



MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Overzicht van de ontwikkelingen op niveau van de Europese Unie (EU) - September 2014

In deze mededeling aan de Vlaamse Regering wordt een overzicht gegeven van de voor Vlaanderen relevante ontwikkelingen in het Europese besluitvormingsproces tijdens de maand september 2014. Dit overzicht bevat volgende elementen:

1. Algemene ontwikkelingen op de Europese scène
2. Verslaggeving vakraden
3. EU-agenda voor de volgende maand
4. Voorstellen van richtlijn
5. Aangenomen richtlijnen
6. Stand van zaken omzettingsdossiers
7. Stand van zaken inbreukdossiers

De input voor de debriefings van de vakraden werd geleverd door de attachés op de Vlaamse Vertegenwoordiging binnen de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie, en werd afgesloten op 30 september 2014. De stand van zaken met betrekking tot de omzettings- en inbreukdossiers werd afgesloten op 30 september 2014.

De volgende raadsbijeenkomsten kwamen aan bod:

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
9-10 september	Informele Raad Defensie	Federaal	-
12 september	Eurogroep	Federaal	-
13 september	Informele Raad Economische en Financiële zaken	Federaal	-
16-17 september	Informele Raad Vervoer, Telecommunicatiemiddelen en Energie (Vervoer)	Federaal	Waals Gewest
22-23 september	Informele Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Gezondheid en Consumentenbescherming (Gezondheid)	Federaal	Vlaamse Gemeenschap
24 september	Informele Raad Onderwijs, Jeugd, Cultuur & Sport (Cultuur)	Vlaamse Gemeenschap	-
25-26 september	Raad Concurrentievermogen	<i>Interne markt:</i> Federaal <i>Industrie:</i> Vlaams Gewest <i>Onderzoek:</i> Waals Gewest	<i>Interne markt:</i> Vlaams Gewest <i>Industrie:</i> Federaal <i>Onderzoek:</i> Federaal
29 september	Raad Algemene Zaken	Federaal	-

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
29-30 september	Informele Raad Landbouw en Visserij	<i>Landbouw</i> . Federaal <i>Visserij</i> . Vlaams Gewest	<i>Landbouw</i> . Vlaams en Waals Gewest <i>Visserij</i> . -

1. Algemene ontwikkelingen op de Europese scène

Europese Centrale Bank (ECB) wenst Europese economie aan te zwengelen

Op 4 september kondigde ECB-voorzitter Mario Draghi een renteverlaging aan. De basisrente daalt van 0,15 naar 0,05 procent en de depositorente zakt van -0,1 naar -0,2 procent. Voorts zal de ECB vanaf oktober herverpakte kredieten (Asset backed securities – ABS) en pandbrieven (covered bonds; bankobligaties met onderpand) kopen. Draghi zei dat moeilijk te voorspellen is voor welk bedrag de ECB effecten zal kopen. Maar hij merkte op dat de nieuwe maatregelen en de eerder aangekondigde langlopende kredieten aan de banken (TLTRO's) het balanstotaal van de ECB kunnen doen stijgen tot het niveau van begin 2012. Daarmee suggereerde Draghi dat hij bereid is 1.000 miljard euro in de economie te pompen.

Europese steun voor ontslagen werknemers staalproducent Carsid S.A.

De Europese Commissie heeft voorgesteld aan België 911.934 euro uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de Globalisering (EFG) beschikbaar te stellen om 752 voormalige werknemers van staalproducent Carsid S.A. aan een nieuwe baan te helpen. De ontslagen werknemers wonen voornamelijk in de regio Charleroi. Het voorstel wordt nu ter goedkeuring aan het Europees Parlement en de Raad van ministers van de EU voorgelegd. De totale geraamde kosten van het pakket maatregelen bedragen 1,8 miljoen euro, waarvan het EFG de helft voor zijn rekening neemt. De Commissie stelde een tiental dagen voor deze bekendmaking, al steunmaatregelen voor voor de ontslagen werknemers van Ford Genk (zie maandelijkse mededeling van juli-augustus - VR 2014 1909 MED.0374/1).

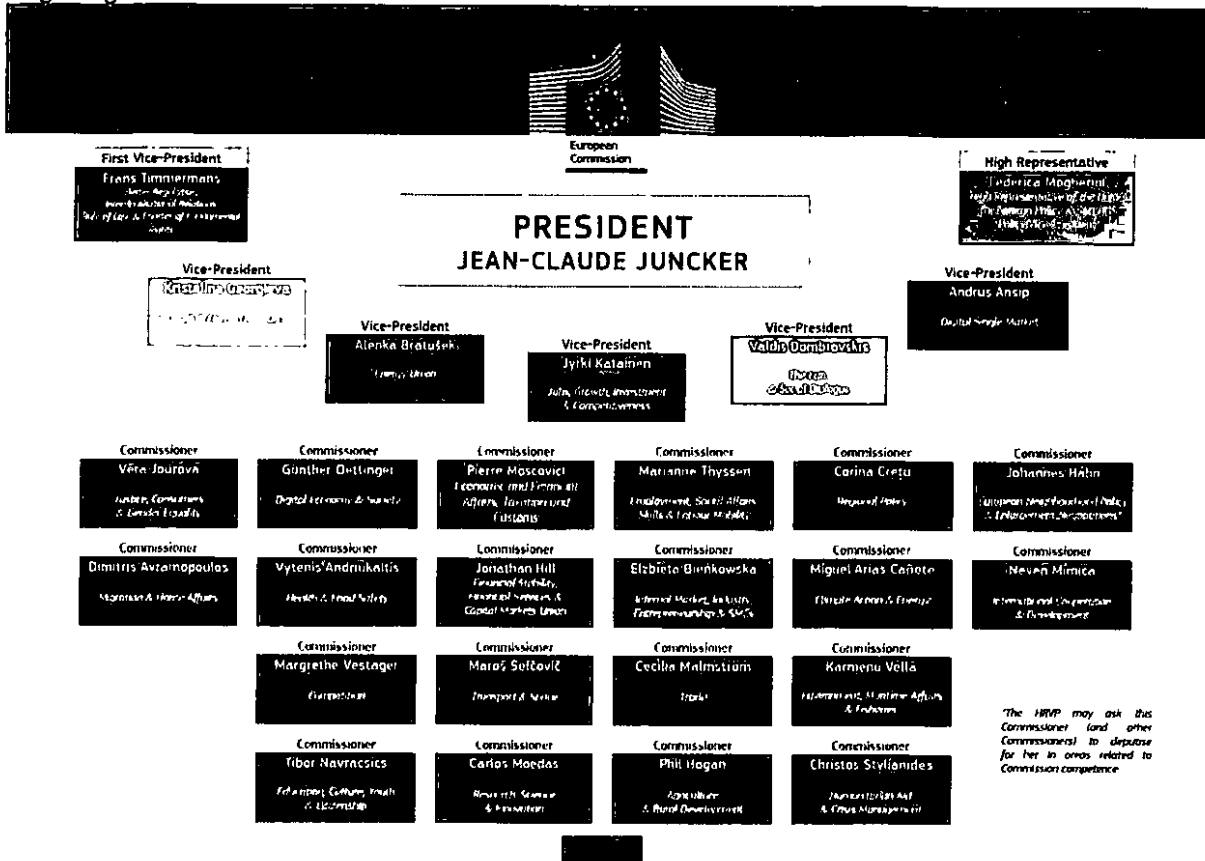
Naar een nieuwe Commissie

Op 10 september 2014 stelde Jean-Claude Juncker de samenstelling van de inkomende Commissie voor en de verdeling van de portefeuilles tussen de kandidaat-Commissarissen. In missiebrieven gaf Juncker elk van de kandidaat-Commissarissen een reeks opdrachten mee. De portefeuilles en opdrachten weerspiegelen de politieke beleidslijnen die Juncker op 15 juli aan het Europees Parlement voorstelde. Het College van Commissarissen zal bestaan uit één voorzitter, zeven vicevoorzitters, waarvan één ook de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie is voor het buitenlands en veiligheidsbeleid, en 20 Commissarissen bevoegd voor een specifiek beleidsdomein.

Elke vicevoorzitter zal verantwoordelijk zijn voor een grote werf of uitdaging van de EU en zal de werkzaamheden van projectteams van Commissarissen in goede banen moeten leiden. Deze opzet is bedoeld om de verkokering van de Commissie tegen te gaan en haar werking af te stemmen op de strategische doelstellingen van de Unie. De vicevoorzitters zullen een rol spelen in de prioritering van de dossiers die op de agenda van het College komen en in de dialoog met het Europees en de nationale en regionale parlementen.

Frans Timmermans wordt voorgedragen als eerste vicevoorzitter. Hij wordt de rechterhand van de voorzitter en wordt tevens bevoegd voor de agenda voor betere regelgeving en zal in die hoedanigheid toezien op de naleving van de principes van subsidiariteit en proportionaliteit. Concreet houdt die in dat kandidaat-Commissaris Timmermans er moet op toezien dat, enerzijds elk voorstel van de Commissie ook echt noodzakelijk is en de doelstellingen ervan niet beter door de lidstaten alleen kunnen worden bereikt en dat anderzijds elk voorstel eisen oplegt aan burgers, bedrijven, organisaties etc. die evenredig zijn met het beoogde doel van het voorstel. De eerste vicevoorzitter zal ook toezicht uitoefenen op de naleving van het Handvest van de Grondrechten en de Rechtsstaat in alle activiteiten van de Commissie. Hij wordt ook bevoegd voor de relatie met de nationale parlementen en de andere EU-instellingen.

Organogram van de inkomende Commissie Juncker¹:



Het college van Commissarissen moet in zijn geheel worden bevestigd door het Europees Parlement. Het Europees Parlement gaat de geschiktheid van elk van de kandidaten na via publieke individuele hoorzittingen en de controle van hun opgave van financiële belangen.

De eerste hoorzittingen vonden plaats op 29 en 30 september. Werden verhoord: Karmenu Vella (milieu, maritieme zaken en visserij), Cecilia Malmström (handel), Neven Mimica (internationale samenwerking en ontwikkeling), Günther Oettinger (digitale economie en maatschappij), Vytenis Andriukaitis (gezondheid en voedselveiligheid), Carlos Moedas (onderzoek, wetenschap en innovatie), Christos Stylianides (humanitaire hulp en crisiebeheer), Maroš Šefčovič (transport en ruimte), Dimitris Avramopoulos (migratie en binnenlandse zaken), Johannes Hahn (nabuurship en uitbreidingsonderhandelingen).

Mandaatverlenging Koen Lenaerts

De Raad stemde in met een mandaatverlenging met zes jaar van dhr. Koen Lenaerts als rechter bij het Hof van Justitie.

Rusland en Oekraïne

Ook in september stond de crisis in Oekraïne prominent op de Europese agenda. Op 5 september kondigde de Oekraïense president Petro Porosjenko aan dat Oekraïne, de Oost-Oekraïense rebellen en Rusland in Minsk (Wit-Rusland) een vredesplan hadden afgesproken dat in een staakt-het-vuren in Oost-Oekraïne voorziet. Ondertussen bleven intensieve diplomatieke gesprekken en bemiddelingen voortlopen. Tijdens een trilateraal overleg tussen Oekraïne, Rusland en de EU op 12 september werd overeengekomen dat de EU en Oekraïne zowel het politiek samenwerkingsakkoord als het vrijhandelsakkoord zouden tekenen, maar dat de tijdelijke inwerkingtreding van het laatste akkoord

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-14-523_en.htm

zou worden uitgesteld tot eind 2015. Tegelijk zal de EU de eenzijdige handelspreferenties aan Oekraïne behouden tot eind 2015.

Op 16 september keurden het Europees en Oekraïens Parlement (de Verkhovna Rada) de verdragen in een simultane ceremonie goed. De meeste politieke fracties in het Europees Parlement betreurden de vertraagde inwerkingtreding. In antwoord hierop stelde Commissaris De Gucht, bevoegd voor handel, dat dit de enige mogelijkheid was om de ratificatie van de akkoorden in huidige vorm veilig te stellen. Commissaris Stefan Füle, bevoegd voor het Nabuurschapsbeleid, bevestigde dat de uitgestelde inwerkingtreding er gekomen was op vraag van Oekraïne en Rusland.

Ondanks de openingen bleef de spanning hoog. Op 17 september stuurde Poetin een brief aan Porosjenko waarin hij deze aanmaande om geen enkel wetgevend initiatief te nemen dat in de zin zou gaan van een ratificatie van de verdragen met de EU, op straffe van een tegenreactie van Rusland. Poetin is dan ook van mening dat de verdragen met de EU gewijzigd moeten worden en dat de periode tot de definitieve inwerkingtreding moet worden gebruikt om de verdragen opnieuw te onderhandelen. In de aanloop naar het trilateraal akkoord zagen Duitsland en Polen, twee lidstaten die een ferme houding t.a.v. Rusland voorstaan, een gevoelige daling in de gasexporten vanuit Rusland. Ook Slowakije en Hongarije werden getroffen. Ook Oekraïne zelf zag een stevige daling in de Russische gastoevoer. Trilaterale gesprekken werden opgestart om tot een oplossing te komen in het gasconflict.

De Russische manoeuvres waren een antwoord op handelingen van de EU. De dag dat de onderhandelende partijen tot het trilateraal akkoord kwamen (12 september), traden ook nieuwe EU-sancties t.a.v. Rusland in werking. De sancties raken Russische bedrijven in de financiële en energiesector en de sector van de goederen voor tweërlei gebruik en defensiegoederen, en zijn vooral financieel van aard. Binnen de EU werden de bedrijfsmiddelen van een aantal Russische bedrijven bevroren. Daarnaast zijn ook een honderdtal individuen onderworpen aan sancties. De Raad kwam overeen dat de EU-sancties zouden worden doorgelicht. Er werd binnen de Raad dan ook een werkgroep over het EU-sanctiemechanisme opgericht. De evaluatie zou ertoe kunnen leiden dat de sancties worden bijgesteld, tijdelijk worden geschorst of zelfs worden opgeheven. Een eerste oefening in dit kader wordt eind oktober in het vooruitzicht gesteld.

Om de negatieve financiële gevolgen voor de Europese landbouwers van de Russische importban op bepaalde groenten en fruit uit de EU te milderen, keurde de Commissie op 29 september een tweede pakket buitengewone steunmaatregelen goed ter waarde van maximaal 165 miljoen euro. Deze steun komt bovenop de steun ter waarde van 125 miljoen euro die de Commissie eerder goedkeurde op 18 augustus.

Handel

Op 26 september 2014 vond de EU-Canada top plaats, waarop de EU en Canada een akkoord vonden over een Strategisch Partnerschapsakkoord (SPA) en een vrijhandelsakkoord (CETA). Het SPA werd geparafeerd op 8 september. Het biedt een raamwerk voor nauwere samenwerking op het vlak van buitenlands beleid, veiligheidsbeleid en crisismanagement. Ook gaat het in op zaken zoals onderwijs, migratie, consulaire bescherming, jeugd en culturele diversiteit, transport en energie. Over het ontwerp van vrijhandelsakkoord werd in augustus een politiek akkoord gevonden tussen de onderhandelaren. Het vrijhandelsakkoord ligt onder vuur van het middenveld omwille van de opname van een investeerder/staat-geschillenbeslechtsmechanisme (beter bekend onder het Engelstalige acronym ISDS – Investor-State Dispute Settlement). Ook bepaalde fracties in het Europees Parlement tonen zich kritisch. Het geschillenbeslechtsmechanisme was dan ook één van de thema's waarop de leden van het handelscomité van het Europees Parlement sterk hamerden tijdens de hoorzitting van Cecilia Malmström, kandidaat-Commissaris van handel, die op 29 september 2014 plaatsvond. De hoorzitting verliep minder vlot dan verwacht, maar uiteindelijk kreeg de kandidaat het vertrouwen van de meerderheid van de leden van het handelscomité tijdens de formele stemming op 30 september.

Een ander thema dat veel aandacht kreeg tijdens de hoorzitting waren de onderhandelingen tussen de VS en de EU over het Trans-Atlantisch Handels- en Investeringspartnerschap (Transatlantic Trade and Investment Partnership; TTIP). Op 29 september startte de 7^{de} onderhandelingsronde. Die zal wellicht niet leiden tot grote doorbraken omdat de nieuwe Commissie geïnstalleerd moet worden en in de VS tussentijdse verkiezingen zullen worden georganiseerd. Op 11 september 2014 verwierp de Commissie een verzoek tot de organisatie van een burgerinitiatief van Stop TTIP, een coalitie van 240 middenveldorganisaties. Zij vragen de opschorting van de onderhandelingen. Op 19 september 2014 kondigde zij aan dat ze een rechtszaak zouden aanspannen.

2. Verslaggeving vakraden

Hieronder vindt u een overzicht van de besprekingen in de raadsbijeenkomsten tijdens de maand september 2014. Er wordt ook aandacht besteed aan de gevolgen voor Vlaanderen en de Vlaamse standpuntbepaling.

2.1. Informele Raad Economische en Financiële Zaken

Deze vergadering vond plaats op zaterdag 13 september in Milaan. België werd vertegenwoordigd door de vertegenwoordiger van België in het Economisch en Financieel Comité.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a. Investerings- en structurele hervormingen – gedachtewisseling
- b. Financiering van de economie – gedachtewisseling

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a. De ministers hielden een gedachtewisseling over manieren om groei te stimuleren. Structurele hervormingen (uitvoering landenspecifieke aanbevelingen) die leiden tot een verbetering van de ondernemingsomgeving en bijgevolg investeringen faciliteren spelen in dit vraagstuk een belangrijke rol.

De ministers bespraken verder ook bijkomende manieren om publieke en private investeringen te stimuleren. Voor wat betreft het stimuleren van publieke investeringen werd benadrukt dat het belangrijk is om te streven naar een groeivriendelijke begrotingsconsolidatie binnen de regels van het Stabiliteits- en Groeipact. Verder dient nagegaan te worden hoe EU-middelen en middelen van de Europese Investeringsbank (EIB) beter gebruikt kunnen worden. Voor wat het private luik betreft dient nagegaan te worden hoe bijvoorbeeld betere regelgeving en de harmonisatie van bestaande wetgeving een positieve bijdrage kunnen leveren. Verder werd o.m. ook de samenwerking tussen nationale stimuleringsbanken en de EIB en een uitbreiding van de middelen van het Europees Investeringsfonds (EIF) aangehaald. Aan de EIB en de Commissie werd de opdracht gegeven concrete maatregelen voor te stellen. Een eerste stap bestaat uit de oprichting van een task force waarin de lidstaten, de Commissie en de EIB projecten selecteren met positieve langetermijneffecten hebben, maar die problemen ondervinden met de financiering. De eerste vergadering van de task force zal plaatsvinden in de marge van de Ecofin Raad van oktober.

- b. De ministers hielden een gedachtewisseling over manieren om de langetermijnfinanciering van de reële economie te stimuleren, met specifieke aandacht voor de financieringsuitdagingen van KMO's. In dit opzicht kan ook verwezen worden naar de mededeling van de Commissie van 27 maart 2014.

In de EU is er een grote afhankelijkheid van banken voor wat betreft de financiering van de economie (80% in de EU versus bijvoorbeeld 20% in de VS). Deze grote afhankelijkheid heeft de crisis versterkt. De financiële markten blijven bovendien gefragmenteerd.

De ministers bespraken mogelijke manieren om aan deze problematiek te remediëren. Er werd onder meer gesproken over een verdere uitbouw van de interne markt op vlak van financiële diensten, het ontwikkelen van Europese kapitaalmarkten (ontwikkeling van een markt voor effectisering, 'covered bonds', 'mini-bonds'), een betere benutting van publieke financieringsbronnen (nationale stimuleringsbanken en de EIB, exportkredieten).

De discussies omtrent deze materie zullen verdergezet worden in het Economisch en Financieel Comité en het Financiële Diensten Comité. De resultaten van deze discussies zullen als input dienen voor de werkzaamheden van de Commissie.

C. Link met Europa 2020

- a. Structurele hervormingen en investeringen vormen twee belangrijke pijlers van een beleid gericht op groei.
- b. Langetermijnfinanciering stimuleren is van essentieel belang voor slimme, duurzame en inclusieve groei in de EU.

2.2. Informele Raad Vervoer, Telecommunicatiemiddelen en Energie (Vervoer)

Deze vergadering vond plaats van 16 tot 17 september 2014 in Milaan. België werd vertegenwoordigd door adjunct-Permanent Vertegenwoordiger Olivier Belle.

A. Hoofdpunten van de agenda

Debat over de implementatie van het nieuwe TEN-T beleid en de 'Core Network Corridors'

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

Centraal op de agenda van de Informele Raad stond een debat over de implementatie van het nieuwe TEN-T beleid en de Core Network Corridors, nu de TEN-T verordening en het CEF budget beschikbaar is. Verder lag de focus op het investeren in de noodzakelijke cruciale EU-infrastructuur. Het Italiaans voorzitterschap wil deze dynamiek later dit jaar formaliseren in Raadsconclusies op de Transportraad van 3 december 2014.

België onderstreepte in de interventie het belang van de faciliterende rol van de EU-coördinatoren in de corridors, het trekken van lessen uit het verleden, het potentieel van de corridors voor innovatieve en alternatieve transporttechnologieën. Aangaande de financiering van EU-infrastructuur werd vanuit België gepleit dat er voor bepaalde investeringen een afwijking van het Stabiliteits- en Groeipact en uitzonderingsmaatregelen inzake staatssteun mogelijk moeten zijn. Bovendien wordt de EU gevraagd te voorzien in een kader voor externe kosten en tolheffingen.

De Belgische interventie sluit nauw aan met de aandachtspunten die vanuit Vlaanderen zijn meegegeven.

2.3. Informele Raad Gezondheid

De Informele Raad van de EU-ministers van Volksgezondheid vond plaats op 22 september 2014 en ging door in Milan. Op deze informele Raad werd België vertegenwoordigd door de Mevrouw L. Onkelinx, minister van Sociale zaken en Gezondheid.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Pijnbestrijding en palliatieve zorgen
- b) Therapeutische innovatie ten voordele van patiënten
- c) Ebola-uitbraak

d) Levensstijlen en kankerpreventie

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) De informele raad startte met een lunch waarop het thema pijnbestrijding en palliatieve zorgen centraal stond. De ministers waren het eens over het nut van het oprichten van een Europees netwerk voor het uitwisselen van informatie over de training van gezondheidspersoneel en de effectiviteit van therapieën.
- b) De Europese Commissie wees erop dat er reeds een aantal mechanismen bestaan binnen het European Medicines Agency EMA om in uitzonderlijke situaties en bij medische noden termijnen voor het verkrijgen van vergunningen ernstig in te korten. Bestaande systemen zoals de uitwisseling van informatie tussen lidstaten, het initiatief rond de gemeenschappelijke aankoopprocedure van medische tegenmaatregelen en de EU-samenwerking rond HTA (Health Technology Assessment) kunnen volgens de Europese Commissie nog beter gebruikt worden om de toegang tot betaalbare innovatieve geneesmiddelen te verbeteren.

België verwees naar de nieuwe Belgische wet over snelle toegang tot nieuwe geneesmiddelen in geval van medische noden die in werking zal treden op 1 december 2014. HTA en de gemeenschappelijke aankoopprocedures werden positief gesteund door BE.

Algemeen werd gepleit voor meer EU-samenwerking met respect voor de lidstaatbevoegdheden in dit domein, gemeenschappelijke strategieën en uitwisseling van informatie om patiënten toegang te verzekeren tot meer betaalbare innovatieve geneesmiddelen.

- c) Aan de hand van een vragenlijst had de Europese Commissie een tabel opgesteld over de bestaande capaciteiten in de verschillende Lidstaten. De ernst van de epidemie en de noodzaak voor uitzonderlijke hulp werd benadrukt. Het dringendste volgens de Europese Commissie is vliegtuigen voor evacuatie omdat er ernstige problemen te verwachten zijn als het aantal uit te voeren evacuaties drastisch zou stijgen. De Wereldgezondheidsorganisatie verwacht dat deze evacuaties van gezondheidspersoneel zouden toenemen tot zeven per maand. De Europese Commissie riep op tot samenwerking in de EU. De Europese Commissie achtte de kans tot een het uitbreiden van de epidemie in de EU zeer klein.

De lidstaten stelden om geen nieuwe structuren op te richten om elkaar te informeren en voor de coördinatie van acties, maar om het bestaande EWRS (Early Warning and Response System) en het HSC (Health Security Committee) hiervoor in te schakelen.

De Europese Commissie en het Italiaans voorzitterschap vatten samen dat de ministers voornamelijk de noodzaak zagen EU-coördinatie voor evacuatiemogelijkheden en opname van patiënten. Verder werd ook de vraag naar betere wederzijdse informatie (via EWRS) en EU-coördinatie (via HSC) gehoord.

- d) De ministers hadden een kort debat waarbij erkend werd dat de nood voor preventie (primaire en secundaire preventie) en gerichte informatiecampagnes groot is. In het debat kwam naar voren dat twee derde van de kankers vermijdbaar zijn door te letten op de 4 belangrijkste risicofactoren (niet roken, alcoholmisbruik, geen gezonde voeding of gebrek aan beweging). Maar ook het nut van goede screenings en vaccinatieprogramma's werd onderstreept.
- e) België nam op het einde van de vergadering het woord om de beslissing van de nieuwe voorzitter van de Europese Commissie, Jean-Claude Juncker, te bekritisieren om de

bevoegdheid over geneesmiddelen en het Europese geneesmiddelenagentschap van Directoraat-generaal Gezondheid en Consumentenzaken (DG Sanco) aan Directoraat-generaal Ondernemingen en Industrie (DG Enterprise) over te dragen. De Minister benadrukte dat gezondheid geen product is en verwees daarbij naar het schandaal over borstimplantaten. België beloofde een brief te sturen aan de nieuwe voorzitter van de Europese Commissie en naar de voorzitter van het Europees Parlement

2.4. Informele Raad Onderwijs, Jeugd, Cultuur & Sport (Cultuur)

Deze vergadering vond plaats op 24 september 2014 in Turiijn. België werd vertegenwoordigd door Jos Van Rillaer, Administrateur-Generaal van het Agentschap Kunsten en Erfgoed.

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) De transversale impact van cultuurbeleid en de herziening van de Europa 2020 strategie: cultuur als een instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van de strategie
- b) Nieuwe modellen van governance voor cultureel erfgoed, materieel, immaterieel, digitaal, gedeeld tussen overheid, private spelers en georganiseerd middenveld om het potentieel te activeren van cultureel erfgoed als een strategische bron voor duurzame ontwikkeling

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Bij het begin van de vergadering zelf kondigde de Italiaanse voorzitter aan dat de twee agendapunten samen zouden behandeld worden zodat er slechts één tafelronde nodig was. Over het algemeen benadrukten de meeste ministers dat duurzaam beheer van erfgoed een gedeelde verantwoordelijkheid is van verschillende actoren en dat cultuur en cultureel erfgoed een grotere rol moeten krijgen in de herziene Europa 2020 strategie. Ook de Belgische interventie zat op deze lijn. Enkele dissonante stemmen kwamen uit Nederlandse, Britse en Deense hoek. Deze lidstaten zien de Europa 2020 strategie strikt economisch en stellen zich vragen bij de rol van cultuur binnen deze strategie. Daarnaast legden verschillende ministers de nadruk op de rol van cultureel toerisme en maakten van het debat gebruik om enkele uitspraken te doen over evoluties in andere domeinen met een impact op cultuur, vooral met betrekking tot auteursrecht en BTW op e-books. Commissaris Vassiliou besloot dat er consensus was over de dubbele waarde van cultuur (intrinsiek en economisch) en dat het belangrijk is dat cultuur in de Europa 2020 strategie komt. Het Italiaanse voorzitterschap wil het debat over de herziening van de Europa 2020 strategie verderzetten tijdens de formele raad cultuur van 25 november 2014.

C. Link met Europa 2020

- a) De rol van cultuur in de herziening van Europa 2020 was een uitdrukkelijk agendapunt en komt ook nog terug op de formele raad cultuur van 25 november 2014.

D. Link met het Europees Parlement

- a) Silvia Costa (voorzitter van CULT) was aanwezig en kwam in naam van het Europees Parlement tussen in het debat. Ze pleitte voor herziening van de richtlijn auteursrecht en de richtlijn audiovisuele mediadiensten, meer investeringen in Europeana, aandacht voor erfgoed in de Europese programma's (bv Horizon 2020) en gaf de lidstaten een veeg uit de pan met betrekking tot hun zuinigheid in de bepaling van het budget 2015.

2.5. Raad Concurrentievermogen

De bijeenkomst van de Raad Concurrentievermogen vond plaats op 25-26 september in Brussel. De Belgische vertegenwoordiging was voor industrie in handen van het Vlaamse Gewest (minister Muyters) en voor onderzoek in handen van het Waalse Gewest (minister Marcourt).

A. Hoofdpunten van de agenda

- a) Industrie: mainstreamen van concurrentievermogen
- b) Industrie/Interne Markt: Europa 2020-strategie
- c) Onderzoek: Europa 2020-strategie
- d) Onderzoek: Voortgangsverslag betreffende de Europese Onderzoeksruiimte

B. Bespreking en implicaties voor Vlaanderen en standpuntbepaling

- a) Industrie: mainstreamen van concurrentievermogen

“Mainstreaming” van het concurrentievermogen betreft het meer systematisch integreren van bezorgdheden op het gebied van het industrieel concurrentievermogen in andere beleidsdomeinen. Men wil m.a.w. bij het aannemen van nieuwe regels meer aandacht voor de invloed van deze regels op het concurrentievermogen.

Het concept hangt samen met:

- De rol van de Raad Concurrentievermogen. Hoewel verantwoordelijk voor het concurrentievermogen, worden vele beslissingen met invloed op het Europese concurrentievermogen op andere beleidsdomeinen genomen (klimaat, energie, handel, etc.). Een versterkte Groep op Hoog Niveau Groei en Concurrentievermogen (HLG COMPCRO) moet adviezen kunnen verlenen aan de Raad Concurrentievermogen om deze “mainstreaming” in de praktijk om te zetten.
- De plaats van het industriebeleid in de Europa 2020-strategie en het Europese Semester en de discussie over de doelstelling van de Commissie om het aandeel van de maaknijverheid in het BBP verhogen van ca. 14% vandaag tot 20% in 2020.

Alle lidstaten waren het eens over het belang en het feit dat de Raad Concurrentievermogen (via een versterkte Groep op Hoog Niveau Concurrentievermogen en Groei) een belangrijke rol te vervullen heeft. Hoe dit precies in de praktijk zal worden omgezet en of er een reële impact zal zijn van de Raad Concurrentievermogen op andere Raadsformaties is echter niet duidelijk. Het belang van dit debat (en de aangenomen Raadsconclusies) ligt daarom vooral in het opnieuw benadrukken van het belang van het concurrentievermogen van de industrie bij het voorstellen en onderhandelen van wetgeving op diverse beleidsdomeinen.

Hiermee verbonden was er de discussie over de 20%-doelstelling op het gebied van industrie (i.e. de doelstelling die de Commissie in haar mededeling van begin 2014 heeft voorgesteld om te streven naar 20% aandeel van de maaknijverheid in het BBP tegen 2020). Een meerderheid van de lidstaten, waaronder België, spraken hun steun uit voor de 20%-doelstelling inzake industriebeleid als een politiek signaal dat er een nood is aan een sterke industriebasis in de EU.

Om groei en jobs te versterken, werd gewezen op de klassieke aandachtspunten zoals de toegang tot financiering en investeringen, innovatie, energieprijzen, de internationale dimensie, etc. België maakte van het debat gebruik om de aandacht te vestigen op de gevolgen van de steeds strengere interpretatie die Eurostat hanteert inzake de begrotingsregels op de mogelijkheid voor de overheid om te investeren in de noodzakelijke randvoorwaarden.

b) Industrie/Interne Markt: Europa 2020-strategie

In maart 2010 heeft de EU het startschot gegeven voor de Europa 2020-strategie om slimme, duurzame en inclusieve groei te bevorderen. Op 5 maart 2014 heeft de Commissie een mededeling gepubliceerd waarin ze de balans opmaakt van de Europa 2020-strategie en al enkele lessen trekt uit de eerste jaren waarin de strategie is uitgevoerd. Tegelijkertijd heeft ze een openbare raadpleging gestart over een toekomstige aanpassing van de strategie. De raadpleging duurt tot eind oktober.

Het Italiaanse Voorzitterschap lost in elke betrokken Raadsformatie al een schot voor de boeg door een ministeriële discussie over de evaluatie en herziening van de Europa 2020-strategie te organiseren.

De economie ministers legden de nadruk op uitvoering en focus: de strategie mag niet verwateren zoals gebeurd is met de Lissabonstrategie. Wel bestaat de nood aan een beter evenwicht tussen de verschillende aspecten van de strategie, met onder meer nood aan een betere integratie van de elementen industrie en interne markt, bijvoorbeeld via een grotere inbreng van de Raad Concurrentievermogen voor micro-economische aspecten. Meer eigenaarschap is nodig, onder meer via een grotere betrokkenheid van de nationale parlementen en meer overleg tussen de Commissie en lidstaten over de landenspecifieke aanbevelingen alvorens ze te publiceren.

c) Onderzoek: Europa 2020-strategie

Onderzoek ministers benadrukten onder meer het belang van (meer en betere) investeringen in O&I, focus in de strategie op een beperkt aantal doelstellingen, slimme specialisatie, kennisoverdracht en het nut van gezamenlijke programmering voor het tegengaan van versnippering van de middelen.

d) Onderzoek: Voortgangsverslag inzake de Europese Onderzoeksruimte

Het begrip "Europese Onderzoeksruimte" (European Research Area of ERA) is in september 2000 door de Commissie ingesteld door de toenmalige Commissaris voor onderzoek Philippe Busquin, met het idee om in Europa aantrekkelijke kansen te kunnen bieden voor onderzoekers. Tot dan toe ondervond het onderzoek op Europees niveau allerlei moeilijkheden: de fragmentatie van de inspanningen, de hoge muren tussen de nationale onderzoekssystemen, de discrepanties tussen de administratieve en regelgevingssystemen en de beperkte investeringen in kennis.

In een mededeling van 2012 riep de Commissie, in uitvoering van het Europa 2020-kerninitiatief Innovatie-Unie, op tot een partnerschap tussen de Commissie, lidstaten en belanghebbenden om de ERA te vervolledigen. Het is immers niet aan de Commissie alleen om de nodige maatregelen te nemen voor het realiseren van de ERA. De Commissie verbond zich er ook toe om jaarlijks de voortgang van de ERA te rapporteren. In dit tweede voortgangsrapport komt de Commissie tot de vaststelling dat alle maatregelen op EU-niveau zijn genomen en dat het nu aan de lidstaten en belanghebbenden is om de ERA te vervolmaken.

Uit de discussie onder onderzoeksministers bleek dat heel wat lidstaten van oordeel zijn dat het rapporteringsmechanisme beter kan (en ook de representativiteit van de antwoorden), dat wetgeving momenteel niet gewenst is en dat er rekening moet gehouden worden met de eigenheid van de verschillende systemen in lidstaten.

C. Link met Europa 2020

a) Industrie: mainstreamen van concurrentievermogen

Mainstreamen van concurrentievermogen werd gelanceerd in het kader van het EU Industriebeleid, een kerninitiatief van de Europa 2020-strategie.

b) Industrie/Interne Markt: Europa 2020-strategie

Het debat focuste expliciet op de Europa 2020 strategie.

c) Onderzoek: Europa 2020-strategie

Het debat focuste expliciet op de Europa 2020 strategie

d) Onderzoek: Voortgangsverslag inzake de Europese Onderzoeksruiimte

Het realiseren van de Europese Onderzoeksruiimte is één van de sleutelacties onder Innovatie-Unie, een kerninitiatief van de Europa 2020-strategie.

D. Link met het Europees Parlement

a) Industrie: mainstreamen van concurrentievermogen

Geen rechtstreeks verband.

b) Industrie/Interne Markt: Europa 2020-strategie

Geen rechtstreeks verband.

c) Onderzoek: Europa 2020-strategie

Geen rechtstreeks verband.

d) Onderzoek: Voortgangsverslag inzake de Europese Onderzoeksruiimte

Geen rechtstreeks verband.

3. EU-agenda voor de maand oktober

Hieronder kunt u een overzicht vinden van de Europese ministerraden die op de agenda staan tijdens de maand oktober 2014.

Datum	Raadsbijeenkomst	Woordvoerder	Assessor
6 oktober	Informele Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Energie)	Federaal	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
8 oktober	Raad Vervoer, telecommunicatiemiddelen en energie (Vervoer)	Federaal	Waals Gewest
9-10 oktober	Raad Justitie en Binnenlandse zaken	Federaal	-
9-10 oktober	Informele Raad Cohesiebeleid	Vlaams Gewest	-
13-14 oktober	Raad Landbouw en Visserij	<i>Landbouw</i> : Federaal <i>Visserij</i> : Vlaams Gewest	<i>Landbouw</i> : Vlaams en Waals Gewest
13 oktober	Eurogroep	Federaal	-
14 oktober	Raad Economische en Financiële zaken	Federaal	-
15 oktober	Informele Raad Buitenlandse Zaken (Handel)	Federaal	-
16-17 oktober	Asia-Europe Meeting (ASEM)	Federaal	-
16 oktober	Raad Werkgelegenheid, sociaal beleid, gezondheid en consumentenbescherming	Federaal	<i>Werkgelegenheid en sociale zaken</i> : Waals Gewest <i>Gezondheid</i> : Vlaamse Gemeenschap
20-21 oktober	Informele Raad Onderwijs, jeugdzaken, cultuur en sport (Sport)	Duitstalige Gemeenschap	-
21 oktober	Raad Algemene Zaken	Federaal	-
23-24 oktober	Europese Raad	Federaal	-
28 oktober	Raad Leefmilieu	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Federaal

4. Voorstellen van richtlijn

In de periode tussen 1 september en 30 september 2014 werden geen voorstellen van richtlijn geformuleerd.

5. Aangenomen richtlijnen

Tussen 1 september en 30 september 2014 werden geen richtlijnen aangenomen.

6. Stand van zaken omzettingsdossiers

Hieronder volgt een stand van zaken met betrekking tot de omzetting van Europese richtlijnen. Dit overzicht heeft enkel betrekking op richtlijnen die een omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereisen. Met betrekking tot een aantal richtlijnen speelt Vlaanderen slechts een louter adviserende rol. Aangezien dergelijke richtlijnen geen omzetting vereisen in Vlaamse regelgeving, worden zij niet opgenomen in dit overzicht.

6.1 Vlaams scorebord interne markt

Voor de categorie van 'interne markt' richtlijnen publiceert de Europese Commissie tweemaal per jaar een scorebord. Het scorebord van de Europese Commissie is een overzicht van de omzettingsprestaties van de 28 lidstaten, met inbegrip van België. Op basis van deze gegevens wordt een "Vlaams scorebord interne markt" samengesteld (zie bijlage 3).

6.1.1 Vlaams scorebord van november 2014²

Het Vlaams scorebord van november 2014 omvat 5 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is. Het betreft richtlijnen 2012/45, 2012/19, 2012/27, 2013/57 en 2014/18.

6.1.2 Vlaams scorebord van mei 2015³

Het Vlaams scorebord van mei 2014 omvat 1 "interne markt" richtlijn, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is. Het betreft richtlijn 2013/38.

6.1.3 Vlaams scorebord van november 2015⁴

Het Vlaams scorebord van november 2015 omvat 4 "interne markt" richtlijnen, waarvan de omzetting in de Vlaamse rechtsorde vereist is. Het betreft richtlijnen 2012/18, 2013/37, 2013/39 en 2013/56.

6.2 Overige Vlaamse omzettingsdossiers

Behalve de 11 'interne markt' richtlijnen die worden vermeld onder punt 6.1, dienen ook 2 andere richtlijnen in de Vlaamse rechtsorde te worden omgezet. Het betreft de richtlijnen 2012/34 en 2013/33 (zie bijlage 4).

² Het Vlaams scorebord van november 2014 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van november 2014. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 oktober 2014 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 november 2014.

³ Het Vlaams scorebord van mei 2015 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van mei 2015. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 30 april 2015 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 mei 2015.

⁴ Het Vlaams scorebord van november 2015 wordt samengesteld door de DiV Eurocoördinator op basis van het "interne markt" scorebord van de Europese Commissie van november 2015. Dat laatste is een overzicht van de "interne markt" richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op ten laatste 31 oktober 2015 en waarvoor de integrale omzetting moet worden gemeld aan de Commissie ten laatste op 10 november 2015.

7. Stand van zaken inbreukdossiers

De Vlaamse overheid is op dit ogenblik gevat door 14 inbreukdossiers (zie bijlage 5):

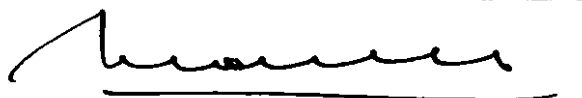
5 inbreukdossiers wegens laattijdige omzetting van richtlijnen

8 inbreukdossiers wegens niet-correcte omzetting van richtlijnen

1 inbreukdossier wegens niet-correcte toepassing van andere bronnen van Europees recht
(Verdragen, Verordeningen, Besluiten, enz.)

Overzichtstabel - stand van de procedure):

Stand van de procedure	30.09 2013	31.10 2013	30.11 2013	31.12 2013	28.02 2014	31.03 2014	30.04 2014	31.05 2014	30.06 2014	31.08 2014	30.09 2014
Ingebrekestellingen	5	2	3	4	5	5	4	4	4	4	4
Met redenen omklede adviezen	10	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
Dagvaardingen	1	3	3	3	2	2	3	3	3	2	1
Eerste veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Ingebrekestellingen na een eerste veroordeling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dagvaardingen na een eerste veroordeling	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tweede veroordeling door het Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal aantal inbreukdossiers	17	13	14	15	15	15	15	15	15	15	14



Geert BOURGEOIS

Minister-president van de Vlaamse Regering,

Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed