

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) - Juni 2015

Deze mededeling aan de Vlaamse Regering biedt een overzicht van voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in de EU tijdens de maand juni 2015.

Secties 1 tot en met 4 behandelen bijeenkomsten van de Europese Raad en bijeenkomsten van de Raad op ministerieel niveau:

1. lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad;
2. algemene ontwikkelingen en bijeenkomsten van de Europese Raad;
3. bijeenkomsten van de Raad;
4. lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad tijdens de komende maand.

Secties 5 tot en met 8 behandelen de omzetting van het Europees recht in de Vlaamse rechtsorde en de inbreuken op het Europees recht:

5. nieuwe voorstellen van richtlijn;
6. aangenomen richtlijnen;
7. stand van zaken omzettingsdossiers;
8. stand van zaken inbreukdossiers.

De mededeling kwam tot stand met inbreng van de attachés bij de Algemene Afvaardiging van de Vlaamse Regering binnen de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie (AAVR EU) en de leden van het SOIA-dossierteam EU-regelgeving. Het Departement internationaal Vlaanderen stond in voor de coördinatie.

1. Lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
1-2 juni	Informele Raad Landbouw en Visserij	Landbouw: Federaal Visserij: Vlaams Gewest	Landbouw: Waals Gewest Visserij: n.v.t.
8 juni	Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Energie)	Federaal	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
9-10 juni	Informele Raad Cohesiebeleid	Vlaams Gewest	n.v.t.
11 juni	Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Transport)	Federaal	Waals Gewest
12 juni	Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Telecommunicatie)	Federaal	n.v.t.
15-16 juni	Raad Justitie en Binnenlandse Zaken	Federaal	n.v.t.
15 juni	Raad Leefmilieu	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Federaal
16 juni	Raad Landbouw en Visserij	Landbouw: Federaal Visserij: Vlaams Gewest	Landbouw: Waals Gewest Visserij: n.v.t.
18 juni	Eurogroep	Federaal	n.v.t.
18 juni	Raad Werkgelegenheid, sociaal beleid, gezondheid en consumentenbescherming (Werk)	Federaal	Waals Gewest
19 juni	(o.v.) Raad Werkgelegenheid, sociaal beleid, gezondheid en consumentenbescherming (Gezondheid)	Federaal	Vlaamse Gemeenschap
19 juni	Raad Economische en financiële zaken	Federaal	n.v.t.
22 juni	Raad Buitenlandse Zaken	Federaal	n.v.t.
23 juni	Raad Algemene Zaken	Federaal	n.v.t.
25-26 juni	Europese Raad	Federaal	n.v.t.

2. Algemene ontwikkelingen binnen de EU

Hieronder berichten we over de ontwikkelingen binnen de Europese Raad, de Raad Algemene Zaken en de Raad Buitenlandse Zaken en relevante internationale ontwikkelingen.

Overzicht van de bijeenkomsten tijdens de afgelopen maand:

- Raad Buitenlandse Zaken van 20 juni
- Raad Algemene Zaken van 23 juni
- Europese Raad van 25-26 juni

2.1 Raad Algemene Zaken van 23 juni

De Raad Algemene Zaken vond plaats te Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door permanent vertegenwoordiger Dirk Wouters. Op de agenda stonden de volgende punten: voorbereiding van de Europese Raad, de agenda voor betere regelgeving, de politieke crisis in Macedonië en strategische communicatie ten aanzien van de Oostelijke nabuurschapsregio.

De ministers de ontwerpconclusies waarop de staats- en regeringsleiders tijdens de Europese Raad verder werken (verslaggeving van de Europese Raad: zie hieronder).

Op 25 juni gingen de onderhandelingen van start tussen de Raad, het Europees Parlement en de Commissie over het interinstitutioneel akkoord betere regelgeving. Het inkomende Luxemburgse EU-voorzitterschap lichtte de wijze toe waarop de agenda voor betere regelgeving in de komende maanden zal worden ingevuld. In een reactie toonde België, zoals heel wat andere lidstaten, zich verheugd over het belang van betere regelgeving voor kmo's.

De Raad besprak de politieke crisis in Macedonië en nam conclusies aan. De Raad uitte ernstige zorgen. Het akkoord dat op 2 juni werd bereikt tussen de vier voornaamste politieke partijen, wordt genoemd als een belangrijke eerste stap. De Raad wees op het belang van scherpe monitoring door de Commissie. Ook benadrukte de Raad de noodzaak de aantijgingen uit het afluisterschandaal grondig en onafhankelijk te onderzoeken in lijn met internationale standaarden.

De Raad had een informele gedachtewisseling over het actieplan van Hoge Vertegenwoordiger Mogherini over de strategische communicatie ten aanzien van de Oostelijke nabuurschapsregio. Deze maatregelen moeten een antwoord bieden op de uitdagingen die gesteld worden door de verspreiding op grote schaal van propaganda door de Russische staatsmedia.

2.2 Europese Raad van 25-26 juni

De bijeenkomst van de Europese Raad speelde zich af tegen de achtergrond van de Griekse schuldencrisis. De staats- en regeringsleiders bespraken het thema zelf niet diepgaand. Dat werd overgelaten aan de Eurogroep. De voorzitter van de Eurogroep informeerde op donderdagavond de Europese Raad over de stand van zaken in de onderhandelingen. Uiteindelijk werd de kwestie door de staats- en regeringsleiders opnieuw doorverwezen naar de Eurogroep, waar op vrijdag wederom geen akkoord kon gevonden worden. De Griekse minister van financiën verliet vroegtijdig de vergadering na te hebben aangekondigd dat er een referendum zou plaatsvinden op zondag 5 juli.

De Europese Raad boog zich over de migratieproblematiek in de Mediterrane regio en via de Westelijke Balkan. Het moeilijkste punt ging over herplaatsing en hervestiging. De staats- en regeringsleiders kwamen overeen om 60.000 mensen te herplaatsen of te hervestigen. De Europese Raad besloot 40.000 mensen die duidelijk internationale bescherming nodig hebben te herplaatsen

van Italië en Griekenland naar andere lidstaten. Deze tijdelijke en uitzonderlijke maatregel zal gespreid over een periode van twee jaar plaatsvinden op vrijwillige basis, met deelneming van alle lidstaten (onverminderd de specifieke verdragsrechtelijke situatie van het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Denemarken). Daartoe zal de Raad snel met consensus een besluit vaststellen. Alle lidstaten verbonden zich ertoe om uiterlijk eind juli a.s. overeenstemming te bereiken over de verdeling.

De Europese Raad besloot tot het opzetten van opvangfaciliteiten ("hotspots") in de lidstaten in de voorste linie om het identificeren, registreren en nemen van vingerafdrukken van migranten snel te laten verlopen. De Commissie zal uiterlijk in juli 2015 een routekaart voor de juridische, financiële en operationele aspecten van die hotspots opstellen.

Daarnaast besloot de Europese Raad tot extra financiële bijstand aan de lidstaten in de voorste linie. Ten slotte bevestigde de Europese Raad het principe dat alle lidstaten zullen deelnemen aan de hervestiging van 20.000 ontheemden die duidelijk internationale bescherming nodig hebben, onder meer via multilaterale en nationale regelingen, rekening houdend met de specifieke situaties in lidstaten.

De Europese Raad besprak, in aanwezigheid van NAVO secretaris-generaal Stoltenberg, de veranderde veiligheidsomgeving van Europa. De Europese Raad riep de Hoge Vertegenwoordiger op om de werkzaamheden op te starten over een omvattende strategie over het buitenlands en veiligheidsbeleid. Deze dient te worden voorgelegd op de Europese Raad van juni 2016. Ook dient gewerkt te worden aan een zichtbaar en een op resultaten gericht Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid.

De Europese Raad bekrachtigde de landenspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees Semester.

De Europese Raad riep op tot een ambitieuze uitvoering van de digitale interne markt. De Europese Raad legde in het bijzonder de nadruk op snelle aanname van de Telecom-verordening en het databeschermingspakket; het wegnemen van barrières voor online verkoop en de online toegang tot met copyright beschermde inhoud, met bescherming van intellectueel eigendom en rekening houden met culturele diversiteit; portabiliteit; investeringen en innovatie, in het bijzonder voor kmo's en start ups; ICT standaardisatie; vrij dataverkeer; het bezien van de rol van online platforms; en het verbeteren van digitale vaardigheden.

In aanwezigheid van de voorzitters van de Europese Centrale Bank, Europees Parlement en Eurogroep werd gesproken over het rapport van de 5 voorzitters (de voorzitter van de Commissie, de Europese Raad, de Eurogroep, de Europese Centrale Bank en het Europees Parlement) over de voltooiing van de Economische en Monetaire Unie. Dat rapport was kort daarvoor, op 22 juni, vrijgegeven. Het rapport focust sterk op maatregelen die op korte termijn (tot 2017) genomen kunnen worden, waaronder het geloofwaardig uitvoering geven aan bestaande regels, de uitvoering van structurele hervormingen, het versterken van het concurrentievermogen en verdere werkzaamheden om tot de voltooiing van de bankenunie te komen. Wat betreft maatregelen op langere termijn ligt de focus op de versterking van de institutionele structuur teneinde een efficiënte werking te verzekeren. Verdere integratie wordt afhankelijk gesteld van voldoende convergentie. Voorzitter Tusk stelde dat de vijf voorzitters weliswaar het rapport getekend hadden, maar niet noodzakelijkerwijs alle specifieke punten uit het rapport onderschrijven. Commissievoorzitter Juncker stelde een witboek in het vooruitzicht aan het einde van de eerste fase (2017), waarin een evaluatie van de eerste fase en voorstellen voor het vervolg worden geschetst. De Europese Raad nam kennis van het rapport.

De Britse premier Cameron informeerde tijdens het diner zijn collega's over de stand van zaken met betrekking tot het Britse referendum over het EU-lidmaatschap. De Europese Raad zal dit onderwerp opnieuw behandelen in december 2015.

2.3 Raad Buitenlandse Zaken en overige internationale ontwikkelingen

G7-top

Op 7 en 8 juni 2015 vond in Duitsland een top van de G7 plaats. De staats- en regeringsleiders focusten op economische problemen, klimaatverandering en een aantal issues binnen het buitenlands en veiligheidsbeleid en ontwikkelingsbeleid. De situaties in Oost-Oekraïne, Syrië, Irak en Libië kwamen aan bod, alsook energie, klimaat, de post-2015 agenda en de strijd tegen terrorisme. In een gezamenlijke verklaring verbonden ze zich tot het bereiken van een ambitieus multilateraal klimaatakkoord op de COP21-top in december 2015.

EU-CELAC_top

Op 10 en 11 juni 2015 vond een top plaats tussen de staats- en regeringsleiders van de EU en die van de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caraïbische landen. In de marge vonden bilaterale vergaderingen plaats met de CARIFORUM-landen enerzijds en Mexico anderzijds. Ze namen een gezamenlijke verklaring aan, waarin ze zich voornamen om hun strategische partnerschap te verdiepen. Verschillende domeinen werden geïdentificeerd; o.a. de versterking van het multilaterale bestuur, klimaatverandering, de post-2015 ontwikkelingsagenda, vrede en veiligheid, de strijd tegen de drugshandel en bilaterale handel en economische samenwerking. Daartoe namen ze een actieplan aan. De Commissie kondigde aan dat de EU 25 miljoen euro aan steun zal uittrekken voor de versterking van interconnectie tussen Latijns Amerika en de EU via de aanleg van een directe optische kabelverbinding tussen beide continenten.

EU-China top

Op 29 juni 2015 vond de 17^{de} EU-China top plaats. Deze werd gewijd aan de opvolging van de 2020 Strategische Agenda van de EU en China, die in 2013 werd aan genomen en gericht is op de bevordering van vrede en veiligheid, welvaart, duurzame ontwikkeling en interpersoonlijke uitwisselingen. Migratie en mobiliteit stonden eveneens op het programma, alsook samenwerking op het vlak van defensie en veiligheid en de bescherming en promotie van mensenrechten. Tot slot hadden ze het over multilaterale samenwerking op het vlak van handel, klimaat en ontwikkeling.

Rusland/ Oekraïne

Op 22 juni 2015 stemden de ministers van buitenlandse zaken in met de verlenging van de economische sancties t.a.v. Rusland met zes maanden tot 31 januari 2016. De verlenging is in lijn met het standpunt van de Europese Raad van maart 2015, waarin de eventuele afbouw van de sancties gelinkt werd aan de volledige uitvoering van de Minsk-akkoorden. Echter, midden juni vonden nieuwe gevechten plaats in Oost-Oekraïne. De EU vermoedt dat ook Russische troepen meestrijden in het kamp van de Oost-Oekraïense rebellen.

Op 11 juni 2015 haalde het Europees Parlement fors uit naar Rusland in een resolutie die stelt dat Rusland niet langer een strategische partner kan zijn. De resolutie klaagt aan dat door de destabilisatie van buurlanden, gepaard met gewelddadige acties, de Russische regering democratische principes, fundamentele rechten en het internationaal recht schendt. Het Parlement riep de Lidstaten op om de eenheid te bewaren en geen bilaterale deals te sluiten, in het bijzonder op het vlak van energie, met Rusland die deze eenheid in vraag zouden stellen. Aan de Commissie wordt gevraagd om meer inspanningen te doen om de Russische propaganda te counteren.

Burundi

Tijdens hun vergadering van 22 juni 2015 bespraken de buitenlandministers de politieke patstelling in Burundi en daarmee gepaarde gewelddadigheden. Ze riepen de betrokken partijen op om in dialoog te treden en tot een akkoord te komen dat geloofwaardige verkiezingen mogelijk moet maken. Ook

dienden mensenrechtenschendingen door ordediensten en milities te stoppen. De buitenlandministers spraken hun steun uit voor de bemiddelingspogingen van de Afrikaanse Unie en de Oost-Afrikaanse Gemeenschap en stelden dat ze bereid waren om hun initiatieven te ondersteunen. De EU herinnerde Burundi aan diens verplichtingen onder het Cotonou-akkoord en gaf aan dat ze bereid was om sancties te nemen tegen de personen verantwoordelijk voor geweld en schendingen van mensenrechten en/of die de politieke dialoog in gevaar brengen.

Bootvluchtelingen in de Middellandse Zee

Op 22 juni werd de EUNAVFOR Med-missie gelanceerd. Dit is een maritieme missie die erop gericht is om de activiteiten van mensensmokkelaars in de Middellandse Zee tegen te gaan en de bootvluchtelingencrisis aan te pakken door de door hen gebruikte boten te vernietigen. De missie zal in drie verschillende fasen worden uitgevoerd, in overeenstemming met het internationaal recht. In een eerste fase zullen de smokkelnetwerken worden in kaart worden gebracht. In de tweede fase kunnen schepen in beslag worden genomen. In de derde fase kunnen zij worden vernietigd en kunnen smokkelaars worden opgepakt.

Iran

Begin april 2015 kwamen Iran en de zogenaamde P5+1-groep (EU, Duitsland, Frankrijk, VK, VSA, Rusland, China) in Lausanne tot een raamakkoord over de beheersing van de Iraanse nucleaire productie. De afspraak was dat tegen 30 juni 2015 een meer gedetailleerd akkoord zou worden uitgewerkt, waardoor Iran er zich toe zou verbinden om de verrijking van uranium en voor militair gebruik nuttig plutonium terug te schroeven. In ruil hiervoor zouden de P5+1 het sanctieregime t.a.v. Teheran gefaseerd uitdoven. Een eindakkoord werd niet bereikt op 30 juni 2015, maar omdat Iran zich aan zijn verbintenissen onder het akkoord van april had gehouden, werd besloten om de onderhandelingen toch verder te zetten gedurende minstens één week.

Uitbreidingsonderhandelingen

Op 1 juni 2015 trad het stabilisatie- en associatieakkoord met Bosnië en Herzegovina in werking.

Handel

De 13^{de} ronde tussen de Europese Unie en Vietnam heeft plaatsgevonden. Aangezien beide partners een politiek akkoord wensen te bereiken voor het einde van het jaar wordt het onderhandelingsstempo opgedreven. Belangrijke elementen, zoals de oorsprongsregels voor textiel, staan nog steeds ter discussie.

De 7^{de} ronde in de onderhandelingen m.b.t. milieugoederen heeft ertoe geleid dat er twee lijsten worden samengesteld; één lijst met producten waar er een consensus over bestaat en één waar geen consensus over bestaat. De geloofwaardigheid van de milieurelevantie staat centraal in deze onderhandelingen. Ook milieudiensten worden in dit kader besproken. De onderhandelaars wensen voor de Ministeriele Conferentie te Nairobi, Kenia, een akkoord te hebben.

Met betrekking tot de onderhandelingen met Verenigde Staten (TTIP) zag de agenda er in juni als volgt uit. Ten eerste, de stemming in het Europees Parlement werd op 10 juni opgeschort. Ten tweede, de Trade Promotion Authority (TPA) is aanvaard. Dit zal President Obama de kans bieden om vooruitgang te boeken in de onderhandelingen in TPP (Trans-Pacific Partnership) en TTIP. Ten derde, vond er een ontmoeting plaats tussen EU commissaris Malström en USTR (United States Trade Representative) Froman in Berlijn die kort was, maar zich focuste op het luik markttoegang. Tijdens de 10^{de} onderhandelingsronde zijn alle domeinen besproken: diensten, duurzame ontwikkeling, horizontaal hoofdstuk over landbouw, e-handel en oorsprongsregels, energie, KMO's en handelsfacilitering.

De gesprekken met China gaan vooruit, maar verlopen moeizaam. De Chinese partners blijven benadrukken dat ze een vrijhandelsakkoord in plaats van een investeringsakkoord met de EU wensen te onderhandelen.

Begin deze maand vond de EU-CELAC top tussen de EU en de Latijns-Amerikaanse landen plaats. De 'Brussels Declaration' vermeldt onder andere duurzame handel en investeringen, de strijd tegen protectionisme, de tenuitvoerlegging en de bekrachtiging van bilaterale vrijhandelsakkoorden, alsook het belang van de Doha Ontwikkelingsronde, de 10^{de} Ministeriële WTO Conferentie in Nairobi en de bekrachtiging van het handelsfacilitatieprotocol.

De 'scoping exercise' voor een EU handelsakkoord met Mexico werd ook succesvol afgerond. 2015 wordt vooropgesteld voor de start van handelsonderhandelingen, maar de Europese Commissie denkt dat 2016 realistischer is.

Met Mercosur werden de randvoorwaarden afgesproken om in het 4^{de} kwartaal over te gaan tot een uitwisseling van goederenoffertes in het kader van de lopende handelsonderhandelingen.

3. Bijeenkomsten van de Raad

In deze sectie berichten we over de ontwikkelingen op ministerieel niveau binnen de raadsformaties:

- Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie en Onderzoek, incl. toerisme);
- Economische en Financiële Zaken;
- Landbouw en Visserij;
- Milieu;
- Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (incl. audiovisuele sector);
- Vervoer, Telecommunicatie en Energie;
- Werkgelegenheid, Sociaal beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken.

Hieronder wordt achtereenvolgens gerapporteerd over volgende bijeenkomsten:

- Informele Raad Landbouw en Visserij van 1-2 juni.
- Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Energie) van 8 juni.
- Informele Raad Cohesiebeleid van 9-10 juni.
- Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Transport) van 11 juni.
- Raad Leefmilieu van 15 juni.
- Raad Landbouw en Visserij (Landbouw) van 16 juni.
- Raad Landbouw en Visserij (Visserij) van 16 juni
- Raad Werkgelegenheid, sociaal beleid, gezondheid en consumentenbescherming (Werk) van 19 juni.
- Raad Economische en financiële zaken van 19 juni.

3.1 Informele Raad Landbouw en Visserij van 1-2 juni

Deze vergadering vond plaats op 2 juni 2015 in Riga. België werd vertegenwoordigd door federaal minister Willy Borsus.

A. Hoofdpunten van de agenda

Toekomst van de biologische landbouw.

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

Het Lets voorzitterschap had vooraf twee vragen voorgelegd. Ten eerste, welke beleidsinstrumenten zijn succesvol geweest in de aanpak van de uitdagingen voor de sector? Ten tweede, welke beleidsinstrumenten op EU en internationaal niveau kunnen in de toekomst ontwikkeld worden om de uitdagingen aan te pakken?

Op beide vragen verwezen de delegaties naar dezelfde instrumenten: de plattelandsprogramma's, promotiecampagnes, het beleid inzake biologische landbouw, onderzoek en innovatie, het Europees logo, etc.

Belangrijker echter was de bespreking van de nog openstaande punten op het vlak van de verordening biologische landbouw. In het algemeen kwamen de delegaties dicht bij een compromis. Lidstaten die voorheen heel kritisch stonden zoals Oostenrijk en Nederland zagen een compromis wel mogelijk, al drukten ze ook voorbehouden uit. Toch bleven verschillende punten voor onenigheid zorgen. De verordening biologische landbouw stond ook op de agenda van de formele Raad landbouw van 16 juni.

C. Link met Europa 2020

Niet van toepassing

D. Link met het Europees Parlement

Niet van toepassing

3.2 Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Energie) van 8 juni

De vergadering ging door op 8 juni te Luxemburg. Federaal minister Marghem was Belgisch woordvoerder

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Implementatie van de Europese energievoorzieningszekerheidsstrategie
- b) Raadsconclusies over de Energie Unie

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Naar aanleiding van de Oekraïne-crisis in het voorjaar 2014, publiceerde de Europese Commissie een mededeling over de Europese energievoorzieningszekerheidsstrategie. energievoorzieningszekerheid is ook één van de vijf dimensies van de in februari 2015 gepubliceerde Energie Unie strategie.

Het beleidsdebat focuste op te nemen en te verbeteren maatregelen op Europees niveau om de voorzieningszekerheid te versterken.

De Commissie gaf toelichting bij de identificatie van de meest kwetsbare lidstaten wat gasbevoorrading betreft en bij de maatregelen die genomen worden om de bronnen en bevoorradingroutes te diversifiëren, onder andere door een nieuwe gaspijpleiding (de 'Southern Gas Corridor') en door het mogelijk maken van tweerichtingsverkeer ('reverse flows') in de gasnetwerken. Er wordt ook werk gemaakt van een actieve Europese energiediplomatie. Komende initiatieven van de Commissie zijn: herziening van de gasverordening (crisispreventie en -management), een strategie voor LNG en gasopslag, grotere Europese coördinatie van overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen (herziening van het besluit over intergouvernementele akkoorden).

De meeste lidstaten onderstreepten het belang van de ontwikkeling van de eigen energieproductie en van een goedwerkende energiemarkt met voldoende interconnecties. Een aantal lidstaten wees op de bijdrage die energiebesparingen kunnen leveren voor de energievoorzieningszekerheid.

België, Frankrijk en Denemarken stelden dat er ook aandacht moet zijn voor de energievoorzieningszekerheid van elektriciteit.

Tenslotte benadrukte een aantal lidstaten, waaronder Nederland, België en Frankrijk, het belang van regionale samenwerking voor het realiseren van Europese energiedoelstellingen. In dat verband, werden in de marge van de Raad politieke verklaringen ondertekend van het pentalaterale energieforum en van de 'Baake-groep' die gericht zijn op regionale samenwerking om de werking van en de investeringen in de elektriciteitsmarkt te optimaliseren.

- b) Met Energie Unie wordt het streven naar een grotere Europese coördinatie van het nationale energiebeleid bedoeld, waarbij de verdere totstandkoming van een eengemaakte energiemarkt een belangrijke rol speelt om te zorgen voor zekere,

betaalbare en duurzame energie. Op 25 februari 2015 publiceerde de Commissie de mededeling over de Energie Unie waarbij initiatieven aangekondigd werden met betrekking tot de vijf dimensies ervan (voorzieningszekerheid, interne energiemarkt, energie-efficiëntie, het koolstofarmer maken van de energieproductie en onderzoek en ontwikkeling).

De Raad nam conclusies aan over de implementering van de Energie Unie. In de conclusies staan de levering aan consumenten van zekere, betaalbare en duurzame energie en het bevorderen van de nodige investeringen centraal. Daarbij wordt onder andere ingegaan op de nood aan regionale samenwerking, het ontwikkelen van infrastructuur en van interconnecties tussen de nationale netwerken, de bescherming van kwetsbare consumenten, het belang van energie-efficiëntie en het stimuleren van technologie en innovatie.

Commissaris Šefčovič gaf toelichting bij het nieuwe Europese energie 'governance' systeem dat zal ontwikkeld worden in het kader van de Energie Unie en dat ook zal dienen om de 2030 klimaat-energie-doelstellingen te realiseren. Dit nieuwe systeem zal de verschillende beleidsaspecten (economie, milieu, klimaat, transport) meer integreren. Diverse rapporteringen en actieplannen zullen vereenvoudigd en geïntegreerd worden. Er zullen nationale klimaat-energieplannen ontwikkeld worden gebaseerd op 'landenfiches' waarover tussen de Europese Commissie en de lidstaten overlegd wordt. Jaarlijks zal de Europese Commissie een stand van zaken met betrekking tot de Energie Unie publiceren ('State of the Energy Union').

3.3 Informele Raad Cohesiebeleid van 9-10 juni

Op 9 organiseerde het Lets Voorzitterschap in Riga een informele Raad voor ministers bevoegd voor cohesiebeleid. Aansluitend vond op 10 juni een bijeenkomst plaats van de ministers bevoegd voor territoriale cohesie en stedelijk beleid. België werd op de beide dagen vertegenwoordigd door Vlaams Minister-President Geert Bourgeois.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Cohesiebeleid: het debat focuste zich op de uitvoering van het vernieuwde cohesiebeleid 2014-2020 met de klemtoon op het versterken van administratieve capaciteit, vereenvoudiging en het gebruik van innovatieve financiering.
- b) Territoriale Cohesie/stedelijk beleid: goedkeuring van de ministeriële verklaring 'een stap richting een Europese stedelijke agenda'.

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

a) Cohesiebeleid

Europees Commissaris voor regionaal beleid, Cretu, kondigde formeel aan dat ze een high level group rond vereenvoudiging voor begunstigden zal oprichten. Voormalig commissaris Sim Kallas wordt voorzitter en de eerste aanbevelingen zijn gepland voor 2016. De algemene reactie hierop is positief, maar heel wat landen, waaronder ook België, willen dat het toepassingsgebied uitgebreid wordt naar de beheersautoriteiten van de programma's.

Commissaris Cretu herhaalt de doelstelling van het zogenaamde Junckerplan om het gebruik van innovatieve financiering binnen de Europese Structuur- en Investeringsfondsen te verdubbelen. Bijna alle lidstaten erkennen het belang van innovatieve financiering, maar wijzen op de complementariteit met subsidies. Een

grote groep landen, waaronder België, wijzen er ook op dat rekening moet gehouden worden met de specificiteit van elke regio.

Tenslotte herhaalde België, gesteund door andere lidstaten en de Europese Commissie, de vraag naar een regelmatig debat over het cohesiebeleid binnen de Raad Algemene Zaken.

b) **Territoriale cohesie/stedelijk beleid**

De discussie over de nood aan een Europese stedelijke agenda loopt al een aantal jaren. Het Lets Voorzitterschap wou nu een stap verdergaan in dit proces aan de hand van een politiek debat en een ministeriële verklaring. Deze legt de nadruk op de versterking van de samenwerking tussen de Europese Commissie en de lidstaten, alsook de lokale overheden met respect voor het principe van subsidiariteit en evenredigheid. Het Lets Voorzitterschap zoomt bovendien specifiek in op de plaats van kleine en middelgrote steden.

De ministeriële verklaring kreeg unanieme steun, maar heel wat lidstaten, waaronder België, benadrukten het belang van subsidiariteit. De ontwikkeling van intelligente, groene en inclusieve stedelijke zones in lijn met de Europa 2020 strategie was het belangrijkste thema dat bij verschillende tussenkomsten naar voor werd geschoven. Zo goed als alle lidstaten drongen ook aan op het beter rekening houden met de stedelijke dimensie in het Europese sectorale beleid.

De inkomende voorzitterschappen willen verdergaan met deze Europese stedelijke agenda. Luxemburg zal de grensoverschrijdende metropolitane gebieden in de kijker zetten en de territoriale agenda 2020 evalueren. Nederland wil komen tot de goedkeuring van een 'pact' waarin prioriteiten en concrete werkmethodes afgesproken worden.

C. Link met Europa 2020

Tijdens de programmaperiode 2014-2020 is het Cohesiebeleid een belangrijk instrument om de Europa 2020 doelstellingen te helpen verwezenlijken: groei en banen scheppen, de klimaatverandering en de energieafhankelijkheid aanpakken en de armoede en sociale uitsluiting terugdringen.

D. Link met het Europees Parlement

Het Europees Parlement werd op beide dagen vertegenwoordigd door Iskra Mihaylova, de voorzitter van de commissie Regionaal Beleid van het Europees Parlement.

a) Mihaylova benadrukte de nood aan een verschuiving van infrastructuursubsidies naar een echt investeringsbeleid, gericht op resultaten. Ze onderstreepte de versterkte link tussen het cohesiebeleid en ander EU-beleid en ze benadrukte het partnerschapsprincipe.

b) Stedelijke gebieden worden hoofdzakelijk geconfronteerd met de actuele uitdagingen. Mihaylova wijst op de nood aan de versterking van de stedelijke dimensie in de herziening van de Europa 2020 strategie en wil ook de samenwerking met lokale autoriteiten verhogen.

3.4 Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Transport) van 11 juni

Deze vergadering vond plaats op 10 juni 2015 in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door adjunct-Permanent Vertegenwoordiger Belle.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Richtlijn technische voorschriften binnenvaart: algemene benadering
- b) Vierde spoorpakket: voortgangsverslag marktpijler
- c) TEN-T en CEF: Rapport Secchi-Bodewig-Christopherson - informatiepunt

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Dit voorstel kadert in het NAIADES II-pakket dat de Commissie in 2013 aannam. Dit pakket bevat verschillende maatregelen op vlak van infrastructuur, HR, informatie-uitwisseling, milieu en governance om de competitiviteit van de binnenvaart te vergroten.

Met het voorstel wil men de bestaande technische standaarden voor de binnenvaart beter afstemmen op deze van de Centrale Commissie voor Navigatie op de Rijn (CCNR). Het voorstel bevat geen substantiële aanpassing van de standaarden, maar enkel een herschikking en een aanpassing aan het huidig juridisch kader.

Daarnaast wordt voorgesteld om een nieuw gemeenschappelijk comité op te richten met de EU en de CCNR: CESNI (Comité Européen pour l'Élaboration de Standards dans le Domaine de Navigation Intérieure). Dit comité zal in de toekomst pan-Europese standaarden kunnen ontwikkelen voor de binnenvaart. De bedoeling is dat in de toekomst de standaarden binnen het CESNI worden aangenomen en dat de Raad deze implementeert door een aanpassing van de referentie in de richtlijn.

De technische voorschriften in de binnenvaart zijn sinds 1 januari 2015 een regionale bevoegdheid. Vlaamse aandachtspunten tijdens de besprekingen betroffen een aantal technische aspecten m.b.t. het toekennen van binnenvaartzones, de reikwijdte van EU-certificaten, de link met de EU Hull Database en het tegengaan van 'certificaatshoppen'.

- b) Het Lets voorzitterschap stelde een voortgangsverslag voor over de politieke pijler van het vierde spoorpakket betreffende de opening van de markt.

De politieke pijler omvat nog twee teksten: de wijziging van richtlijn 2012/34 ("governance") en de wijziging van Verordening 1370/2007 over toewijzing van openbare dienstcontracten (PSO). De oorspronkelijke ambitie was op deze Raad een politiek akkoord hiervoor te bereiken. Het overleg met het EP om tot een akkoord te komen over de technische pijler van het vierde spoorpakket heeft echter alle aandacht van het voorzitterschap opgeëist. Het dossier wordt nu doorgegeven aan het inkomend Luxemburgs voorzitterschap, dat zal streven naar een politiek akkoord op de Raad Transport van 8 oktober 2015.

Dit belangrijke dossier beheerst de agenda al een aantal voorzitterschappen lang. Voor Vlaanderen zijn de bevoegdheden hierin echter beperkt en situeren deze zich voornamelijk bij verordening 1370/2007 en de impact hiervan op de andere openbare vervoersdiensten.

- c) Het Italiaans voorzitterschap en de Commissie hadden in oktober 2014 de experten Secchi, Bodewig en Christopherson de opdracht gegeven een onafhankelijk rapport te maken over het aantrekken van investeringen. In het rapport wordt een inschatting gemaakt van de projecten langs 'Core Network Corridors' die in aanmerking kunnen komen voor de nieuwe financiële instrumenten binnen het EFSI. Het finale rapport werd gepubliceerd in mei en werd voorgesteld op de transportraad. Het bevat twaalf aanbevelingen die het

investeringsklimaat moeten versterken. Deze situeren zich in verschillende domeinen: ten eerste: assistentie bij identificatie van projecten voor innovatieve financiering, ten tweede: aanbestedingen, vergunningen en staatssteunkader, ten derde: financiering en, tot slot, financiële regulering en budgettaire impact van PPS.

Vanuit Vlaanderen werd een reactie op het rapport namens minister Weyts opgemaakt en bezorgd aan de bevoegde commissaris. Ook werd actief deelgenomen aan het debat hierover op de TEN-T Dagen te Riga op 22-23 juni.

C. Link met Europa 2020

- a) N.v.t.
- b) N.v.t.
- c) Dit rapport kadert in de besprekingen over het Europees fonds voor strategische investeringen (EFSD) waarmee de Commissie meer kapitaal wil aantrekken voor private investeringen, wat moet leiden tot de creatie van groei en jobs.

D. Link met het Europees Parlement

- a) Het Europees Parlement nam haar rapport aan in het voorjaar van 2014 met een beperkt aantal amendementen. Ivo Belet is rapporteur.
- b) Het Europees Parlement stemde haar rapporten over de zes voorstellen al in het voorjaar van 2014. Voor de voorstellen uit de technische pijler is een akkoord in zicht voor het eind van het Lets voorzitterschap. Voor de marktpijler zal het Luxemburgs voorzitterschap onderhandelingen opstarten met het Parlement.
- c) N.v.t.

3.5 Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (telecommunicatie) van 12 juni

Deze vergadering vond plaats op 12 juni 2015 in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door minister Alexander De Croo.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Telecom Single Market (TSM): roaming en netneutraliteit; informatie en informeel ontbijtdebat
- b) Digital Single Market (DSM): gedachtewisseling
- c) Richtlijn Netwerk- en informatiebeveiliging (cybersecurity): informatie
- d) Richtlijn toegankelijke overheidswebsites: informatie

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Het voorzitterschap informeerde de ministers over de stand van zaken betreffende de voorstellen voor een eengemaakte markt voor telecommunicatie (roaming en netneutraliteit) waarover met het Europees Parlement wordt onderhandeld. Het voorstel betreffende een eengemaakte markt voor telecommunicatie werd door de ministers ook besproken tijdens een informeel ontbijtdebat dat de Letse minister

samen met Commissaris Günther Oettinger had georganiseerd. Het informele debat leverde geen doorbraken op, maar de hoop om tot een akkoord te komen voor de zomer blijft aanwezig. Er is vooral nood aan een duidelijke positie van het Europees Parlement. (noot: het Letse voorzitterschap bereikte op 30 juni 2015 een akkoord met het EP tijdens een vierde en finale triloog).

- b) De ministers deelden hun standpunt mee over de strategie voor de digitale eengemaakte markt die op 6 mei 2015 door de Commissie is aangenomen. Het voorzitterschap zal de kernpunten van het debat samenvatten ten behoeve van de Europese Raad in juni. Uit het debat bleek dat de lidstaten de doelstellingen van de Europese Commissie over het algemeen positief evalueren. België legde de nadruk op het belang van ondersteuning voor start-ups en voor de ontwikkeling van digitale vaardigheden.
- c) Het voorzitterschap informeerde de ministers over de vorderingen van het voorstel betreffende netwerk- en informatiebeveiliging, waarover wordt onderhandeld met het Europees Parlement. Er is nog werk aan de winkel met betrekking tot het toepassingsgebied.
- d) De Raad keek hoe het stond met een voorstel om overheidswebsites toegankelijker te maken. Er moet nog werk worden verricht, vooral in verband met het toepassingsgebied van de nieuwe regels.

C. Link met Europa 2020

De werkzaamheden van de Raad Telecom sluiten nauw aan bij de doelstellingen van het Europa 2020 vlaggenschip "Digitale agenda voor Europa".

D. Link met het Europees Parlement

- a) Dit verloopt via de gewone wetgevende procedure.
- b) Geen onderhandelingen met het Europees Parlement.
- c) Dit verloopt via de gewone wetgevende procedure.
- d) Dit verloopt via de gewone wetgevende procedure.

3.6 Raad Leefmilieu van 15 juni

Deze vergadering vond plaats op 15 juni 2015 in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door de Brusselse minister van Leefmilieu, Frémault.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Voorstel voor een richtlijn ter vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen en tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG
- b) Stand van zaken in de multilaterale klimaatonderhandelingen

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Het voorstel voor de vermindering van de nationale emissies, dat verder bouwt op de huidige richtlijn inzake nationale emissieplafonds (NEC-richtlijn), verscheen eind 2013. In het nieuwe voorstel worden er nationale emissiereductieverplichtingen voorgesteld voor de vier oorspronkelijke luchtverontreinigende stoffen (SO₂, NO_x, VOS en NH₃), en voor twee nieuwe: fijne stofdeeltjes en methaan (een belangrijke klimaatvervuiler met korte levensduur). Het voorstel neemt de ambitieniveaus voor 2020 over zoals ze zijn afgesproken binnen UN-ECE-verband (Göteborg Protocol) en stelt verdergaande niveaus voor 2030 voor, en tussentijdse niveaus voor 2025.

De besprekingen verliepen tot nog toe moeizaam. Het recentste compromisvoorstel van het Letse Voorzitterschap verwijderd methaan uit het toepassingsgebied en voorziet in de mogelijkheid om intermediaire emissieniveaus voor 2025 te wijzigen en aan te passen, indien dit door de lidstaat technisch of economisch wordt gerechtvaardigd. Daarnaast worden de waarden voor de emissiereductieverbintenissen vanaf 2030 vastgesteld op basis van de bilaterale vergaderingen tussen de lidstaten en de Commissie en de herberekeningen die daaruit voortvloeiden.

Uit het oriënterend debat blijkt dat een aantal lidstaten (waaronder Polen, Slowakije, Bulgarije, Roemenië) geen bindende emissiereductiedoelstellingen voor 2030 aanvaarden en pleiten voor indicatieve doelstellingen. Een aantal lidstaten benadrukt evenwel de nood aan bindende, realistische plafonds, die ambitieus genoeg zijn om de doelstellingen van het programma "schone lucht voor Europa" te halen (i.e. het aantal voortijdige sterfgevallen door luchtvervuiling in 2030 bij benadering halveren, in vergelijking met het huidige niveau). Een groot aantal lidstaten, waaronder België, is voorstander van een vorm van flexibiliteit om om te gaan met technische onzekerheden. Voor België mag dit niet ten koste gaan van het bereiken van de milieu- en gezondheidsdoelstellingen, en mag dit ook niet leiden tot complexiteit in toepassing en controle. België benadrukte voorts nog het belang van bindende doelstellingen en kan het voorgestelde ambitieniveau in grote lijnen aanvaarden. België benadrukte wel dat het daarvoor rekent op het volgens de modelleringen verwachte effect van communautaire maatregelen, zoals de aanpassing van de testcycli voor de uitstoot van personenwagens.

- b) De Raad wisselde van gedachten over de stand van zaken in de voorbereiding van de klimaatconferentie in Parijs, eind dit jaar. De gedachtewisseling moest helpen om de elementen te verfijnen voor de Europese positie, die op een bijzonder Raad leefmilieu op 18 september 2015 in de vorm van raadsconclusies zal worden aangenomen. Alle lidstaten bevestigden dat in Parijs een juridisch bindend akkoord met universele deelname moet overeengekomen worden. Omdat de ambitie van het akkoord hoog genoeg zou liggen, onderstreepten verschillende lidstaten het belang om duidelijker engagementen inzake financiering op tafel te leggen en om aandacht te besteden aan de korte termijn acties die het ambitieniveau voor 2020 kunnen opkrikken. Verschillende lidstaten herhaalden ook de wens om het toekomstige akkoord dynamisch in te vullen, en de doelstellingen via 5-jarige cycli bij te stellen (maar niet naar beneden.) België suggereerde dat de 5-jarige cyclus ook betrekking zou moeten hebben op de inspanningen inzake aanpassing aan klimaatverandering.

C. Link_met_Europa_2020

- a) De herziening van het EU luchtkwaliteitsbeleid was voorzien in het "stappenplan voor efficiënt hulpbronnengebruik in Europa", één van de vlaggenscheppen van de Europa 2020-strategie.
- b) Europa 2020 herneemt de reeds bestaande Europese doelstellingen inzake klimaat en energie voor 2020 (de zogenaamde 20-20-20-doelstellingen). De mededeling "routekaart naar een koolstofarme economie", onderdeel van het vlaggenschip

"efficiënt hulpbronnengebruik" legt mogelijke maatregelen voor tot het jaar 2050, die de EU in staat moeten stellen de uitstoot van broeikasgassen te verminderen met 80% ten opzichte van 1990.

D. Link met het Europees Parlement

- a) De stemming in de Commissie Leefmilieu van het EP is gepland voor midden juli (rapporteur Julie Girling, ECR/Verenigd Koninkrijk).
- b) Het EP neemt doorgaans een resolutie aan voorafgaand aan de jaarlijkse klimaatconferentie.

3.7 Raad Landbouw en Visserij (Landbouw) van 16 juni

Deze vergadering vond plaats op 16 juni 2015 in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door federaal minister Willy Borsus.

A. Hoofdpunten van de agenda

Bespreking van de ontwerpverordening over biologische landbouw

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

De ontwerpverordening biologische landbouw heeft de ambitie om de voorschriften opgelegd aan deze tak van de landbouw te actualiseren. De Raad hield in mei al een bespreking met het oog op het bereiken van een akkoord onder de lidstaten. Het dossier was toen nog niet rijp. De juniraad kwam wel tot een algemene benadering.

In een eerste tafelronde bleek het water nog te diep tussen de lidstaten voornamelijk omwille van twee zaken: de aanpak van niet-toegelaten stoffen (residuen) en de frequentie van controles. Wat dit laatste punt betreft wilden de delegaties een controle om de twee dan wel om de drie jaar. De oplossing lag hier in het midden, er werd dus een controle om de 30 maanden voorgesteld. Voor de andere kwestie kwam er geen oplossing voor die lidstaten die bezorgd waren om het feit dat producten met residuen van o.a. pesticiden in bepaalde gevallen toch als biologisch zouden kunnen verkocht worden. Dit was de voornaamste reden waarom vijf lidstaten tegen stemden en twee zich onthielden.

België was één van de lidstaten die tegen stemde omwille van de bovenvermelde reden. Op de kwestie van de controlefrequentie kon België meer flexibiliteit tonen, maar was het voorstander van een oplossing die zo dicht mogelijk lag bij de huidige jaarlijkse controle.

Nu de Raad zijn positie heeft bepaald is het wachten op een standpuntinname van het Europees Parlement vooraleer beide EU-instellingen, samen met de Europese Commissie, onderhandelingen kunnen aanvatten in de zogenaamde trialogen zodat ze een finaal akkoord kunnen sluiten.

C. Link met Europa 2020

Niet van toepassing

D. Link met het Europees Parlement

Het EP beraadt zich over zijn standpunt in eerste lezing betreffende de verordening biologische landbouw. Dit standpunt wordt verwacht tegen september.

3.8 Raad Landbouw en Visserij (Visserij) van 16 juni

Deze vergadering vond plaats op dinsdag 16 juni in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door adjunct Permanent Vertegenwoordiger Olivier Belle.

A. Hoofdpunten van de agenda

Mededeling van de Commissie - Raadpleging over de vangstmogelijkheden voor 2016 - presentatie van beleidsrichtlijnen en gedachtewisseling.

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

De mededeling bevat de beleidsrichtlijnen die de Commissie wil hanteren bij haar voorstellen voor de vangstmogelijkheden voor 2016. Het brede publiek kan op deze beleidsrichtlijnen reageren t.e.m. 1 oktober 2015. Het uiteindelijke voorstel wordt in de Raad besproken vanaf eind oktober om vervolgens tijdens de Raad landbouw en visserij van december een akkoord te bereiken over de vangstmogelijkheden voor 2016. Dit laatste is uiteraard van zeer groot belang voor de Vlaamse visserij.

De Belgische vertegenwoordiger liet zich positief uit over de evolutie in de Noordzee waar steeds meer visbestanden zich op het MDO (Maximale Duurzame Opbrengst) niveau bevinden. Hij betreurde het echter dat de resultaten in de Westelijke Wateren voorlopig uitblijven ondanks de zware inspanningen van zowel de overheden als de sector. Dit jaar nog introduceerde Vlaanderen een nieuwe technische maatregel om de selectiviteit voor de tongbestanden te verhogen. De Belgische vertegenwoordiger drukte uit verheugd te zijn met de verbeterde kennis over de visbestanden en verwees naar het actieplan voor de Ierse Zee waar Vlaanderen sterk aan bijdraagt. Verder werd benadrukt dat het niveau van MDO (Maximale Duurzame Opbrengst) zo snel mogelijk moest worden bereikt, en dit ten laatste tegen 2020. De Belgische vertegenwoordiger wees erop dat de beleidsnota de socio-economische gevolgen van bepaalde beleidskeuzes onderbelichtte. Vervolgens liet hij weten dat de transitie van aanlandingsquota naar vangstquota (als gevolg van de invoering van de aanlandplicht) nauwgezet gevolgd zal worden. Tenslotte werd er in de Belgische interventie ook op gewezen dat er voldoende overleg en transparantie nodig was mocht de Commissie besluiten om bepaalde, verouderde meerjarenplannen niet meer te volgen.

C. Link met Europa 2020

Niet van toepassing

D. Link met het Europees Parlement

Niet van toepassing. Het is dus de Raad die de vangstmogelijkheden vastlegt.

3.9 Raad Werkgelegenheid, sociaal beleid, gezondheid en consumentenbescherming (deel werkgelegenheid en sociaal beleid) van 18 juni

Deze vergadering vond plaats op 18 juni 2015 in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door Olivier Belle, Adjunct Permanent Vertegenwoordiger.

A. Hoofdpunten_van_de_agenda

- a) Europees semester 2015: bijdrage voor de Europese Raad – oriënterend debat
- b) Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten
- c) Stand van zaken m.b.t.de uitvoering van de EU-maatregelen inzake werkgelegenheid voor jongeren

B. Bespreking_en_implicaties_voor_Vlaanderen_en_standpuntbepaling

- a) Voor het eerst maakte Vicevoorzitter van de Commissie, V. Dombrovskis, zijn opwachting bij de Raadsformatie van de ministers van Werkgelegenheid en Sociaal Beleid. Hij ziet het Europees semester dat nu 5 jaar bestaat, als het voornaamste onderdeel voor de coördinatie van het economisch en sociaal beleid. Het hele proces is cruciaal voor de structurele hervormingen in de lidstaten. Hij vermeldt een aantal positieve tekenen: de crisis is achter de rug, het gaat beter met de overheidsfinanciën, de werkloosheid daalt, de economische prognoses zien er beter uit, de economieën stevenen af op groei, er zijn dalende olieprijsen en we hebben een sterkere euro. Er is nog wel onzekerheid wat Griekenland betreft. Niettemin duidt hij een paar zwakke punten waar nog werk aan de winkel is om het herstel een duurzaam karakter te geven: de arbeidsmarkten doen het beter maar de werkloosheid ligt nog hoog in een aantal lidstaten, de armoede is toegenomen, er is een slechte aansluiting van de school met de arbeidsmarkt, we moeten meer doen om de juiste vaardigheden te kunnen inzetten en we moeten de afnemende productiviteit aanpakken.

EU-Commissaris M. Thyssen looft de lidstaten voor hun hervormingen die vruchten beginnen af te werpen. Er blijven nog heel wat uitdagingen, zoals de bestrijding van de jeugdwerkloosheid, van de langdurige werkloosheid en van de armoede en sociale uitsluiting. Met een hernieuwd vertrouwen kunnen we deze uitdagingen aanpakken. De Commissie concentreert zich op essentiële zaken in de landenspecifieke zoals sociale zaken en werkgelegenheid, pensioenen, vaardigheden, gezondheidszorg, lonen, sociale bescherming. We moeten komen tot een harmonisering van de pensioenleeftijd in functie van de levensverwachting. We moeten voortijdig schoolverlaten voorkomen, de toegang tot onderwijs en beroepsopleiding verzekeren, het hoger onderwijs hervormen, opleiden tot de juiste vaardigheden. Wat de armoedebestrijding en sociale inclusie betreft, moeten we de meest behoeftigen helpen een plaats te vinden op de arbeidsmarkt. Bij de loonvorming dient rekening te worden gehouden met de productiviteitsontwikkelingen. De kosten van de gezondheidszorg nemen toe: ook hier zijn hervormingen nodig voor een duurzame zorg voor iedereen. De belastingstelsels moeten we vrouwvriendelijker maken. De vraag voor de Raad van ministers van Werkgelegenheid en Sociaal Beleid stelt zich: hoe kunnen we meer sociale convergentie bereiken? Hebben we hiervoor meer instrumenten nodig? In elk geval moeten we sleutelen aan sterkere economieën om ons Europees sociaal model nog sterker te maken.

In het algemeen verwelkomen de lidstaten de landenspecifieke aanbevelingen en in het bijzonder de nieuwe aanpak: er is meer tijd voor overleg met de Commissie en bespreking op nationaal niveau dank zij de vervroegde publicatie van de landenverslagen en voorstellen van landenspecifieke aanbevelingen in de loop van het Europees semester, wat het proces verbetert en de doorvoering van de hervormingen ten goede komt. Verder zijn de lidstaten tevreden met de afslanking van deze aanbevelingen tot doelstellingen, gericht op de belangrijkste prioriteiten: een kortere

lijst van aanbevelingen biedt grotere meerwaarde. Ook over de samenwerking en het overleg met de Commissie zijn ze doorgaans lovend. De concrete maatregelen die aangepast moeten zijn aan de nationale situatie, zijn een zaak voor de lidstaten. Het Europees semester wordt door de lidstaten nog altijd als een belangrijk element gezien om van elkaar te leren, naar convergentie te streven en groei en inclusie te bevorderen. Meerdere lidstaten wijzen op het belang van mobiliteit: onderwijs en opleiding zijn belangrijk voor mobiliteit naar een andere baan; voor de geografische mobiliteit biedt het EURES-netwerk meerwaarde door vacatures transparant te maken. Sommige lidstaten pleiten ervoor rekening te houden met de digitalisering van de economie: mensen moeten zich kunnen aanpassen en we moeten hen daartoe helpen. Vaak wordt erop gewezen dat het succes van de uitvoering van het beleid afhankelijk is van het samenspel van verschillende beleidsterreinen: economie, werkgelegenheid, sociaal beleid, fiscaliteit. Een brede visie is nodig. De landenspecifieke aanbevelingen moeten worden gezien als een geïntegreerd geheel. De lidstaten zijn het erover eens dat de invloed van de ministers van Werkgelegenheid en Sociaal Beleid bij de landenspecifieke aanbevelingen niet mag verminderd worden. Deze Raadsformatie moet in elk geval deel uit maken van het besluitvormingsproces voor die beleidsdomeinen die onder zijn bevoegdheid vallen.

België steunt de benadering van de Commissie van minder en meer gefocuste landenspecifieke aanbevelingen die meer gericht zijn op hervormingen op korte en middellange termijn. Door de klemtoon te leggen op de te bereiken doelstellingen en minder op de middelen die lidstaten daarbij moeten inzetten, geven ze meer ruimte voor eigenaarschap door de lidstaten. Het pakket aanbevelingen is voor België vrij evenwichtig. In de eurozone wordt wel onvoldoende aandacht besteed aan de algemene doelstelling om werkgelegenheid te creëren, alsook aan de doelstelling van sociale cohesie. België is tevreden over de hervormingen die dit jaar werden aangebracht aan het Europees semester dat een geschikt werkkader blijft en bijdraagt tot een grotere convergentie. De governance van het Europees semester en de onderlinge samenwerking tussen de comités is nog verbeterd. De EPSCO Raad en de bevoegde comités beschikken intussen over een heel instrumentarium om de situatie inzake werkgelegenheid en sociaal beleid te monitoren. België vindt het belangrijk deze instrumenten maximaal te benutten en de rol van de EPSCO Raad in de processen te consolideren. Deze instrumenten moeten en kunnen helpen om een socialere EMU te bereiken, waarbij er ook oog is voor de sociale gevolgen van de focus op budgettaire consolidatie. België deelt de waarschuwing dat niet teveel werkgelegenheidsaspecten als macro-economische onevenwichtigheden in het kader van de macro-economische onevenwichtigheidsprocedure beschouwd moeten worden. Voor deze aspecten volstaat veelal de multilaterale opvolging door deze Raadsformatie van ministers van Werkgelegenheid en Sociaal Beleid.

- b) De Raad van ministers van Werkgelegenheid en Sociaal Beleid hebben een algemene oriëntatie bereikt over het voorstel van besluit. Vicevoorzitter van de Commissie, V. Dombrovskis, lichtte toe dat de herziene werkgelegenheidsrichtsnoeren, samen met de globale richtsnoeren voor het economisch beleid, deel uit maken van de geïntegreerde richtsnoeren. Ze zijn gericht op een duurzaam herstel en groei. In zijn voorbereidend werk naar een advies heeft het Comité voor de werkgelegenheid andere actoren betrokken: het Comité voor Sociale Bescherming, het Onderwijscomité, het Europees Netwerk van de Openbare Diensten voor Arbeidsvoorziening en de Europese sociale partners. Dit Comité legde de ministers een herziene set voor van richtsnoeren die meer afgestemd zijn op de arbeidsmarktsituatie na de crisis. Belangrijk is de versterkte klemtoon op jobcreatie, de belangrijkste factor die nodig is om tot een duurzaam herstel binnen de arbeidsmarkten te komen. België is van oordeel dat deze richtsnoeren een geschikt instrument vormen om - zonder nieuwe processen op te zetten - naar een

gemeenschappelijke sokkel toe te werken om convergentie te bevorderen inzake het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten.

- c) Commissaris M. Thyssen lichtte toe dat de jeugdwerkloosheidscijfers beginnen te dalen (ongeveer 520.000 minder in één jaar tijd). De Jongerengarantie speelt hierin een sleutelrol. Een van de succesfactoren volgens de EU-Commissaris is het werken in partnerschap tussen onderwijs en werk. Een andere succesfactor is beroepsopleiding en andere onderwijsvormen om de juiste vaardigheden bij te brengen. Inzake de overgang van school naar werk verwijst ze naar twee Europese initiatieven: de Europese alliantie voor leerplaatsen en het kwaliteitskader voor stages. Binnenkort zal de Commissaris een brief naar de lidstaten sturen met het verzoek de Commissie op de hoogte te brengen van de maatregelen die ze hebben genomen om het EU-kwaliteitskader voor stages te implementeren. Er is veel financiële steun om de werkgelegenheid voor jongeren aan te zwengelen via het Europees Sociaal Fonds en het Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief. De Commissaris herinnerde aan de recente maatregel waarbij de voorfinanciering werd opgetrokken tot 30% waardoor in 2015 650.000 jongeren kunnen worden geholpen. Eind mei heeft de Commissie hiertoe alle betalingen uitgevoerd voor een totaal bedrag van 900 miljoen EUR. De lidstaten moeten de fondsen goed benutten en ook inspanningen in hun eigen begrotingen doen. Verder roept de Commissie de lidstaten op het nodige bewijsmateriaal te verzamelen om aan te tonen hoeveel jongeren baat hebben gehad bij de Jongerengarantie. Het Comité voor de Werkgelegenheid heeft onlangs het nieuwe indicatorenkader voor de monitoring van de Jongerengarantie bekrachtigd. Op die manier moet de impact ervan geëvalueerd worden

C. Link met Europa 2020

- a) De landenspecifieke aanbevelingen zijn onder meer gericht op de bevordering van de arbeidsmarktparticipatie, één van de kerndoelen van de Europa 2020-strategie.
- b) De werkgelegenheidsrichtsnoeren en de globale richtsnoeren voor het economisch beleid, die samen de geïntegreerde richtsnoeren vormen, moeten de Europa 2020-doelstellingen ondersteunen.
- c) De aanpak van de jeugdwerkloosheid, o.a. via de Jongerengarantie, draagt bij tot het bereiken van de kerndoelstellingen van de Europa 2020-startegie inzake arbeidsmarktparticipatie, onderwijs en armoedevermindering.

D. Link met het Europees Parlement

- a) Op 23 juni hadden de Commissie Werkgelegenheid en Sociale zaken en de Commissie Economische en Monetaire Zaken van het Europees Parlement een gezamenlijke gedachtewisseling met Vicevoorzitter V. Dombrovskis, Commissaris M. Thyssen en Commissaris P. Moscovici over de landenspecifieke aanbevelingen.
- b) De Commissie Werkgelegenheid en Sociale Zaken van het Europees Parlement besprak op 16 april 2015 en stemde op 16 juni 2015 over het ontwerpverslag van de rapporteur m.b.t. de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten. Tijdens de plenaire zitting van 6-9 juli 2015 zal het Europees Parlement zijn standpunt over dit dossier innemen. Het Europees Parlement wordt in deze enkel geraadpleegd.
- c) Niet van toepassing.

3.10 Raad Economische en financiële zaken van 19 juni

Deze vergadering vond plaats op 19 juni in Luxemburg. België werd vertegenwoordigd door minister Van Overtveldt.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Investeringsplan voor Europa – Commissievoorstel betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) – informatie van het voorzitterschap
- b) Europees Semester – goedkeuring
 - a. Ontwerpaanbevelingen van de Raad aan alle lidstaten inzake de nationale hervormingsprogramma's voor 2015 en ontwerpadviezen van de Raad over de geactualiseerde stabiliteits- en convergentieprogramma's.
 - b. Ontwerpaanbeveling van de Raad inzake de uitvoering van de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten die de euro als munt hebben.
- c) Verslag van de voorbereiding van de volgende stappen voor beter economisch bestuur in de Eurozone – gedachtewisseling

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) De Raad bevestigde het akkoord dat op 28 mei in dialoog bereikt werd en op 4 juni gefinaliseerd werd. Het Europees Parlement zal de finale tekst tijdens haar plenaire zitting van 24 juni aannemen, waarna aanneming door de Raad via schriftelijke procedure zal volgen. De Commissie en de Europese Investeringsbank (EIB) nodigen de lidstaten uit om projecten in te dienen.

In haar persbericht van 26 mei 2015 identificeerde de Vlaamse Regering zes prioritaire werven, waarvoor de steunmogelijkheden vanuit EFSI onderzocht worden, met name:

1. Infrastructuur en mobiliteit, waaronder Oosterweel, de Noord-Zuid verbinding in Limburg en de RO (Brusselse ring).
2. KMO-financiering, Onderzoek en Ontwikkeling.
3. Investerings in energie-efficiëntie en hernieuwbare energie.
4. Investerings in sociale huisvesting.
5. Investerings in welzijns- en zorginfrastructuur.
6. Investerings in scholen.

De Vlaamse Regering richtte een EFSI-werkgroep op die instaat voor de coördinatie van de werven en de contacten met de EIB.

- b) De ministers keurden de landenspecifieke aanbevelingen en de aanbevelingen voor de Eurozone goed. De documenten worden voor bevestiging voorgelegd aan de Europese Raad van 25/26 juni. De formele goedkeuring, waarmee het Europees Semester officieel afgesloten wordt, volgt tijdens de Ecofin Raad van 14 juli.

De lidstaten zullen met de aanbevelingen rekening dienen te houden bij de opmaak van hun begrotingen voor 2016 en bij beslissingen inzake structurele hervormingen. De Raad en de Commissie zullen de uitvoering van de aanbevelingen op de voet volgen.

- c) De Commissie gaf kort uitleg over de vorm van het rapport van de 5 voorzitters (de voorzitter van de Commissie, de Europese Raad, de Eurogroep, de Europese Centrale Bank en het Europees Parlement) over de voltooiing van de Economische en Monetaire Unie, dat op 22 juni gepubliceerd zou worden. Het rapport focust sterk op maatregelen die op korte termijn (tot 2017) genomen kunnen worden, waaronder het geloofwaardig

uitvoering geven aan bestaande regels, de uitvoering van structurele hervormingen, het versterken van het concurrentievermogen en verdere werkzaamheden om tot de voltooiing van de bankenunie te komen. Wat betreft maatregelen op langere termijn ligt de focus op de versterking van de institutionele structuur teneinde een efficiënte werking te verzekeren. Verdere integratie wordt afhankelijk gesteld van voldoende convergentie.

C. Link met Europa 2020

- a) Het investeringsplan focust op investeringen in onderzoek en ontwikkeling, digitale economie, energie en transportinfrastructuur, sociale infrastructuur en milieu, inclusief activiteiten van KMO's en mid-caps – sectoren die van cruciaal belang zijn om te komen tot slimme, duurzame en inclusieve groei in de EU.
- b) Het kader voor economisch bestuur draagt bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen inzake duurzame groei en werkgelegenheid uit de Europa 2020 strategie.
- c) Het versterken van de funderingen van de EMU zal leiden tot een evenwichtige economische groei, een concurrerende sociale markteconomie gericht op volledige werkgelegenheid en sociale vooruitgang.

D. Link met het Europees Parlement

- a) Het Europees Parlement gaf haar goedkeuring aan de tekst tijdens de plenaire zitting van 24 juni.
- b) Niet van toepassing.
- c) Het op 22 juni gepubliceerde verslag van de vijf voorzitters werd mede opgesteld door de voorzitter van het Europees Parlement. Op 24 juni keurde het Europees Parlement een resolutie goed met als titel "evaluatie van het kader voor economisch bestuur: balans en uitdagingen".

4. Lijst met bijeenkomsten van de Europese Raad en de Raad tijdens de komende maand

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
6-7 juli	Informele Raad Sport	Franse Gemeenschap	n.v.t.
9-10 juli	Informele Raad Justitie en Binnenlandse Zaken	Federaal	n.v.t.
13 juli	Eurogroep	Federaal	n.v.t.
13 juli	Raad Landbouw en Visserij	Landbouw: federaal Visserij: Vlaams Gewest	Landbouw: Vlaams / Waals Gewest (roterend)
14 juli	Raad Economische en financiële zaken	Federaal	n.v.t.
16-17 juli	Informele Raad Werkgelegenheid en sociaal beleid	Federaal	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
20 juli	Raad Buitenlandse Zaken	Federaal	n.v.t.
20-21 juli	Informele Raad Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en Ruimtevaart)	Interne markt: federaal Industrie: Brussels Hoofdstedelijk Gewest Onderzoek: Vlaams Gewest	Interne markt: Brussels Hoofdstedelijk Gewest Industrie/onderzoek: federaal
22-23 juli	Informele Raad Leefmilieu	Waals Gewest	Federaal
23-24 juli	Informele Raad Algemene Zaken	Federaal	n.v.t.

5. Nieuwe voorstellen van richtlijn tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 juni 2015 werd geen nieuw voorstel van richtlijn aangenomen.

6. Aangenomen richtlijnen tijdens de afgelopen maand

Tussen 1 en 30 juni 2015 werden 2 richtlijnen gepubliceerd. Zie bijlage 1.

7. Stand van zaken omzettingdossiers

Hieronder volgt een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen slechts een louter adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

7.1 Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van 'interne markt' richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een "Vlaams scorebord interne markt" samengesteld. Zie bijlage 2.

7.1.1 Vlaams scorebord van november 2015¹

Het Vlaams scorebord van november 2015 omvat 5 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is en waarvan Vlaanderen er al 2 heeft omgezet.

7.1.2 Vlaams scorebord van mei 2016²

Het Vlaams scorebord van mei 2016 omvat 9 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist.

7.2 Overige Vlaamse omzettingdossiers

Behalve de 14 'interne markt' richtlijnen die worden vermeld onder punt 6.1, dienen ook 2 andere richtlijnen in de Vlaamse rechtsorde te worden omgezet. Vlaanderen heeft hiervan al 1 omgezet. Zie bijlage 3.

¹ Het Vlaams scorebord van november 2015 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van november 2015. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 oktober 2015 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 november 2015.

² Het Vlaams scorebord van mei 2016 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van mei 2016. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 april 2016 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 mei 2016.

8. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid was in juni 2015 gevat door 8 inbreukdossiers.

2 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen
6 inbreukdossiers wegens niet-correcte omzetting van richtlijnen

Overzichtstabel - stand van de procedure:

Stand van de procedure	30.06.2014	31.08.2014	30.09.2014	31.10.2014	30.11.2014	31.12.2014	31.1.2015	28.02.2015	27.03.2015	27.04.2015	31.05.2015	30.06.2015
Ingebrekestellingen	4	4	4	5	6	6	5	5	5	5	5	4
Met redenen omklede adviezen	8	8	8	6	5	3	3	3	3	3	3	2
Dagvaardingen	3	2	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	1
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	15	15	14	13	13	10	9	9	9	9	9	8



Mark Andries
kabinetschef

Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering.

Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed