

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) – november 2016

Situering

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand november 2016.

Daarbij wordt zowel stilgestaan bij:

- agenda en discussies op niveau van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie;
- nieuwe voorstellen van de Europese Commissie, die de Vlaamse Regering als prioritair voor Vlaanderen identificeerde (VR 2016 2901 DOC.0052/1BIS);
- ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Ze maakt gebruik van input van vertegenwoordigers van de beleidsdomeinen in:

- het Strategisch overleg internationale aangelegenheden (SOIA) en
- de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering bij de Europese Unie

Beknopte samenvatting

Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad

1. Agenda december 2016

In de maand december 2016 is Vlaanderen woordvoerder namens België in volgende vakraden:

12-13 december	Raad Landbouw en Visserij (luik Visserij)
19 december	Raad Milieu

2. Resultaten cohesiebeleid en Europese structuur- en investeringsfondsen moeten duidelijker gecommuniceerd worden

De Raad Algemene Zaken wisselde van gedachten over het kader en de resultaten van het cohesiebeleid en de Europese structuur- en investeringsfondsen. De positieve resultaten van het cohesiebeleid staan volgens de ministers als een paal boven water. Het volledige potentieel wordt momenteel evenwel gehinderd door te veel en complexe regelgeving. België benadrukte dat het beleid hervormd moet worden, onder meer door de ESR-regels (Europees stelsel van nationale en regionale rekeningen) aan te passen, werk te maken van industriebeleid, sociale dumping te bestrijden en sociale en milieunormen op één lijn te brengen. Talloze ministers riepen op om duidelijker te communiceren over de meerwaarde, het belang en de resultaten van het cohesiebeleid en dit op een klare manier aan te tonen aan de burgers doorheen heel de Unie.

3. Europese consensus over ontwikkeling in lijn met 2030 Agenda voor duurzame ontwikkeling

De ministers van ontwikkelingssamenwerking bespraken het voorstel van de Europese Commissie tot herziening van de Europese consensus over ontwikkeling, die uit 2005 dateert. Deze herziening moet ervoor zorgen dat de consensus in lijn is met de 2030 Agenda voor duurzame ontwikkeling. De grondoorzaken van migratie en gendergelijkheid waren twee thema's waaraan de Raad de nodige aandacht besteedde. De ministers waren het erover eens dat de link tussen ontwikkelings- en humanitaire hulp versterkt moest worden. Ook de link met de civiele maatschappij en privé-actoren werd belangrijk geacht.

4. Versterking van de positie van de landbouwer

Een onafhankelijke Task Force formuleerde aanbevelingen om de positie van de landbouwer te versterken. De Task Force pleit onder meer voor: (1) verhoogde markttransparantie en meer duidelijkheid over waar de toegevoegde waarde in de keten zit; (2) aantrekkelijker instrument voor risicobeheer en een voorspelbaar veiligheidsnet voor het EU landbouwbeleid en (3) EU-wetgeving om oneerlijke handelspraktijken tegen te gaan. Verschillende lidstaten zagen het rapport als waardevol materiaal voor de denkoefening over het toekomstig landbouwbeleid. Lidstaten waren verdeeld over het voorstel voor EU-wetgeving om oneerlijke handelspraktijken tegen te gaan, met een kleine meerderheid voor EU-wetgeving. België onderstreepte ook de nood aan structurele maatregelen. De Commissie zal de aanbevelingen nauwkeurig bestuderen en onderzoeken welk gevolg ze eraan zal geven.

5. Lidstaten maken kanttekeningen bij meerjarenplan visbestanden in de Noordzee

De Europese lidstaten maakten belangrijke kanttekeningen bij het voorstel voor een meerjarenplan voor demersale visbestanden in de Noordzee (vis die leeft en zich voedt in de nabijheid van de zeebodem). De lidstaten rond de Noordzee pleitten gezamenlijk voor voldoende flexibiliteit. Het is bijvoorbeeld belangrijk dat het plan rekening kan houden met het laatste wetenschappelijk advies. België benadrukte onder meer dat het wetenschappelijk advies gebaseerd is op individuele bestanden,

en er onvoldoende advies voorhanden is voor een gemengde visserij. Ook gingen er stemmen op voor meer vereenvoudiging en voor proportionaliteit in de controlevereisten.

6. Vlaanderen trekt mee aan de kar in preventie van radicalisering via onderwijs en vorming

De Europese Raad Onderwijs nam raadsconclusies aan rond de preventie van radicalisering. De Europese ministers van Jeugdzaken en van Justitie en Binnenlandse Zaken hebben bijgedragen aan de tekst. De belangrijkste boodschappen uit de tekst zijn (1) samenwerking tussen alle actoren met het oog op de ontwikkeling van een positief zelfbeeld; (2) versterken van competenties van leraren en ander "onderwijzend" personeel (in brede zin); (3) ontwikkelen van nieuwe instrumenten zoals hot-lines; (4) promoten van burgerschapsvorming; (5) samenwerking met de industrie om terroristische content online tegen te houden. Vlaanderen heeft mee aan de kar getrokken om ook in Europees verband na te denken en ervaringen uit te wisselen over de rol van onderwijs en vorming in de strijd tegen (gewelddadige) radicalisering en het thema hoog op de Europese agenda te houden.

7. Sport leidt tot persoonlijke ontwikkeling

Danka Bartekova, Olympische medaillewinnares sportschieten en lid van het Internationaal Olympisch Comité sportschieten, wees de Europese ministers van Sport op een aantal positieve effecten van sport in bredere zin. Zo kan sport een rol spelen in de ontwikkeling en worden door sportbeoefening belangrijke persoonlijke vaardigheden opgedaan zoals zelfdiscipline, teamgeest, het omgaan met stress, vriendschap, uitmuntendheid en respect. Matej Toth, Olympisch en Wereldkampioen snelwandelen, wees op het belang van goed opgeleide trainers in verschillende levens- en carrièrefases. De ministers stelden hun nationale beleid rond carrièrebegeleiding en dubbele carrière voor, waar topsporters voorbereid worden op een leven na topsport en in het professionele circuit ingeschakeld worden. Ook de kwaliteit van de trainersopleidingen wordt gezien als een belangrijke voorwaarde voor de ontwikkeling van (gewezen) topsporters.

8. Jonge Europeanen staan centraal in een moderne Europese Unie

De situatie van jongeren en hun toekomst werden voor het eerst sinds lang besproken op het hoogste politieke niveau tijdens de informele top van staatshoofden en regeringsleiders te Bratislava in september 2016. De Europese ministers van Jeugd stelden zich nu onder meer de vraag hoe jongeren beter aansluiting kunnen vinden bij de ideeën die ten grondslag liggen van het Europese project. Vlaams minister bevoegd voor Jeugd Sven Gatz stelt als onvoorwaardelijke garantie het vrij kunnen bewegen van jongeren doorheen de EU. Hij roept op om voldoende aandacht te schenken aan achtergestelde jongeren binnen het Erasmus+ programma, alsook voor kleine 'projecten' met een sterkere focus op het lokale niveau en op solidariteit. Verder pleit de Vlaamse jeugdminister voor het versterken en handhaven van vrijwilligerswerk en een sterke verbinding tussen de diverse jeugdwerkorganisaties.

9. België speelt actieve rol in jaarlijkse dialoog over de rechtsstaat

De Raad Algemene Zaken wisselde van gedachten over de tot dusver opgedane ervaringen met de dialoog over de rechtsstaat, die sinds december 2014 jaarlijks gevoerd wordt. De ministers spraken brede steun

uit voor de voortzetting en versterking van de dialoog. België speelde de afgelopen maanden een actieve rol in dit dossier. Minister Reynders wees in zijn tussenkomst op het ontbreken van een objectief instrument om het functioneren van de rechtsstaat in de EU-lidstaten te evalueren, wat in contrast staat met het instrumentarium in het kader van het Europees semester en in het kader van het extern EU-beleid. Minister Reynders sprak voorts zijn steun uit voor een graduele verbetering van de voorbereiding en opvolging van de rechtsstatelijkheidsdialoog - nog voor de volgende evaluatie voorzien in 2019 - en een transitie van de dialoog naar een systeem van periodieke evaluatie.

Nieuwe fiche prioritair dossier

10. Update fiche digitale eenheidsmarkt (aspect audiovisuele mediadiensten)

De Europese Commissie drong aan op een snelle besluitvorming over de herziening van de Richtlijn audiovisuele mediadiensten, zoniet dreigt de snelle technologische evolutie de regelgeving in te halen. Op verschillende cruciale bepalingen (vooral jurisdictie, promotie van Europese werken en commerciële communicatie) zijn de meningen van de lidstaten voorlopig nog erg verdeeld. Voor Vlaanderen zal de finale richtlijn in de eerste plaats impact hebben op het mediadecreet. Vlaanderen vraagt meer aandacht voor een gelijk speelveld: op dit moment focust het voorstel nog te veel op het reguleren van de aanbieders van audiovisuele mediadiensten (lineair, niet-lineair, video-sharing platform) terwijl het toekomst- en technologiebestendiger zou zijn om in sterkere mate de diensten zelf te regelen. Ook wil Vlaanderen meer respect voor subsidiariteit: op bepaalde aspecten zoomt de ontwerptekst te veel in op details en vooropgestelde keuzes voor bepaalde instrumenten.

Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

11. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 november 2016 werden 7 voorstellen van richtlijn aangenomen. Zie bijlage III.

Deze voorstellen van richtlijn behandelen volgende onderwerpen:

- preventieve herstructureringskaders en maatregelen om de efficiëntie van herstructurering te verhogen, insolventie en faillissementsprocedures
- energieprestaties van gebouwen
- gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen
- de aanpassing van richtlijn 2014/59/EU met betrekking tot de verliesabsorptie en de herkapitalisatiecapaciteit van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen
- de aanpassing van richtlijn 2014/59/EU van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de rang van de deposito's in de insolventierangorde
- de aanpassing van richtlijn 2013/36/EU met betrekking tot uitgezonderde entiteiten, financiële holdings, gemengde financiële holdings, beloningsbeleid, toezichtsmechanismen en -bevoegdheden en kapitaalconserveringsmechanismen

- gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit

12. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 november 2016 werden 3 aangenomen richtlijnen gepubliceerd. Zie bijlage III.

Deze aangenomen richtlijnen behandelen volgend onderwerpen:

- kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouwgewassen en groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek
- rechtsbijstand voor verdachten en beklaagden in strafprocedures en voor gezochte personen in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel
- de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels

13. Stand van zaken omzettingdossiers

In bijlage III vindt u een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen slechts een louter adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

13.1 *Vlaams scorebord interne markt*

Voor de categorie van “interne markt” richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een “Vlaams scorebord interne markt” samengesteld. De scoreborden worden van elkaar onderscheiden op basis van einddatum van omzettingstermijn. Zie bijlage III.

A. Vlaams scorebord van december 2016¹

Het Vlaams scorebord van december 2016 omvat 12 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 7 heeft omgezet.

B. Vlaams scorebord van juni 2017²

¹ Het Vlaams scorebord van december 2016 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2016. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2016 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2016.

² Het Vlaams scorebord van juni 2017 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van juni 2016. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 mei 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 12 juni 2017.

Het Vlaams scorebord van juni 2017 omvat 12 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 4 heeft omgezet.

C. Vlaams scorebord van december 2017³

Het Vlaams scorebord van december 2017 omvat 3 “interne markt” richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is.

13.2 Overige Vlaamse omzettingdossiers

Er zijn momenteel 2 richtlijnen die niet onder de interne markt vallen die door Vlaanderen dienen te worden omgezet. Zie bijlage III.

14. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid was in november 2016 gevat door 12 inbreukdossiers. Zie bijlage III.

7 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

5 inbreukdossiers wegens niet-correcte of onvolledige omzetting of toepassing van richtlijnen en andere bronnen van het Europees recht

³ Het Vlaams scorebord van december 2017 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het “interne markt” scorebord van de Europese Commissie van december 2017. Dat laatste is een overzicht van de “interne markt” richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 november 2017 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 11 december 2017.

Overzichtstabel - stand van de procedure:

Stand van de procedure	30.1 1 2015	31.12 2015	31.1 2016	29.02 2016	31.03 2016	30.0 4 2016	31.05 2016	30.06 2016	31.08 2016	30.09 2016	31.1 0 2016	30.1 1 2016
Ingebrekestellingen	5	4	5	4	5	5	4	4	6	5	4	5
Met redenen omklede adviezen	2	4	4	4	5	5	6	5	4	5	5	5
Dagvaardingen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	10	11	11	10	12	12	12	11	12	12	11	12

Bijlagen

Meer informatie vindt u als bijlage:

BIJLAGE I	Agenda en discussies binnen de (Europese) Raad
BIJLAGE II	Nieuwe voorstellen van de Europese Commissie, die de Vlaamse Regering als prioritair voor Vlaanderen identificeerde
BIJLAGE III	Ontwikkelingen op het niveau van de omzettingen en inbreuken

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,
Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed