

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

## MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – juni 2018

### Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand juni 2018.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

### Beknopte samenvatting

#### *Agenda komende twee maanden van de (Europese) Raad*

In de maanden juli-augustus 2018 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

Datum	Raadsbijeenkomst
16 juli	Raad Landbouw en Visserij – luik Visserij
16 juli	Informeel Raad Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en Ruimtevaart) (tbc) – luik Onderzoek

## *Discussies voorbij maand in de (Europese) Raad*

### 1. Europese Raad wil snellere asielprocedure voor migranten

De Europese Raad stelde dat het EU-beleid inzake migratie gebaseerd moet zijn op een alomvattende aanpak die een combinatie is van doeltreffender EU-buitengrenscontroles, meer extern optreden en een efficiënt gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS). Daarbij is lang gediscussieerd over de prioriteit die de verschillende aspecten dienen te krijgen en over een aantal nieuwe initiatieven om hieraan vorm aan te geven. Om het bedrijfsmodel van mensensmokkelaars te doorbreken, besloot de Europese Raad om zo spoedig mogelijk het concept van zogenaamde regionale ontschepingsplatforms (regional disembarkation platforms) te onderzoeken. De Europese Raad besloot de mogelijkheid te scheppen voor lidstaten die hiertoe bereid zijn om drenkelingen die op het grondgebied van de EU worden ontscheept over te brengen naar gecontroleerde aankomstlocaties. In deze centra zou, met volledige EU-ondersteuning, een snelle en betrouwbare asielprocedure worden doorlopen om irreguliere migranten te onderscheiden van degenen die internationale bescherming nodig hebben. De Europese Raad onderstreepte dat veel meer irreguliere migranten moeten terugkeren en dat hiertoe de ondersteunende rol van Frontex moet worden versterkt. Het Oostenrijks voorzitterschap werd aangespoord het GEAS-pakket spoedig tot afronding te brengen.

### 2. Vlaanderen stelt daling budget voor Europese Territoriale Samenwerking in vraag

Enkele dagen nadat de Commissie de nieuwe wetgevingsvoorstellen over cohesiebeleid publiceerde, organiseerde het Bulgaars voorzitterschap een conferentie op hoog niveau over cohesiebeleid. De Europese Commissie verdedigde haar voorstel als volgt: het is eerlijk, modern, dynamisch, flexibel en eenvoudig. De delegaties verwelkomden de pogingen tot vereenvoudiging alsook het feit dat cohesiebeleid beschikbaar blijft voor alle regio's. België steunde een cohesiebeleid voor alle regio's, het principe om de opvang en integratie van migratie op te nemen als toewijzingscriterium alsook de link tussen cohesiefondsen en respect voor de rechtsstaat. Ook stelde België, op vraag van Vlaanderen, de daling van het budget voor Europese Territoriale Samenwerking in vraag, mede in het licht van de Brexit. Tot slot was België van oordeel dat de voorstellen de institutionele realiteit van sommige lidstaten beter zouden kunnen weerspiegelen, zeker waar cohesiebeleid een regionale bevoegdheid is.

### 3. Vlaamse Regering stelt dat voor Turkije onder de huidige politieke omstandigheden verdere EU-integratie onmogelijk is

Op 26 juni nam de Raad Algemene Zaken conclusies aan over de uitbreiding van de EU met nieuwe leden. De ministers stelden vooreerst dat de Unie in staat moet zijn nieuwe leden op te nemen, wat ook de Vlaamse Regering beklemtoonde. Turkije behoudt het statuut van kandidaat-lidstaat maar het toetredingsproces blijft bevroren omdat Turkije steeds verder afglijdt van de EU. De dialoog met het land wordt wel open gehouden om gedeelde uitdagingen het hoofd te kunnen bieden. Ook de Vlaamse Regering beschouwt Turkije als een strategische partner in de regio maar verdere EU-integratie is onmogelijk onder de huidige politieke omstandigheden. Wat betreft de zes landen met het statuut van (potentiële) kandidaat-lidstaat in Zuidoost-Europa springen vooral Albanië en de VJRM (Macedonië) eruit. De Vlaamse Regering erkent dat de 6 landen uit de Westelijke Balkan een Europees perspectief hebben, maar benadrukt steeds dat voor het openen van toetredingsonderhandelingen eerst aan alle toetredingscriteria voldaan moet zijn.

#### 4. Europese Raad blijft bereid ambitieuzer model aan te bieden aan Britten

In de aanloop naar de Europese Raad van eind juni vonden er intensieve onderhandelingen plaats over het terugtrekkingsverdrag. De onderhandelaars boekten vooruitgang over een aantal onderwerpen zoals overheidsopdrachten, EURATOM en samenwerking in burgerzaken. Er is echter nog geen akkoord over welk orgaan verantwoordelijk is voor het beslechten van geschillen over de interpretatie van het akkoord (bv. Europees Hof van Justitie) of over de Ierse grenskwestie. De onderhandelaars publiceerden naar aanloop van de Europese Raad een gezamenlijk voortgangsrapport waarin een stand van zaken wordt gegeven. De Britse regering publiceerde wel een nieuw voorstel tot een tijdelijk douanepartnerschap en enkele andere sectorale presentaties. De Britse regering zal begin juli tevens een 'White Paper' publiceren over het toekomstig partnerschap. Voor de Vlaamse Regering is het alvast belangrijk dat bedrijven zich geen verschillende keren moeten aanpassen. Voor de EU dienen deze voorstellen in elk geval de integriteit van de interne markt en de EU beslissingsautonomie te respecteren. De Europese Raad herhaalde dat de EU bereid is een ambitieuzer model aan te bieden mocht de Britse Regering haar rode lijnen aanpassen en dat de voorbereidingen voor een 'cliff-edge' brexit moeten genomen worden op alle niveaus – zowel EU-instellingen als de lidstaten. Vlaanderen was pleitbezorger om deze passage in de tekst op te nemen..

#### 5. Vlaanderen vraagt ook transparantie m.b.t. de werking van het Gezamenlijk Comité van CETA

De EU en Canada hebben in de maand juni het voorbereidend werk voortgezet voor de eerste bijeenkomst van het Gezamenlijk Comité van CETA. Dat comité moet instaan voor de monitoring, evaluatie en het beheer van de uitvoering van CETA. De voorstellen over de werking van dit comité liggen in lijn met de werking van gelijkaardige comités in andere vrijhandelsakkoorden van de EU. De werking van het Gezamenlijk Comité zou worden doorgetrokken naar de sub-comités. Vlaanderen stemt in met deze voorstellen en verheugt zich op potentiële deelname hieraan (bv. inzake grondstoffen). Vlaanderen zal aandacht vragen voor transparantie van de activiteiten van de comités. Verder is ook werk verzet voor de technische modaliteiten van het ICS (Investment Court System).

#### 6. Vlaanderen wil evenwicht in verplichtingen en ondersteuning in toekomstig landbouwbeleid

De Europese ministers van Landbouw reageerden op de Commissievoorstellen voor het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) na 2020, die een daling van 5% van de middelen inhouden. Heel wat lidstaten vonden dat hogere ambities voor het GLB niet gepaard mogen gaan met minder middelen. Vooral in de tweede pijler vonden ze de besparingen drastisch. België vond dat verplichtingen en ondersteuning in evenwicht moesten zijn. Frankrijk kreeg steun van 16 andere lidstaten voor het pleidooi om het landbouwbudget op het niveau van de huidige EU-27 te houden. Veel lidstaten vonden dat er op vlak van vereenvoudiging geen significante stap vooruit wordt gezet met de nieuwe voorstellen. Wat betreft milieu en klimaat was er steun voor een hoger ambitieniveau van het GLB van onder meer België, maar tegelijk ook veel vragen en onduidelijkheid. Wat betreft de strategische plannen hield België een pleidooi voor de mogelijkheid van twee strategische plannen op niveau van de regio's.

## 7. Prioriteit voor het Europees fonds voor maritieme zaken en visserij

De Europese Commissie wil met haar voorstellen voor een nieuw fonds voor Visserij na 2020 zowel voor socio-economische als ecologische duurzaamheid zorgen. Vissers zullen steun krijgen zodat ze zich kunnen aanpassen aan de nieuwe verplichtingen die opgenomen zijn in de herziening van het visserij controle systeem. Daarnaast wil de Commissie een actieplan voor kleinschalige visserij opzetten. Verder stelt de Commissie voor om meer in te zetten op aquacultuur en de marketing van aquacultuurproducten, omdat de EU te hard afhankelijk blijft van import van visserijproducten. Het nieuwe fonds voorziet een hogere inzet op de blauwe economie en het aantrekken van investeringen daarvoor. Tenslotte wil de Commissie meer actie ondernemen voor propere oceanen en sterk inzetten op vereenvoudiging. Vlaanderen vraagt om de prioriteit te leggen bij de visserij- en aquacultuur. Vervolgens vroeg Vlaanderen ook aandacht voor de specificiteit van kleine vloten en voor innovatie, waaronder de modernisering van vaartuigen.

## 8. Vlaanderen pleit voor ambitieuze Europese afstemming van elektronische tolsystemen

De Europese ministers van Transport sloten een globaal akkoord over de herziening van de richtlijn die de interoperabiliteit van elektronische tolsystemen bevordert. De huidige richtlijn uit 2006 gaf heel wat praktische problemen en onduidelijkheid waardoor de richtlijn niet goed geïmplementeerd werd. België paste de richtlijn in 2016 als eerste EU lidstaat volledig correct toe. De aangepaste richtlijn moet leiden tot een grotere interoperabiliteit van tolsystemen in de EU. Daarnaast bevat het voorstel ook een belangrijk nieuw kader voor gegevensuitwisseling bij tolovertredingen. In België werd het Commissievoorstel door de gewesten van nabij opgevolgd en werden heel wat technische voorstellen meegenomen in de tekst. Gezien de huidige problemen op vlak van invordering voor tolovertredingen bij buitenlandse chauffeurs, is Vlaanderen voorstander van de voorgestelde gegevensuitwisseling en zou hier zelfs nog een stap verder kunnen gaan om ook de effectieve invordering van tolovertredingen op te nemen. Daarnaast pleitte België voor een breed toepassingsgebied waarbij o.a. ook toegangsbeperkende heffingen zouden opgenomen worden.

## 9. Benelux gaat samenwerken met de nationale 2030 energie-en klimaatplannen

Zowel over de herziening van de richtlijn hernieuwbare energie als de richtlijn energie-efficiëntie zijn de trilogie tussen Raad, Europees Parlement en Commissie in een eindfase beland. Een belangrijk openstaand punt in de onderhandelingen is het ambitieniveau. Die bedraagt in de algemene oriëntatie van de Raad 27% voor hernieuwbare energie en 30% voor energie-efficiëntie conform de beslissing over de 2030 klimaat-energiedoelstellingen van de Europese Raad in 2014. Het Europees Parlement wil beide optrekken tot 35%. De meningen onder de lidstaten zijn verdeeld. België pleit voor realistische doelstellingen. Concreet betekent dit het behoud van de afgesproken percentages of een zo laag mogelijke stijging van die percentages. België en Slovenië pleiten ook voor indicatieve subdoelstellingen voor de sectoren transport en warmte en koeling. Het voorzitterschap stelt aan de lidstaten voor een hogere 2030 doelstelling te aanvaarden in ruil voor toegevingen van het Europees Parlement rond andere punten. Daardoor zouden de lidstaten meer flexibiliteit krijgen in de wijze waarop de doelstelling gerealiseerd moet worden. In de marge van de energieraad ondertekenden België, Nederland en Luxemburg een Benelux-verklaring over samenwerking bij de uitwerking van de nationale geïntegreerde 2030 energie- en klimaatplannen.

#### 10. België wil sterkere link tussen activering en toekenning van uitkeringen bij coördinatie van sociale zekerheidsstelsels in Europa

Het proces tot herziening van de verordening over de coördinatie van sociale zekerheidsstelsels werd gestart in 2016. De Europese Commissie betreurt dat haar voorstellen niet zijn gevolgd door de lidstaten. Zo is onder impuls van het Bulgaars voorzitterschap de export van uitkeringen op het status quo van 3 maanden gebleven in plaats van een uitbreiding naar 6 maanden. Ook de termijnen voor grensarbeiders en aggregatie werden naar beneden bijgesteld. De Commissie had ook liever een sterkere band gezien tussen de bevoegde lidstaat verantwoordelijk voor de uitkering en de verblijfslidstaat verantwoordelijk voor de activering. België betreurde dat het Bulgaars voorzitterschap weinig rekening heeft gehouden met de standpunten van de gelijkgestemde landen, zoals België, Nederland, Luxemburg en Duitsland. Ons land benadrukte dat het niet onredelijk is om te vragen dat een werkzoekende 3 maanden gewerkt heeft om recht te hebben op sociale zekerheid. Zeker gezien de onbeperkte duur in de tijd van de uitkeringen in ons land. Ook werd benadrukt dat de link tussen activering en het toekennen van uitkeringen sterker aanwezig moet zijn.

#### 11. België ijvert voor Europese garanties inzake drinkwaterkwaliteit

De Commissie publiceerde op 1 februari 2018 een voorstel tot herziening van de drinkwaterrichtlijn. De huidige drinkwaterrichtlijn regelt de toegestane hoeveelheden van bepaalde stoffen in het water, zoals lood, maar bevat geen normen voor materialen die in contact komen met het water, zoals leidingen en kranen. De Commissie stelt nu voor om technische normen voor dergelijke producten uit te werken in het kader van de bouwproductenverordening. De lidstaten vinden dit geen goede oplossing. Ook willen veel lidstaten, waaronder België, strengere eisen kunnen opleggen indien de lokale situatie dit vereist. Bijna 2 miljoen Europese burgers ondertekenden een Europees burgerinitiatief dat vraagt om EU-regelgeving om alle inwoners van proper drinkwater te voorzien. De Commissie stelt nu twee nieuwe verplichtingen voor aan de lidstaten: (1) verbeteren van de toegang tot en bevorderen van het gebruik van drinkwater, en (2) al het nodige doen om kwetsbare en gemarginaliseerde groepen toegang tot drinkwater te geven. Alle lidstaten, inclusief België, erkenden de noodzaak om hieraan te werken, maar zeiden dat zij hier nu al werk van maken. België vindt dat de richtlijn op dit aspect geen te concrete verplichtingen mag bevatten.

## *Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken*

### Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 juni 2018 werden geen voorstellen van richtlijn gepubliceerd.

### Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 juni 2018 werden 8 aangenomen richtlijnen gepubliceerd. Zie bijlage II.

Deze aangenomen richtlijnen zijn:

– Richtlijn (EU) 2018/912 van de Raad van 22 juni 2018 tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde wat betreft de verplichting tot inachtneming van een ondergrens voor het normale tarief
– Richtlijn (EU) 2018/844 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen en Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie
– Richtlijn (EU) 2018/843 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/849 inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld of terrorismefinanciering, en tot wijziging van de Richtlijnen 2009/138/EG en 2013/36/EU
– Richtlijn (EU) 2018/852 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval
– Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen
– Richtlijn (EU) 2018/850 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 1999/31/EG van de Raad betreffende het storten van afvalstoffen
– Richtlijn (EU) 2018/849 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van de Richtlijnen 2000/53/EG betreffende autowrakken, 2006/66/EG inzake batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's, en 2012/19/EU betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur
– Richtlijn (EU) 2018/822 van de Raad van 25 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies

### Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage II gaat een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Waar Vlaanderen bij de omzetting van bepaalde richtlijnen slechts een adviserende rol heeft, worden deze richtlijnen niet in dit overzicht opgenomen omdat zij geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving.

Er wordt in dit overzicht een onderscheid gemaakt tussen de “interne markt” richtlijnen (Vlaams scorebord interne markt) en de richtlijnen die niet onder de interne markt vallen (overige Vlaamse omzettingdossiers).

#### *Vlaams scorebord interne markt*

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld.

A. Vlaams scorebord van juni 2018<sup>1</sup>

Het Vlaams scorebord van juni 2018 omvat 8 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er 7 heeft omgezet. Dit scorebord is final.

B. Vlaams scorebord van december 2018<sup>2</sup>

Het Vlaams scorebord van december 2018 omvat 6 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 1 heeft omgezet.

C. Vlaams scorebord van juni 2019<sup>3</sup>

Het Vlaams scorebord van juni 2019 omvat 2 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

*Overige Vlaamse omzettingdossiers*

Er zijn momenteel 5 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet.

---

<sup>1</sup> Het Vlaams scorebord van juni 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2018. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2018.

<sup>2</sup> Het Vlaams scorebord van december 2018 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2018. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2018 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op december 2018.

<sup>3</sup> Het Vlaams scorebord van juni 2019 wordt samengesteld door de Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2019. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2019 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2019.

## Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid dient in juni 2018 nog maatregelen te nemen in 8 inbreukdossiers (= de *lopende* inbreukdossiers). Het gaat om:

3 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

5 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

Daarnaast was de Vlaamse overheid in juni 2018 betrokken in 10 inbreukdossiers waarin de nodige maatregelen reeds werden genomen (=de *afgeronde* inbreukdossiers), maar die momenteel nog niet officieel gesloten zijn door de Europese Commissie<sup>4</sup>. Het gaat om:

6 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

4 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

---

<sup>4</sup> Deze inbreukdossiers waarin Vlaanderen betrokken was, zijn nog niet gesloten door de Europese Commissie omdat ofwel andere Belgische overheden nog steeds in gebreke zijn of omdat de Europese Commissie nog steeds bezig is met het onderzoek naar de tijdige en volledige omzetting en toepassing van het Europees recht. Inbreukdossiers die geopend werden tegen België wegens niet-naleving van het Europees recht door andere Belgische overheden waarbij Vlaanderen in orde was voor de opening van de inbreuk, worden hier niet gerapporteerd.



Overzichtstabel - stand van de procedure van de *lopende* inbreukdossiers:

Stand van de procedure	30.06 2017	30.08 2017	30.09 2017	31.10. 2017	30.11. 2017	31.12. 2017	31.01. 2018	28.02 2018	31.03 2018	30.04 2018	31.05 2018	30.06 2018
Ingebreke- stellingen	3	6	6	6	6	6	7	6	6	6	4	4
Met redenen omklede adviezen	2	2	3	4	4	4	4	4	4	3	3	3
Dagvaardingen	1	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebreke- stellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal aantal inbreuk-dossiers</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>8</b>

## **Bijlagen**

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,  
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed