

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN  
BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:           Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2017**

### 1. INHOUD

Op 25 oktober 2016 maakte de Europese Commissie (hierna: Commissie) haar jaarlijks werkprogramma voor 2017 bekend<sup>1</sup>.

Het werkprogramma bestaat uit:

- Een mededeling met als titel 'Een Europa dat ons beschermt, sterker maakt en verdedigt'
- Bijlage I: Nieuwe initiatieven
- Bijlage II: REFIT-initiatieven
- Bijlage III: Prioritaire lopende voorstellen
- Bijlage IV: Ingetrokken voorstellen
- Bijlage V: Ingetrokken wetgeving

De Vlaamse Regering grijpt sinds haar aantreden het jaarlijks werkprogramma van de Commissie Juncker aan om proactief accenten te leggen in haar eigen Europese agenda. Deze nota gaat dan ook verder op het stramien van de vorige twee edities (VR 2015 1302 DOC.0137, VR 2016 2901 DOC.0052) waarbij het zwaartepunt ligt op een grondige screening van de door de Commissie in 2017 geplande nieuwe wetgevende en niet-wetgevende initiatieven in bijlage I van het werkprogramma. Daarnaast identificeert deze nota ook de aandachtspunten van de Vlaamse Regering inzake de inspanning van de Commissie om te komen tot een betere regelgeving (bijlagen II t.e.m. V van het werkprogramma).

Bijlage A bij deze nota bevat de voor de Vlaamse Regering relevante en prioritair relevante dossiers uit bijlage I van het werkprogramma en bestaat uit een overzichtstabel met per dossier het trekkende beleidsdomein binnen de Vlaamse Overheid en de desgevallend betrokken beleidsdomeinen, gevolgd door individuele dossierfiches van alle in de tabel vernoemde dossiers.

Bijlage B bij deze nota bevat een overzicht van de rapportering in de loop van 2016 in de (maandelijks) mededelingen aan de Vlaamse Regering betreffende het overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (hierna: maandelijks mededeling EU) over de dossiers die de Vlaamse Regering vorig jaar als prioritair relevant identificeerde in bijlage I van het werkprogramma van de Commissie voor 2016.

---

<sup>1</sup> Alle documenten zijn raadpleegbaar op de EUR-Lex website: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/DOC/?uri=CELEX%3A52016DC0710&from=nl>

## Nieuwe initiatieven in bijlage I van het werkprogramma van de Commissie

De mededeling 'Een Europa dat ons beschermt, sterker maakt en verdedigt' die bij het werkprogramma hoort is opgebouwd rond de tien politieke prioriteiten die de Commissie Juncker bij de aanvang van haar mandaat heeft uiteengezet en bestaat in essentie uit een samenvatting van de inhoud die op meer gedetailleerdere wijze te vinden is in de bijlagen van het werkprogramma. Deze nota gaat daarom niet verder in op de inhoud van de mededeling zelf, maar focust onmiddellijk op de bijlagen.

Het zwaartepunt van het werkprogramma ligt bij bijlage I, die een lijst bevat met nieuwe initiatieven die de Commissie in de loop van 2017 zal voorleggen aan de Raad en het Europees Parlement.

Net zoals voor het werkprogramma van de Commissie voor 2015 en voor 2016, werden de dossiers in bijlage I bij het werkprogramma van de Commissie grondig gescreend. Het voorbereidende werk gebeurde in de schoot van het Strategisch Overleg Internationaal Vlaanderen (SOIA).

### a) Relevante dossiers

Uit alle dossiers in bijlage I van het werkprogramma werd een selectie gemaakt van initiatieven die slaan op de bevoegdheden van Vlaanderen. Deze dossiers kregen het label *relevante dossiers*. Deze relevante dossiers zullen binnen Vlaanderen van nabij opgevolgd worden en over de verdere behandeling van de voorstellen binnen de Raad van Ministers van de EU zal gerapporteerd worden in de maandelijkse mededeling EU.

De Vlaamse Regering duidt de volgende dossiers als relevant aan:

- Initiatief 1: Het Jongereninitiatief
- Initiatief 2: Uitvoering van het actieplan voor de circulaire economie
- Initiatief 3: Meerjarig Financieel Kader voor de periode na 2020
- Initiatief 4: Uitvoering van de interne-marktstrategie
- Initiatief 5: Uitvoering van de Strategie voor de Energie-unie: emissieluw reizen en mobiliteit
- Initiatief 10: Een sterke Unie gebouwd op een sterke EMU
- Initiatief 11: Europese pijler van sociale rechten
- Initiatief 12: Uitvoering van de "Handel voor iedereen"-strategie
- Initiatief 15: Uitvoering van de Europese migratieagenda
- Initiatief 17: Uitvoering van de integrale EU-strategie
- Initiatief 19: EU-Afrika-partnerschap: nieuwe impulsen
- Initiatief 20: Modernisering van comitologieprocedures
- Initiatief 21: Een meer strategische benadering voor de handhaving van EU-recht

Voor elk relevant dossier is er een *trekkend* beleidsdomein binnen de Vlaamse Overheid. Dit is het beleidsdomein dat betrokken is bij het dossier en dat binnen de Vlaamse Overheid fungeert als aanspreekpunt. Daarnaast worden er per dossier ook desgevallend *betrokken* beleidsdomeinen geïdentificeerd. Deze zijn in tweede orde betrokken. In bijlage A bij deze nota is een overzichtstabel opgenomen met voor elk relevant dossier het trekkende en de desgevallend betrokken beleidsdomeinen. Dit overzicht is fijnmaziger dan de hierboven opgesomde initiatieven omdat de meeste van die initiatieven bestaan uit meerdere aparte dossiers.

Het trekkende beleidsdomein stelde in samenspraak met de betrokken beleidsdomeinen ook een dossierfiche op die de inzet, het belang van het dossier voor Vlaanderen en een eerste subsidiariteitsinschatting schetst. Deze dossierfiches, die eveneens in bijlage A bij deze nota zijn opgenomen, zullen door de minister-president ook worden bezorgd aan de voorzitter van het Vlaams Parlement voor desgevallend gebruik in het toezicht op de eerbiediging van het subsidiariteitsbeginsel, zoals bepaald in artikel 5 van Verdrag betreffende de Europese Unie en het Protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid.

## **b) Prioritair relevante dossiers**

De Vlaamse Regering verzocht het SOIA, net zoals in 2015 en in 2016, om een eerste inschatting te maken van de potentiële gevolgen (regelgevend, budgettair, ecologisch, sociaal, economisch, etc.) van de relevante dossiers en om die dossiers te identificeren met mogelijk grote gevolgen. Deze krijgen het label *prioritair relevant dossier*.

De Vlaamse Regering duidt de volgende relevante dossiers als *prioritair relevant*<sup>2</sup> aan:

- Europees Solidariteitskorps (onder initiatief 1: Het Jongereninitiatief)
- Voorstel voor een volgend Meerjarig financieel kader, waaronder ook voor de eigen middelen (onder initiatief 3: Meerjarig Financieel Kader voor de periode na 2020)
- Tussentijdse evaluatie van de uitvoering van de strategie voor de digitale eengemaakte markt (onder initiatief 4: Uitvoering van de interne-marktstrategie)
- REFIT-herziening van de richtlijn Eurovignet (onder initiatief 5: Uitvoering van de Strategie voor de Energie unie: emissieluw reizen en mobiliteit)
- Witboek over de toekomst van Europa (onder Initiatief 10: Een sterke Unie gebouwd op een sterke EMU)
- Initiatief 12: Uitvoering van de "Handel voor iedereen"-strategie
- Maatregelen om de inspanningen op te voeren bij de toepassing, uitvoering en handhaving van EU-recht (onder initiatief 21: Een meer strategische benadering voor de handhaving van EU-recht)

In de loop van 2017, na het verschijnen van de aangekondigde beleidsvoorstellen, zal een nieuwe dossierfiche door het trekkende beleidsdomein worden opgesteld - in samenspraak met de betrokken beleidsdomeinen en desgevallend met inbreng van lokale besturen en belanghebbenden uit het middenveld - en opgenomen worden in de maandelijkse mededeling EU. Deze dossierfiche zal een verdere inschatting bevatten van de gevolgen van het beleidsvoorstel van de Commissie en een voorstel voor een initieel Vlaams standpunt.

Ter informatie is in bijlage B bij deze nota ook een overzicht opgenomen van de rapportering in de loop van 2016 in de maandelijkse mededeling EU over de dossiers die de Vlaamse Regering vorig jaar als prioritair relevant identificeerde in het werkprogramma van de Commissie voor 2016.

## **Betere regelgeving in bijlagen II t.e.m. V van het werkprogramma van de Commissie**

De Commissie Juncker schenkt sinds haar aantreden aandacht aan de toepassing van de beginselen van betere regelgeving in alle fasen van de beleidscyclus, vanaf het voorstel door de Commissie tot en met de omzetting en toepassing van het EU-recht door de lidstaten en rapporteert hierover in aparte bijlages van het werkprogramma.

### **a) REFIT**

Het Regulatory Fitness and Performance Programme (REFIT) is een programma van de Commissie dat deel uitmaakt van de EU Agenda voor Betere Regelgeving<sup>3</sup> en dat gericht is op een eenvoudig, duidelijk, voorspelbaar en resultaatgericht regelgevend kader. Binnen dit programma licht de Commissie de EU-regelgeving door en stelt zij uiteenlopende maatregelen voor zoals vereenvoudiging

---

<sup>2</sup> Mocht na het verschijnen van deze nota blijken dat er alsnog (onderdelen) van relevante dossiers als prioritair worden ingeschat door de trekker, dan kan bovenstaande selectie nog worden uitgebreid.

<sup>3</sup> (COM(2016) 615), zie: [http://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/better-regulation-why-and-how\\_en#documents](http://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/better-regulation-why-and-how_en#documents)

en vermindering van regelgevingsdruk, intrekking van voorstellen zonder reële kans op aanname of intrekking van voorstellen waarvan de oorspronkelijke doelstellingen niet meer kunnen worden verwezenlijkt en intrekking van overbodige wetgeving. De Vlaamse Regering volgt deze ontwikkelingen van de EU Agenda Beter Regelgeving en het REFIT-programma in het algemeen en volgt met aandacht de Belgische deelname aan het REFIT-platform<sup>4</sup>.

De Commissie vermeldt in bijlage II van het werkprogramma de nieuwe REFIT-initiatieven die het in 2017 zal opstarten.

De Vlaamse Regering zal volgende initiatieven uit bijlage II met aandacht volgen<sup>5</sup>:

- REFIT-initiatief 4: Gecombineerd vervoer
- REFIT-initiatief 5: Algemene groepsvrijstellingsverordening (AFVV) 2015
- REFIT-initiatief 9: Beter functioneren van de markt voor autobus- en touringcarvervoer
- REFIT-initiatief 10: Toegang tot de markt van het wegvervoer
- REFIT-initiatief 14: Weginfrastructuur en veiligheid van tunnels

Tevens stelt de Commissie in bijlage IV ('ingetrokken voorstellen') van het werkprogramma voor om 19 van door haar in het verleden voorgestelde wetgevende initiatieven tegen uiterlijk april 2017 in te trekken (waarvan er twee reeds ingetrokken zijn, maar die omwille van de transparantie zijn opgenomen). De Commissie stelt daarnaast in bijlage V ('ingetrokken wetgeving') voor om 16 stukken wetgeving in te trekken die niet meer relevant zijn.

## **b) Prioritaire lopende voorstellen**

De Commissie geeft in bijlage III ('prioritaire lopende voorstellen') van het werkprogramma een lijst mee van voorstellen van regelgeving die momenteel aanhangig zijn in het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie, en die de Commissie als prioritair beschouwt. Heel wat van deze initiatieven kondigde de Commissie eerder al aan in haar werkprogramma van 2015 of van 2016 en werden door de Vlaamse Regering naderhand geïdentificeerd als relevant of prioritair relevant in de desbetreffende nota's (VR 2015 1302 DOC.0137, VR 2016 2901 DOC.0052).

De Vlaamse Regering volgt volgende thema's binnen de Raad van de Europese Unie op:

- Thema 1: EFSI 2.0
- Thema 2: Pakket Circulaire Economie
- Thema 3: Meerjarig Financieel Kader – Tussentijdse herziening
- Thema 4: Financieel Reglement/Omnibus
- Thema 7: Telecomhervorming
- Thema 8: Hervorming auteursrechten
- Thema 9: WiFi4EU voucherregeling voor lokale overheden
- Thema 10: Audiovisuele mediadiensten
- Thema 11: Voorstel ter voorkoming van ongerechtvaardigde geoblocking
- Thema 12: Gebruik van de 470-790 MHz-frequentieband in de Unie
- Thema 13: EU-handelssysteem voor emissierechten

---

<sup>4</sup> Het REFIT-platform werd opgericht bij besluit van 19 mei 2015 van de Commissie. De bedoeling is om in het kader van het REFIT-programma een permanente dialoog te voeren met de EU-landen en andere betrokkenen over de verbetering van de EU-wetgeving. Het REFIT-platform bestaat uit twee groepen, een van deskundigen van de lidstaten ("groep regeringsvertegenwoordigers") en een van vertegenwoordigers van bedrijfsleven, sociale partners en maatschappelijk middenveld ("groep van belanghebbenden"). België is enkel in de groep van de lidstaten vertegenwoordigd door een expert van de FOD Economie na aanduiding in een DGE-overleg.

<sup>5</sup> De Commissie vermeldt in bijlage I van het werkprogramma ook nog een aantal nieuwe REFIT-initiatieven. Deze zijn in deze nota hierboven verwerkt onder 'nieuwe initiatieven in bijlage I van het werkprogramma van de Commissie'.

- Thema 14: Beschikking verdeling van de inspanningen
- Thema 15: Pakket veiligstelling gaslevering
- Thema 18: Terbeschikkingstelling van werknemers
- Thema 19: Goedkeuring van en markttoezicht op motorvoertuigen
- Thema 21: Steunprogramma voor structurele hervormingen
- Thema 22: Vlotte ratificatie van de brede economische en handelsovereenkomst (CETA) met Canada
- Thema 23: Handelsbeschermingsinstrumenten
- Thema 25: Vuurwapenrichtlijn
- Thema 26: Terrorismerichtlijn
- Thema 29: Hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel
- Thema 30: Nieuw hervestigingskader
- Thema 31: Crisismechanisme voor herplaatsing
- Thema 32: Lijst van veilige landen

De Vlaamse Regering volgt van nabij het pakket voorstellen van 30 november 2016 in het kader van het initiatief 'een schokbestendige Energie-unie met een toekomstgericht beleid inzake klimaatverandering', waaronder de herziening van de richtlijn energieprestaties gebouwen, de herziening van de richtlijn energie-efficiëntie, de herziening van de richtlijn interne elektriciteitsmarkt, de herziening van de richtlijn hernieuwbare energie en de verordening over de energie *governance*.

### **c) Wetgeving die in 2017 van toepassing wordt**

De Commissie waakt, als hoedster van de Europese verdragen, over de correcte en tijdige omzetting en toepassing van de Europese regelgeving. In een bijlage bij haar werkprogramma somt ze de Europese regelgeving op die in 2017 van kracht zal worden en waarvan ze de omzetting en/of toepassing van nabij zal opvolgen.

De lijst bevat acht richtlijnen die Vlaanderen dient om te zetten in 2017. Het gaat om de richtlijnen:

- verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied
- periodieke technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens
- technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen
- in het nationale en internationale verkeer maximaal toegestane afmetingen en gewichten;
- milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten
- kwaliteit van benzine en bevordering van het gebruik van hernieuwbare energie
- kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water

De lijst bevat ook zes verordeningen die Vlaanderen dient toe te passen. Het gaat om de verordeningen:

- aanlandingsverplichting
- vaststelling van bepalingen betreffende het beheer van de uitgaven in verband met de voedselketen, diergezondheid en dierenwelzijn, alsmede in verband met plantgezondheid en teeltmateriaal
- voorschriften met betrekking tot emissiegrenswaarden voor verontreinigende gassen en deeltjes en typegoedkeuring voor in niet voor de weg bestemde mobiele machines gemonteerde interne verbrandingsmotoren
- steunregeling voor de verstrekking van groenten, fruit, bananen en melk in onderwijsinstellingen<sup>6</sup>
- maatregelen tot vaststelling van steun en restituties in het kader van de gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten

<sup>6</sup> Lidstaten zijn niet verplicht om deze verordening toe te passen. Een lidstaat kan er ook voor opteren om niet deel te nemen. Vlaanderen is echter wel van plan om een wettelijk kader uit te werken.

- de invoering van autonome noodhandelsmaatregelen ten gunste van de Republiek Tunesië

Voor de Vlaamse Regering is de correcte, tijdige en volledige omzetting en toepassing van het EU-recht een belangrijke doelstelling. Het is een van de drie actieterreinen vermeld in de nota aan de Vlaamse Regering betreffende de versterking van de EU-reflex in Vlaanderen. Op 25 november 2016 heeft zij akte genomen van de omzendbrief over de coördinatie van de omzetting van Europese regelgeving en van de maatregelen in het kader van de inbreukprocedures. Over de omzetting van de Europese richtlijnen die in 2017 van kracht worden, zal de Vlaamse Regering verder berichten in de maandelijkse mededeling EU.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het voorstel heeft geen weerslag op de Vlaamse begroting.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1. vraagt van haar diensten een actieve opvolging van de in deze nota en haar bijlagen aangeduide relevante dossiers en prioritair relevante dossiers, evenals de nieuwe REFIT-initiatieven en prioritair lopende voorstellen.
2. gelast de betrokken ministers om voor de prioritair relevante dossiers een gecoördineerd initieel Vlaams standpunt vast te leggen en aan de minister-president mee te delen zodra de Commissie concrete voorstellen publiceert.
3. gelast de betrokken ministers in het bijzonder voor de prioritair relevante dossiers om desgevallend het advies in te winnen van lokale besturen en belanghebbenden uit het middenveld.
4. gelast de minister-president om over de voortgang van deze dossiers te rapporteren met mededelingen aan de Vlaamse Regering betreffende de belangrijkste ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie.
5. belast de bevoegde beleidsdomeinen met de tijdige, correcte en volledige omzetting en toepassing van de richtlijnen en verordeningen die in 2017 van kracht worden.
6. gelast de minister-president om deze beslissing mee te delen aan de Voorzitter van het Vlaams Parlement.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS