deze sectie behandelt nieuwe voorstellen van de Commissie die de Vlaamse Regering als prioritair EU-dossier aanmerkte in haar Nota van 13 februari jl. (VR 2015 1302 DOC.0137). Voor deze prioritaire Vlaamse EU-dossiers wordt de betrokken minister gelast om zo snel als mogelijk na de publicatie van het EU-dossier, een gecoördineerd Vlaams standpunt te bepalen en, indien nodig, het advies in te winnen van lokale besturen en belanghebbenden uit het middenveld.

Tijdens de afgelopen maand publiceerde de Commissie geen prioritair Vlaams EU-dossier.

6. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 28 maart en 30 april 2015 werd één voorstel van richtlijn aangenomen. Zie bijlage 1.

7. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 28 maart en 30 april 2015 werden 8 richtlijnen gepubliceerd. Zie bijlage 1.

8. Stand van zaken omzettingsdossiers

Hieronder volgt een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen slechts een louter adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

8.1 Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van 'interne markt' richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een "Vlaams scorebord interne markt" samengesteld. Zie bijlage 2.

8.1.1 Vlaams scorebord van mei 2015¹

Het Vlaams scorebord van mei 2015 omvat 2 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is. Vlaanderen heeft deze al omgezet.

8.1.2 Vlaams scorebord van november 2015²

Het Vlaams scorebord van november 2015 omvat 5 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 1 heeft omgezet.

¹ Het Vlaams scorebord van mei 2015 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van mei 2015. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 april 2015 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 mei 2015.

² Het Vlaams scorebord van november 2015 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van november 2015. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 oktober 2015 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 november 2015.

8.1.3. Vlaams scorebord van mei 2016³

Het Vlaams scorebord van november 2015 omvat 9 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 1 heeft omgezet.

8.2 Overige Vlaamse omzettingdossiers

Behalve de 16 'interne markt' richtlijnen die worden vermeld onder punt 6.1, dienen ook 2 andere richtlijnen in de Vlaamse rechtsorde te worden omgezet. Zie bijlage 3.

³ Het Vlaams scorebord van mei 2016 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van mei 2016. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 april 2016 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 mei 2016.

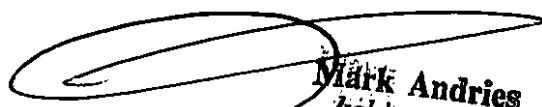
9. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid was in april 2015 gevat door 10 inbreukdossiers, een stijging tegenover de vorige maand. In maart 2015 klasseerde de Commissie 1 inbreukdossier. Dit zat in de fase van de ingebrekestelling. In april 2015 stelde ze België echter in gebreke in 2 nieuwe zaken, waardoor het aantal ingebrekestellingen naar 6 steeg. In 1 inbreukdossier besloot de Commissie om een met reden omkleed advies neer te leggen, nadat het in maart had besloten om een met reden omkleed advies in een ander dossier in te trekken. Hierdoor bleef het aantal met reden omklede adviezen op 3 staan. Zie bijlage 4:

- 3 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen
- 7 inbreukdossiers wegens niet-correcte omzetting van richtlijnen

Overzichtstabel - stand van de procedure:

Stand van de procedure	30.04 2014	31.05 2014	30.06 2014	31.08 2014	30.09 2014	31.10 2014	30.11 2014	31.12 2014	31.1 2015	28.02 2015	27.03 2015	27.04 2015
Ingrekestellingen	4	4	4	4	4	5	6	6	5	5	5	6
Met redenen omklede adviezen	8	8	8	8	8	6	5	3	3	3	3	3
Dagvaardingen	3	3	3	2	1	1	0	0	0	0	0	0
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	1	1	1	2	1	1	1	1	1
Ingrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	15	15	15	15	14	13	13	10	9	9	9	10


Mark Andries
kabinetschef
 Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,
 Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed